

Committee of Experts on Hate Crime (PC/ADI-CH)

Report of the 2nd meeting

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Committee of Experts on Hate Crime (PC/ADI-CH) held its second meeting in Strasbourg on 29-30 September 2022.

Opening and welcome remarks were delivered by the Chair, Ms Stephanie ÖNER (Austria).

The agenda of the meeting was adopted unanimously and is contained in Appendix 1.

2. Information by the Chair of the PC/ADI-CH and the Secretariat

The Chair informed the participants of her activities as Chair since the first meeting, namely the outcomes of her participation in the plenary meetings of the European Committee on Crime Problems (CDPC) and Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI).

Ms Giulia LUCCHESI, co-Secretary to the ADI/MIS-DIS (the Committee of Experts on Hate Speech), presented an overview of the recently adopted Recommendation CM/Rec(2022)16 on combating hate speech, focusing on the main substantive aspects of the Recommendation and the planned follow-up activities.

3. Presentation of the draft text of the Recommendation

Following a brief introduction by the Secretariat on the development process for the first draft, Prof Jennifer SCHWEPPE, Independent Expert, presented the structure and main elements of the draft text of the Recommendation.

Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH)

Rapport de la 2^{ème} réunion

1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH) a tenu sa deuxième réunion à Strasbourg les 29 et 30 septembre 2022.

La présidente, Mme Stephanie ÖNER (Autriche), prononce des allocutions d'ouverture et de bienvenue.

L'ordre du jour de la réunion est adopté à l'unanimité et figure à l'annexe 1.

2. Information par la Présidente du PC/ADI-CH et le Secrétariat

La Présidente fournit des informations aux participants concernant ses activités comme Présidente depuis la première réunion, à savoir les résultats de sa participation aux réunions plénières du Comité Européen pour les Problèmes Criminels (CDPC) et du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI).

Mme Giulia LUCCHESI, Co-Secrétaire de l'ADI/MSI-DIS (Comité d'Experts sur la lutte contre le discours de haine), présente un aperçu de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine récemment adoptée, se concentrant sur les aspects de fond de la Recommandation et sur les activités de suivi prévues.

3. Présentation du projet de texte de la Recommandation

Après une brève introduction du Secrétariat sur le processus de développement pour le premier projet de texte, Pr. Jennifer SCHWEPPE, experte indépendante, présente la structure et les principaux éléments du projet de texte de la Recommandation.

4. Examination and discussion of the Recommendation

The afternoon session and the following day was dedicated to discussing the text of the initial draft of the Recommendation as prepared by the Independent Experts and the Secretariat.

An initial *tour de table* allowed participants to present their general comments as well as recall any written comments provided prior to the meeting. The Chair and the Secretariat supplemented the *tour de table* by presenting the written comments sent by participants who were not present at the meeting.

The meeting focused mainly on the key parts of the Appendix to the Recommendation. In particular, the participants discussed revisions and amendments to the "Scope, definition and approach" part, largely aligning the definition in the draft Recommendation with other pre-existing international standards and practices in this area. Additional changes to the sections on "Basic principles" and "Legislative models and range of offences" were also discussed in order to clarify key terms and to ensure member States had a degree of flexibility in their implementation of the Recommendation. The Committee also discussed several changes to the section "Criminal Justice System" and "Victim's Rights and Protection Services" to strengthen the language in accordance with existing human rights standards and principles. Furthermore, the participants discussed several additions and revisions to the "Prevention" section in light of comments presented by Independent Expert, Prof. Tore BJØRGO.

Regarding the draft text of the remaining parts of the appendix, preamble and operative elements of the Recommendation, participants agreed that the Independent Experts, in cooperation with the Secretariat, will continue the review in accordance with the comments already received and/or presented during the meeting.

5. Timeline for further action

The Committee decided that:

- The Independent Experts and the Secretariat will revise the initial draft in accordance with the discussions and written comments, and then circulate the revised draft before its presentation to the steering committees (CDADI and CDPC) plenaries in November and December of this year.
- the Independent Experts will prepare a first draft of the Explanatory Memorandum to the Recommendation prior to the third meeting.

4. Examen et discussion du projet de texte de la Recommandation

La séance de l'après-midi et la journée suivante sont consacrées à l'examen du texte du projet initial de Recommandation, tel que préparé par les Experts Indépendants et le Secrétariat.

Un premier tour de table permet aux participants de présenter leurs commentaires généraux ainsi que de rappeler les commentaires écrits envoyés avant la réunion. La Présidente et le Secrétariat terminent le tour de table en lisant les commentaires écrits envoyés par les participants qui ne sont pas présents à la réunion.

La réunion se concentre principalement sur les éléments clés de l'annexe de la Recommandation. Plus précisément, les participants discutent des révisions et modifications dans la partie « Portée, définition et approche », alignant largement la définition dans le projet de texte avec d'autres normes et pratiques internationales préexistantes dans ce domaine. Des modifications supplémentaires aux sections « Principes de base », et « Modèles législatifs et gamme des infractions » sont également discutées afin de clarifier les termes clés et de garantir que les Etats membres conservent un degré de latitude dans leur mise en œuvre de la Recommandation. Le Comité a également discuté de plusieurs changements à apporter aux sections "Système de justice pénale" et " Droits des victimes et services de protection" afin de renforcer le langage conformément aux normes et principes existants en matière de droits de l'homme. De plus, les participants échangent sur des révisions et modifications supplémentaires dans la section « Prévention », à la lumière des commentaires présentés par l'Expert indépendant, M. Tore BJØRGO.

Concernant le reste de l'annexe du projet de texte, le préambule et les éléments opératoires de la Recommandation, les participants acceptent que les Experts indépendants, en coopération avec le Secrétariat, poursuivent l'examen conformément aux commentaires déjà reçus et/ou présentés pendant la réunion.

5. Calendrier des actions futures

Le Comité décide que :

- les Experts indépendants et le Secrétariat réviseront l'ébauche préliminaire initiale conformément aux discussions et feront circuler le document révisé avant sa présentation lors des réunions plénières des comités directeurs (CDADI et CDPC) de novembre et décembre de cette année.
- les Experts indépendants prépareront un premier projet de mémoire explicatif de la Recommandation avant la troisième réunion.

6. Any Other Business

Ms Areti SKAFIDA was nominated Gender Equality Rapporteur.

7. Dates and Place of the next meeting

The PC/ADI-CH decided to hold its next meeting in Strasbourg on 30-31 March 2023.

6. Questions diverses

Mme Areti SKAFIDA est nommée Rapporteuse pour l'égalité de genre.

7. Dates et lieu de la prochaine réunion

Le PC/ADI-CH décide de tenir sa prochaine réunion à Strasbourg les 30-31 mars 2023.