

Committee of Experts on Hate Crime (PC/ADI-CH)

Report of the 3rd meeting

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Committee of Experts on Hate Crime (PC/ADI-CH) held its third meeting in Strasbourg on 30-31 March 2023.

Opening and welcome remarks were delivered by the Chair, Ms Stephanie ÖNER (Austria).

The agenda of the meeting was adopted unanimously and is contained in Appendix 1.

2. Information by the Chair of the PC/ADI-CH and the Secretariat

The Chair informed the participants of her activities as Chair since the second meeting, namely the outcomes of her participation in the plenary meetings of the European Committee on Crime Problems (CDPC) and Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI), the round-table organised by the CDADI working group on sexual orientation and gender identity "Challenges in combatting anti-LGBTI hate crime" on 27 October in Dublin, and the CDADI's online exchange of views on its future work.

The objective for this meeting was to finalise the text the Recommendation as much as possible in advance of the public consultation in May 2023.

The Secretariat informed the PC/ADI-CH of the recent adoption of Recommendation CM/Rec(2023)2 on rights, services and support for victims of crime by the Committee of Ministers on 15 March 2023, which updates previous Council of Europe standards in the area of protecting victims of crime.

3. Information from the participants

The participants provided brief updates on hate crime related developments and work in their

Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH)

Rapport de la 3^{ème} réunion

1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH) a tenu sa troisième réunion à Strasbourg les 30 et 31 mars 2023.

La présidente, Mme Stephanie ÖNER (Autriche), prononce des allocutions d'ouverture et de bienvenue.

L'ordre du jour de la réunion est adopté à l'unanimité et figure à l'annexe 1.

2. Information par la Présidente du PC/ADI-CH et le Secrétariat

La présidente informe les participants de ses activités en tant que présidente depuis la deuxième réunion, à savoir les résultats de sa participation aux réunions plénières du Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC) et du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI), la table ronde organisée par le groupe de travail du CDADI sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre "Défis dans la lutte contre les crimes de haine anti-LGBTI" le 27 octobre à Dublin, et l'échange de vues en ligne du CDADI sur ses futurs travaux.

L'objectif de cette réunion était de finaliser le texte de la recommandation autant que possible avant la consultation publique de mai 2023.

Le Secrétariat informe le PC/ADI-CH de la récente adoption de la Recommandation CM/Rec(2023)2 sur les droits, les services d'aide et le soutien aux victimes d'infractions par le Comité des Ministres le 15 mars 2023, qui actualise les normes précédentes du Conseil de l'Europe dans le domaine de la protection des victimes d'infractions.

3. Information des participants

Les participants présentent de brèves mises à jour sur les développements et les travaux relatifs aux

respective countries. This included projects dealing with aspects of hate crime in Croatia; in Finland, the Ministry of Justice will soon publish a report on the perpetrators of hate crime; in Azerbaijan, a new strategic development plan for the General Prosecutor's Office is being implemented; in Ukraine, there are new changes to hate speech legislation, which will have special monitoring provisions with specific focus on certain at-risk minorities; Luxembourg adopted new legislation on generally aggravating circumstances for hate crime which can apply to all crimes and misdemeanours; in Norway, a new Action Plan for the Norwegian Police Directorate has been put in place to build competence and knowledge on hate crime, as well as a new National Centre for Hate Crime in the Oslo Police.

4. Examination and discussion of the Recommendation

The afternoon session and the following day was dedicated to discussing the revised text of the draft of the Recommendation, taking into consideration the comments received between December and February 2023. Members, participants and observers had the opportunity to present their comments as well as recall written comments.

The examination initially focused on the proposed revised definition of hate crime circulated by the Secretariat. The Committee examined this revised definition and proposed several revisions. The Committee approved the personal characteristics and statuses as proposed by the CDADI at its Plenary Meeting in December 2022. This resulted in a new definition that simplified and clarified the initial definition, while references to modes of criminalisation were removed from the definition and reinserted into a later section on legislative approaches.

The Committee further discussed the use of the term "direct and indirect victims" throughout the text of the Recommendation. While it was recognised that hate crime can have an impact on persons beyond the immediate, direct victim, the Committee decided to refer solely to victims, in accordance with the definition contained within Recommendation CM/Rec(2023)2. The Committee decided to instead specify who the "indirect" victims may be in specific contexts.

Regarding legislative models, the Committee examined the various means by which member States criminalise hate crime and the text was revised. Further elaboration was requested in the Explanatory Memorandum in order to discuss the advantages and disadvantages of each approach.

crimes de haine dans leurs pays respectifs. Il s'agit notamment de projets traitant des aspects des crimes de haine en Croatie ; en Finlande, le ministère de la Justice publiera bientôt un rapport sur les auteurs de crimes de haine ; en Azerbaïdjan, un nouveau plan de développement stratégique pour le bureau du procureur général est actuellement mis en oeuvre ; en Ukraine, de nouveaux changements ont été apportés à la législation sur le discours de haine, qui comportera des dispositions spéciales de surveillance, avec un accent mis sur certaines minorités à risque ; le Luxembourg a adopté une nouvelle législation sur les circonstances généralement aggravantes pour les crimes de haine, qui peut s'appliquer à tous les crimes et délits ; en Norvège, un nouveau plan d'action pour la Direction de la police norvégienne a été mis en place pour renforcer les compétences et les connaissances sur les crimes de haine, ainsi qu'un nouveau Centre national pour les crimes de haine au sein de la police d'Oslo.

4. Examen et discussion du projet de texte de la Recommandation

La séance de l'après-midi et la journée suivante sont consacrées à l'examen du texte révisé du projet de recommandation, en tenant compte des commentaires reçus entre décembre et février 2023. Les membres, participants et observateurs ont l'occasion de présenter leurs commentaires et de rappeler les commentaires écrits.

L'examen porte d'abord sur la proposition de définition révisée des crimes de haine diffusée par le Secrétariat. Le Comité examine cette définition révisée et propose plusieurs révisions. Le Comité approuve les caractéristiques et statuts personnels tels que proposés par le CDADI lors de sa réunion plénière de décembre 2022. Il en résulte une nouvelle définition qui simplifie et clarifie la définition initiale, tandis que les références aux modes de criminalisation sont supprimées de la définition et réinsérées dans une section ultérieure dédiée les approches législatives.

Le Comité discute également de l'utilisation de l'expression " victimes directes et indirectes " dans l'ensemble du texte de la Recommandation. Tout en reconnaissant que les crimes de haine peuvent avoir un impact sur d'autres personnes que la victime directe, le Comité décide de se référer uniquement aux victimes, conformément à la définition contenue dans la Recommandation CM/Rec(2023)2. Le Comité décide de préciser qui peuvent être les victimes "indirectes" dans des contextes spécifiques.

En ce qui concerne les modèles législatifs, le Comité examine les différents moyens par lesquels les États membres criminalisent les crimes de haine et le texte est révisé. Il a été demandé de développer davantage l'exposé des motifs afin

Concerning the criminal justice system, the Committee discussed and examined the relevant passages in detail. The Committee made several revisions to the proposed language concerning the provision of training to law enforcement, deciding to specify the extent and regularity of training depending on the context and level of specialisation.

In relation to statistics and the collection of data, monitoring and third-party reporting, the Committee looked at the key issues related to the disaggregation and transmission of hate crime data. The Committee decided to include language that encouraged states to distinguish different forms of hate crime and criminalised hate speech in order to ensure wider compatibility and coherence with international data collection practices.

Following a discussion on some of the remaining aspects of the Appendix, the Committee completed its examination of the main text by reviewing the Preamble. The Explanatory Memorandum was briefly introduced and discussed, and it was noted that it will be updated in accordance with the changes made to the draft text following the meeting.

5. Timeline for further action

The Committee decided that:

- The Independent Experts and the Secretariat will revise the current draft in accordance with the comments received and discussions that took place during the meeting.
- A public consultation will take place in May-June 2023 where the draft text will be available online for comments and a few select meetings will be held with stakeholders, notably from civil society, national human rights institutions, and equality bodies.
- the Independent Experts will prepare a revised draft of the Explanatory Memorandum to the Recommendation prior to the fourth meeting.

6. Any Other Business

7. Dates and Place of the next meeting

The PC/ADI-CH decided to hold its next meeting in Strasbourg on 4-6 October 2023.

d'examiner les avantages et les inconvénients de chaque approche.

En ce qui concerne le système de justice pénale, le comité discute et examine en détail les passages pertinents. Il apporte plusieurs modifications à la formulation proposée concernant la formation des forces de l'ordre, décidant de préciser l'étendue et la régularité de la formation en fonction du contexte et du niveau de spécialisation.

En ce qui concerne les statistiques et la collecte de données, le suivi et les rapports de tiers, le Comité examine les questions clés liées à la désagrégation et à la transmission des données sur les crimes de haine. Le Comité décide d'inclure une formulation qui encourage les États à distinguer les différentes formes de crimes de haine et de discours de haine criminalisés afin d'assurer une plus grande compatibilité et cohérence avec les pratiques internationales de collecte de données.

Après une discussion sur certains des aspects subsistants de l'annexe, le comité achève l'examen du texte principal en passant en revue le préambule. L'exposé des motifs est brièvement présenté et discuté, et il est noté qu'il sera mis à jour conformément aux changements apportés au projet de texte à la suite de la réunion.

5. Calendrier des actions futures

Le Comité décide que :

- les Experts indépendants et le Secrétariat réviseront le projet de texte conformément aux commentaires reçus et aux discussions ayant eu lieu pendant la réunion.
- une consultation publique aura lieu en mai-juin 2023, au cours de laquelle le projet de texte sera disponible en ligne pour commentaires et quelques réunions sélectionnées seront organisées avec les parties prenantes, notamment de la société civile, des institutions nationales des droits de l'homme et des organismes de promotion de l'égalité.
- les Experts indépendants prépareront un projet révisé d'exposé des motifs de la Recommandation avant la quatrième réunion.

6. Questions diverses

7. Dates et lieu de la prochaine réunion

Le PC/ADI-CH décide de tenir sa prochaine réunion à Strasbourg les 4-6 octobre 2023.



Day 1 Thursday 30 March	
09.30 – 10.00	<ol style="list-style-type: none"> 1. Opening of the meeting and welcome remarks 2. Adoption of the draft agenda <i>The Committee shall adopt the draft agenda.</i>
10.00 – 10.30	<ol style="list-style-type: none"> 3. Information by the Chair of the PC/ADI-CH <i>The Chair of the PC/ADI-CH, Ms Stephanie OENER (Austria) will provide the Committee with information regarding her activities as Chair.</i> 4. Information by the Secretariat <i>The Secretariat to the PC/ADI-CH will inform the Committee of recent activities and key developments at the level of the Council of Europe, with a focus on the outcomes of the plenary meetings of the European Committee on Crime Problems (CDPC) and Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI).</i> 5. Information by the participants <i>Committee members and participants are invited to update the Committee on key developments and activities relevant to the work of the PC/ADI-CH.</i>
Break	
11.00 – 12.30	<ol style="list-style-type: none"> 6. Examination and discussion of the draft text of the Comprehensive Recommendation on Combating Hate Crime <i>The Committee of Experts will discuss the scope, structure and content of the draft text of the Recommendation.</i>
Lunch	
14.00 – 15.30	<ol style="list-style-type: none"> 7. Examination and discussion of the draft text of the Recommendation – <i>Continued</i>
Break	
16.00-17.30	<ol style="list-style-type: none"> 7. Examination and discussion of the draft text of the Recommendation – <i>Continued</i>

Secretariat of the Committee of Experts on Hate Crime

Day 2 Friday 31 March	
9.30 - 11.00	7. Summing up the results of the discussion of the draft text of the Recommendation – and next steps
Break	
11.30 – 12.30	8. Presentation of the draft text of the Explanatory Memorandum <i>Brief introduction and presentation of the main elements of the draft Explanatory Memorandum</i>
Lunch	
14.00 – 16.00	9. Examination and discussion of the draft text of the Explanatory Memorandum 10. Discussion of the roadmap until the 4th and last meeting of the PC/ADI-CH 11. Any other business 12. Concluding remarks and closing of the meeting

1er jour - jeudi 30 mars	
09.30 – 10.00	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ouverture de la réunion et allocution de bienvenue 2. Adoption du projet d'ordre du jour <i>Le Comité adoptera le projet d'ordre du jour.</i>
10.00 – 10.30	<ol style="list-style-type: none"> 3. Information par la Présidente du PC/ADI-CH <i>La Présidente du PC/ADI-CH, Mme Stephanie OENER (Autriche), informera le Comité de ses activités de Présidente.</i> 4. Information par le Secrétariat <i>Le Secrétariat du PC/ADI-CH informera le Comité des activités récentes et des principaux développements au niveau du Conseil de l'Europe, notamment des résultats des réunions plénières du Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC) et du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI).</i> 5. Information par les participants <i>Les membres du Comité et les participants sont invités à informer le Comité des principaux développements et activités en lien avec la mission du PC/ADI-CH.</i>
Pause	
11.00 – 12.30	<ol style="list-style-type: none"> 6. Examen et discussion du projet de Recommandation globale sur la lutte contre les crimes de haine <i>Le Comité d'experts discutera la portée, la structure et le contenu du projet de Recommandation.</i>
Déjeuner	
14.00 – 15.30	<ol style="list-style-type: none"> 7. Examen et discussion du projet de Recommandation – <i>suite</i>
Pause	
16.00-17.30	<ol style="list-style-type: none"> 7. Examen et discussion du projet de Recommandation – <i>suite</i>

2e jour - vendredi 31 mars	
9.30 - 11.00	7. Récapitulation des résultats de la discussion du projet de Recommandation – et prochaines étapes
Break	
11.30 – 12.30	8. Présentation du projet d'exposé des motifs <i>Brève introduction et présentation des principaux éléments du projet d'exposé des motifs</i>
Lunch	
14.00 – 16.00	9. Examen et discussion du projet d'exposé des motifs 10. Mise au point de la feuille de route décrivant la succession des tâches jusqu'à la 4 ^e et dernière réunion du PC/ADI-CH 11. Questions diverses 12. Conclusions et clôture de la réunion