PC/ADI-CH(2023)07
Strasbourg, 18.10.2023

Committee of Experts on Hate Crime (PC/ADI-CH)

Report of the 4th meeting

1. Opening of the meeting

The Committee of Experts on Hate Crime (PC/ADI-CH) held its fourth meeting in Strasbourg on 4-6 October 2023.

Opening and welcome remarks were delivered by the Chair, Stephanie ÖNER (Austria).

2. Adoption of the draft agenda

The agenda of the meeting was adopted and is contained in Appendix 1.

3. Information by the Chair of the PC/ADI-CH

The Chair informed the participants of her activities as Chair since the third meeting, namely the outcomes of her participation in the plenary meetings of the European Committee on Crime Problems (CDPC) and Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI).

The objective for this meeting was to finalise the text of the Recommendation and the Explanatory Memorandum, taking in to account the results of the consultation with the parent steering committees, the written comments submitted by their members, participants and observers and the public consultation. Once agreed at the level of the Expert Committee, the texts would be sent to the CDPC and CDADI for approval and onward transmission to the Committee of Ministers.

4. Information by the Secretariat

The Secretariat informed the PC/ADI-CH of the outcomes of the public consultation which took place from 26 May until 7 July.

5. Information by the participants

Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH)

Rapport de la 4ème réunion

1. Ouverture de la réunion

Le Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH) a tenu sa quatrième réunion à Strasbourg du 4 au 6 octobre 2023.

La présidente, Stephanie ÖNER (Autriche), prononce des allocutions d'ouverture et de bienvenue.

2. Adoption du projet de l'ordre du jour

L'ordre du jour de la réunion est adopté et figure à l'annexe 1.

3. Information par la Présidente du PC/ADI-CH

La présidente informe les participants de ses activités en tant que présidente depuis la troisième réunion, notamment des résultats de sa participation aux réunions plénières du Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC) et du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI).

L'objectif de cette réunion était de finaliser le texte de la recommandation et de l'exposé des motifs, en tenant compte des résultats de la consultation avec les comités directeurs parents, des commentaires écrits soumis par leurs membres, participants et observateurs, ainsi que de la consultation publique. Une fois approuvés au niveau du Comité d'experts, les textes seront envoyés au CDPC et au CDADI pour approbation et transmission au Comité des Ministres.

4. Information par le Secrétariat

Le Secrétariat informe le PC/ADI-CH des résultats de la consultation publique qui s'est déroulée du 26 mai au 7 juillet.

5. Information par les participants

The participants provided brief updates on hate crime related developments and work in their respective countries. This included:

- In Norway, the National Competence Centre on Hate Crime published its first national hate crime report, covering hate crime offences in Norway in 2022. The Norwegian government is also creating a new action plan against racism and discrimination;
- In Finland, the new Government made a statement to Parliament on promoting equality, gender equality and non-discrimination in Finnish society. New legislation is also planned to potentially criminalise Holocaust denial and the use of National Socialist and Communist symbols;
- Croatia published their hate crime statistics for 2022 on their website, noting that the most common form of hate crime is based on national origin, sexual orientation and religion.

6. Examination and discussion of the Recommendation

The Committee examined the revised draft text of the Recommendation by taking into consideration the comments received following the CDPC and CDADI plenary meetings in June/July 2023 respectively, the outcomes of the public consultation and comments received, and any other comments provided in advance of the 4th meeting. Members, participants and observers had the opportunity to present their comments as well as recall written comments. Where comments had been provided by international organisations or others that were not present, the Secretariat introduced those comments.

The examination initially focused on the first section of the Appendix, concerning the Scope, Definition and Approach of the Recommendation. The definition of hate crime under Article 2 was discussed in depth. The primary question related to the presence of the term “bias motivation” in the context of defining “hate” within the proposed definition in paragraph 2 of the Recommendation. Several drafting proposals were discussed. While most members of the Committee were in favour of removing “bias motivation”, some international organisations expressed concerns about this approach, noting that some pre-existing standards use terms such as “bias motivation” or similar expressions. Several drafting proposals were discussed. As it was noted that Article 2 on the definition is to be read in conjunction with Articles 17 and 18 on legislative models and domestic implementation, the committee members agreed to

Les participants présentent de brèves mises à jour sur les développements et les travaux relatifs aux crimes de haine dans leurs pays respectifs. Les points suivants sont notamment évoqués :

- En Norvège, le Centre national de compétence sur les crimes de haine a publié son premier rapport national sur les crimes de haine, qui couvre les infractions commises en Norvège en 2022. Le gouvernement norvégien élabore également un nouveau plan d'action contre le racisme et la discrimination ;
- En Finlande, le nouveau gouvernement a fait une déclaration au Parlement sur la promotion de l'égalité, de l'égalité de genre et de la non-discrimination dans la société finlandaise. Une nouvelle législation est également prévue pour potentiellement criminaliser la négation de l'Holocauste et l'utilisation de symboles nationaux-socialistes et communistes ;
- La Croatie a publié ses statistiques sur les crimes de haine pour 2022 sur son site web, notant que la forme la plus courante de crime de haine est basée sur l'origine nationale, l'orientation sexuelle et la religion.

6. Examen et discussion du projet de texte de la Recommandation

Le Comité examine le projet de texte révisé de la recommandation en tenant compte des commentaires reçus à la suite des réunions plénières du CDPC et du CDADI en juin/juillet 2023 respectivement, des résultats de la consultation publique et des commentaires reçus, ainsi que de tout autre commentaire fourni avant la 4e réunion. Les membres, les participants et les observateurs ont la possibilité de présenter leurs commentaires et de rappeler des commentaires écrits. Lorsque des commentaires ont été fournis par des organisations internationales ou d'autres personnes qui n'étaient pas présentes, le Secrétariat les présente.

L'examen porte d’abord sur la première section de l'annexe, concernant le champ d'application, la définition et l'approche de la recommandation. La définition du crime de haine à l'article 2 fait l'objet d'une discussion approfondie. La principale question concerne la présence du terme « une motivation trouvant sa source dans un préjugé » dans le contexte de la définition de la « haine » dans la définition proposée au paragraphe 2 de la recommandation. Plusieurs propositions de rédaction sont discutées. Alors que la plupart des membres du Comité sont en faveur de la suppression de l'expression « une motivation trouvant sa source dans un préjugé », certaines organisations internationales expriment leurs préoccupations quant à cette approche, notant que certaines normes préexistantes utilisent des termes tels que « motivation fondée sur les préjugés » ou des expressions similaires. Plusieurs propositions

not refer to “bias motivation” within the definition itself.

The Committee discussed a number of substantive questions and issues throughout the text, particularly with regard to the Recommendation’s compatibility with domestic legal frameworks. Where deemed appropriate by the Committee, the language of the Recommendation was adapted to provide member States with flexibility in its implementation. In a similar manner, the Committee also discussed the Recommendation’s treatment of data protection issues, where it was decided to have both a general data protection clause under Basic Principles Article 4 as well as to add specific references to data protection standards throughout.

Regarding victim’s rights and the role of victims in criminal proceedings, the standards set out in the draft Recommendation were redrafted in line with Recommendation CM/Rec(2023)2 on rights, services and support for victims of crime.

The Committee, in line with comments received during the CDADI’s 7th plenary meeting, also approved the introduction of a new Article on hate crime against persons deprived of their liberty (including prisons, detention centres, as well as social care or psychiatric institutions), particularly where such facilities are publicly owned or operated.

Regarding specialised police units, the Committee discussed several roles for such forces and revised the text to more accurately capture these various functions of specialised units while also acknowledging that regular police officers often have an important role to play in the initial response and recording of a hate crime.

Significant changes were made to the section of the draft Recommendation concerning the judiciary. As several member States expressed concerns about this section, articles regarding judicial guidance were removed in favour of a more limited approach to judicial training.

The Committee also approved a significantly shortened Preamble to the Recommendation, noting that much of the original Preamble was incorporated into the Explanatory Memorandum.

Regarding the draft Explanatory Memorandum, the Committee proceeded to review the comments and suggested edits on a section-by-section basis.

While the Committee approved most of the proposed adjustments and comments on the draft Explanatory Memorandum, several paragraphs were significantly revised and altered in line with the revised text of the Recommendation. In particular, several sections relating to deleted articles of the Recommendation (i.e. concerning specialised police units and judges) were also removed from the Explanatory Memorandum. New paragraphs were inserted concerning persons deprived of their

de rédaction sont discutées. Comme il est noté que l'article 2 sur la définition doit être lu conjointement avec les articles 17 et 18 sur les modèles législatifs et la mise en œuvre au niveau national, les membres du comité s’accordent pour ne pas faire référence à la « motivation fondée sur les préjugés » dans la définition elle-même.

Le Comité débat d'un certain nombre de questions de fond et de problèmes tout au long du texte, notamment en ce qui concerne la compatibilité de la recommandation avec les cadres juridiques nationaux. Lorsque le Comité le juge approprié, le langage de la recommandation est adapté afin d'offrir aux États membres une certaine flexibilité dans sa mise en œuvre. De la même manière, le Comité discute également du traitement des questions de protection des données dans la Recommandation, où il est décidé d'inclure une clause générale de protection des données à l'article 4 des Principes fondamentaux et d'ajouter des références spécifiques aux normes de protection des données dans l'ensemble du texte.

En ce qui concerne les droits des victimes et le rôle des victimes dans les procédures pénales, les normes énoncées dans le projet de recommandation sont reformulées conformément à la Recommandation CM/Rec(2023)2 sur les droits, les services d’aide et le soutien des victimes de la criminalité.

Le comité, conformément aux commentaires reçus lors de la 7e réunion plénière du CDADI, approuve également l'introduction d'un nouvel article sur les crimes de haine contre les personnes privées de liberté (y compris les prisons, les centres de détention, ainsi que les établissements de soins sociaux ou psychiatriques), en particulier lorsque ces établissements appartiennent à l'État ou sont gérés par l'État.

En ce qui concerne les unités de police spécialisées, le comité discute de plusieurs rôles pour ces forces et révise le texte pour refléter plus précisément ces diverses fonctions des unités spécialisées, tout en reconnaissant que les officiers de police réguliers ont souvent un rôle important à jouer dans la réponse initiale et l'enregistrement d'un crime de haine.

Des changements significatifs sont apportés à la section du projet de recommandation concernant le pouvoir judiciaire. Plusieurs États membres ayant exprimé des inquiétudes à ce sujet, les articles relatifs à l'orientation judiciaire sont supprimés au profit d'une approche plus limitée de la formation judiciaire.

Le Comité approuve également un préambule à la recommandation considérablement raccourci, notant qu'une grande partie du préambule original a été incorporée dans l'exposé des motifs.

liberty, as well as new language clarifying the use of the new term “combating impunity” in the draft Recommendation.

The Committee unanimously agreed on the final text of the draft Recommendation and its Explanatory Memorandum, closing its proceedings and submitting the draft texts to the CDPC and CDADI plenaries for their adoption. It was also noted that further changes of a linguistic or technical nature may be made in the time period prior to final adoption by the Committee of Ministers.

7. Any Other Business
N/A

8. Concluding remarks and closing of the meeting

The Chair of the Committee closed the meeting and thanked all the participants for their constructive comments and feedback throughout the drafting process.

En ce qui concerne le projet d'exposé des motifs, le Comité procède à l'examen des commentaires et des modifications suggérées, section par section.

Bien que le Comité approuve la plupart des ajustements proposés et des commentaires sur le projet d'exposé des motifs, plusieurs paragraphes sont considérablement révisés et modifiés conformément au texte révisé de la recommandation. En particulier, plusieurs sections relatives à des articles supprimés de la Recommandation (c'est-à-dire concernant les unités de police spécialisées et les juges) sont également supprimées de l'exposé des motifs. De nouveaux paragraphes sont insérés concernant les personnes privées de liberté, ainsi qu'une nouvelle formulation clarifiant l'utilisation de la nouvelle expression « lutte contre l'impunité » dans le projet de recommandation.

Le Comité approuve à l'unanimité le texte final du projet de recommandation et de son exposé des motifs, clôturant ainsi ses travaux et soumettant les projets de textes aux plénières du CDPC et du CDADI pour adoption. Il est également noté que d'autres modifications de nature linguistique ou technique pourraient être apportées dans la période précédant l'adoption finale par le Comité des Ministres.

7. Questions diverses
S/O

8. Conclusions et clôture de la réunion

La présidente du comité clôture la réunion et remercie tous les participants pour leurs commentaires constructifs et leurs réactions tout au long du processus de rédaction.

APPENDIX I: Draft Agenda

COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE

PC/ADI-CH(2023)06

COUNCIL OF EUROPE COMMITTEE OF EXPERTS ON HATE CRIME

(PC/ADI-CH)

4th MEETING

AGENDA

4 - 6 October 2023
In-person meeting

Secretariat of the Committee of Experts on Hate Crime

Day 1 - Wednesday 4 October 2023	
09.30 – 09.45	1. Opening of the meeting and welcome remarks 2. Adoption of the draft agenda *The Committee shall adopt the draft agenda.*
09.45 – 10.30	3. Information by the Chair of the PC/ADI-CH *The Chair of the PC/ADI-CH, Ms Stephanie OENER (Austria) will provide the Committee with information regarding her activities as Chair.* 4. Information by the Secretariat *The Secretariat to the PC/ADI-CH will inform the Committee of recent activities and key developments at the level of the Council of Europe, with a focus on the outcomes of the plenary meetings of the European Committee on Crime Problems (CDPC) and Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI).* 5. Information by the participants *Committee members and participants are invited to update the Committee on key developments and activities relevant to the work of the PC/ADI-CH.*
Break	
11.00 – 12.30	6. Examination and discussion of the draft text of the Comprehensive Recommendation on Combating Hate Crime *The Committee of Experts will examine and discuss the comments received and proposed adjustments to the draft text of the Recommendation*.
Lunch	
14.00 – 15.30	7. Examination and discussion of the draft text of the Recommendation – *Continued*
Break	
16.00-17.30	8. Examination and discussion of the draft text of the Recommendation – *Continued*

Day 2 - Thursday 5 October 2023

09.30 – 11:00	9. Examination and discussion of the draft text of the Recommendation – *Continued*
Break	
11.30 – 12.30	10. Finalisation of the draft text of the Recommendation
Lunch	
14.00 – 15.30	11. Examination and discussion of the draft text of the Explanatory Memorandum to the Recommendation *Following a short presentation on the revised text of the Explanatory Memorandum, the Committee of Experts will examine and discuss the Explanatory Memorandum in light of any changes made to the text of the Recommendation.*
Break	
16.00-17.30	12. Examination and discussion of the draft text of the Explanatory Memorandum – *Continued*

Day 3 - Friday 6 October	
9.30 - 11.00	13. Examination and discussion of the draft text of the Explanatory Memorandum – *Continued*
Break	
11.30 – 12.30	14. Examination and discussion of the draft text of the Explanatory Memorandum – *Continued*
Lunch	
14.00 – 16.00	15. Finalisation of the Explanatory Memorandum 16. Any other business 17. Concluding remarks and closing of the meeting

1er jour - jeudi 30 mars	
09.30 – 10.00	1. Ouverture de la réunion et allocution de bienvenue 2. Adoption du projet d'ordre du jour *Le Comité adoptera le projet d'ordre du jour.*
10.00 – 10.30	3. Information par la Présidente du PC/ADI-CH *La Présidente du PC/ADI-CH, Mme Stephanie OENER (Autriche), informera le Comité de ses activités de Présidente.* 4. Information par le Secrétariat *Le Secrétariat du PC/ADI-CH informera le Comité des activités récentes et des principaux développements au niveau du Conseil de l'Europe, notamment des résultats des réunions plénières du Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC) et du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI).* 5. Information par les participants *Les membres du Comité et les participants sont invités à informer le Comité des principaux développements et activités en lien avec la mission du PC/ADI-CH.*
Pause	
11.00 – 12.30	6. Examen et discussion du projet de Recommandation globale sur la lutte contre les crimes de haine *Le Comité d'experts discutera la portée, la structure et le contenu du projet de Recommandation.*
Déjeuner	
14.00 – 15.30	7. Examen et discussion du projet de Recommandation – *suite*
Pause	
16.00-17.30	7. Examen et discussion du projet de Recommandation – *suite*

2e jour - vendredi 31 mars

9.30 - 11.00	7. Récapitulation des résultats de la discussion du projet de Recommandation – et prochaines étapes
Break	
11.30 – 12.30	8. Présentation du projet d'exposé des motifs *Brève introduction et présentation des principaux éléments du projet d'exposé des motifs*
Lunch	
14.00 – 16.00	9. Examen et discussion du projet d'exposé des motifs 10. Mise au point de la feuille de route décrivant la succession des tâches jusqu'à la 4e et dernière réunion du PC/ADI-CH 11. Questions diverses 12. Conclusions et clôture de la réunion