

MECANISMUL DE REAȚIE RAPIDĂ

Parteneriatul Estic Șerq tərəfdaşlıđı Partenariat Oriental Arևեյան Գործընկերություն
Գործընկերություն Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიო
Arևեյան Գործընկերություն Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ
ձևի Partenariat Oriental Arևեյան Գործընկերություն Східне партнерство Eastern Pa
stic Ֆերգ tərəfdaşlıđı Partenariat Oriental Arևեյան Գործընկերություն Східне партнер
ձևի Partenariat Oriental Arևեյան Գործընկերություն Східне партнерство Eastern Pa
stic Ֆերգ tərəfdaşlıđı Partenariat Oriental Arևեյան Գործընկերություն Східне партнер
Գործընկերություն Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ
Պարտնորոծա Parteneriatul Estic Ֆերգ tərəfdaşlıđı Partenariat Oriental Arևեյան Գործըն
կերություն Պարտնորոծա Parteneriatul Estic Ֆերգ tərəfdaşlıđı Partenariat Oriental Arևեյան Գ
ործընկերություն Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ
ձևի Partenariat Oriental Arևեյան Գործընկերություն Східне партнерство Eastern Pa
stic Ֆերգ tərəfdaşlıđı Partenariat Oriental Arևեյան Գործընկերություն Східне партнер

Parteneriat pentru Buna Guvernare

Cofinanțat
de Uniunea Europeană



UNIUNEA EUROPEANĂ

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Cofinanțat și implementat
de Consiliul Europei

Parteneriatul pentru Buna Guvernare este o inițiativă comună de cooperare a Uniunii Europene și a Consiliului Europei pentru consolidarea bunei guvernări în regiunea Parteneriatului Estic*, cofinanțată de Uniunea Europeană și de Consiliul Europei și pusă în aplicare de Consiliul Europei.

Parteneriatul pentru Buna Guvernare oferă sprijin personalizat țărilor beneficiare pentru ca acestea să își îndeplinească programele de reformă și să se conformeze standardelor europene în domeniul drepturilor omului, al statului de drept și al democrației. Aceasta este, de asemenea, o prioritate pentru procesul de extindere a UE, fiind relevantă pentru statutul de candidat al Republicii Moldova și al Ucrainei și pentru perspectiva europeană a Georgiei.

Programul, care se derulează din 2015, se bazează pe rezultatele deja obținute, în domenii-cheie:

- ▶ Consolidarea justiției
- ▶ Combaterea criminalității economice
- ▶ Promovarea egalității și a nediscriminării
- ▶ Promovarea accesului femeilor la justiție și combaterea violenței împotriva femeilor

Programul urmărește o dublă abordare în asigurarea de:

- ▶ Asistență tehnică pentru atingerea unei conformități crescute cu standardele europene.
- ▶ Consultanță juridică asociată reformelor prioritare prin intermediul mecanismului de reacție rapidă al Consiliului Europei.

CE ESTE MECANISMUL DE REACȚIE RAPIDĂ?

■ Mecanismul de reacție rapidă (QRM) este un instrument al Parteneriatului pentru Buna Guvernare, prin care Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (**Comisia de la Veneția**) și alte organisme ale Consiliului Europei pot oferi consultanță juridică și politică ad-hoc Armeniei, Azerbaidjanului, Georgiei, Republicii Moldova și Ucrainei în legătură cu reformele prioritare privind consolidarea justiției, combaterea criminalității economice, promovarea egalității și a nediscriminării, precum și promovarea accesului femeilor la justiție și combaterea violenței împotriva femeilor.

■ De asemenea, acesta poate răspunde la solicitări care intră în domeniul de competență al Comisiei de la Veneția, cum ar fi instituțiile democratice și drepturile fundamentale; alegerile, referendumurile și partidele politice; justiția constituțională și cea ordinară.

■ QRM completează expertiza oferită în cadrul proiectelor programului Parteneriat pentru Buna Guvernare prin consultanță ad-hoc.

■ Expertiza și sprijinul acordat în cadrul QRM ajută țările participante să își îndeplinească angajamentele asumate în calitate de state membre ale Consiliului Europei și oferă asistență esențială în contextul perspectivei de aderare la UE pentru Republica Moldova, Ucraina și Georgia.

* Deși Parteneriatul pentru Buna Guvernare nu include activități cu participarea autorităților belaruse, în conformitate cu politica UE de neangajare cu organismele publice și întreprinderile de stat din Belarus, consacrată în concluziile Consiliului European din octombrie 2020, pot fi organizate activități cu reprezentanți ai societății civile și actori democrați din Belarus, după caz, în conformitate cu concluziile Consiliului European din februarie 2022 și cu Decizia delegaților miniștrilor Consiliului Europei din martie 2022.

CINE POATE DEPUNE O CERERE DE EXPERTIZĂ ÎN CADRUL MECANISMULUI DE REACȚIE RAPIDĂ?

— Miniștrii și alți membri ai guvernului din țările beneficiare, precum și președinții parlamentelor, pot solicita o expertiză. De asemenea, pot fi elaborate avize ca răspuns la solicitări venite din partea altor autorități, cum ar fi, de exemplu, șefii comisiilor parlamentare și ai instituțiilor de stat independente. Uniunea Europeană, precum și organele Consiliului Europei (de ex., Secretarul General, Comitetul de Miniștri, Adunarea Parlamentară și Congresul Autorităților Locale și Regionale) pot, de asemenea, depune cereri de expertiză. Solicitățile de avize amicus curiae ale Comisiei de la Veneția pot fi depuse de curțile constituționale.

CUM SE FORMULEAZĂ O CERERE ȘI CUM ESTE ACEASTA PROCESATĂ?

— Cererile de expertiză pot fi depuse în scris, prin corespondență, e-mail sau fax, Secretarului General al Consiliului Europei. Cererile care implică expertiza Comisiei de la Veneția pot fi, de asemenea, adresate direct președintelui Comisiei de la Veneția.

— Cererile trebuie să cuprindă cât mai multe detalii, inclusiv denumirea și tipul de legislație sau de document de politică pentru care se solicită avizul de expertiză, motivele pentru care se solicită expertiza, modificarea legislației sau a politicilor, și calendarul preconizat pentru adoptarea noii legislații sau a documentelor de politică (sau amendamente pentru modificarea legislației și a documentelor de politică existente), în urma furnizării expertizei solicitate.

— Odată primite, cererile vor fi prelucrate de către entitățile relevante ale Consiliului Europei. Deși Consiliul Europei urmărește să furnizeze expertiza solicitată cât mai curând posibil, calendarul precis este definit în urma consultării cu autoritățile solicitante.

CARE SUNT CRITERIILE DE ADMITERE ALE UNEI CERERI?

— Pe lângă faptul că trebuie să fie depuse de o autoritate calificată, cererile QRM trebuie să îndeplinească toate criteriile după cum urmează:

- ▶ Trebuie să se încadreze în domeniile de expertiză ale Consiliului Europei și într-unul dintre domeniile acoperite de programul Parteneriat pentru Buna Guvernare. Singura excepție se referă la Comisia de la Veneția, cu condiția ca cererea să se încadreze în domeniul său de competență.
- ▶ Aceasta trebuie să răspundă unei nevoi concrete identificate în țara beneficiară.
- ▶ Aceasta trebuie să se refere la un aspect politic cheie de importanță strategică.
- ▶ Aceasta nu poate fi furnizată în cadrul unuiia dintre proiectele în curs de desfășurare ale programului Parteneriat pentru Buna Guvernare.



EXEMPLE DE SPRIJIN ACORDAT ÎN CADRUL MECANISMULUI DE REACȚIE RAPIDĂ ȘI REZULTATELE OBTINUTE

De la introducerea QRM, acesta s-a dovedit a fi un instrument flexibil și eficient pentru a aduce legislația națională a țărilor din Parteneriatul Estic mai aproape de standardele Consiliului Europei.

■ În **Armenia**, Codul judiciar a fost modificat în 2022, ținând cont de unele recomandări-cheie din Avizul comun al Comisiei de la Veneția și al Directoratului General Drepturile Omului și Statul de Drept ([CDL-AD\(2022\)002-e](#)).

■ În **Republica Moldova**, Strategia și Planul de acțiuni privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2021-2024 au fost revizuite și adoptate în urma Avizului comun al Comisiei de la Veneția și al Directoratului General Drepturile Omului și Statul de Drept ([CDL-AD\(2020\)001-e](#)) și ([CDL-AD\(2020\)007-e](#)) privind proiectul de lege de modificare și completare a Constituției în ceea ce privește Consiliul Superior al Magistraturii.

■ În **Georgia**, Parlamentul a adoptat amendamente la Codul electoral și la Legea privind asociațiile politice ale cetățenilor, luând în considerare mai multe recomandări furnizate în Avizul comun al Comisiei de la Veneția și al OSCE/ODIHR ([CDL-AD\(2021\)008-e](#)).

■ În **Ucraina**, Curtea Constituțională a Ucrainei a solicitat un aviz amicus curiae ([CDL-AD\(2019\)029-e](#)) cu privire la proiectul de modificare a articolului 81 din Constituție care prevede noi motive pentru încetarea anticipată a atribuțiilor membrilor Parlamentului. În opinia Comisiei de la Veneția, modificările propuse au implicat o ingerință în anumite drepturi fundamentale, în mod special, articolul 3 din Protocolul nr. 1 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului (CEDO). La 24 decembrie 2019, Curtea Constituțională a hotărât că proiectele de modificare erau neconstituționale în urma avizului Comisiei de la Veneția ([CDL-AD\(2019\)029](#)).



UNDE SE ÎNAINTEAZĂ CEREREA

Solicitățile QRM pot fi trimise prin corespondență, e-mail sau fax către
Secretarul General al Consiliului Europei:
Secretarul General al Consiliului Europei
Consiliul Europei
F-67075 Strasbourg Cedex
Franța

Tel: + 33 3 88 41 20 00

Fax: + 33 3 88 41 27 99

Website: www.coe.int/en/web/secretary-general/private-office

Solicitățile QRM care implică expertiza Comisiei de la Veneția pot fi trimise, de asemenea, prin corespondență, e-mail sau fax președintelui Comisiei de la Veneția:

Președintele Comisiei de la Veneția
Consiliul Europei
F-67075 Strasbourg Cedex
Franța

E-mail: venice@coe.int

Fax: +33 3 88 41 37 38

MAI MULTE INFORMAȚII

Echipa de coordonare a programului Parteneriat pentru Buna Guvernare
Direcția Coordonare Programe

Consiliul Europei

Avenue de l'Europe, F-67075 Strasbourg Cedex, Franța

E-mail: dpc_pgg@coe.int

Parteneriatul pentru Buna Guvernare este un program regional, organizat în scopul alinierii legislației și practicilor naționale la standardele europene, în funcție de nevoile individuale ale țărilor din Parteneriatul Estic, care se desfășoară în perioada 2023-2027.

Mecanismul de reacție rapidă (QRM) este un instrument al programului Parteneriat pentru Buna Guvernare, prin care Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția) și alte organisme ale Consiliului Europei pot oferi consultanță juridică și politică ad-hoc Armeniei, Azerbaidjanului, Georgiei, Republicii Moldova și Ucrainei în legătură cu reformele prioritare privind consolidarea justiției, combaterea criminalității economice, promovarea egalității și a nediscriminării, precum și promovarea accesului femeilor la justiție și combaterea violenței împotriva femeilor.

MAI MULTE INFORMAȚII

Echipe de coordonare a programului Parteneriat pentru Buna Guvernare

Direcția Coordonare Programe

Consiliul Europei

Avenue de l'Europe, F-67075 Strasbourg Cedex, Franța

E-mail: dpc_pgg@coe.int

Website: <http://partnership-governance-eu.coe.int/>



Statele Membre ale Uniunii Europene au decis să își unească cunoștințele, resursele și destinele. Împreună, ele au construit o zonă de stabilitate, democrație și dezvoltare durabilă, păstrând în același timp diversitatea culturală, toleranța și libertățile individuale. Uniunea Europeană și-a asumat angajamentul de a comunica realizările și valorile sale țărilor și oamenilor din afara granițelor sale.

www.europa.eu

Consiliul Europei este organizația lider în domeniul drepturilor omului pe continentul european. Aceasta include 46 de state membre, inclusiv toate statele membre ale Uniunii Europene. Toate statele membre ale Consiliului Europei au semnat Convenția Europeană a Drepturilor Omului, un tratat conceput să protejeze drepturile omului, democrația și statul de drept. Curtea Europeană a Drepturilor Omului supraveghează punerea în aplicare a Convenției în statele membre.

www.coe.int

Cofinanțat
de Uniunea Europeană



UNIUNEA EUROPEANĂ

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Cofinanțat și implementat
de Consiliul Europei