

P-PG (2022) 6 final

16 novembre 2022

Programme de travail 2023 - 2025

« Les droits de l'Homme au cœur des politiques en matière de drogues et d'addictions »

INTRODUCTION

Le Groupe Pompidou offre un forum de débat ouvert pour discuter des différentes approches de la politique en matière de drogues, propose des solutions innovantes et facilite le renforcement des capacités dans toutes les disciplines afin d'améliorer les connaissances pour des choix politiques mieux informés et fondés sur des preuves. Compte tenu de la nature mondiale des problèmes de drogues, le Groupe, en tant qu'accord partiel élargi, s'est imposé comme un pont entre les régions européennes et d'autres régions du monde. Grâce à cette coopération internationale, le Groupe Pompidou a prouvé sa compétence et sa capacité à faire progresser les politiques en matière de drogues axées sur les droits de l'Homme, contribuant ainsi à réduire la consommation de drogues et les conséquences négatives qui en découlent sur le plan social et sanitaire.

L'adoption d'un statut révisé par le Comité des ministres en 2021 a donné l'impulsion à des changements importants en renforçant l'accent mis sur les droits de l'Homme, en étendant le champ d'action du Groupe Pompidou au-delà des drogues illicites et en favorisant les synergies au sein du Conseil de l'Europe. Les leçons tirées de la crise du COVID-19 ont également inspiré le Groupe Pompidou à utiliser de nouvelles méthodes de travail et de nouveaux formats d'activités. Tout cela est reflété dans ce programme de travail.

Au cours des trois prochaines années, l'accent sera mis sur la promotion de politiques durables en matière de drogues et de d'addictions, conformes aux droits de l'Homme, sur la sauvegarde des sociétés démocratiques par la lutte contre les dépendances qui ont un impact sur l'autonomie humaine et la prise de décision, sur la protection des droits des personnes appartenant à des groupes vulnérables et à risque, ainsi que sur la réduction du trafic de drogues illicites et la prévention du détournement des précurseurs. Les réseaux régionaux en Europe et au-delà seront développés par des activités durables telles que le réseau méditerranéen MedNET, le programme "Justice pénale et santé dans les prisons" et la coopération avec l'Europe du Sud-Est.

L'objectif primordial de toute politique en matière de drogues et d'addictions est celui du bien-être tel que décrit par l'Organisation mondiale de la santé (OMS) dans le préambule de sa constitution de 1946 : " La santé est un état de complet bien-être physique, mental et social, et ne consiste pas seulement en une absence de maladie ou d'infirmité ". Le Groupe Pompidou cherche à contribuer à la réalisation de cet objectif dans toutes ses actions.

1. DESCRIPTION DU PROBLEME ET ROLE DU GROUPE POMPIDOU

Description du problème : Les personnes qui consomment des drogues ou souffrent d'addictions ne devraient pas voir leurs droits fondamentaux bafoués. Outre les dimensions de droits de l'Homme et de santé publique du problème des drogues, le trafic illicite soulève des questions d'état de droit en raison de ses effets néfastes pour la société. La session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations unies consacrée au problème mondial de la drogue en 2016 (UNGASS 2016) a marqué le changement de paradigme vers une approche de santé publique et une approche centrée sur les droits de l'Homme. Des réponses plus efficaces et plus humaines aux problèmes des drogues et des troubles connexes doivent être explorées.

Rôle du Groupe Pompidou : En tant que partie intégrante du Conseil de l'Europe, représentant les valeurs fondamentales de l'Organisation, le Groupe Pompidou, en tant qu'accord partiel élargi, peut contribuer de manière significative au développement et à l'amélioration des politiques en matière de drogues et de d'addictions qui garantissent un équilibre entre la sécurité publique et la protection et la promotion des droits de l'individu. Le Groupe Pompidou est reconnu au niveau international pour son expertise dans la promotion de politiques humaines et durables en apportant des réponses multidisciplinaires pour traiter les conséquences résultant de l'usage et des comportements addictifs. Il peut ainsi fournir de nouvelles perspectives, des conseils et des outils aux décideurs, aux gestionnaires et aux praticiens impliqués dans l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques en matière de drogues et de dépendances.

2. PRIORITES ET ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Les priorités du Groupe Pompidou ont été fixées par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe dans les *Priorités stratégiques 2022-2025 du Conseil de l'Europe* ([doc. CM \(2022\) 1, p. 100](#)) comme suit:

- Promouvoir des politiques durables en matière de drogues et d'addictions, conformes aux droits de l'Homme
- Sauvegarder les sociétés démocratiques en s'attaquant aux dépendances qui ont un impact sur l'autonomie humaine
- Protéger les droits des personnes appartenant à des groupes vulnérables et à risque
- Réduire le trafic de drogues illicites et prévenir le détournement de précurseurs

Conformément au nouveau mandat défini dans la Résolution du *Comité des Ministres du Conseil de l'Europe sur le Groupe de coopération internationale du Conseil de l'Europe sur les drogues et les addictions* ([doc CM/Res\(2021\)4](#)), le Groupe Pompidou, dans l'exécution de sa mission, se concentre sur :

- Promouvoir le respect des droits de l'Homme dans les réponses politiques en matière de drogues et explorer des stratégies pour lutter contre les dépendances, y compris celles liées à l'utilisation des technologies et des applications de communication et d'information.
- Éviter le chevauchement des activités avec d'autres acteurs sur le terrain et trouver des synergies dans la coopération avec les organisations internationales partenaires, en particulier l'OEDT, l'OMS, l'ONUDC et la CICAD, avec lesquelles le Groupe Pompidou a conclu des accords de coopération.
- Renforcer les effets de synergie et accroître la visibilité et la pertinence en s'engageant et en contribuant aux activités pertinentes d'autres entités du Conseil de l'Europe, notamment sur les questions concernant les femmes, les enfants, les groupes vulnérables et à risque, la société de l'information, la santé en prison, le blanchiment d'argent et la cybercriminalité.
- Traiter les droits de l'Homme, le genre et la participation de la société civile comme des aspects transversaux dans toutes les activités du Groupe Pompidou
- Développer les activités de renforcement des capacités qui, le cas échéant, pourront être mises en œuvre par l'Académie internationale de politique des drogues nouvellement créée pour y apporter une valeur ajoutée.

- Poursuivre les réseaux régionaux durables tels que le réseau méditerranéen MedNET, le programme "Justice pénale et santé dans les prisons" et la coopération avec l'Europe du Sud-Est.

3. ACTION

Dans le but d'accomplir sa mission et de répondre aux priorités fixées par le Comité des Ministres, le programme de travail a été développé selon les lignes d'action suivantes :

PRIORITÉ	ACTION
PROMOUVOIR LES DROITS DE L'HOMME DANS LES POLITIQUES EN MATIERE DE DROGUES	Aligner les réponses politiques sur les normes en matière de droits de l'Homme
	➔ Soutenir la mise en œuvre des normes relatives aux droits de l'Homme dans les politiques en matière de drogues et d'addictions
	➔ Améliorer l'accès aux services de traitement des drogues et leur qualité
	➔ Promouvoir l'accès et la disponibilité des substances contrôlées à des fins médicales
	Réduire la stigmatisation et la discrimination
	➔ Créer des opportunités pour passer de la stigmatisation à l'inclusion
	Appliquer des options alternatives
	➔ Réponses juridiques aux actes sous l'influence de substances psychoactives
	➔ Promouvoir l'application d'alternatives aux sanctions coercitives
	➔ Application de la détention provisoire pour consommation de drogue et du traitement judiciaire conformément aux normes des droits de l'Homme
➔ Conditions préalables et examen des différents cadres juridiques du cannabis et de leurs conséquences à la lumière de l'objectif général de réduire sa consommation et la criminalité qui y est associée.	
SAUVEGARDE DE LA DEMOCRATIE TRAITEMENT DES DEPENDANCES	S'attaquer aux nouvelles formes de dépendances
	➔ Comprendre les addictions facilitées par les technologies et les pratiques en ligne
	➔ Exploration des interventions et outils en ligne disponibles pour l'auto-assistance et le traitement
PROTECTION DES DROITS DES PERSONNES APPARTENANT A	Réduire la vulnérabilité par des actions spécifiques pour des groupes cibles
	➔ Garantir la santé et le traitement dans les prisons
	➔ Définir les besoins en matière de prévention ainsi que d'identification et d'intervention précoces

DES GROUPES VULNERABLES ET A RISQUE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Explorer les voies et moyens de soutenir les enfants dont les parents consomment des drogues ➤ Promouvoir et explorer des interventions ciblées de réduction des risques en fonction du contexte national
REDUIRE LE TRAFIC DE DROGUES ILLICITES ET DE PRECURSEURS	<p>Explorer de nouvelles réponses à la production, la distribution et les profits des drogues illicites</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Améliorer l'application de la loi contre le trafic de drogue dans les aéroports et via l'aviation générale ➤ Prévenir et combattre le détournement de précurseurs chimiques, prévenir et combattre la production et la vente de drogues ➤ Analyser les nouveaux trafics par voie aérienne, maritime, terrestre et fluviale ➤ Analyser les moyens de lutter contre le blanchiment d'argent et la saisie des avoirs et des produits en coopération avec MONEYVAL ➤ Promouvoir l'action contre la vente et la distribution en ligne de drogues illicites

4. RESULTATS ATTENDUS

Résultat - Ce que le Groupe Pompidou est censé produire :

- Contribution à la politique en matière de drogues et de addictions : documents d'orientation, documents de référence et accords de coopération.
- Outils pour le développement, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques : manuels, ressources en ligne, développement et maintien de réseaux.
- Activités de renforcement des capacités par l'amélioration des aptitudes et des compétences professionnelles : formations, séminaires, ateliers, symposiums.
- Ressources multimédias et en ligne, audiovisuels, applications interactives.

Résultat - Les effets prévus et attendus :

1. **Court terme** : Les gouvernements disposent de capacités accrues pour faire des choix politiques éclairés et fondés sur des preuves en matière de drogues et de d'addictions, conformément aux normes relatives aux droits de l'Homme.
Les autorités publiques et les acteurs non étatiques coopèrent entre les secteurs et les disciplines.
2. **Moyen terme** : Les États membres ont élaboré des stratégies de lutte contre la drogue et la d'addiction garantissant la cohérence et la coopération entre les différents secteurs concernés, ce qui accroît l'efficacité des réponses apportées au phénomène de la drogue, ainsi qu'aux autres comportements de dépendance.
3. **Le long terme** : Les politiques de lutte contre les drogues et les addictions fondées sur la santé publique et intégrant les droits de l'Homme permettront de mieux protéger les droits de l'Homme des personnes touchées par la consommation de drogues et par des addictions, et de renforcer la sécurité et la sûreté publiques.

Produits livrables

Les produits livrables visent à améliorer le niveau de connaissances pour des choix de politique en matière de drogues mieux informés et fondés sur des preuves, ce qui permettra d'atteindre les résultats escomptés.

Livrables → Sortie		Objectif 2025
RÉSULTAT IMMÉDIAT 1	Documents de politique générale, documents d'orientation et coopération Arrangements.	4
	Formations, séminaires, symposiums	16
	Nombre d'acteurs étatiques et non étatiques utilisant des outils pour évaluer la conformité aux droits de l'Homme des politiques nationales en matière de drogue	20
	Examen des politiques, stratégies et plans d'action nationaux en matière de drogue	3
RÉSULTAT IMMÉDIAT 2	Pays engagés dans des activités de coopération régionale et de mise en réseau	35
	Les participants ont acquis de nouvelles connaissances grâce aux activités de formation et de renforcement des capacités	85%
	Matériels et outils développés pour le renforcement des capacités	10
	Engagement actif des organisations de la société civile dans les activités du Groupe Pompidou	40%

5. PLAN DE TRAVAIL

En plus de ses réunions statutaires (la Conférence ministérielle, les Correspondants permanents et leur Bureau), le Groupe Pompidou mènera les activités suivantes pour atteindre les résultats escomptés.

Les termes de référence des activités menées dans le cadre de ce programme de travail sont adoptés par les Correspondants permanents en tenant compte (i) des travaux existants d'autres organisations, (ii) de la recherche de synergies potentielles avec les partenaires de mise en œuvre et (iii) de l'assurance que les résultats attendus démontrent les avantages potentiels et la valeur ajoutée du Groupe Pompidou.

La mise en œuvre des activités à l'appui des résultats et des produits souhaités est conduite par le Secrétariat et supervisée par les Correspondants permanents et le Bureau, conformément au règlement intérieur du Comité des Correspondants permanents (doc P-PG (2021) 6 final). Toutes les activités sont financées par le budget ordinaire du Groupe Pompidou (OB), les contributions volontaires des Etats membres (VC) et d'autres ressources extrabudgétaires (EBR).

ACTIVITÉS ET THÈMES	PRODUITS LIVRABLES	BUDGET OB/VC/ EBR	CADRE TEMPOREL
Groupe d'experts sur les droits de l'Homme et la politique en matière de drogues	<i>Activité permanente</i>	OB	2023-25
➔ Outil d'auto-évaluation de la mise en œuvre des droits de l'Homme	Examens et mise à jour annuels		2023-25
➔ Accès aux services de traitement de la dépendance et qualité de ces services	Document d'orientation		2024

➤ Accès et disponibilité des substances contrôlées à des fins médicales	Document d'orientation		2025
Un groupe d'experts élabore des réponses aux nouvelles formes de dépendances	<i>Nouvelle activité</i>	OB	2023-25
➤ Comprendre les addictions comportementales facilitées par les technologies et les pratiques en ligne	Stratégie décrivant les réponses pour une utilisation plus sûre des applications en ligne + conférence des parties prenantes		2023-25
➤ Explorer les interventions et les outils en ligne disponibles pour l'auto-assistance et le traitement	Aperçu d'exemples de pratiques et de preuves actuelles		2024
➤ Présenter et promouvoir de nouvelles pratiques de prévention pour un monde numérique	<i>Prix de la prévention numérique</i> récompensant des projets réussis servant de modèles à reproduire		2025
Conférence annuelle des réseaux de lutte contre la drogue	<i>Activité modernisée</i>	OB	2023-25
➤ Les moyens de lutte contre le blanchiment d'argent et la saisie des avoirs et des produits	Séance plénière		
➤ Analyser les nouveaux trafics par voie aérienne, terrestre, maritime et fluviale	Séance plénière		
➤ Vente et distribution en ligne de drogues illicites	Séance plénière		
➤ Contrôler la production de précurseurs de drogues et contrer la distribution de NPS	Segment du réseau de contrôle des précurseurs		
➤ Trafic dans les aéroports et via l'aviation générale	Secteur Aéroports et réseau d'aviation		
Gestion des ressources des forces de l'ordre	<i>Activité permanente</i>	OB	2023-25
➤ Banque de ressources sur les livraisons contrôlées	Examen et mise à jour annuels		
➤ Manuel de l'aviation générale	Examen et mise à jour annuels		
➤ Aviation générale	Matériel de formation		
Académie internationale de politique des drogues	<i>Activité modernisée</i>	OB / VC	2023-25
➤ Aligner les réponses politiques sur les normes en matière de droits de l'Homme	Cours exécutif sur la politique des drogues	VC	2023-24

➤ Besoins de prévention des jeunes et intervention précoce	Formation thématique	OB	2023
➤ Améliorer l'accès aux services de traitement de la d'addiction et leur qualité			2024
➤ Options alternatives pour traiter les infractions liées à la dépendance à la lumière de l'objectif général de réduction de la consommation et de la criminalité			2025
➤ Trafic de drogue dans les aéroports et via l'aviation générale	Séminaire de renforcement des capacités, Ressources et outils	OB	2024
➤ Rôle de la police dans la prévention des drogues et des addictions			2023
3rd Symposium sur l'évolution des politiques en matière de drogues ➤ Conditions préalables et examen des différents cadres juridiques du cannabis et de leurs conséquences à la lumière de l'objectif général de réduction de sa consommation et de la criminalité qui y est associée	<i>Nouvelle activité</i> Événement de sensibilisation de haut niveau en coopération avec une organisation partenaire internationale	OB	2025
Groupes vulnérables et à risque : enfants et addictions ➤ Les enfants dont les parents consomment des drogues ➤ Les enfants et les dépendances	<i>Nouvelle activité</i> Présentation des lignes directrices Séminaire	OB	
Symposium sur la réduction des risques ➤ Stigmatisation et discrimination ➤ Pratiques innovantes de réduction des risques ➤ Centres de consommation supervisée de drogues	<i>Nouvelle activité</i> Événements de sensibilisation de haut niveau en coopération avec une organisation partenaire internationale	OB	2023 2025
Réseau MedNET	<i>Activité permanente</i>	VC/EBR	2023-25
➤ Accès aux services de traitement des drogues et qualité de ces services	Formations, facilités de soutien, ressources dans le contexte des programmes de travail annuels de MedNET		
➤ Les addictions comportementales facilitées par les technologies et les pratiques en ligne			
➤ Santé et traitement en milieu carcéral			
Réseau de coopération de l'Europe du Sud-Est	<i>Activité permanente</i>	VC	2023-25
➤ Santé et traitement en milieu carcéral			

➤ Trafic de drogue dans les aéroports et via l'aviation générale	Conférence régionale de haut niveau, formations, centre de soutien, ressources		
➤ Les addictions comportementales facilitées par les technologies et les pratiques en ligne			
Justice pénale et santé dans les prisons	Activité permanente	VC	
➤ Santé et traitement en milieu carcéral	Séminaires de renforcement des capacités, dispositif de soutien, ressources		

6. ÉVALUATION

La mise en œuvre des activités est régulièrement examinée par le Bureau des Correspondants Permanents et discutée chaque année lors de la réunion d'automne des CP. En outre, les évaluations suivantes sont effectuées pour chaque activité :

- Évaluation du processus
 - Questionnaires post activité (retour des participants)
 - Évaluation interne individuelle (Secrétariat)
 - Évaluation interne collective (Secrétariat)
 - Évaluation à mi-parcours (Correspondants permanents)

En ce qui concerne les priorités, les résultats du travail du Groupe Pompidou sont évalués par :

- Une évaluation des résultats
 - La conformité des activités et des résultats avec les priorités fixées.

En 2024, une évaluation à mi-parcours permettra de mesurer l'avancement des travaux et de fournir des orientations pour la mise en œuvre des activités pendant le reste du programme de travail.

Le travail du Groupe Pompidou et le programme des parties prenantes impliquées sont menés en tenant compte des règles et pratiques du Conseil de l'Europe en matière de gestion des conflits d'intérêts.