

P-PG/OC-DT (2025)16  
02/10/2025

**POLICY GUIDELINES ON COMBATING ORGANISED CRIME  
RELATING TO DRUG TRAFFICKING, BASED ON THE CASE LAW  
OF THE EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS**

*LIGNES DIRECTRICES EN MATIERE DE LUTTE CONTRE LA  
CRIMINALITE ORGANISEE LIEE AU TRAFIC DE DROGUES,  
FONDEES SUR LA JURISPRUDENCE DE LA COUR EUROPEENNE  
DES DROITS DE L'HOMME*

**(OC-DT)**

---

**MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION**

---

**6th Meeting of the Joint Expert Group**

*6e réunion du Groupe conjoint d'experts*

**1-2 October 2025 / 1-2 octobre 2025**

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda	1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
<p>1. The Joint Expert Group held its 6th meeting on 1-2 October 2025. The list of participants appears in Appendix I.</p> <p>2. The Chair, Gareth HENRY, opened the meeting and welcomed the participants.</p> <p>3. Deputy Head of the CoE Brussels Liaison Office, Humbert DE BIOLLEY, welcomed the participants and delivered an opening speech addressing the connections between violence and drug trafficking in Brussels, as well as in many other European cities. Highlighted Brussels' role as the capital of Europe and emphasised the critical importance of the work carried out by this group. He encouraged the Group and the Secretariat of the Pompidou Group that:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Final guidelines and priorities once adopted could be announced and promoted with the European Union institutions and other relevant organisations in Brussels and through the CoE Brussels Liaison Office.</li> <li>- CoE Criminal Law standards should be promoted</li> <li>- Latin American states should be encouraged and engaged in cooperation efforts to effectively combat organised crime linked to drug trafficking.</li> </ul> <p>4. The Joint Expert Group adopted the agenda, as it appears in Appendix II.</p>	<p>1. Le Groupe conjoint d'experts a tenu sa 6e réunion les 1er et 2 octobre 2025. La liste des participants figure à l'annexe I.</p> <p>2. Le Président, Gareth HENRY, a ouvert la réunion et souhaité la bienvenue aux participants.</p> <p>3. Le Chef adjoint du Bureau de liaison du CdE à Bruxelles, Humbert DE BIOLLEY, a souhaité la bienvenue aux participants et a prononcé un discours d'ouverture portant sur les liens entre la violence et le trafic de drogues à Bruxelles, ainsi que dans de nombreuses autres villes européennes. Il a souligné le rôle de Bruxelles en tant que capitale de l'Europe et l'importance cruciale du travail mené par ce groupe. Il a également souligné les trois points suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Les lignes directrices finales préparées par ce groupe d'experts pourraient être présentées à Bruxelles aux interlocuteurs de l'Union européenne.</li> <li>- La Convention pénale sur la corruption du Conseil de l'Europe est ouverte à l'adhésion des États non-membres.</li> <li>- Les États d'Amérique latine devraient être encouragés et impliqués dans des efforts de coopération afin de lutter efficacement contre la criminalité organisée liée au trafic de drogue.</li> </ul> <p>4. Le Groupe conjoint d'experts a adopté l'ordre du jour tel qu'il figure à l'annexe II.</p>
2. Presentation of final Background Study	2. Présentation de l'étude de fond finale
<p>5. The two OC-DT independent experts presented their Background Study on organised crime relating to drug trafficking and the Joint Expert Group reviewed it.</p>	<p>5. Les deux experts indépendants de l'OC-DT ont présenté leur étude de fond sur la criminalité organisée liée au trafic de drogues, et le Groupe conjoint d'experts l'a examinée.</p>
3. Presentation of top 10 issues to be raised in the Information Note	3. Présentation des 10 principaux enjeux à soulever dans la Note d'information

6. The experts were asked to provide their top 10 key priorities to be addressed in the Information note, based on the chapters of the background study.	6. Les experts ont été invités à fournir leurs 10 priorités clés à traiter dans la Note d'information, en se basant sur les chapitres de l'étude de fond.
<b>4. Selection of top 10 issues to be raised in the Information note</b>	<b>4. Sélection des 10 principaux enjeux à soulever dans la Note d'information</b>
7. The Secretariat compiled the various top 10 key priorities, and the expert group then assessed and finalised a consolidated top 10 of identified challenges and emerging threats to be addressed in the Information note as key priorities.	7. Le Secrétariat a compilé les différentes listes des 10 priorités, et le groupe d'experts a ensuite évalué et finalisé une liste consolidée des 10 principaux défis et menaces émergentes à traiter dans la Note d'information en tant que priorités clés.
<b>5. Drafting of Information note</b>	<b>5. Rédaction de la Note d'information</b>
8. The experts discussed and finalised the Information note based on the consolidated top 10 of identified challenges and emerging threats to be addressed.	8. Les experts ont discuté et finalisé la Note d'information sur la base des 10 priorités consolidées des défis et menaces émergentes à traiter.
<b>6. Review of Guidelines V3</b>	<b>6. Examen de la version 3 des lignes directrices</b>
9. The experts conducted a first review of Guidelines Version 3.	9. Les experts ont effectué un premier examen de la version 3 des lignes directrices.
<b>7. Other business</b>	<b>7. Questions diverses</b>
10. It has been decided that Version 3 (V3) of the Guidelines will be finalised during an online meeting scheduled for Friday, 17 October.	10. Il a été décidé que la version 3 (V3) des lignes directrices sera finalisée lors d'une réunion en ligne prévue le vendredi 17 octobre.
<b>8. Adoption of the meeting report</b>	<b>8. Adoption du rapport de réunion</b>
11. The Joint Expert Group adopted the present meeting report.	11. Le Groupe conjoint d'experts a adopté le présent rapport de réunion.

Appendix I / Annexe I**Participants**

<b>Ireland</b>	<b>Gareth HENRY</b> Chair of the Joint Expert Group (PG)
<b>Cyprus</b>	<b>Theano Christodoulou MAVROMOUSTAKI</b> Vice-Chair of the Joint Expert Group (PG)
<b>Switzerland</b>	<b>Christian SCHNEIDER</b> Member of the Joint Expert Group (PG)
<b>France</b>	<b>Milène BLANCHARD</b> (online) Member of the Joint Expert Group (CDDH)
<b>Italy</b>	<b>Lorenzo SALAZAR</b> Member of the Joint Expert Group (CDPC)
<b>Ireland</b>	<b>Hugo K. BONAR</b> Member of the Joint Expert Group (MEDICRIME)
<b>Belgium (Consultant)</b>	<b>Letizia PAOLI</b> Member of the Joint Expert Group (KU Leuven - Academia)
<b>Belgium (Consultant)</b>	<b>Frank VERBRUGGEN</b> Member of the Joint Expert Group (KU Leuven - Academia)
<b>Council of Europe</b>	<b>Oscar ALARCÓN-JIMÉNEZ</b> (Excused) Member of the Joint Expert Group (MEDICRIME)
<b>Invited expert</b>	<b>Mark JACKSON</b> Pharmaceutical Counter Diversion and Illicit Trade Specialist
<b>Invited expert</b>	<b>Tony VERACHTERT</b> Member of the Drafting Committee on DH-PDA
<b>CoE Secretariat</b>	<b>Ardita ABDIU</b> - PG <b>Samantha CLOITRE-ORENSTEIN</b> - PG <b>Felicia RUSU</b> – PG

Appendix II / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)****Agenda and Order of Business****Agenda Day 1**

1.	<b>9.30</b>	<b>Opening of the meeting</b>  Mr Humbert DE BIOLLEY, Deputy Head of Office, DPAER, Council of Europe Liaison Office with the European Union	<u>Working document</u>
2.	<b>9.30 – 9.40</b>	<b>Adoption of the agenda and order of business</b>  Members are invited to adopt the draft agenda and the provisional order of business, subject to any further amendments discussed.	P-PG/OC-DT(2025)14
3.	<b>9.40 – 10.15</b>	<b>Presentation of final Background Study</b>  Experts will present the report. Members will have the opportunity to submit the latest comments/inputs.	P-PG/OC-DT(2025)12
4.	<b>10.15 – 11.00</b>	<b>Presentation of top 10 issues to be raised in the Information note</b>  The Secretariat has compiled a preliminary list of the various top 10 submissions received from the experts of the working group. This overview will be presented for review and discussion.	P-PG/OC-DT(2025)15
5.	<b>11.00 – 11.30</b>	<b>Coffee Break</b>	
6.	<b>11.30 – 12.30</b>	<b>Selection of top 10 for Information note</b>  A final top 10 will be selected for inclusion in the Information note.	P-PG/OC-DT(2025)15
7.	<b>12.30 – 14.00</b>	<b>Lunch Break</b>	
8.	<b>14.00 – 15.30</b>	<b>Drafting of Information note</b>  Based on final top 10, the group will draft the Information note	P-PG/OC-DT(2025)15
9.	<b>15.30 – 16.00</b>	<b>Coffee Break</b>	
10.	<b>16.00 – 17.30</b>	<b>Drafting of Information note</b>  Based on final top 10, the group will draft the Information note	P-PG/OC-DT(2025)15
11.	<b>17.00</b>	<b>Closing of meeting day 1</b>	

### Agenda Day 2

12.	<b>9.30</b>	<b>Opening of the meeting</b>	<u>Working document</u>
13.	<b>9.30 – 11.00</b>	<b>Review of Guidelines V3</b> Members are invited to review V3 of the Guidelines.	P-PG/OC-DT(2025)9
14.	<b>11.00 – 11.30</b>	<b>Coffee Break</b>	
15.	<b>11.30 – 12.30</b>	<b>Review of Guidelines V3</b> Members are invited to review V3 of the Guidelines.	P-PG/OC-DT(2025)9
16.	<b>12.30 – 14.00</b>	<b>Lunch Break</b>	
17.	<b>14.00 – 16.30</b>	<b>Review of Guidelines V3</b> Members are invited to review V3 of the Guidelines.	P-PG/OC-DT(2025)9
18.	<b>16.30 – 16.45</b>	<b>AOB</b> Members are invited to raise prior or at the early beginning of the meeting any other issues they would like to discuss under this agenda item.	
19.	<b>16.45 – 17.00</b>	<b>Adoption of the abridged meeting report and close of the meeting</b> Members are invited to review, with a view to adoption, the abridged meeting report containing decisions taken during this meeting.	
20.	<b>17.00</b>	<b>Closing of meeting day 1</b>	