



Strasbourg, 10 octobre 2024

PC-ENV(2024)06

# COMITÉ D'EXPERTS SUR LA PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT PAR LE DROIT PÉNAL (PC-ENV)

**Cinquième réunion**

**7-9 octobre 2024**

**Conseil de l'Europe, Strasbourg**

---

**RAPPORT DE REUNION**

---

Document établi par le Secrétariat  
Direction Générale I – Droits humains et Etat de droit

[www.coe.int/cdpc](http://www.coe.int/cdpc) | [DGI-CDPC@coe.int](mailto:DGI-CDPC@coe.int)

### Ouverture de la réunion

La cinquième et dernière réunion du PC-ENV a eu lieu du 7 au 9 octobre 2024 au Conseil de l'Europe à Strasbourg, sous la présidence de M. Šimon Pepřík (Tchéquie). Après avoir approuvé le texte du projet de Convention sur la protection de l'environnement par le droit pénal lors de sa quatrième réunion, le Comité a examiné et discuté lors de cette cinquième réunion le texte du projet de Rapport explicatif élaboré par le Secrétariat sur la base des discussions tenues lors des quatre réunions précédentes, et d'autres documents du Conseil de l'Europe.

La réunion est ouverte par le Président du PC-ENV, qui souhaite la bienvenue à tous les participants et exprime ses remerciements pour les contributions écrites reçues. M. Carlo Chiaromonte, Secrétaire du PC-ENV, souhaite la bienvenue aux participants au nom du Conseil de l'Europe et se félicite de la coopération dynamique avec les délégations lors de la préparation du projet de rapport explicatif.

### Observations générales sur le projet de rapport explicatif

Le Président donne la parole aux délégations pour qu'elles fassent part de leurs observations sur le projet de rapport explicatif. Plusieurs délégations remercient le Secrétariat et se disent en général satisfaites de ce projet de rapport explicatif. Le Président explique que l'objectif du projet de rapport explicatif est de servir d'observation sur la Convention et de faciliter la compréhension des dispositions de la Convention.

Les délégations soulignent qu'il importe de rédiger le rapport explicatif de manière à assurer, dans la mesure du possible, l'interprétation de la Convention en tant qu'instrument vivant, en tenant compte des conditions actuelles et de l'évolution de la situation à venir dans le domaine de la protection de l'environnement.

### Introduction du projet de rapport explicatif

L'introduction du projet de rapport explicatif explique le phénomène de la délinquance environnementale et souligne les nombreuses formes qu'elle peut revêtir. Les réseaux criminels qui se livrent à la délinquance environnementale commettent également d'autres types d'infractions pénales, tels que la corruption, le blanchiment de fonds ou le trafic, notamment d'êtres humains, d'armes et de stupéfiants. Selon le Comité, il est essentiel de souligner que la délinquance environnementale nécessite un effort de collaboration à l'échelle mondiale et qu'elle ne peut être combattue efficacement de manière isolée. L'introduction du projet de rapport explicatif précise également que la Convention vise à protéger l'environnement au sens large, en englobant toutes les ressources naturelles, telles que l'air, le sol et l'eau, les écosystèmes, y compris les services et les fonctions de ces écosystèmes, ainsi que la faune ou la flore sauvage et les habitats. Elle met en évidence les actions antérieures menées dans ce domaine par le Conseil de l'Europe.

### Observations sur le Préambule et les dispositions de la Convention

Le Comité approuve la présentation du Préambule et des trois premiers chapitres (« Objectifs, champ d'application, définitions et principe de non-discrimination » ; « Politiques intégrées et collecte de données » ; et « Prévention ») après avoir apporté des modifications mineures.

Le chapitre sur le droit pénal matériel est généralement bien accueilli par les délégations. Le Comité est convenu de donner des exemples de certains termes liés à la définition des infractions à des fins d'illustration et pour mieux clarifier leur signification. Les articles 27-28 (« Infractions liées à la mise à mort, à la destruction, au prélèvement et à la détention illicites de spécimens d'espèces protégées de la faune ou de la flore » et « Infractions liées au commerce illicite de faune ou de la flore sauvages protégées ») font l'objet de discussions plus longues. Il est convenu d'expliquer que ces deux infractions peuvent être commises dans le cadre d'activités économiques et privées et de donner une liste non exhaustive d'espèces animales et végétales couvertes par ces infractions pénales.

Le reste du contenu du projet de rapport explicatif est approuvé avec des modifications mineures.

### Prochaines étapes et clôture de la réunion

Après des débats fructueux, le PC-ENV approuve le texte du projet de rapport explicatif. Le Président félicite le Comité d'avoir finalisé ses travaux sur la Convention sur la protection de l'environnement par le droit pénal et son rapport explicatif et tient à remercier l'ensemble des participants des États, la Commission européenne, les organisations internationales, les ONG, la société civile et les organes intéressés du Conseil de l'Europe, y compris l'Assemblée parlementaire, le Comité permanent de la Convention de Berne et la Cour européenne des droits de l'homme pour ce résultat historique. Il remercie également le Comité pour sa détermination, pour la précieuse contribution de ses experts et pour de son engagement en faveur de la protection de l'environnement. Les délégations soulignent également les excellents résultats obtenus en si peu de temps. Elles sont heureuses que ce projet de convention ait été finalisé dans un délai très court après la déclaration de Reykjavik, adoptée lors du Quatrième sommet des chefs d'État et de Gouvernement du Conseil de l'Europe (Reykjavik, 16-17 mai 2023), où les Chefs d'Etat et de Gouvernement du Conseil de l'Europe se sont engagés à renforcer leurs travaux au sein du Conseil de l'Europe sur les aspects de l'environnement liés aux droits humains, à recenser les défis posés par la triple crise planétaire de la pollution, du changement climatique et de la perte de biodiversité pour les droits humains et à contribuer à l'élaboration de réactions communes face à ces défis.

Le Secrétariat explique que les projets de Convention et de Rapport explicatif seront envoyés au Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC) pour évaluation et approbation lors de sa réunion plénière du 20 au 22 novembre 2024. La Convention fera ensuite l'objet de vérifications rédactionnelles et juridiques par l'Unité éditoriale du Conseil de l'Europe, le SPDP, et la Direction du conseil juridique et du droit international public (DLAPIL) avant d'être transmise au Secrétariat du Comité des ministres du Conseil de l'Europe et inscrite à l'ordre du jour du groupe de rapporteurs compétent, en l'occurrence le GR-J (Groupe de rapporteurs - Coopération juridique), en vue d'une transmission pour avis à l'Assemblée parlementaire (APCE). L'avis et le projet de convention seront ensuite inscrits à l'ordre du jour de la prochaine session du GR-J pour un examen plus approfondi. Lorsque le GR-J aura approuvé le texte, celui-ci sera transmis pour adoption au Comité des Ministres (CM) au niveau des Délégués, ou si une session ministérielle est prévue, il sera transmis aux Ministres pour adoption après approbation par les Délégués.

**ANNEXE I – Ordre du jour**

<b>7 octobre 2024</b>	
	<b>Ouverture de la réunion</b>
10:00	Accueil et remarques d'ouverture par M. Šimon Pepřík, Président du PC-ENV, et par M. Carlo Chiaromonte, Secrétaire du PC-ENV
	Adoption de l'ordre du jour
	Informations contextuelles et objectif de la cinquième réunion
	Discussion du texte du projet de rapport explicatif au projet de Convention sur la protection de l'environnement par le droit pénal
11:00	<i>Pause café</i>
	Continuation
12:30 – 14:00	<i>Pause déjeuner</i>
	Continuation
15:30	<i>Pause café</i>
	Continuation
17:30	Fin du premier jour de réunion

<b>8 octobre 2024</b>	
9:30	Discussion du texte du projet de rapport explicatif au projet de Convention sur la protection de l'environnement par le droit pénal
11:00	<i>Pause café</i>
	Continuation
12:30 – 14:00	<i>Pause déjeuner</i>
	Continuation
15:30	<i>Pause café</i>
	Continuation
17:30	Fin du deuxième jour de réunion

<b>9 octobre 2024</b>	
9:30	Achèvement du texte du projet de rapport explicatif
12:00 – 14:00	<i>Réception</i> <i>Pause déjeuner</i>
	Approbation du texte du projet de rapport explicatif
	Résumé des discussions et résultats
16:00	Observations finales et clôture de la réunion

## ANNEXE II – Liste de participants

### MEMBER STATES / ETATS MEMBRES

#### ARMENIA / ARMENIE

---

**Mr Rafayel MOVSESYAN**  
Head of Division  
Department of International Treaties and Law  
Ministry of Foreign Affairs of the Republic of  
Armenia

**Eva ŠALPLACHTOVÁ**  
Senior officer  
Multilateral Relations Unit  
International Relations Department  
Ministry of the Environment

#### AUSTRIA / AUTRICHE

---

**Ms Manuela TROPPOCHER**  
Federal Ministry of Justice

#### ESTONIA / ESTONIE

---

**Mr Andreas KANGUR**  
Apologised / Excusé  
Criminal Policy Department  
Ministry of Justice

#### BELGIUM / BELGIQUE

---

**Mme Sonja RUIJTERS**  
Attachée juridique  
Direction de la Législation du SPF Justice

**Ms Mare TANNBERG**  
Apologised / Excusée  
Adviser  
Criminal Policy Department  
Ministry of Justice

#### **M. Jean-Sébastien JAMART**

Apologised / Excusé  
Legal advisor  
Criminal Law Department  
Federal Public Service Justice

#### FINLAND / FINLANDE

---

**Ms Sonja SJÖMAN**  
Senior Specialist  
Ministry of Justice

#### BULGARIA / BULGARIE

---

**Ms Tea PENEVA**  
Apologised / Excusée  
Chief expert  
Cooperation in Criminal matters Department  
International legal cooperation and European  
affairs Directorate  
Ministry of Justice

#### FRANCE

---

**Mme Marie-Charlotte AUBRY**  
Adjointe à la cheffe de bureau  
Bureau de la négociation pénale européenne et  
internationale (BNPEI)  
Sous-direction de la négociation et de la  
législation pénales  
Ministère de la justice

#### CYPRUS / CHYPRE

---

**Ms Lina CHATZIATHANASIOU**  
Counsel of the Republic A

#### **Mme Cristina MAURO**

Apologised / Excusée  
Vice-Chair of the PC-ENV / Vice-Présidente du  
PC-ENV  
Cheffe du bureau de la négociation pénale  
européenne et internationale (BNPEI)  
Sous-direction de la négociation et de la  
législation pénales  
Ministère de la justice

#### CZECHIA / TCHÉQUIE

---

**Mr Šimon PEPŘÍK**  
Chair of the PC-ENV / Président du PC-ENV  
Senior legal consellor  
Legislative Department  
Ministry of Justice

**GEORGIA / GEORGIE**

---

**Mr Grigol PHOCHKHIDZE**  
Deputy Head of the Legal Service  
Department of Environmental Supervision  
Ministry of Environment Protection and  
Agriculture

**GERMANY / ALLEMAGNE**

---

**Ms Lena HARTUNG**  
Judge at the district court of Munich  
Criminal law suppression of economic crime,  
computer crime, corruption-related crime and  
environmental crime Division  
Federal Ministry of Justice

**Dr Monika BECKER**  
Apologised / Excusée  
Head of Division  
Criminal law suppression of economic crime,  
computer crime, corruption-related crime and  
environmental crime  
Federal Ministry of Justice

**GREECE / GRECE**

---

**Ms Kalliopi THEOLOGITOU**  
Deputy Prosecutor of the Appeals Court of  
Athens

**HUNGARY / HONGRIE**

---

**Ms Éva GRÜNWALD**  
Deputy to the Permanent Representative  
Permanent Representation of Hungary to the  
Council of Europe

**ITALY / ITALIE**

---

**Mr Pasquale FIMIANI**  
Apologised / Excusé  
Advocate general Supreme Court of Cassation  
Rome

**Mr Pietro MOLINO**  
Apologised / Excusé  
Deputy Prosecutor General  
General Prosecutor's Office  
Court of Cassation

**LATVIA / LETTONIE**

---

**Ms Ieva Kristiāna BLEIVE**  
Lawyer  
Criminal Justice Department  
Ministry of Justice

**LUXEMBOURG**

---

**M. Dylan SIRY**  
Chargé de Mission  
Représentation Permanente du Luxembourg  
auprès du Conseil de l'Europe  
Consulat général du Luxembourg à Strasbourg

**MALTA / MALTE**

---

**Mr Gary CAUCHI**  
Lawyer  
EU Affairs | Legal Research Unit  
Office of the Attorney General

**NETHERLANDS / PAYS-BAS**

---

**Ms Miriam VAN DER OUW**  
Law Enforcement Department  
Ministry of Justice

**NORTH MACEDONIA / MACEDOINE DU  
NORD**

---

**Mr Nikola PROKOPENKO**  
State Counsellor in criminal matters  
Ministry of Justice

**NORWAY / NORVEGE**

---

**Ms OkKyong PARK-BHASIN**  
Head of Delegation  
Senior adviser  
Norwegian Ministry of Justice and Public  
Security

**POLAND / POLOGNE**

---

**Mr Jakub KALBARCZYK**  
Deputy Director  
Department for Criminal Law  
Ministry of Justice

**PORTUGAL**

---

**Mr Pedro ALMEIDA**  
Directorate-General for Justice Policy  
Ministry of Justice

**SLOVAK REPUBLIC / REPUBLIQUE SLOVAQUE**

---

**Mr Martin LIPTÁK**  
Legislation Department  
Criminal Law Legislation Division  
Ministry of Justice

**SLOVENIA / SLOVENIE**

---

**Ms Irena VOGRINCIC PUC**  
Criminal law expert  
International Cooperation Office  
Ministry of Justice

**SWEDEN / SUEDE**

---

**Mr Claes BERGDAHL**  
Deputy Permanent Representative  
Permanent Representation of Sweden to the  
Council of Europe

**SWITZERLAND / SUISSE**

---

**Mme Georgina HOWE, LL.M., MLaw**  
Apologised / Excusée  
Département fédéral de justice et police DFJP  
Office fédéral de la justice OFJ  
Domaine de direction droit pénal  
Unité Droit pénal international

**EUROPEAN UNION / UNION EUROPEENNE**

**EUROPEAN COMMISSION / COMMISSION EUROPEENNE**

---

**Mr Miroslav ANGELOV**  
Legal and policy officer - lead expert on  
environmental crime  
Unit ENV.E4 Environmental rule of law &  
governance  
Directorate-General Environment

**TÜRKİYE**

---

**Ms Yüksel YILDIRIM**  
Lawyer  
Ministry of Environment, Urbanization and  
Climate Change

**UKRAINE**

---

**Mr Viacheslav AVRAMENKO**  
Leading Expert  
Unit for Conclusion of International Treaties on  
Legal Assistance  
Department of International Cooperation and  
Representation  
Ministry of Justice

**UNITED KINGDOM**

---

**Mr Nicholas PAINES, KC**  
Former Law Commissioner

**Ms Ingrid BREÏT**  
Deputy Head  
Unit A4 – general criminal justice

**DELEGATION OF THE EUROPEAN UNION  
TO THE COUNCIL OF EUROPE /  
DELEGATION DE L'UNION EUROPEENNE  
AUPRES DU CONSEIL DE L'EUROPE**

---

**Ms Dora SCHAFFRIN**  
Legal Adviser

\* \* \* \*

**STATES HAVING OBSERVER STATUS WITH THE COUNCIL OF EUROPE /  
ETATS AYANT LE STATUT D'OBSERVATEURS AUPRES DU CONSEIL DE  
L'EUROPE**

**HOLY SEE / SAINT-SIEGE**

---

**Maître Jean PAILLOT**

\* \* \* \*

**OTHER PARTICIPANTS / AUTRES PARTICIPANTS**

**UNITED NATIONS OFFICE ON DRUGS AND  
CRIME / OFFICE DES NATIONS UNIES  
CONTRE LA DROGUE ET LE CRIME  
(UNODC)**

---

**Ms Emilie VAN DER HENST**

Apologised / Excusée

Global Programme on Crimes that Affect the  
Environment

Border Management Branch

**Ms Lejda TOCI**

Apologised / Excusée

Programme Officer

Global Programme on Crimes that Affect the  
Environment

Border Management Branch

**GLOBAL INITIATIVE TO END WILDLIFE  
CRIME (EWC)**

---

**Ms Ana MOTAMAYOR**

Policy Officer

**WILD LEGAL**

---

**M. Vincent DELBOS**

Magistrat honoraire

Chargé d'enseignement à Sciences Po Paris

**WILDLIFE JUSTICE COMMISSION**

---

**Ms Joanna Salomé CHOBLET**

External Relations Officer

\* \* \* \*

**COUNCIL OF EUROPE BODIES AND INSTITUTIONS /  
ORGANES ET INSTITUTIONS DU CONSEIL DE L'EUROPE**

**PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE  
COUNCIL OF EUROPE (PACE) /  
ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DU  
CONSEIL DE L'EUROPE (APCE)**

---

**Mr Constantinos EFSTATHIOU**  
(Cyprus)  
Apologised / Excusé  
PACE Committee on Legal Affairs and Human Rights

**Mr George STAFFORD**  
Secretariat of the Committee on Legal Affairs and Human Rights

**Ms Justine MUELEMANS**  
Trainee  
Secretariat of the Committee on Legal Affairs and Human Rights

**Ms Yuliia OVCHYNNYKOVA**  
(Ukraine)  
PACE Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development of the Parliamentary Assembly

**Ms Aiste RAMANAUSKAITE**  
Secretary of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe

**Ms Claire DUBOIS-HAMDI**  
Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe

**STANDING COMMITTEE OF THE BERN  
CONVENTION / COMITÉ PERMANENT DE  
LA CONVENTION DE BERNE**

---

**Ms Ardita ABDIU**  
Pompidou Group/International Cooperation Group on Drugs and Addictions  
Social Rights, Health and Environment Directorate

**Ms Marta MEDLINSKA**

**Mr Mikaël POUTIERS**  
Apologised / Excusé  
Secretary of the Bern Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats

**EUROPEAN COMMITTEE ON CRIME  
PROBLEMS / COMITE EUROPEEN POUR  
LES PROBLEMES CRIMINELS (CDPC)**

---

**Ms Eva PASTRANA**  
Secretary to the CDPC / *Secrétaire du CDPC*

**POMPIDOU GROUP / GROUPE POMPIDOU**

---

**Ms Ardita ABDIU**  
Pompidou Group/International Cooperation Group on Drugs and Addictions  
Social Rights, Health and Environment Directorate

\* \* \* \*

**SECRETARIAT OF THE COUNCIL OF EUROPE**  
**SECRETARIAT DU CONSEIL DE L'EUROPE**

**Directorate General of Human Rights and Rule of Law /  
Direction Générale des droits de l'Homme et Etat de Droit**

**Criminal Law Division / Division du droit pénal**

<b>Mr Carlo CHIAROMONTE</b>	Secretary to the PC-ENV / <i>Secrétaire du PC-ENV</i>
<b>Ms Eva PASTRANA</b>	Head of the Criminal Law Division and Secretary to the CDPC / <i>Cheffe de la Division du droit pénal et Secrétaire du CDPC</i>
<b>Ms Vanessa LAUKKANEN</b>	Criminal Law Division / <i>Division du droit pénal</i>
<b>Ms Lucy ANCELIN</b>	Assistant / <i>Assistante</i>
<b>Ms Claire ROBINS</b>	Assistant / <i>Assistante</i>
<b>Ms Maeve BUCHIGNANI</b>	Trainee / <i>Stagiaire</i>
<b>Ms Abdea COOMARASAMY</b>	Trainee / <i>Stagiaire</i>

**Interpreters / Interprètes**

**Mme Lucie DEBURLET-SUTER**  
**Mr Gregoire DEVICTOR**  
**Ms Barbara GRUT**