

P-PG/OC-DT(2025)11

Policy guidelines on combating organised crime relating to drug trafficking, based on the case law of the European Court of Human Rights (OC-DT)

5th Meeting of the Joint Expert Group

**15 September 2025
09:30-17:30 CEST**

Online

Agenda

Document prepared by the Secretariat

Directorate General I – Human Rights and Rule of Law

www.coe.int/oc-dt | oc-dt@coe.int

Agenda and Order of Business

1 Opening of the meeting

2 Adoption of the agenda and order of business

Working document

Members are invited to adopt the draft agenda.

P-PG/OC-DT(2025)11

3 Presentation on Data Protection

Working document

- Brief on CoE Data Protection Convention
- Data Protection implications for the Background Study and Policy Guidelines

[Convention](#)

4 Presentation of the finalised Background Study

Working document

- Presentation of the final revisions by the authors/Experts;
- Peer review by the Working Group.

P-PG/OC-DT(2025)12

5 Draft Policy Guidelines Version 2

Working document

- Review of the draft Policy Guidelines (Version 2). This document has been prepared by the Secretariat with inputs from the 4th meeting and additional reviews.

P-PG/OC-DT(2025)9

6 Working methods and programme for the next meetings

- Next steps to be followed.
 - Draft Advisory Note – A future document for the 19th Ministerial Conference (27-28 November 2025).
-

7 Date and place of next meeting (1-2 October 2025 – Brussels)

- Confirmation of modalities and time/venue of the next meeting.
-

9 Adoption of the abridged meeting report and close of the meeting

Members are invited to review, with a view to adoption, the abridged meeting report containing decisions taken during this meeting.

List of Participants:

Ireland	Gareth HENRY Chair of the Joint Expert Group (PG)
Cyprus	Theano Christodoulou MAVROMOUSTAKI Vice-Chair of the Joint Expert Group (PG)
Switzerland	Christian SCHNEIDER Member of the Joint Expert Group (PG)
France	Milène BLANCHARD Member of the Joint Expert Group (CDDH)
Italy	Lorenzo SALAZAR Member of the Joint Expert Group (CDPC)
Ireland	Hugo K. BONAR Member of the Joint Expert Group (MEDICRIME)
Belgium (Consultant)	Letizia PAOLI Member of the Joint Expert Group (KU Leuven - Academia)
Belgium (Consultant)	Frank VERBRUGGEN Member of the Joint Expert Group (KU Leuven - Academia)
Council of Europe	Oscar ALARCÓN-JIMÉNEZ Member of the Joint Expert Group (MEDICRIME)
Invited expert	Mark JACKSON Pharmaceutical Counter Diversion and Illicit Trade Specialist
Invited expert	Antoine VERACHTERT Member of the Drafting Committee on DH-PDA
CoE Secretariat:	Ardita ABDIU - PG Samantha CLOITRE-ORENSTEIN - PG Felicia RUSU – PG Leila ZHDANOVA – PG Kristian BARTHOLIN – Data Protection

REFERENCE DOCUMENTS	
Council of Europe / Conseil de l'Europe	
Draft Convention on the protection of the environment through criminal law (2025) - document not yet available Existing Convention (ETS 172, 1998) – not entered into force	Projet de convention sur la protection de l'environnement par le droit pénal - document non encore disponible Convention existante (STE 172) – non entrée en vigueur
Third Additional Protocol to the European Convention on Mutual Assistance in Criminal Matters (2025) Adopted by the Committee of Ministers, not yet open for signature Explanatory Report	Troisième Protocole additionnel à la Convention européenne d'entraide judiciaire en matière pénale (2025) Adopté par le Comité des Ministres, non encore ouvert à la signature Rapport explicatif
Annual Report of the Secretary General of the Council of Europe (2024) – Our rights, our future	Rapport annuel de la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe (2024) – Nos droits, notre avenir
Framework Convention on Artificial Intelligence and Human Rights, Democracy and the Rule of Law (CETS No. 225, 2024)	Convention-cadre sur l'intelligence artificielle et les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit (STCE n° 225)
Reykjavik Declaration – “United around our values” (2023)	Déclaration de Reykjavik – « Unis autour de nos valeurs »
Convention on the Prevention of Terrorism (CETS No. 196, 2005) Additional Protocol (CETS No. 217, 2015)	Convention pour la prévention du terrorisme (STCE n° 196) Protocole additionnel (STCE n° 217)
Convention on the counterfeiting of medical products and similar crimes involving threats to public health (CETS No. 211) (2011)	Convention sur la contrefaçon des produits médicaux et les infractions similaires menaçant la santé publique (STCE n° 211)
Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism (CETS No. 198, 2005)	Convention relative au blanchiment, au dépistage, à la saisie et à la confiscation des produits du crime et au financement du terrorisme (STCE n° 198)

Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197, 2005)	Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE n° 197)
Convention on Cybercrime (Budapest Convention, ETS No. 185, 2001) First Additional Protocol (ETS No. 189, 2003) (criminalisation of acts of a racist and xenophobic nature committed through computer systems) Second Additional Protocol (CETS No. 224, 2022) (enhanced co-operation and disclosure of electronic evidence)	Convention sur la cybercriminalité (Convention de Budapest, STE n° 185) Premier Protocole additionnel (STE n° 189) (incrimination d'actes de nature raciste et xénophobe commis par le biais de systèmes informatiques) Deuxième Protocole additionnel (STCE n° 224) (renforcement de la coopération et de la divulgation de preuves électroniques)
Criminal Law Convention on Corruption (ETS No. 173, 1999)	Convention pénale sur la corruption (STE n° 173)
Anti-doping Convention (ETS No. 135) (1089) Protocols	Convention contre le dopage (STE n°135) Protocoles
Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data (ETS No. 108, 1981) Protocol amending the Convention (CETS No. 223, 2018)	Convention pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel (STE n° 108) Protocole d'amendement à la Convention (STCE n° 223)
European Convention on the Transfer of Proceedings in Criminal Matters (ETS No. 73, 1972);	Convention européenne sur la transmission des procédures répressives (STE n° 073)
European Convention on the International Validity of Criminal Judgments (ETS No. 70, 1970)	Convention européenne sur la valeur internationale des jugements répressifs (STE n° 070)
European Convention on Information on Foreign Law (ETS No. 062) Protocols	Convention européenne dans le domaine de l'information sur le droit étranger (STE n° 062) Protocoles
European Convention on Mutual Assistance in Criminal Matters (ETS No. 30, 1959) and its Protocols	Convention européenne d'entraide judiciaire en matière pénale (STE n° 030) et ses Protocoles
European Convention on Extradition (ETS No. 24, 1957)	Convention européenne d'extradition (STE n° 024) Protocoles

Protocols	
Committee of Ministers / Comité des Ministres	
CM/Del/Dec(2024)133/2b (Decision tasking the Pompidou Group to prepare policy guidelines on combating organised crime relating to drug trafficking)	CM/Del/Dec(2024)133/2b (Décision confiant au Groupe Pompidou le soin d'élaborer des orientations politiques en matière de lutte contre la criminalité organisée liée au trafic de drogue)
Recommendation Rec(2003)20 of the Committee of Ministers concerning new ways of dealing with juvenile delinquency and the role of juvenile justice	Recommandation Rec(2003)20 du Comité des Ministres aux Etats membres concernant les nouveaux modes de traitement de la délinquance juvénile et le rôle de la justice des mineurs
Recommendation Rec(2001)11 of the Committee of Ministers to member states concerning guiding principles on the fight against organised crime Explanatory Memorandum Rec(2001)11	Recommandation Rec(2001)11 du Comité des Ministres aux Etats membres concernant des principes directeurs pour la lutte contre le crime organisé Exposé des motifs Rec (2001)11
Pompidou Group / Groupe Pompidou	
Policy document on bringing human rights to the heart of drug and addiction policies: guidance for aligning drugs and addiction policies with human rights (2025)	Anglais uniquement
Compilation of Human rights and drug policies : International instruments, case law and reference texts (2022)	Anglais uniquement
CDPC	
White Paper on Transnational Organised Crime (2014)	Anglais uniquement
MEDICRIME	
MEDICRIME – An assessment of publicly reported incidents of illicit diversion and falsification of medicines (2025)	Anglais uniquement
European Union / Union européenne	

European Commission / Commission européenne	
Communication on ProtectEU: a European Internal Strategy – April 2025	Anglais uniquement
Concluding report of the High-Level Group on access to data for effective law enforcement – Nov 2024	Anglais uniquement
EU roadmap to fight drug trafficking and organised crime (2023)	Feuille de route de l'UE en matière de lutte contre le trafic de drogue et la criminalité organisée (2023)
European Parliament and Council / Parlement Européen et Conseil	
EU Drugs Strategy 2021-2025	Stratégie de l'UE en matière de drogue 2021-2025
EU drugs action plan (2021-2025)	Plan d'action de l'UE en matière de drogue (2021-2025)
Understanding EU counter-terrorism policy Briefing	Anglais uniquement
European Internal Security Strategy	Anglais uniquement
EU Drugs Policy	Politique de l'UE en matière de drogue
Court of Justice of the European Union / Cour de justice de l'Union européenne	
Advocate General's Opinion in Case C-808/18 - Commission v Hungary (2020)	Conclusions de l'avocat général dans l'affaire C-808/18 - Commission contre Hongrie (2020)
European Union Drug Agency (EUDA) / Agence de l'Union européenne sur les drogues (EUDA)	
European Drug Report 2025	Anglais uniquement
European Drug Report 2024: Trends and Developments	Rapport européen sur les drogues 2024: Tendances et évolutions
New developments in national drug strategies in Europe	Anglais uniquement
Drug policy evaluation in Europe — topic overview	Anglais uniquement
EUROPOL	

EU Serious and Organised Crime Threat Assessment 2025 (EU-SOCTA) - <i>The changing DNA of serious and organised crime</i>	Anglais uniquement
Internet Organised Crime Threat Assessment 2024 (IOCTA)	Anglais uniquement
Report and Executive Summary - Decoding the EU's most threatening criminal networks – Oct 2024	Décoder les réseaux criminels les plus menaçants de l'UE – Synthèse (rapport complet disponible uniquement en anglais)
Intelligence Notifications - The recruitment of young perpetrators for criminal networks - Nov 2024	Anglais uniquement
EUROJUST	
EUROJUST's Annual Report 2024	Anglais uniquement
United Nations / Organisation des Nations Unies	
Single Convention on Narcotic Drugs, 1961	Convention unique sur les stupéfiants de 1961
Convention on Psychotropic Substances, 1971	Convention sur les substances psychotropes, 1971
Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances (1988)	Convention contre le trafic illicite de stupéfiants et de substances psychotropes (1988)
General Assembly / Assemblée générale	
Convention against Cybercrime (2024)	Convention contre la cybercriminalité (2024)
30th Special Session of the General Assembly on the World Drug Problem , 19-21 April 2016, New York	30e session extraordinaire de l'Assemblée générale sur le problème mondial de la drogue , 19-21 avril 2016, New York
Outcome Document (2016 United Nations General Assembly Special Session on the World Drug Problem)	Document final (Session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations unies sur le problème mondial de la drogue tenue en 2016)
UNODC	
World Drug Report 2025	Anglais uniquement

Political Declaration and Plan of Action on International Cooperation towards an Integrated and Balanced Strategy to Counter the World Drug Problem	Déclaration politique et plan d'action sur la coopération internationale en vue d'une stratégie intégrée et équilibrée de lutte contre le problème mondial de la drogue
World Drug Report 2024	Anglais uniquement