РАБОТА С СОВЕТОМ ЕВРОПЫ:

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

РАБОТА С СОВЕТОМ ЕВРОПЫ: ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Совет Европы

Английская версия: *Working with the Council of Europe: a Practical Guide for Civil Society*

Допускается воспроизведение выдержек (до 500 слов), не в коммерческих целях и при условии сохранения целостности текста; выдержки не должны использоваться вне контекста, содержать неполную информацию или иным способом вводить читателя в заблуждение в отношении характера, охвата или содержания публикации. Источник должен указываться в следующем виде: «© Совет Европы, год публикации». Все вопросы, касающиеся воспроизведения или перевода настоящего документа или любой его части, должны направляться в Директорат по коммуникациям, Совет Европы (F-67075 Strasbourg Cedex или publishing@coe.int).

Вся иная корреспонденция в отношении настоящего документа должна направляться в Директорат Совета Европы по вопросам демократии и управления.

Council of Europe
F-67075 Strasbourg Cedex
France
Электронная почта: NGO-unit@coe.int

Дизайн обложки и верстка: Отдел документации и подготовки публикаций (SPDP), Совет Европы

Настоящая публикация не проверялась Редакционным отделом SPDP на предмет исправления типографических и грамматических ошибок.
© Совет Европы, май 2022 года
Отпечатано в Совете Европы

www.coe.int/en/web/civil-society

Содержание

ВВЕДЕНИЕ 7

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ЕВРОПЫ 9

КАКУЮ РОЛЬ ИГРАЮТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НПО) В РАБОТЕ СОВЕТА ЕВРОПЫ? 12

- Статус участника при Совете Европы 12
- Процесс подачи заявки 13
- Конференция МНПО 14

РАБОТА В КОМИТЕТАХ В ОБЛАСТИ МОНИТОРИНГА И УСТАНОВЛЕНИЯ СТАНДАРТОВ 15

СЕКТОР СОТРУДНИЧЕСТВА СОВЕТА ЕВРОПЫ И НПО 16

ИНСТИТУТЫ И РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ 17

- Комитет министров 17
- Европейский суд по правам человека 17
- Комиссар по правам человека 18
- Парламентская ассамблея 19
- Конгресс местных и региональных властей 20
- Генеральный секретарь 21
  - Процедура оказания помощи правозащитникам 21
  - Патронаж 21

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА 22

- Эффективное выполнение ЕКПЧ 22
  - Исполнение постановлений и решений ЕСПЧ 22
  - Эффективность системы ЕКПЧ на национальном и европейском уровнях 22
  - Предотвращение пыток и иных форм жестокого обращения (ЕКПП) 24
  - Права человека в области биомедицины и здоровья 24
  - Свобода выражения мнения и свобода СМИ 25
  - Защита персональных данных 25
  - Искусственный интеллект 26
- Равенство и человеческое достоинство 26
  - Гендерное равенство 27
  - Борьба с насилием в отношении женщин и домашним насилием (ГРЕВИО) 27
  - Права детей 28
  - Защита детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротский комитет) 29
- Борьба с дискриминацией, разнообразие и инклюзивность 29
  - Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) 30
  - Национальные меньшинства 30
  - Региональные и национальные языки 31
  - Рома-цыгане и тревеллеры 31
  - Межкультурные города 31
  - Сексуальная ориентация и гендерная идентичность 32
  - Права мигрантов 33
  - Секретариат Частичного соглашения о Банке развития Совета Европы 33
- Социальные права 33
  - Европейская социальная хартия 33

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА 36
Институты, основанные на принципе верховенства права 36
Демократия через право (Венецианская комиссия) 36
Независимость и эффективность правосудия 36
Сотрудничество по правовым вопросам 38
Противодействие преступности, безопасность и защита граждан 39
Преступность и терроризм 39
Отмывание денег (МАНИВЭЛ) 39
Медикрим 40
Торговля людьми (ГРЕТА) 40
Киберпреступность 41
Борьба с коррупцией (ГРЕКО) 41
Тюрьмы и полиция 41
Европейский директорат по качеству лекарственных средств и здравоохранению (EDQM) 42
Наркотики и другие виды зависимости (Группа Помпиду) 43
Конвенции в области спорта 43
Расширенное частичное соглашение по спорту (РЧСС) 44
ДЕМОКРАТИЯ 45
Демократическое управление 45
Экспертный центр по вопросу надлежащего управления 45
Выборы и гражданское участие 46
Всемирный форум за демократию 47
Платформа по безопасности журналистов 47
Демократическое участие 47
Образование в интересах демократии 47
Европейский центр современных языков (Грац) 48
Обсерватория по преподаванию истории в Европе 49
Международная взаимозависимость и солидарность (Центр «Север-Юг») 49
Молодежь за демократию 50
Европейский молодежный фонд 51
Культура, природа и наследие 51
Культурные маршруты 53
ГРАНТЫ И РЕСУРСЫ 54



ВВЕДЕНИЕ

В ходе заседания министров, состоявшегося в Хельсинки в 2019 году, Комитет министров Совета Европы принял решение «Общая ответственность за демократическую безопасность в Европе: необходимость усиления защиты и развития гражданского общества в Европе».

В связи с данным решением Генеральный секретарь сформулировала ряд предложений. Их реализация была одобрена на заседании министров, прошедшем в мае 2021 года в Гамбурге.

Настоящее руководство подготовлено в ответ на призыв Генерального секретаря укрепить роль и расширить конструктивное участие организаций гражданского общества и национальных правозащитных учреждений в деятельности Совета Европы с целью повышения его открытости и прозрачности по отношению к гражданскому обществу.

Цели настоящего руководства заключаются в том, чтобы дать общее представление о различных способах взаимодействия Совета Европы с гражданским обществом, предоставить ссылки на более подробную информацию и объяснить, как начать работать с Организацией. В настоящем документе представлена информация о различных возможностях НПО в отношении доступа, сотрудничества, вклада, участия и/или партнерства.

Пособие составлено на тематической основе; каждый раздел сопровождается ссылками на соответствующие веб-сайты. Дополнительная информация представлена на главном портале www.coe.int, где также можно подписаться на новостную рассылку.

Настоящее руководство основано на Программе и бюджете Совета Европы на 2022–2025 годы и дополнено рядом тематических разделов для простоты использования. Документ будет регулярно обновляться. Будем рады обратной связи.


Council of Europe
Conseil de l'Europe

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Совет Европы является ведущей на континенте организацией в области прав человека. Все страны – члены Организации подписали Европейскую конвенцию о правах человека — соглашение, направленное на защиту прав человека, демократии и верховенства права путем создания единого европейского правового пространства.

За выполнением положений Конвенции наблюдает Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ). После исчерпания всех возможностей обжалования во внутригосударственных судах соответствующего государства-члена, заявители могут подать жалобу на нарушение прав человека в Страсбургский суд.

Совет Европы поддерживает свободу выражения мнения и СМИ, свободу собраний, равенство и защиту меньшинств. Организация проводит кампании по различным вопросам, таким как борьба с языком ненависти в онлайн-пространстве, защита детей и права рома-цыган[1] — крупнейшего меньшинства в Европе. Совет Европы оказывает государствам-членам содействие в борьбе с коррупцией и терроризмом и проведении необходимых судебных реформ. Группа экспертов в области конституционного права, известная как Венецианская комиссия, предлагает консультативную помощь по правовым вопросам странам во всем мире.

Совет Европы продвигает права человека посредством международных конвенций, таких как Конвенция о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье и Конвенция о киберпреступности. Конвенции подготавливаются и обсуждаются в рамках структуры Организации; завершается этот процесс решением Комитета министров — органа Совета Европы, отвечающего за принятие решений. Затем договор становится открытым для подписания государствами-членами и, при необходимости, другими государствами или организациями, которые принимали участие в его подготовке. Конвенции приобретают правовую силу, благодаря их подписанию и ратификации государствами-членами. С полным списком конвенций, пояснительных докладов к ним, статусом подписания и ратификаций, деклараций и оговорок, сделанных государствами, а также уведомлений, направленных с 2000 года, можно ознакомиться на веб-сайте Бюро договоров Совета Европы.

Еще одним важным правовым механизмом являются рекомендации Совета Европы по разным вопросам. Их формулирует Комитет министров. Несмотря на отсутствие юридической силы, они устанавливают согласованные государствами-членами рамки. Большая часть деятельности межправительственных координационных комитетов посвящена либо подготовке рекомендаций, либо наблюдению за ходом их выполнения. Ссылки на конкретные рекомендации можно найти в соответствующих разделах настоящего руководства.

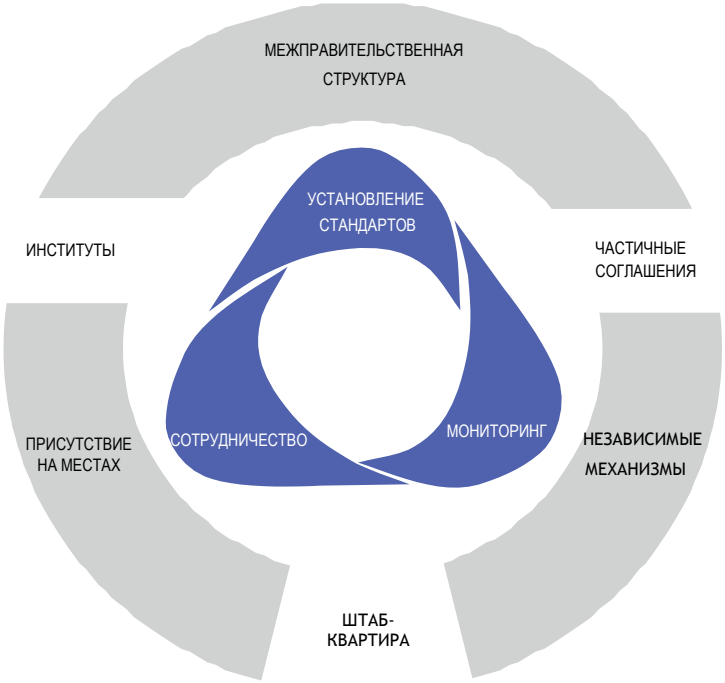
Совет Европы работает в тесном партнерстве с Европейским союзом и сотрудничает с Организацией Объединенных Наций (ООН), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), с соседними и международными странами-партнерами. Например, Европейский директорат Совета Европы по качеству лекарственных средств и здравоохранению, обеспечивающий защиту здоровья населения посредством выработки стандартов качества в отношении безопасности лекарственных средств, их безопасного использования, переливания крови, пересадки органов, клеток и тканей, а также вопросов здоровья потребителей, заключил соглашение с Бразилией, Китаем, Соединенными Штатами Америки и Южной Африкой.

Помимо Европейского суда по правам человека, Совет Европы включает ряд других органов.

- Генеральный секретарь является руководителем Совета Европы и представляет его.
- Комитет министров, в состав которого входят министры иностранных дел и их представители, выступает в качестве главного органа, отвечающего за принятие решений.
- Парламентская ассамблея состоит из 306 парламентариев, представляющих 46 государств-членов; она избирает Генерального секретаря, Комиссара по правам человека и судей Европейского суда по правам человека; и также служит демократической площадкой для дебатов.
- Комиссар по правам человека на независимой основе рассматривает нарушения прав человека и привлекает к ним внимание.
- Конгресс местных и региональных властей отвечает за укрепление демократии на местном и региональном уровнях.
- Конференция международных неправительственных организаций представляет организованное гражданское общество и содействует развитию партисипативной демократии.

1. «Рома-цыгане и тревеллеры» — используемый в Совете Европы термин, который охватывает широкий круг групп, включенных в сферу деятельности Совета Европы в этой области. К ним относятся, с одной стороны, а) рома, синти/мануш, кале, каале, романичелы, боша/рудари; б) балканские джипси (джипси и ашкали); в) восточные группы (дом, лом и абдал); и, с другой стороны, — тревеллеры, эниши, народы, по-французски обозначаемые административным термином «Gens du voyage», а также люди, идентифицирующие себя как цыгане. Настоящее примечание носит пояснительный характер и не является определением понятий «рома-цыгане» и/или «тревеллеры».

Деятельность Совета Европы организована по трем направлениям, образующим «динамический треугольник», — установление стандартов, мониторинг и сотрудничество. Перечисленные три направления включены в функционирование и деятельность Организации и являются одной из её главных сильных сторон и сравнительным преимуществом.



Установление стандартов — деятельность, направленная на разработку и утверждение норм, независимо от того, являются они юридически обязательными или нет, а также на выявление передовых практик. К этому относится составление конвенций, протоколов, рекомендаций, заключений, руководящих принципов и политических рекомендаций.

Мониторинг и консультативная помощь — деятельность, направленная на оценку соблюдения государствами упомянутых выше норм, либо в соответствии со взятыми на себя юридическими обязательствами, либо на добровольной основе, согласно определенной юридической процедуре или нет. Мониторинг, например, может проводиться для оценки выполнения конвенции, рекомендации или обязательства.

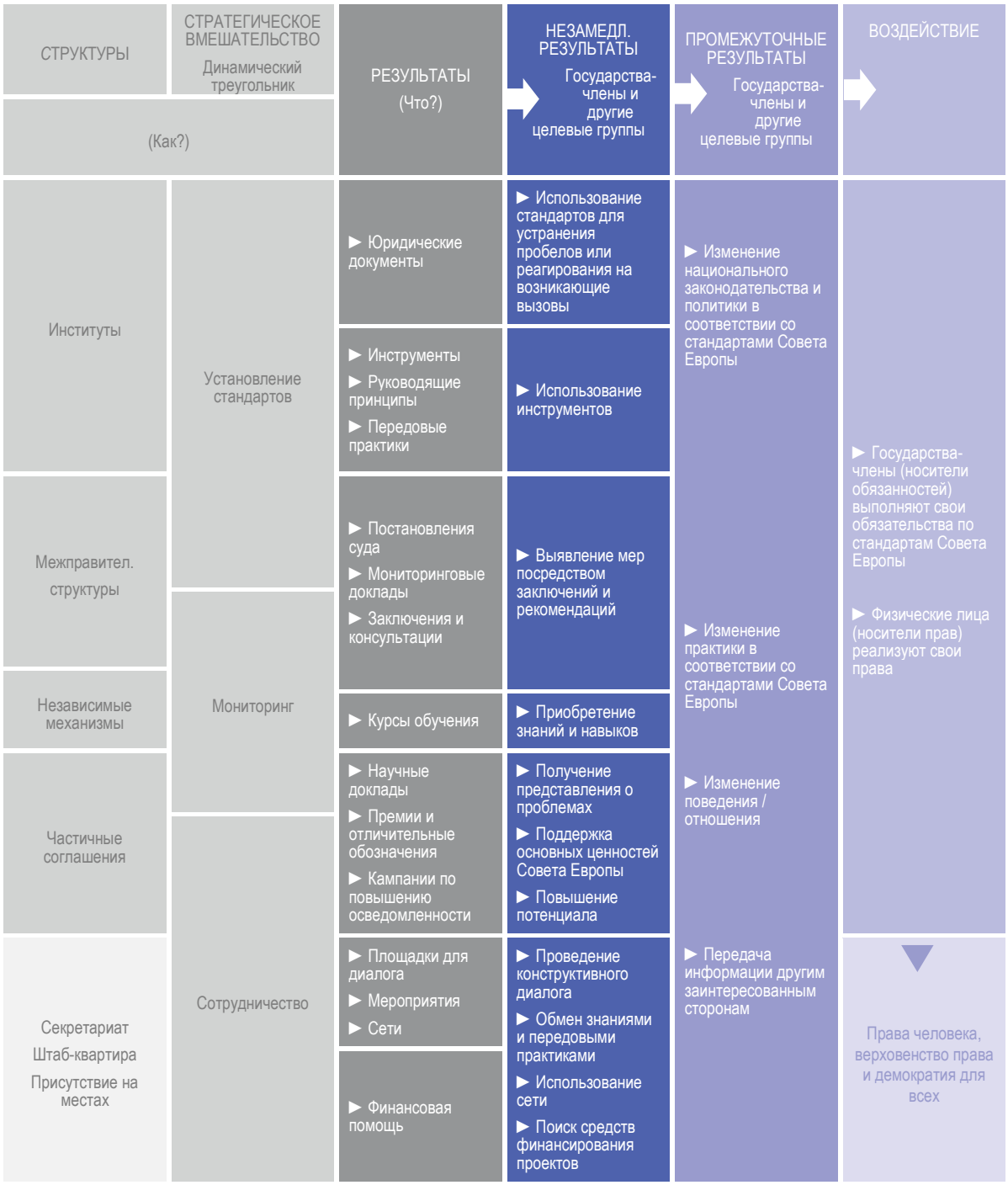
Сотрудничество — деятельность, которая затрагивает практически любую область. Сотрудничество направлено на повышение уровня осведомленности о согласованных стандартах и направлениях политики, оказание содействия государствам в пересмотре национальных законов и практики с точки зрения стандартов, а также наращивание потенциала, в том числе в случаях, когда в рамках процедуры мониторинга выявлены области, требующие принятия дополнительных мер для соответствия стандартам Организации.

Управление, ориентированное на результаты

Совет Европы стремится достигать целенаправленных и конкретных результатов и наибольшей эффективности, следуя четкой позиции «рационального использования средств». С этой целью Организация разработала ориентированную на результаты модель управления, которая применяется в рамках Программы и бюджета на 2022–2025 годы. Документ отвечает на три основных вопроса: почему (Организации необходимо осуществлять данный вид деятельности), что (Организация делает) и как (какие структуры и ресурсы необходимы).

Управление, ориентированное на результаты, представляет собой стратегию, которая объясняет, почему вмешательство необходимо, и описывает, каким образом оно будет осуществляться, контролироваться и оцениваться. Это также включает в себя управление рисками на каждом этапе. Такой подход обеспечивает ориентированность на результаты посредством проведения программ и проектов, выстроенных вокруг целей общественной политики и направленных на решение четко сформулированных задач и проблем, и включает системы мониторинга и оценки. Таким образом, модель управления, ориентированная на результаты, служит инструментом достижения видимых перемен, где каждое действие способствует успешному результату.

Рис. 1 – Наша теория перемен: по направлению к правам человека, верховенству права и демократии для всех





КАКУЮ РОЛЬ ИГРАЮТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НПО) В РАБОТЕ СОВЕТА ЕВРОПЫ?

Международные неправительственные организации (МНПО) могут подать заявку на получение статуса участника при Совете Европы и, после ее одобрения, стать членами Конференции МНПО. Информация о требованиях к МНПО приводится ниже.

МНПО могут работать с Советом Европы в рамках Конференции МНПО, в то время как местные, национальные и региональные НПО могут участвовать в деятельности Совета Европы на формальной и неформальной основе. Организации гражданского общества вносят ценный вклад, например, в обмен информацией, касающейся мониторинга ситуации в области прав человека. В этом случае НПО могут участвовать в консультациях на национальном уровне, предлагать пути устранения нарушений прав человека, содействовать разработке стандартов и представлять сведения в рамках раунда мониторинга.

Статус участника при Совете Европы

Независимые НПО — важнейший элемент европейского общества. Их наличие гарантирует свободу выражения мнения и собраний, что имеет основополагающее значение для демократии. Признавая их влияние, Совет Европы предоставляет международным НПО возможность получить статус участника.

Совет Европы поддерживает рабочие отношения с НПО с 1952 года, то есть с момента введения статуса консультанта. В 2003 году, в знак признания все более значимой роли МНПО, Совет Европы принял решение изменить его на статус участника.

В 2015 году в рамках консультаций с Конференцией МНПО были пересмотрены руководящие принципы в отношении статуса участника. В июле 2016 года Комитет министров принял резолюцию (2016)3, в которой определены правила предоставления статуса участника, приводится более подробная информация о нем, его значении, условиях его получения и возможностях МНПО в области сотрудничества с Советом Европы.

На сегодняшний день более 300 МНПО получили статус участника и играют активную роль в Конференции МНПО. Конференция МНПО, в свою очередь, имеет статус участника в различных органах Совета Европы и принимает участие в деятельности ряда межправительственных комитетов. Так, члены Конференции МНПО могут обратиться

с просьбой о предоставлении аккредитации на подачу коллективных жалоб в рамках дополнительного протокола к Европейской социальной хартии (ECX), принятой в 1995 году. Они также могут вносить свой вклад в процедуру представления докладов по выполнению положений Европейской социальной хартии. Более подробная информация представлена в соответствующих разделах настоящего руководства.

Кроме того, НПО могут принимать участие в работе межправительственных комитетов с тем, чтобы оказывать содействие разработке политики (статья 8 резолюции CM/Res(2021)3). Указанная роль закреплена в задачах на 2022-2025 годы. В них всем комитетам предлагается усилить роль организаций гражданского общества в соответствующих направлениях работы.

Если ваша МНПО хочет подать заявку на получение статуса участника, пожалуйста, ознакомьтесь с текстом резолюции и подразделом ниже «Процесс подачи заявки» (приведенные критерии могут быть изменены в будущем).

Как только МНПО получает статус участника, она присоединяется к Конференции МНПО — структуре, которая представляет организованное гражданское общество на уровне Совета Европы и содействует укреплению партисипативной демократии. Конференция проводит две ежегодные пленарные сессии и организует мероприятия, связанные с приоритетами Совета Европы. В частности, делегации КМНПО совершают визиты в государства-члены, во время которых они занимаются наблюдением за тем, как обеспечивается защита гражданского пространства. Подготовленный в результате доклад направляется для комментариев в соответствующее государство и обсуждается во время пленарного заседания с приглашенными представителями власти и НПО государства-члена.

Процесс подачи заявки

Статус участника предоставляется международным НПО, представленным на европейском уровне и поддерживающим рабочие отношения с Советом Европы. Перед подачей заявки убедитесь, что ваша МНПО удовлетворяет перечисленным ниже требованиям.

Статус участника может быть предоставлен МНПО:

- разделяющей и защищающей ценности и принципы Совета Европы;
- способной в рамках своей деятельности поддерживать достижение большего единства, как указано в статье 1 Устава Совета Европы;
- созданной на основании учредительного акта, принятого в соответствии с демократическими принципами;
- структура и модель управления которой основаны на демократических принципах;
- в особой степени представленная в сфере(-ах) своей компетенции и сферах деятельности, совпадающих с Советом Европы;
- представленная на европейском уровне и имеющая членов хотя бы в пяти государствах – членах Совета Европы;
- существующая и осуществляющая свою деятельность на протяжении как минимум двух лет на момент подачи заявки на получение статуса участника;
- уже установившая рабочие отношения с Советом Европы;
- способная вносить вклад и активно участвовать в дискуссиях и мероприятиях Совета Европы;
- способная распространять информацию о работе Совета Европы среди общественности.

Заявки на получение статуса участника должны направляться в официальной форме и сопровождаться следующими документами на французском или английском языках (желательно на обоих официальных языках Совета Европы):

- заполненная форма заявки;
- статус МНПО;
- список организаций-членов;
- отчет о деятельности и финансовый отчет, охватывающие два предыдущих года;
- заявление о том, что организация принимает принципы, закрепленные в преамбуле и статье 1 Устава Совета Европы.

Статус участника предоставляется один раз в год. Если ваша МНПО соответствует всем перечисленным выше критериям и вы хотите подать заявку, пожалуйста, направьте заполненную форму и сопроводительные документы на адрес электронной почты NGO-Unit@coe.int. Форма заявки и статья 1 Устава Совета Европы доступны по ссылке.

Конференция МНПО

Конференция МНПО насчитывает более 300 НПО, получивших статус участника. Она прямо взаимодействует со своими членами по тематическим направлениям работы, в рамках консультаций по определенным вопросам, публичных мероприятий и двух ежегодных сессий Генеральной ассамблеи. С 2018 года по случаю Всемирного дня НПО Конференция организует публичные мероприятия, направленные на укрепление роли неправительственных организаций в демократическом обществе.

Во время ежегодного посещения стран члены Конференции взаимодействуют с органами власти и организациями гражданского общества соответствующих государств-членов. Конференция привлекает внимание Организации к проблемам гражданского общества посредством принятия резолюций и направления сообщений Генеральному секретарю и Комиссару по правам человека, а также путем информирования Комитета министров, Парламентской ассамблеи и Конгресса. У Конференции есть представители в межправительственных руководящих комитетах; она является членом руководящего органа Центра «Север-Юг». Конференция организует Экспертный совет по законодательству об НПО, который предоставляет экспертные знания и проводит исследования по вопросам, имеющим отношение к свободе собрания и объединений.

Объем работы по тематическим направлениям распределяется по комитетам, которые создаются на ограниченный срок — как правило, на два года. Комитеты определяют направление дискуссий и исследований по вопросам, имеющим отношение к сфере деятельности Совета Европы, а также подготавливают доклады, проекты деклараций, рекомендаций и резолюций, которые впоследствии обсуждаются на Генеральной ассамблее МНПО.

Председатели Конференции избираются каждые три года и могут переизбираться еще на один срок. Председателю помогают два заместителя и восемь выборных членов постоянного комитета.

Посредством Конференции МНПО Совет Европы обеспечивает присутствие гражданского общества в межправительственной деятельности и способ связи с членами парламента и местными и региональными властями для обсуждения вызовов, стоящих перед обществом. Кроме того, Конференция МНПО является важным партнером других институтов Советов Европы.

Экспертный совет по законодательству об НПО

Экспертный совет проводит тематические и страновые исследования, посвященные определенным аспектам законодательства об НПО и его соответствию международным нормам, в особенности Европейской конвенции о правах человека и рекомендации (2007)14 о правовом статусе НПО в Европе.

Экспертный совет был учрежден Конференцией МНПО в январе 2008 года с целью формирования благоприятной для неправительственных организаций среды посредством оценки национального законодательства об НПО и его выполнения и предоставления консультативной помощи в части приведения национального законодательства и практики в соответствие нормам Совета Европы и европейских передовых практик.

Совет состоит из 15 членов, являющихся специалистами в разных вопросах, таких как право, права человека и примеры передового опыта. Его члены назначаются Конференцией МНПО на трехлетний срок и выступают в своем личном качестве.

Члены совета осуществляют следующие виды деятельности:

- мониторинг в странах Европы нормативно-правовой базы, касающейся НПО, и выполнения законов об НПО; в том числе путем посещения стран и тематических консультаций;
- подготовка заключений и исследований о соответствии национальных законов и нормативных актов, влияющих на статус и деятельность НПО, международным стандартам;
- подготовка тематических исследований, в которых анализируются правовые, нормативные и политические вопросы, затрагивающие НПО;
- предоставление консультаций, обучение и проведение мероприятий по повышению осведомленности о стандартах, применимых к статусу и деятельности НПО.

Еще одно направление касается внесения вклада в межправительственную деятельность Совета Европы в области установления стандартов и оказание содействия председателю Конференции МНПО.

Экспертный совет подготавливает заключения и тематические исследования либо по собственной инициативе, либо по запросу Конференции МНПО, НПО, национальных властей или органов Совета Европы. После утверждения они представляются на рассмотрение Конференции МНПО, которая принимает решение о необходимых последующих действиях и обеспечивает их распространение. Вы можете связаться с Экспертным советом с помощью следующей формы.

РАБОТА В КОМИТЕТАХ В ОБЛАСТИ МОНИТОРИНГА И УСТАНОВЛЕНИЯ СТАНДАРТОВ

В основе Совета Европы лежит деятельность комитетов. Они обеспечивают прямое участие государственных и независимых экспертов и служат основным инструментом разработки и мониторинга правовых норм и политических механизмов, формируя единое общеевропейское правовое пространство.

К первому виду комитетов относятся руководящие комитеты, специальные комитеты и вспомогательные органы. Планируется, что в период с 2022 по 2025 годы будут функционировать 26 руководящих или специальных комитетов и 26 вспомогательных органов. Они занимаются подготовкой политических текстов и правовых стандартов, таких как договоры или рекомендации. Комитеты состоят из представителей государств-членов, занимающих наиболее высокостоящие должности в соответствующей области. Комитеты привлекают в рамках своей деятельности представителей международных и региональных организаций, гражданского общества и других партнеров. НПО может попросить предоставить ей статус участника в случае выполнения условий, изложенных по ссылке (статья 8 резолюции CM/Res(2021)3).

Второй вид комитетов наблюдает за соблюдением политики и выполнением положений юридических текстов Совета Европы и обеспечивает их актуальность. К ним относятся:

- комитеты, представляющие стороны определенного соглашения;
- комитеты, представляющие все государства-члены, которые следят за выполнением определенной резолюций (юридического текста) Комитета министров;
- комитеты, состоящие из независимых экспертов, действующих в их личном качестве (независимые мониторинговые и консультативные комитеты);
- комитеты, учрежденные с целью управления частичными и расширенными соглашениями, которые включают определенные государства, как являющиеся, так и не являющиеся их членами.

Такие комитеты взаимодействуют в рамках своей деятельности с гражданским обществом разными способами, в соответствии со своими правилами.

СЕКТОР СОТРУДНИЧЕСТВА СОВЕТА ЕВРОПЫ И НПО

Активное участие гражданского общества в программах сотрудничества имеет важнейшее значения для их разработки и реализации, а также для оказания содействия государствам-членам и другим партнерам в применении европейских норм и практики. Гражданское общество привлекается к мероприятиям в области сотрудничества во всех сферах. Совет Европы поддерживает независимый мониторинг и уделяет особое внимание расширению диалога между гражданским обществом и органами власти с целью обеспечения актуальности и прозрачности процессов реформирования. Одним из таких примеров являются консультативные советы НПО, которые позволяют гражданскому обществу принимать участие в разработке национальной политики и ее реализации. Гражданское общество на регулярной основе задействуется в мероприятиях Совета Европы, таких как публичные слушания и курсы обучения или напрямую привлекается к реализации проектов.

Совет Европы применяет методику проектного планирования на всех уровнях и этапах программ сотрудничества. Это подразумевает включение норм и процессов, касающихся защиты прав человека, в управление проектами, позволяет не допустить непреднамеренный вред, несбалансированность или негативное воздействие своей деятельности и достигнуть устойчивых и качественных результатов. В основе правозащитного подхода лежат четыре принципа: участие и инклюзивность (в том числе взаимодействие с гражданским обществом), равенство и недопущение дискриминации путем включения уязвимых групп и расширения их прав, подотчетность партнерам, бенефициарам и общественности, а также прозрачность и доступ к информации.

Сотрудничество, как правило, регулируется посредством странового плана действий или аналогичных программных документов в соответствии с Руководящими принципами в отношении участия организаций гражданского общества в мероприятиях Совета Европы в области сотрудничества. Гражданское общество всегда включено в процессы разработки и реализации планов действий и на уровне проектов участвует в заседаниях руководящих комитетов и в осуществлении ряда мероприятий. Кроме того, оно является основной целевой группой целого ряда проектов.





ИНСТИТУТЫ И РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ

Комитет министров

Комитет министров — уставной орган Совета Европы, отвечающий за принятие решений. Он состоит из министров иностранных дел, представляющих каждое государство-член. На министерском уровне заседания проходят раз в год и на уровне заместителей министров (постоянных представителей) — примерно 30–35 раз в год. Заместителям оказывают поддержку бюро, группы докладчиков, тематические координаторы и специальные рабочие группы. Их роль и функции, а также ход проведения заседаний регулируется уставом и правилами процедуры (регламентом). Деятельность Комитета министров включает в том числе надзор за тем, каким образом государства-члены исполняют постановления Европейского суда по правам человека.

Ежегодно председатель Конференции МНПО принимает участие в обмене мнений с заместителями министров; его также приглашают на различные мероприятия, в том числе на заседания министров. Иногда председатель посещает совещания групп докладчиков, чтобы рассказать о соответствующих мероприятиях или внести свой вклад в дебаты в Комитете министров. Представителей НПО также приглашают к участию в тематических дебатах, организуемых заместителями министров.

В соответствии с решениями, принятыми на заседании Комитета министров в 2019 году в Хельсинки, три группы докладчиков по вопросам, касающимся прав человека, демократии и сотрудничества по правовым вопросам, организуют регулярный неформальный обмен мнениями с представителями гражданского общества по определенным вопросам.

Европейский суд по правам человека

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), учрежденный Европейской конвенцией о правах человека (ЕКПЧ), является независимым международным судебным органом Совета Европы. Его основная миссия заключается в обеспечении соблюдения государствами-членами своих обязательств по ЕКПЧ путем рассмотрения жалоб заявителей о нарушении прав человека, защищаемых ЕКПЧ, и вынесения постановлений в случае признания обращения приемлемым и обоснованным. Ежегодно в Суд направляется множество дел, и их число увеличивается. Это доказывает, что роль ЕСПЧ в защите и укреплении верховенства права, демократии и основных прав как никогда важна.

Суд прикладывает постоянные усилия к тому, чтобы ускорить процесс рассмотрения дел и улучшить методы работы и управления судопроизводством. Новая стратегия, осуществление которой началось в 2021 году, обеспечила более целенаправленное и оперативное рассмотрение дел, при этом жалобы по-прежнему эффективно фильтруются. Ее главные задачи состоят в том, чтобы посредством приоритизации постановления и решения по делам, имеющим серьезные последствия, выносились быстро и чтобы укрепить потенциал ЕСПЧ в области анализа ключевых правовых вопросов. Почти все прочие дела, за исключением процессов Большой палаты, рассматриваются в комитетах насколько возможно оперативно.





Более подробная информация о том, как подать жалобу в ЕСПЧ, представлена по ссылке.

Суд взаимодействует с гражданским обществом двумя способами.

Во-первых, председатель Суда может пригласить любого человека, имеющего отношение к делу и не являющегося заявителем, представить письменные комментарии или принять участие в слушаниях в рамках процедуры «участия третьей стороны» (статья 36 Конвенции). За последние годы посредством данного механизма целый ряд НПО, занимающихся правозащитной деятельностью или имеющих интересы в соответствующей области права, смогли представить свои аргументы в ЕСПЧ. НПО довольно часто приглашаются в качестве третьей стороны по широкому кругу вопросов, таких как отношения между религией и государством, права меньшинств, права ЛГБТИ-лиц, право на аборт и т. д. НПО предоставляют различные данные: от юридических заключений до фактов и статистики, информации о политике государства или консенсусе или разногласиях между государствами-членами относительно определенных вопросов. Заключения НПО зачастую указываются в постановлениях.

Во-вторых, НПО могут принимать участие в совещаниях и семинарах. Как минимум раз в год, как правило, в конце ноября или начале декабря, Суд проводит общее заседание с представителями основных европейских НПО, специализирующихся на судебных тяжбах, с целью обсуждения изменений в судебной практике и процессуальных вопросах. На специальной основе проводятся тематические семинары, куда приглашаются представители НПО, имеющие экспертные знания в области предмета обсуждения. Судьи и адвокаты в рамках командировок в разные страны Европы (иногда и в другие регионы) посещают мероприятия по обмену информацией о судебных прецедентах и практике ЕСПЧ с разными группами гражданского общества (например, с журналистами — по вопросу свободы выражения мнения и свободы СМИ).

Комиссар по правам человека

Комиссар по правам человека — независимый и несудебный институт, учрежденный в 1999 году Комитетом министров. Комиссар действует в соответствии с широким мандатом. Одним из главных ресурсов института является способность быстро реагировать.

Деятельность Комиссара направлена на содействие повышению уровня осведомленности и соблюдению прав человека в государствах-членах путем поощрения реформ и оказания помощи в выполнении стандартов Совета Европы в области прав человека.

Комиссар находится в постоянном диалоге с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, включая национальные правозащитные структуры, и совершает визиты в государства-члены с целью мониторинга ситуации с правами человека и ее оценки. Это позволяет выявлять ключевые проблемы и формулировать конкретные рекомендации посредством страновых докладов. Комиссар публикует тематические комментарии по определенным вопросам, может участвовать в качестве третьей стороны в разбирательствах Европейского суда по правам человека и направлять сообщения Комитету министров в рамках надзора за исполнением постановлений Суда. Кроме того, Комиссар содействует усилиям по преодолению новых кризисов или восстановлению после конфликтов.

Гражданское общество и правозащитники являются ключевыми партнерами Комиссара: в основе его мандата лежит защита правозащитников и формирование благоприятных условий для их работы. Данная обязанность подчеркивается в Декларации Комитета министров от 6 февраля 2008 года о действиях по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности. За многие годы комиссары использовали различные инструменты в рамках своего мандата с целью улучшения положения правозащитников, помогая им в случае опасности и оказывая содействие их деятельности. На специальной странице веб-сайта Комиссара представлена информация о работе института в данной области.

Встречи Комиссара с представителями гражданского общества и правозащитниками являются неотъемлемой частью посещений государств-членов. Кроме того, Комиссар проводит тематические консультации с представителями гражданского общества и опирается на их экспертные знания при подготовке тематических документов, комментариев по ситуации с правами человека и других публикаций. Контакты Офиса Комиссара представлены по ссылке.

Парламентская ассамблея

Парламентская ассамблея выступает в качестве «демократической совести» Европы, способствуя выработке и выполнению высочайших стандартов в области демократии, прав человека и верховенства права.

В ее состав входят делегации государств – членов Совета Европы, отражая распределение сил в соответствующих национальных парламентах. Ежегодно Парламентская ассамблея проводит четыре сессии продолжительностью в одну неделю. В этом органе обсуждают и принимают рекомендации, резолюции и заключения на разные темы, которые относятся к сфере деятельности Совета Европы, и зачастую рассматривают новые и насущные вопросы. Ассамблея осуществляет политический надзор за действиями правительств и парламентов, содействуя распространению стандартов Совета Европы в Европе и, все в большей степени, в соседних регионах, и следит за тем, каким образом государства-члены соблюдают обязательства, взятые на себя в момент присоединения к Организации. Ее тексты служат руководством для национальных правительств, парламентов и политических партий в государствах-членах и за их пределами.

Делегации Ассамблеи на регулярной основе следят за ходом проведения выборов в государствах-членах или странах-партнерах в рамках международных миссий по наблюдению за выборами, осуществляемых совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, ОБСЕ/БДИПЧ, Европейским парламентом и Парламентской ассамблеей НАТО и в сопровождении экспертов Венецианской комиссии,

Ассамблея может обратиться к Комитету министров, с которым она поддерживает непрерывный диалог, с просьбой принять меры. Ее члены имеют право направлять запросы президентам и премьер-министрам по любому вопросу. Парламентская ассамблея анализирует действия правительств, следит за тем, каким образом государства-члены выполняют свои обязательства, взятые ими на себя в момент присоединения к Организации, и может проводить расследования в отношении конкретных нарушений прав человека на территории государства-члена, если национальные следственные мероприятия не проводятся или сочтены недостаточными. Кроме того, именно Парламентская ассамблея дает «зеленый свет» на присоединение страны к Совету Европы. Данное полномочие используются для установления условий членства, таких как отказ от смертной казни.

Ассамблея работает с парламентариями и сотрудниками национальных парламентов по вопросу распространения ключевых рекомендаций в государствах-членах и парламентах, имеющих статус «партнера в укреплении демократии». Она тесно взаимодействует с Комитетом министров, межправительственным сектором, Конгрессом местных и региональных властей, Европейским судом по правам человека, Венецианской комиссией и независимыми мониторинговыми механизмами Совета Европы. Кроме того, Парламентская ассамблея тесно сотрудничает с рядом региональных и международных организаций, чтобы помочь им обеспечить максимальное воздействие их деятельности.

Ассамблея поддерживает Европейскую конвенцию о правах человека, подготовке которой она содействовала, в том числе призывая государства выполнять постановления ЕСПЧ. Кроме того, она обладает полномочием запрашивать заключения экспертов Венецианской комиссии по правовым вопросам на предмет соответствия новых законов, принимаемых в государствах-членах, стандартам в области демократии и прав человека. Ассамблея также избирает судей ЕСПЧ (статья 22 ЕКПЧ).

Хотя Генеральная ассамблея и не обладает полномочиями принимать законы, она находится в постоянном диалоге с правительствами, национальными парламентами, другими международными организациями и гражданским обществом. Таким образом, ее тексты используются в законах и на практике и способствуют улучшению условий жизни европейцев всех странах. В случае приглашения, Конференция МНПО принимает участие в заседаниях соответствующих комиссий, в частности, по миграции, равенству, социальным и правовым вопросам. Комиссия по правовым вопросам назначает генерального докладчика по вопросу о положении правозащитников. Как и в национальных парламентах, НПО зачастую предоставляют ценные данные и сведения, необходимые для подготовки докладов Ассамблеи, и могут быть приглашены для выступления на парламентских слушаниях в комиссиях. НПО могут лично информировать и консультировать членов Ассамблеи во время визитов в страны и заседаний в Страсбурге, а также активно участвовать в организации параллельных мероприятий и слушаний, направленных на повышение осведомленности об определенных вопросах. В частности, докладчики часто проводят консультации с НПО при проведении регулярных оценок стран, в отношении которых осуществляется процедура мониторинга. Ассамблея является важным защитником гражданского общества и правозащитников. Она учредила правозащитную премию им. Вацлава Гавела, которая вручается за выдающиеся достижения правозащитников, а также приняла ряд резолюций и рекомендаций по данному вопросу, а именно:



- резолюцию 2382 (2021) «Свобода СМИ, общественное доверие и право народа знать»;
- резолюцию 2378 (2021) «Повышение роли молодежи в предотвращении и разрешении конфликтов»;
- резолюцию 2362 (2021) «Новые ограничения деятельности НПО в государствах – членах Совета Европы»;
- рекомендацию 2194 (2021) «Новые ограничения деятельности НПО в государствах – членах Совета Европы»;
- резолюцию 2225 (2018) «Защита правозащитников в государствах – членах Совета Европы»;
- рекомендацию 2133 (2018) «Защита правозащитников в государствах – членах Совета Европы»;
- резолюцию 2226 (2018) «Новые ограничения деятельности НПО в государствах – членах Совета Европы»;
- рекомендацию 2134 (2018) «Новые ограничения деятельности НПО в государствах – членах Совета Европы».

Конгресс местных и региональных властей

Конгресс представляет собой двухпалатную ассамблею местных и региональных выборных представителей, в том числе муниципальных или региональных советников, а также мэров и глав региональных органов власти. Его миссия состоит в повышении уровня демократии в Европе на местном и региональном уровнях, содействии процессам децентрализации и регионализации, а также расширении трансграничного сотрудничества между городами и регионами. Конгресс представляет точку зрения местных и региональных органов власти на демократию, права человека и верховенство права в Совете Европе и выступает в качестве проводника ценностей и стандартов Организации на данных уровнях. Конгресс сотрудничает с Комитетом министром, Парламентской ассамблеей, Комиссаром по правам человека и руководящими комитетами.

Европейская хартия местного самоуправления служит международным ориентиром в вопросах местной и региональной демократии. В этой связи одним из основных направлений деятельности Конгресса является регулярная оценка выполнения государствами-членами положений хартии, в том числе посредством мониторинговых визитов. Конгресс помогает национальным, местным и региональным органам власти осуществлять изменения, сформулированные в его рекомендациях, и предлагает экспертные знания и опыт в ряде областей, таких как оценка нормативно-правовой базы и институциональной основы или помощь в разработке новых законов и политики.

По приглашению соответствующих национальных органов власти Конгресс наблюдает за проведением местных и региональных выборов. Во время наблюдательных миссий делегации проводят встречи с различными местными и международными НПО.

Конгресс работает в тесном сотрудничестве с Венецианской комиссией Совета Европы и другими международными организациями, такими как Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Он поддерживает тесные институциональные связи с европейскими партнерскими организациями по вопросам, представляющим общий интерес: так, в 2018 году было подписано соглашение о сотрудничестве с Комитетом регионов Европейского союза. Такой подход обеспечивает комплементарность и позволяет не допускать дублирования. Кроме того, у Конгресса есть соглашения с Ассамблеей европейских регионов, Конференцией европейских региональных законодательных собраний и Ассоциацией европейских приграничных регионов.

Конгресс всегда признавал важность сотрудничества между местными и региональными органами власти и НПО: в 2008 году Конгресс вместе с Конференцией МНПО опубликовал совместный меморандум на эту тему. В пересмотренном «Кодексе рекомендуемой практики гражданского участия в процессе принятия решений», принятом параллельно Конгрессом и Конференцией МНПО в 2019 году, определены пути усиления гражданского участия и изложены механизмы вовлечения НПО с учетом социальных и технологических изменений. В поддержку кодекса был разработан инструментарий, который используется в разных проектах сотрудничества. Речь идет в том числе о своде рекомендуемой практики и руководящих принципов для местных и региональных органов власти, направленных на обеспечение гражданского участия в процессах принятия политических решений. Онлайн-сборник BePart — это новый проект, разработанный совместно Конгрессом, Конференцией МНПО и Департаментом Совета Европы по вопросам выборов и партисипативной демократии. Он направлен на предоставление государственным властям и НПО возможности поделиться примерами успешного применения кодекса.

Конгресс предоставляет европейским и международным организациям, а также ассоциациям городов и регионов четыре вида партнерских статусов: уставной партнер, институциональный партнер, партнер-наблюдатель и

приглашенный наблюдатель. С 2014 года Конгресс приглашает по одному молодому человеку от каждого государства-члена, выбранных в рамках отбора, принять участие в качестве делегата от молодежи в своих сессиях и заседаниях комитетов. По ссылкам представлена более подробная информация о партнерстве и об проекте BePart.

Конгресс выступил инициатором Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровнях. Кроме того, он принял следующие доклады и резолюции, касающиеся расширения участия гражданского общества:

- резолюция 452 (2019) «Пересмотренный кодекс рекомендуемой практики гражданского участия в процессе принятия решений»;
- резолюция 385 (2015) «Укрепление активной гражданской позиции путем построения партнерских отношений с гражданским обществом»;
- резолюция 404 (2016) «Политическое участие и представительство женщин на местном и региональном уровнях»;
- резолюция 386 (2015) «Необходим единый язык общения между региональными властями и молодежью для ее беспрепятственного участия в политической жизни»;
- резолюция 371 (2014) «Содействие равным возможностям для инвалидов и их участие на местном и региональном уровнях »;
- резолюция 366 (2014) «Расширение возможностей для молодых рома-цыган благодаря их участию: разработка эффективной политики на местном и региональных уровнях».

Генеральный секретарь

Генеральный секретарь является руководителем Совета Европы и представляет его. Он избирается Парламентской ассамблеей на пятилетний срок и отвечает за стратегическое планирование и направление программы деятельности и бюджета Организации. В июне 2019 года была выбрана госпожа Мария Пейчинович Бурич.

2 июня 2020 года Генеральный секретарь опубликовала предложения о выполнении решений «Общая ответственность за демократическую безопасность в Европе: необходимость усиления защиты и расширения пространства гражданского общества в Европе», принятых на заседании министров в Хельсинки в мае 2019 года. Предложения Генерального секретаря опираются на существующие стандарты и сложившуюся практику, а также на итоги других актуальных дискуссий, включая консультации с национальными делегациями и представителями гражданского общества. Они касаются областей, которые, как было выявлено, требуют дополнительных усилий, и дополняют существующие рамки работы с гражданским обществом. Генеральный секретарь неоднократно подтверждала, что гражданское общество и НПО являются ключевыми партнерами Совета Европы. В том числе она делала это в своих ежегодных докладах за 2020 и 2021 годы, где подчеркивала, каким образом деятельность НПО дополняла усилия правительств и международных организаций, в особенности принимая во внимание последствия пандемии Covid-19 и принятые чрезвычайные меры. Поддержка роли гражданского общества и его разнообразия, в том числе правозащитников и национальных правозащитных учреждений в государствах-членах, отражена также в ключевом приоритете 11 стратегических рамок Совета Европы и была подтверждена в соответствующем решении, принятом на заседании министров в Гамбурге 21 мая 2021 года. В мае 2021 года на министерском заседании Комитета министров вновь была подтверждена приверженность укреплению роли и конструктивного участия гражданского общества и национальных правозащитных учреждений.

Процедура оказания помощи правозащитникам

Генеральный секретарь создала процедуру расследования сообщений о преследованиях правозащитников за их взаимодействие с Советом Европы. Процедура регулируется личным офисом Генерального секретаря, в соответствии с существующим мандатом в рамках Организации. Направляемая информация должна включать определенные элементы, касающиеся подвергающихся преследованиям физических / юридических лиц, а также характера предполагаемых инцидентов (где, когда, каким образом они были совершены и кем). Сначала проводится оценка того, отвечает ли преследование или риск такого деяния минимальному уровню тяжести, после которого оно подлежит рассмотрению. Минимальный уровень зависит от обстоятельств дела. Должна существовать разумная степень причинно-следственной связи между состоявшимся или планируемым взаимодействием и предполагаемыми преследованиями. Никакое действие, предпринимаемое в рамках данной процедуры, не вмешивается в процедуры Европейского суда по правам человека или деятельность Парламентской ассамблеи и Комиссара по правам человека.

Патронаж

Под патронажем Генерального секретаря подразумевается нематериальная поддержка, которая может оказываться некоммерческому мероприятию, имеющему европейское измерение и непосредственное политическое значение для деятельности и целей Совета Европы. Ежегодно под патронажем Генерального секретаря проводится ограниченное число мероприятий. Патронаж не предполагает финансовую помощь, так как Совет Европы не располагает в своем бюджете дополнительными ресурсами, за исключением средств, которые используются с целью осуществления межправительственной программы деятельности Организации.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Эффективное выполнение ЕКПЧ

Исполнение постановлений и решений ЕСПЧ

Долгосрочная эффективность правозащитной системы опирается на надлежащее и своевременное исполнение на национальном уровне постановлений, выносимых Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ). Ответственность за это лежит на соответствующем государстве-члене, которое принимает на себя обязательство выполнять решения ЕСПЧ в момент присоединения к Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ). Задача надзора за исполнением постановлений ЕСПЧ возлагается на Комитет министров, которому оказывает содействие Департамент исполнения постановлений. Эффективность системы также зависит от тесного сотрудничества с профильными органами и властями на национальном и международном уровнях, а также от обеспечения своевременного устранения недостатков и пробелов в области прав человека.

Одним из направлений деятельности Департамента исполнения постановлений является оказание поддержки государствам в рамках постоянного диалога относительно мер, необходимых для обеспечения пострадавшим надлежащего возмещения ущерба и/или предупреждения аналогичных нарушений в будущем. Это включает различные формы целенаправленной поддержки, такие как консультативная помощь по техническим и юридическим вопросам, путем проведения семинаров, круглых столов, учебных курсов, ознакомительных визитов и т. д.

НПО играют важную роль в исполнении постановлений, и, в соответствии с правилом 9.1 Правил Комитета министров, они вправе представлять информацию в Комитет министров. Подробнее указанная процедура описана здесь.

Эффективность системы ЕКПЧ на национальном и европейском уровнях

Европейская конвенция о правах человека внесла неоценимый вклад в защиту и продвижение прав человека и верховенства права в Европе и играет центральную роль в поддержании демократической безопасности и укреплении надлежащего управления. Основным вызовом по-прежнему является обеспечение эффективного выполнения положений ЕКПЧ на национальном уровне, в особенности в том, что касается систематических и структурных проблем в области прав человека. Для улучшения ситуации используются юридически обязывающие тексты Совета Европы о правах человека, прецедентная практика ЕСПЧ и выводы мониторинговых органов. Такой сквозной и междисциплинарный подход включает деятельность по установлению стандартов: в рамках этого направления Организация обеспечивает руководство по реагированию на вызовы, с которым сталкиваются европейские общества в области прав человека, и осуществляет целенаправленные программы сотрудничества по оказанию внутригосударственным властям содействия в решении вопросов, которые рассматриваются ЕСПЧ и другими мониторинговыми механизмами Совета Европы.

Руководящий комитет по правам человека — РКПЧ	
РКПЧ курирует межправительственную деятельность по вопросам прав человека и консультирует Комитет министров.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Рассматриваемые ЕСПЧ дела, касающиеся конфликтов, и дела между государствами; национальные меры по предупреждению и исправлению последствий нарушений; присоединение Европейского союза к ЕСПЧ; права человека и окружающая среда; торговля людьми с целью трудовой эксплуатации; права человека в кризисных ситуациях; права человека и бизнес; права человека и искусственный интеллект.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Центральным элементом деятельности в области сотрудничества является создание форумов и сетей, включающих политических деятелей, специалистов в области права и судопроизводства, а также представителей гражданского общества. Организации гражданского общества, имеющие экспертные знания в области правосудия и прав человека, одновременно пользуются результатами дискуссий о функционировании системы правосудия и защиты прав человека и вносят в них вклад. Гражданское общество может принимать непосредственное участие в данной деятельности в качества партнера, бенефициара, целевой группы или эксперта.

НПО могут воспользоваться курсами программы HELP («Образование в области прав человека для представителей юридических профессий»), которая играет значительную роль в оказании поддержки государствам-членам в выполнении положений ЕКПЧ и исполнении постановлений ЕСПЧ. Онлайн-курсы HELP являются бесплатными и охватывают различные вопросы в области прав человека, такие как биоэтика, окружающая среда, защита персональных данных, насилие в отношении женщин, справедливый суд или обоснование постановлений.

Совет Европы тесно сотрудничает с национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ) во всех сферах деятельности: от соблюдения бизнесом прав человека до предотвращения пыток. Организация такого взаимодействия зависит от положения НПЗУ в национальной системе. Данное направление деятельности не ограничивается государствами – членами Совета Европы и распространяется на соседние страны Ближнего Востока, Северной Африки и Центральной Азии.

Кроме того, Совет Европы тесно взаимодействует с региональными сетями НПЗУ, такими как Европейская сеть НПЗУ (ЕСНПЗУ). ЕСНПЗУ тесно вовлечена в данную деятельность, результатом которой стало принятие рекомендаций о создании и укреплении эффективных, плюралистических и независимых национальных правозащитных учреждений, а также усиление защиты и расширение пространства гражданского общества в Европе.

НПЗУ играет важную роль в вопросе исполнения постановлений ЕСПЧ, за который отвечает Комитет министров.

Комитет министров сформулировал ряд рекомендаций, составленных в тесном сотрудничестве с гражданским обществом. В них содержится призыв к государствам-членам обеспечить соответствие национальных законов и практики ясным принципам, а также на регулярной основе осуществлять национальные меры по укреплению пространства гражданского общества. В пособии, озаглавленном «Гражданское общество и права человека», подробно поясняются следующие три рекомендации:

- рекомендация CM/Rec(2018)11 о необходимости усиления защиты и расширения пространства гражданского общества в Европе;
- рекомендация CM/Rec(2019)6 о развитии института омбудсмена;
- рекомендация CM/Rec(2021)1 о развитии и укреплении эффективных, плюралистических и независимых национальных правозащитных институтов.

С более подробной информацией о сотрудничестве в области правосудия и прав человека можно ознакомиться здесь; форма для связи доступна по ссылке.

Образование в области прав человека для представителей юридических профессий — HELP

Представители юридических профессий, находящиеся на переднем крае защиты прав человека, должны уметь эффективно применять европейские нормы в области прав человека. В этом могут помочь онлайн-курсы HELP. Основная цель курсов, которые охватывают широкий круг тем, заключается в повышении потенциала судей, адвокатов и прокуроров всех государств – членов Совета Европы и других стран в области применения в их повседневной деятельности европейских стандартов в области прав человека.

Онлайн-курсы HELP могут подбираться на индивидуальной основе в зависимости от потребностей страны, учреждения или группы специалистов. С 2015 года представители других профессий, включая сотрудников суда, тюрем или службы пробации, а также медицинских работников, все больше пользуются учебной платформой. Любой из 40 курсов HELP также доступен НПО: они могут распространять информацию о программе или же поощрять своих сотрудников или бенефициаров проходить обучение. Кроме того, по завершении курса выдаются автоматически генерируемые электронные сертификаты, которые НПО могут использовать для оценки результатов сотрудников и бенефициаров.

В январе 2022 года на онлайн-платформе HELP было зарегистрировано более 90 тыс. активных пользователей.

Курсы, представленные на платформе HELP являются бесплатными и открыты для всех, кто создаст учетную запись. Они отличаются высоким качеством, так как были разработаны совместно с экспертами (в том числе адвокатами при ЕСПЧ), а также при поддержке партнеров, среди которых Европейская сеть по обучению судей (EJTN), Совет адвокатских коллегий и юридических обществ Европы (CCBE), Агентство Европейского союза по основным правам (FRA), УВКБ ООН и ОБСЕ/БДИПЧ.

С HELP можно связаться через веб-сайт.

Предупреждение пыток и иных форм жестокого обращения (ЕКПП)

Запрет пыток и иных форм жестокого обращения, закрепленный в статье 3 Европейской конвенции о правах человека, является императивом в области прав человека, из которого не может быть исключений. Уважение физической и психической неприкосновенности человека лежит в основе защиты прав человека. Государства должны прикладывать все усилия, чтобы лица, лишенные свободы, не подвергались жестокому обращению.

Деятельность в области предупреждения пыток и иных форм жестокого обращения осуществляется Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП) — независимым, несудебным и упредительным механизмом контроля, обладающим превентивным мандатом.

Для оценки условий обращения с лицами, лишенными свободы, ЕКПП посещает различные места заключения, в частности, тюрьмы, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, полицейские участки, центры временного содержания мигрантов, психиатрические больницы и дома-интернаты для пожилых и инвалидов. Делегации ЕКПП имеют неограниченный доступ к местам заключения и право передвигаться внутри учреждений без ограничений. Они проводят личные опросы лиц, лишенных свободы, и свободно общаются со всеми, кто может предоставить какую-либо информацию.

ЕКПП является несудебным органом и не уполномочен принимать индивидуальные жалобы, которые рассматриваются Европейским судом по правам человека.

Перед периодическими или специальными посещениями ЕКПП, как правило, проводит консультации с различными организациями гражданского общества и правозащитниками. Во время посещений неотъемлемой частью программы являются встречи с представителями международных и/или национальных неправительственных организаций и правозащитниками.

По итогам каждого посещения ЕКПП направляет соответствующему государству конфиденциальный доклад, в котором содержатся выводы и рекомендации комитета. ЕКПП также просит национальные органы власти представить ответы на вопросы, затрагиваемые в докладе. Доклады по итогам посещений и ответы правительства публикуются только по просьбе национальных властей (на индивидуальной основе или посредством так называемой «процедуры автоматической публикации»).

Частные лица и организации, располагающие соответствующей информацией о положении находящихся в местах лишения свободы лиц в государствах-членах, могут передать данные сведения посредством формы связи через веб-сайт ЕКПП.

Права человека в области биомедицины и здоровья

Изменения в научной и технологической сферах являются источниками потенциального прогресса в области биомедицины и здравоохранения. Однако некоторые достижения, способы их применения и изменение методов работы могут приводить к нарушениям прав человека.

Конвенция о правах человека и биомедицине — единственный международный договор, имеющий обязательную силу, который непосредственно посвящен вопросу защиты прав человека в области биомедицины, включая сферу здравоохранения. Принципы Конвенции подробно рассматриваются в дополнительных протоколах, касающихся отдельных вопросов.

В этой области деятельность Совета Европы сосредоточена на разработке юридических текстов, направленных на укрепление существующих законов, а также на создание инструментов и других материалов, призванных содействовать выполнению юридически обязательных принципов, с учетом изменений, вытекающих из решений и постановлений ЕСПЧ. Совет Европы поддерживает партнерские отношения с другими межправительственными организациями, занимающимися данным вопросом, в частности, с ВОЗ, ОЭСР, ЮНЕСКО, а также с гражданским обществом.

Руководящий комитет по правам человека в области биомедицины и здоровья — CDBIO	
CDBIO занимается вопросами применения достижений в сфере биологии и медицины, подпадающими под действие Конвенции о правах человека и биомедицине, осуществляет межправительственную деятельность по защите прав человека в области биомедицины и здоровья, в частности, в отношении проблем, возникших в результате пандемии Covid-19, с учетом извлеченного из кризиса опыта, а также предоставляет консультации и экспертные заключения Комитету министров.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Равный доступ к медицинскому обслуживанию и оборудованию в ситуации ограниченных ресурсов; содействие повышению медицинской грамотности людей, находящихся в уязвимом положении; защита и продвижение прав пациента, участие детей в процессах принятия решений по вопросам, касающимся их здоровья; роль искусственного интеллекта в системе здравоохранения; расширение общественного диалога по вопросам генной медицины; редактирование генома.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев





Свобода выражения мнения и свобода СМИ

Свобода выражения мнения и свобода СМИ в онлайн- и в офлайн-пространстве являются базовыми условиями для формирования общества, придерживающегося ценностей демократии и разнообразия. СМИ играют ключевую роль в предоставлении точной и надежной информации для углубления понимания людей и обеспечения информированного участия в общественных дебатах. Совет Европы содействует созданию благоприятной для свободы выражения мнения среды, которая опирается на правовые гарантии независимости и разнообразия СМИ и защиту журналистов и других работников СМИ.

Отдел по вопросам СМИ и Интернета занимается различными задачами, связанными со свободой выражения мнения, такими как защита журналистики и безопасность журналистов, формирование благоприятной среды для обеспечения качественной журналистики, вопрос диффамации, гендерное равенство в СМИ и борьба с языком ненависти. Отдел выпускает публикации по соответствующим темам и организует различные мероприятия — конференции, семинары и другие, — направленные на обсуждение наилучших способов поддержания свободы выражения мнения и информации в Европе. Кроме того, он оказывает поддержку Руководящему комитету по вопросам СМИ и информационного общества (CDMSI), работа которого опирается на прецедентную практику ЕСПЧ и ключевые договоры, такие как Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам. CDMSI занимается установлением стандартов, мониторингом и предоставлением технической помощи посредством программ сотрудничества. В этом отношении вклад гражданского общества имеет особенно важное значение; существуют различные пути задействования НПО.

Руководящий комитет по вопросам СМИ и информационного общества — CDMSI	
CDMSI курирует деятельность Совета Европы в сфере свободы выражения мнения, СМИ, цифрового управления и других вопросов, связанных с информационным обществом, а также осуществляет мониторинг в области защиты персональных данных. Руководящий комитет консультирует Комитет министров и принимает участие в мероприятиях по установлению стандартов по всем вопросам, находящимся в сфере его компетенции, включая свободу, независимость, плюрализм и разнообразие СМИ, безопасность журналистов, поддержку профессиональной журналистики, защиту и продвижение прав человека. При этом особое внимание уделяется свободе выражения мнения в онлайн- и офлайн-пространстве.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Борьба с распространением в онлайн-пространстве неправильной информации и дезинформации посредством проверки фактов и разработки платформ; использование цифровых технологий, в том числе искусственного интеллекта в журналистике / журналистами; устойчивое финансирование СМИ; стратегические дела против участия общественности; СМИ и инструменты информационной грамотности, помогающие взрослым пользователям понимать цифровую среду СМИ и выбирать СМИ; роль социальных сетей и других цифровых платформ в общественных дебатах и формировании общественного мнения; безопасность журналистов; язык ненависти; диффамация в СМИ.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Защита персональных данных

Совет Европы был первой организацией, которая представила юридически обязательный договор о защите персональных данных, когда в январе 1981 года была открыта для подписания Конвенция 108. Изложенные в ней принципы действуют и сегодня, однако ввиду значительных изменений в коммуникационных технологиях, потребовались новые подходы. В результате была подготовлена обновленная версия — Конвенция 108+, — в которой закреплены принципы соблюдения прав человека при обработке персональных данных.

Консультативный комитет по Конвенции 108 (T-PD) отвечает за толкование положений договора и обеспечивает их выполнение посредством многостороннего обмена и сотрудничества. Он стремится обеспечить развитие концепции защиты персональных данных и расширить влияние конвенции за пределами национальных и региональных границ Европы. T-PD формулирует рекомендации и руководящие указания с тем, чтобы оказывать содействие странам и всем заинтересованным сторонам в выполнении закрепленных комитетом принципов, а также для того, чтобы они могли следить и предвосхищать технологические и социальные изменения, которые могут влиять на обработку персональных данных.

Задачами T-PD на 2022–2025 годы являются увеличение числа стран, ратифицировавших обновленную конвенцию, подготовка руководящих рекомендаций, касающихся вопросов цифровой идентичности, усилий по борьбе с отмыванием денег, защиты персональных данных (в том числе использования биометрических данных при голосовании и на выборах) и цифровой идентичности в контексте миграции, а также создание механизмов оценки и последующего наблюдения.

Гражданское общество — ключевой партнер T-PD в вопросах, касающихся обеспечения соблюдения прав человека при сборе и обработке персональных данных. Члены комитета, сотрудники Совета Европы и Комиссар по защите персональных данных на регулярной основе принимают участие в мероприятиях организаций гражданского общества, занимающихся вопросами защиты персональных данных и конфиденциальности. Кроме того, гражданское общество является важным партнером в области оказания технической помощи и сотрудничества, в особенности в части разработки нормативно-правовой базы и повышения уровня осведомленности. Как только Конвенция 108+ вступит в силу, представители гражданского общества будут привлекаться к мероприятиям по мониторингу.

Конвенция предоставляет НПО, занимающимся вопросами защиты персональных данных, возможность наблюдать и вносить свой вклад в соответствии с предусмотренной процедурой.

Искусственный интеллект

«Развитие искусственного интеллекта поднимает важные и неотложные вопросы. ИИ уже с нами: изменяет получаемую нами информацию, влияет на наш выбор и функционирование наших обществ. В ближайшие годы ИИ будет играть еще большую роль в работе правительств и общественных институтов, а также во взаимодействии и участии граждан в рамках демократического процесса. Ясно одно: ИИ представляет одновременно преимущества и риски. Нам необходимо обеспечить, чтобы ИИ поддерживал и защищал наши стандарты».

Мария Пейчинович Бурич, Генеральный секретарь, Совет Европы

В настоящее время Совет Европы занимается подготовкой надлежащих правовых рамок в области создания, разработки и применения алгоритмов искусственного интеллекта, опираясь на существующие стандарты Организации в области прав человека, демократии и верховенства права и обеспечивая возможность адаптации к будущим инновационным изменениям. Кроме того, ведется или планируется работа по применению или влиянию цифровой трансформации в таких областях, как здравоохранение, журналистика, равенство и недискриминация, судебные системы, уголовная ответственность, права ребенка, образование, а также в тюрьмах и службах пробации или других органах государственной администрации.

Комитет по искусственному интеллекту — CAI	
CAI занимается налаживанием международного переговорного процесса и формированием надлежащей нормативно-правовой базы в отношении создания, разработки и применения систем искусственного интеллекта, опираясь на стандарты Совета Европы в области прав человека, демократии и верховенства права. Комитет поддерживает сквозной подход к искусственному интеллекту.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Подготовка соответствующих юридических текстов, касающихся вопросов создания, разработки и применения систем искусственного интеллекта.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Равенство и человеческое достоинство

Равенство и человеческое достоинство являются неотъемлемой частью системы защиты прав человека и основным элементом демократии. Однако женщины по-прежнему сталкиваются с насилием и дискриминацией на постоянной и повсеместной основе. Государствам-членам необходимо взять на себя обязательство эффективно бороться с насилием в отношении женщин, устраняя первопричины гендерного неравенства и сексизма и предпринимая усилия по противодействию набирающему силу движению против прав женщин.



Кризис в экономике, социальной сфере и здравоохранении, какой наблюдался во время пандемии, негативным образом отразился на праве детей на защиту. Это привело к усилению давления на социальные службы, росту насилия и увеличению количества случаев сексуальных злоупотреблений и эксплуатации, а также к ограничению доступа к правосудию, образованию и другим услугам. Кроме того, цифровая среда создает дополнительный риск насилия в отношении женщин и детей.

В таких условиях необходимо действовать сообща, опираясь на стандарты и ценности Совета Европы. Такие совместные усилия должны обеспечить защиту принципа равенства всех перед законом и безоговорочно признаваться частью нашей повседневной жизни.

Гендерное равенство

В своей деятельности в области продвижения гендерного равенства Совет Европы руководствуется конвенциями и рекомендациями, прецедентами Европейского суда по правам человека, заключениями Европейского комитета социальных прав (Европейская социальная хартия), а также стратегией, согласованной всеми государствами-членами. Такой комплексный подход подразумевает создание стандартов, наблюдение за ходом их исполнения и поддержание государств-членов посредством ряда мер, таких как подготовка политических руководящих принципов, наращивание потенциала, обмен передовыми практиками со специалистами и повышение осведомленности. Гендерное равенство включено во все политические стратегии и мероприятия Организации. Совет Европы поддерживает партнерства по данному вопросу с другими международными и региональными организациями (органы ООН, Европейский союз и его специализированные агентства, ОБСЕ, ОЭСР) и с гражданским обществом.

Комиссия по гендерному равенству – GEC	
GEC курирует межправительственную деятельность Совета Европы в области гендерного равенства и консультирует Комитет министров по необходимым надлежащим мерам, находящимся в сфере компетенции комиссии, уделяя должное внимание соответствующим сквозным перспективам.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Выполнение Стратегии в области гендерного равенства (2018–2023 гг.); место мужчин и мальчиков в политике по гендерному равенству и по борьбе с насилием в отношении женщин; предупреждение сексизма и борьба с ним; искусственный интеллект и гендерное равенство; женщины из числа мигрантов, беженцев и просителей убежища.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Борьба с насилием в отношении женщин и домашним насилием (ГРЕВИО)

Насилие в отношении женщин и домашнее насилие являются нарушениями прав человека. В Европе каждая третья женщина с 15 лет подвергалась физическому и/или сексуальному насилию. Насилие не зависит от социального статуса, не признает географические границы, широко распространено, и сведения о нем занижены.

В основе деятельности по предупреждению насилия, защите жертв и привлечению к ответственности виновников лежит Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье, известная как Стамбульская конвенция.

В ее рамках действует две структуры: Группа независимых экспертов по противодействию насилию в отношении женщин и домашнему насилию (ГРЕВИО) и Комитет сторон. ГРЕВИО подготавливает страновые доклады, в которых оценивает принимаемые государствами правовые и иные меры, а также может инициировать расследование с целью предупреждения серьезных, массовых или укоренившихся форм насилия, которые подпадают под действие конвенции. Комитет сторон принимает рекомендации, опираясь на оценочные доклады





ГРЕВИО, и следит за ходом их выполнения. Сотрудничество с другими международными организациями, а также региональными и международными механизмами в области прав женщин обеспечивает последовательность, эффективность, охват и видимость результатов.

Цель ГРЕВИО состоит в том, чтобы все НПО, занимающиеся вопросами предотвращения насилия в отношении женщин и борьбы с ним, могли вносить свой вклад в процедуру оценки. Однако ресурсы НПО ограничены, и, даже при наличии желания, они могут быть не в состоянии оказывать содействие на ранних этапах оценки.

В этой связи ГРЕВИО настоятельно призывает НПО объединяться в коалиции, сети или платформы, используя опыт участия в других мониторинговых механизмах. Это остается одним из наиболее эффективных способов обмена ресурсами и знаниями и формирования необходимого информационного потока среди НПО и последующего содействия работе ГРЕВИО. Кроме того, такой подход позволяет ГРЕВИО наладить постоянный диалог с гражданским обществом, в том числе во время посещений стран. В соответствующих случаях национальные правозащитные учреждения или ведущие НПО государств, в отношении которых проводится оценка, могут координировать представление подготовленных НПО отчетов ГРЕВИО.

ГРЕВИО особенно заинтересована в получении информации о примерах применения конвенции на практике от женских и низовых организаций. Кроме того, НПО, с которыми консультируются органы власти или иным способом задействованные в подготовке государственных докладов, могут и должны заслушиваться в качестве независимых голосов.

НПО могут направлять ГРЕВИО информацию в любое время, даже до того, как будет принято решение об оценке ситуации в конкретной стране и назначен срок представления государственного доклада. Информацию необходимо направлять на одном из официальных языков Совета Европы (английском или французском).

Права детей

Насилие в его многочисленных формах и различных ситуациях, отсутствие доступа к правосудию, влияние новых технологий, бедность, социальная изоляция и дискриминация в непропорционально большей степени затрагивают детей. Совет Европы привержен обеспечению эффективной защиты прав детей. Организация применяет сквозной подход в своих многолетних стратегиях, направленных на максимизацию индивидуального и коллективного потенциала государств в области реализации прав детей. Текущая стратегия охватывает период с 2022 по 2027 годы.

Для реагирования на возникающие проблемы используются целенаправленные действия. Государствам-членам оказывается содействие посредством руководящих принципов и иных инструментов, направленных на обеспечение выполнения международных норм и стандартов Совета Европы в области прав детей и на защиту детей от насилия с помощью мер сотрудничества. Для обеспечения согласованности усилий налаживаются партнерские связи с другими международными организациями и гражданским обществом, чтобы в максимальной степени использовать эффект синергии и усилить воздействие принимаемых мер.

Руководящий комитет по правам ребенка — CDENF	
CDENF курирует межправительственную деятельность в области прав ребенка и консультирует Комитет министров по надлежащим мерам, которые необходимо принять в данной сфере.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Начало реализации и наблюдение за ходом осуществления Стратегии Совета Европы по правам ребенка (2022–2027 гг.); предупреждение насилия в отношении детей и борьба с ним; защита наилучших интересов ребенка в делах, касающихся разлучения с родителями и опеки; содействие участию детей в процессах принятия решений по вопросам, касающимся их здоровья; поддержка детей в качестве правозащитников; защита персональных данных детей и их личной жизни; дети и искусственный интеллект.

Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, специальных слушаниях или в письменной форме, либо посредством сотрудничества в рамках мероприятий, предусматривающих участие детей

Защита детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротский комитет)

Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, также известная как Лансаротская конвенция, предусматривает установление уголовной ответственности за все виды сексуальных преступлений в отношении детей. В ней закреплено, что государства Европы и других регионов обязуются подготовить специальные законодательные акты и принять меры по предупреждению сексуального насилия в отношении детей, защите детей, подвергнувшихся насилию, и привлечению к ответственности преступников.

Лансаротский комитет — орган, созданный с целью наблюдения за тем, насколько эффективно выполняются положения конвенции. Кроме того, комитет выявляет примеры передового опыта, зачастую в ходе мероприятий по наращиванию потенциала, таких как ознакомительные визиты и конференции. На настоящий момент конвенцию ратифицировали все государства — члены Совета Европы и Тунис (таблица с актуальной информацией представлена по ссылке). Любое государство, не являющееся членом конвенции, может обратиться с просьбой о присоединении к ней, и НПО могут содействовать данному процессу.

В своей работе Лансаротский комитет опирается на помощь национальных правозащитных учреждений, гражданского общества и международных органов и стремится обеспечить участие детей.

Международные НПО, занимающиеся вопросами предупреждения сексуальных злоупотреблений в отношении детей и их сексуальной эксплуатации, а также защитой детей, могут стать наблюдателями при Лансаротском комитете. Наблюдатели участвуют в работе комитета и помогают в подготовке докладов, заключений и заявлений.

Национальные и местные НПО, являющиеся членами МНПО, имеющей статус наблюдателя, или сотрудничающие с таковой организацией, могут через МНПО попросить передать свои комментарии и рекомендации в Лансаротский комитет. Любая НПО (национальная или международная) также может внести свой вклад путем заполнения вопросника, направляемого в начале очередного раунда мониторинга.

Информация о том, каким образом организации гражданского общества могут оказывать содействие работе Лансаротского комитета и как стать наблюдателем, представлена по ссылке .

Гражданское общество играет важную роль в популяризации Европейского дня защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, который ежегодно проводится 18 ноября. Многие НПО по всей Европе используют эту возможность для повышения уровня осведомленности о проблеме сексуального насилия в отношении детей. Мероприятия анонсируются на специальном веб-сайте. День борьбы с сексуальными злоупотреблениями в отношении детей позволяет укрепить связи с Советом Европы в целом и, в частности, с Отделом по правам детей.

В целях оказания поддержки государствам в обеспечении прав детей Совет Европы предоставляет техническую помощь, которая включает анализ законодательства и политики, подготовку и повышение уровня осведомленности. В рамках данных проектов Отдел по правам детей сотрудничает с гражданским обществом. Низовые НПО могут направлять свои мнения по таким вопросам, как системы правосудия, учитывающие интересы детей, ювенальная юстиция, сексуальная эксплуатация детей и жестокое обращение с детьми (в том числе в Интернете), а также искоренение всех форм насилия в отношении детей.

Борьба с дискриминацией, разнообразие и инклюзивность

Дискриминация представляет собой все более часто встречающееся нарушение прав человека. Ксенофобные высказывания и язык ненависти в отношении меньшинств, рома-цыган и тревеллеров, мигрантов и других групп становятся обыденным явлением в политической жизни и социальных сетях. Построение обществ, свободных от дискриминации и ненависти, является обязательным условием для обеспечения защиты и реализации истинной демократии. Для предотвращения и недопущения более глубоких разногласий, недоверия и отказа от разнообразия — явлений, которые подрывают права человека, инклюзивность и демократическую безопасность европейских обществ, — необходимы общие политические меры борьбы, основанные на ценностях Совета Европы.

Борьба с дискриминацией, разнообразие и инклюзивность

Дискриминация является серьезным и часто встречающимся нарушением прав человека в государствах – членах Совета Европы. Неравенство, усиленное расизмом, антисемитизмом, антицыганскими настроениями, ксенофобией и нетерпимостью, углубляет разногласия и дестабилизирует демократии. Разнообразие, в свою очередь, представляется как угроза, а не фактор обогащения и процветания. Для построения устойчивых и инклюзивных обществ требуется системный подход ко всем этим взаимосвязанным проблемам.

Совет Европы работает на разных уровнях государственного управления с широким кругом заинтересованных лиц над формированием обществ, которые отвергают дискриминацию и содействуют разнообразию и инклюзивности. В рамках данного направления Организация проводит мероприятия в области мониторинга, установления стандартов и сотрудничества.

Руководящий комитет по борьбе с дискриминацией, разнообразию и интеграции — CDADI	
CDADI курирует межправительственную деятельность в области содействия равенству для всех и построения инклюзивных обществ, в которых соблюдается принцип разнообразия и обеспечивается эффективная защита от дискриминации и ненависти. CDADI консультирует Комитет министров по таким вопросам, как предупреждение преступлений на почве ненависти, языка ненависти и дискриминации и противодействие им, борьба с антицыганскими настроениями, а также содействие более активному участию и интеграции рома-цыган и тревеллеров, обеспечение защиты прав людей, относящихся к национальным меньшинствам, поддержка региональных языков или языков меньшинств и укрепление межкультурной интеграции.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Борьба с преступлениями на почве ненависти; равенство женщин и девочек из числа рома-цыган и тревеллеров; десегрегационная и инклюзивная политика в сфере образования; борьба с дискриминацией на основании сексуальной ориентации или гендерной идентичности; активное участие молодежи из числа национальных меньшинств в политических процессах; защита региональных языков или языков меньшинств; искусственный интеллект и равенство; равенство прав интерсекс-людей; межкультурная интеграция мигрантов.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН)

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) наблюдает за изменениями в государствах-членах и подготавливает рекомендации для каждой страны в рамках мониторинговых раундов, длящихся примерно пять лет, а также составляет общеполитические рекомендации для всех стран. ЕКРН взаимодействует с национальными органами по вопросам равенства с целью оказания помощи властям и гражданскому обществу в формировании общей повестки по вопросам борьбы с языком ненависти и дискриминацией и в разработке успешных инклюзивных политических стратегий.

Успешно противодействовать расизму и нетерпимости можно только при условии эффективного участия общества. ЕКРН уделяет особое внимание распространению своего антидискриминационного посыла в гражданском обществе с тем, чтобы все сектора общества были вовлечены в межкультурный диалог, основанный на взаимном уважении.

Сотрудничество с НПО укрепляется посредством рабочей группы по отношениям с гражданским обществом, в рамках которой проводятся совещания, слушания и обмен информацией. Во время посещений стран ЕКРН организует встречи с НПО, чтобы как можно точнее оценить ситуацию и выявить актуальные вопросы, которые необходимо поднять перед представителями властей. После публикации страновых докладов или заключений ЕКРН, в сотрудничестве с национальными правительственными и неправительственными партнерами, проводит информационные встречи. Подобный систематический подход позволяет создать сети НПО, работающих в партнерстве с ЕКРН, и обеспечить, таким образом, подлинный двусторонний обмен.

Национальные меньшинства

Консультативный комитет по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (РКЗНМ) и Комитет экспертов по Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (ЕХРЯЯМ) оценивают ситуации в соответствующих сферах компетенций на основании периодических докладов, представляемых государствами – участниками соглашений, и информации, получаемой во время посещения стран и направляемой представителями национальных меньшинств и НПО. Страновые заключения и оценочные доклады принимаются каждые пять лет.

НПО и объединения меньшинств играют ключевую роль в механизмах мониторинга, предусмотренных рамочной конвенцией. Консультативный комитет может запрашивать информацию у организаций гражданского общества и НПО. НПО, в свою очередь, могут в любое время направлять информацию Консультативному комитету в отношении любой страны. Наиболее подходящим является момент, когда государственный доклад был получен и готовится визит в страну (статус мониторинга можно узнать по ссылке). Желательно направлять информацию на английском или французском языках. Властям также рекомендуется привлекать НПО к подготовке государственных докладов и обеспечивать участие НПО в последующих заседаниях после оглашения заключений.




Региональные и национальные языки

Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (ЕХРЯЯМ) — соглашение, направленное на защиту региональных языков или языков меньшинств и их распространение в качестве аспекта культурного наследия, находящегося под угрозой. Задача хартии состоит в том, чтобы носители региональных языков или языков меньшинств могли использовать их в частной и общественной жизни (в сфере образования, судебной системе, администрации, СМИ, культурной, экономической и социальной жизни, а также в рамках трансграничного сотрудничества). При этом она посвящена главным образом культуре. Хартия применяется по отношению к региональным языкам и языкам меньшинств, территориальным или нетерриториальным языкам, а также менее распространенным официальным языкам.

НПО играют ключевую роль в содействии языковому разнообразию. Перед ратификацией хартии НПО могут помочь государству определить положения, которые будут применяться к каждому региональному языку и языку меньшинств. После ратификации их роль состоит в сотрудничестве с национальными органами власти в области разработки практических мер, выполнения положений хартии и информирования Комитета экспертов о возникших трудностях. В рамках процедуры наблюдения за соблюдением государством положений хартии Комитет экспертов принимает оценочные доклады, в которых содержатся рекомендации о том, каким образом можно расширить использование каждого регионального языка или языка меньшинств. При подготовке данных докладов комитет организует визиты в соответствующие страны с целью проведения консультаций с ассоциациями, представляющими носителей региональных языков или языков меньшинств, и представителями национальных, региональных и местных органов власти. Кроме того, секретариат поддерживает регулярные контакты с соответствующими европейскими организациями и участвует в обменах информацией с целью получения актуальных сведений, которые можно использовать в оценочных докладах.

Рома-цыгане и тревеллеры

Стратегический план действий Совета Европы в отношении рома-цыган и тревеллеров (2020–2025 гг.) обеспечивает концептуальные рамки в области борьбы с антицыганскими настроениями и дискриминацией в отношении рома-цыган и тревеллеров, а также в области обеспечения фактического и эффективного равенства и демократического участия, наряду с доступом к инклюзивному качественному образованию и обучению. Организации гражданского общества, представляющие рома-цыган и тревеллеров, вносят свой вклад посредством совещаний, которые, по решению Комитета министров, проводятся два раза в год с 2015 года. Международная конференция женщин из числа рома-цыган и тревеллеров проводится каждые два года и направлена на продвижение прав человека и обеспечение равного достоинства женщин и девочек из числа рома-цыган и тревеллеров. Представительство и активное участие рома-цыган и тревеллеров в общественной и политической жизни, в частности женщин и молодежи, продвигается посредством школ политической грамотности для рома-цыган.

Диалог Совета Европы с организациями рома-цыган и тревеллеров проводится дважды в год. Это мероприятие служит площадкой для диалога между организациями гражданского общества, представляющими рома-цыган и тревеллеров, Советом Европы и другими заинтересованными сторонами, в рамках которой участники расширяют свои знания посредством обмена опытом и примерами передовой практики, а также планируют будущие меры в области сотрудничества на национальном и местном уровнях. Программа мероприятия ориентирована на результаты и позволяет организациям рома-цыган и тревеллеров направлять свои вопросы и предложения напрямую Организации.

Совет Европы оказывает поддержку деятельности в области установления стандартов, мониторинга и сотрудничества на различных уровнях, в том числе в рамках экспертных обзоров и обмена знаниями и опытом по различным вопросам. Кроме того, Организация осуществляет совместные программы с Европейским союзом, такие как INSCHOOL, JUSTROM, ROMACT и ROMACTED. НПО содействуют разработке и выполнению стратегических документов и местной государственной политики, направленных на сообщество рома-цыган.

Межкультурные города

Программа «Межкультурные города» направлена на оказание поддержки местным и региональным органам власти в разработке и осуществлении инклюзивной интеграционной политики. Она опирается на модель межкультурной интеграционной политики, в которой главное внимание уделяется предоставлению сообществам, организациям и бизнесу возможности управлять разнообразием таким образом, чтобы обеспечить равную ценность всех идентичностей. В настоящее время программа осуществляется в более чем 140 городах Европы и других стран, в том числе Австралии, Израиля, Канады, Марокко, Мексики, Соединенных Штатов Америки и Японии.

На уровне местной политики межкультурная интеграция означает комплексный подход, определяемый приверженностью руководства преодолению политических и административных разногласий. Это подразумевает стратегическое вовлечение в процесс наращивания институционального потенциала, призванного обеспечивать равные права и возможности для всех, способствовать позитивному смешению и взаимодействию культур, а также поощрять участие в общественной жизни и распределение власти. Такая модель позволяет государственным властям достигать инклюзивности, равенства и процветания путем раскрытия потенциала разнообразных обществ, при этом минимизируя риски, связанные с мобильностью людей и культурным разнообразием.

Членами сети «Межкультурные города» являются местные органы власти, при этом разработка и осуществление местной межкультурной политики представляет собой партисипативный процесс, в котором к участию приглашаются различные НПО (в том числе организации мигрантов) и граждане. Кроме того, в рамках отдельных инициатив и кампаний программа «Межкультурные города» сотрудничает с различными организациями, такими как Европейская сеть против расизма (ENAR), и занимается распространением методики борьбы со слухами — стратегии противодействия стереотипам и предубеждениям в городах посредством сотрудничества между городскими властями, гражданским обществом и жителями.

Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

Совет Европы стремится продвигать и обеспечивать соблюдение прав каждого человека, включая лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей (ЛГБТИ).

Совет Европы занимается вопросом борьбы с дискриминацией на основании сексуальной ориентации, гендерной идентичности и/или гендерного выражения и сексуальных характеристик по двенадцати тематическим областям:

- безопасность и защита от насилия;
- свобода ассоциаций;
- свобода выражения и собраний;
- уважение частной и семейной жизни;
- трудоустройство;
- здравоохранение;
- образование;
- жилье;
- спорт;
- убежище;
- национальные правозащитные учреждения;
- множественная дискриминация.

По запросу Совет Европы предоставляет государствам-членам техническую помощь и экспертные знания посредством совместных мероприятий, направленных на улучшение нормативно-правовой базы и институциональных рамок в указанных тематических областях. Речь может идти об исполнении постановлений Европейского суда по правам человека, наращивании потенциала ведомств и учреждений (министерств, муниципалитетов, университетов, религиозных организаций и организаций гражданского общества), повышении уровня осведомленности, обмене передовым опытом, а также о сотрудничестве с другими международными организациями, такими как Европейский союз, Агентство ЕС по основным правам, Европейский институт гендерного равенства, УВКБ ООН, Управление комиссара ООН по правам человека, ВОЗ, ОЭСР и ОБСЕ.

Гражданское общество включено во все перечисленные направления деятельности. МНПО, занимающиеся правами ЛГБТИ, являются наблюдателями при Европейской межправительственной сети контактных пунктов по вопросам ЛГБТИ (EFPN) — межправительственной сети, объединяющей представителей национальных органов власти, международных организаций и МНПО. ILGA Europe и Transgender Europe также являются наблюдателями в рамках рабочей группы по обеспечению равенства в вопросах борьбы с дискриминацией на основании сексуальной ориентации, гендерной идентичности и/или гендерного выражения и сексуальных характеристик и вносят свой вклад в тематический пересмотр рекомендации Комитета министров о мерах борьбы с дискриминацией на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Совет Европы оказывает содействие гражданскому обществу в наращивании потенциала, повышении уровня осведомленности и обмене передовым опытом посредством экспертных обсуждений, исследований, публикаций и подготовки по вопросам борьбы с языком ненависти (в том числе представителей религиозных учреждений) и противодействия преступлениям на почве ненависти (для сотрудников полиции и ассоциаций). Такой подход позволяет гражданскому обществу участвовать в консультациях и сводить вместе гражданское общество и национальные правительства в случае возникновения проблем с организацией прайд-парадов.

Кроме того, НПО могут направить информацию о законах (проектах и принятых редакциях), национальных планах действий и стратегиях (общих или касающихся определенной сферы, например, образования или молодежи), парламентских резолюциях, примерах передовой практики, национальной судебной практике, инструментариях и руководствах и таким образом внести свой вклад в составление «Сборника нормативно-правовых актов и политических стратегий, касающихся вопросов борьбы с дискриминацией на основании сексуальной ориентации, гендерной идентичности и/или гендерного выражения и сексуальных характеристик». Также приветствуется помощь в дополнении списка ресурсов по поддержке жертв из числа ЛГБТИ в государствах-членах. Наконец, НПО могут сообщить о новых практиках, политических мерах и нормативно-правовых актах, отрицательным образом влияющих на ЛГБТИ-людей.

Права мигрантов

План действий Совета Европы по защите уязвимых групп лиц в контексте миграции и процедуры прошения убежища в Европе (2021–2025 гг.) обеспечивает рамки усилий по преодолению в государствах-членах вызовов, связанных с правами человека наиболее уязвимых категорий мигрантов и просителей убежища. Работа по данному направлению организована вокруг четырех столпов: защита и обеспечение гарантий с целью выявления факторов уязвимости и реагирования на них, обеспечение доступа к законодательству и правосудию, содействие демократическому участию и интеграции, а также расширение сотрудничества между профильными органами власти. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам миграции и делам беженцев координирует осуществление плана действий, в том числе мероприятия, проводимые Организацией на данную тему.

Гражданское общество поддерживает плодотворные отношения со Специальным представителем и вносит ценный вклад в работу, которая ведется по разным темам и с разными странами, в том числе посредством Комитета по вопросам миграции Конференции МНПО.

Секретариат Частичного соглашения о Банке развития Совета Европы

Существующий с 1956 года Банк развития Совета Европы (БРСЕ) — многосторонний банк развития, имеющий социальный мандат. Его основное направление деятельности заключается в предоставлении кредитов заемщикам в 42 государствах-членах на осуществление целесообразных с экономической и социальной точек зрения проектов, содействующих укреплению социальной сплоченности. Таким образом, Банк развития Совета Европы способствует распространению ценностей и принципов Совета Европы. Кроме того, его усилия направлены на самые уязвимые слои населения, в том числе беженцев, мигрантов и перемещенных лиц, благодаря чему БРСЕ содействует снижению социального неравенства и формированию инклюзивных обществ.

Для одобрения кредита или гарантий Генеральный секретарь должен представить заключение о том, что проект соответствует политическим и социальным целям Совета Европы. Данный документ подготавливается секретариатом БРСЕ, а затем направляется на утверждение в административный совет Банка.

Секретариат подготавливает ежегодный доклад о результатах осуществленных проектов в социальной сфере и связывается с другими органами Совета Европы.

Заемщиками могут выступать правительства, местные и региональные органы власти, а также государственные и частные финансовые организации. НПО также могут обратиться с просьбой о предоставлении кредита при условии, что их проект одобрен государством – членом БРСЕ. К недавним примерам относятся проекты Фонда образования рома-цыган и Инициатива по развитию предпринимательства среди рома-цыган.

Существующий в банке механизм принятия решений не предусматривает прямое участие гражданского общества. БРСЕ исходит из того, что заемщики проводят необходимые консультации с гражданским обществом во время подготовки проекта. Тем не менее в некоторых случаях БРСЕ может обращаться к гражданскими группами и НПО по вопросам, касающимся осуществления отдельных проектов. Решение об этом принимается компетентными службами банка на индивидуальной основе.

НПО, занимающиеся социальными вопросами, имеют право подать заявку на соискание премии Банка развития Совета Европы Social Cohesion Award, которая присуждается ежегодно с 2020 года за выдающийся вклад в социальную сплоченность в Европе. Премия в размере 25 тыс. евро вручается по решению независимого жюри проекту, который показательным образом решает насущные социальные вопросы.

Социальные права

Защита социальных прав и содействие социальному прогрессу является одним из приоритетов Совета Европы и одним из основных путей формирования инклюзивных обществ, основанных на принципе социальной справедливости. Это представляется еще более насущным во времена кризисов и периоды экономических трудностей. Пандемия Covid-19, в свою очередь, показала как эффективные аспекты, так и весьма серьезные недочеты в части социальных прав в Европе.

Европейская социальная хартия

Одной из целей Совета Европы является эффективная защита экономических и социальных прав. Организация добивается этого посредством Европейской социальной хартии — соглашения, которое гарантирует экономические и социальные права и дополняет Европейскую конвенцию о правах человека.

Европейский комитет по социальным правам следит за выполнением положений хартии посредством процедуры отчетности и процедуры рассмотрения коллективных жалоб. Национальные и международные НПО могут взаимодействовать с комитетом в рамках указанных двух процедур мониторинга. Они также могут принимать участие в процедурах обеспечения дальнейшего наблюдения. Данный процесс подробно описан в брошюре, доступной на английском и французском языках.

В рамках процедуры отчетности государства – участники хартии регулярно представляют доклады о выполнении ее положений де-юре и де-факто. Представленные доклады рассматриваются комитетом, который, в свою очередь, принимает решение о том, соответствуют ли положениям хартии описанные властями ситуации. Утвержденные

комитетом решения («заключения») публикуются раз в год.

Комитет министров следит за ходом выполнения заключений, представленных Правительственным комитетом Европейской социальной хартии и Европейским кодексом социального обеспечения, который состоит из представителей государств – участников хартии и наблюдателей от европейских профсоюзов и организаций работодателей. Затем Комитет министров может направить государству рекомендацию с просьбой изменить ситуацию де-юре и/или де-факто.

Процедура коллективных жалоб была закреплена в 1995 году в дополнительном протоколе, обеспечивающем систему рассмотрения коллективных жалоб. Она позволяет определенным организациям, в том числе МНПО, направлять коллективные жалобы. Однако этот механизм может использоваться только в отношении государств, которые приняли процедуру рассмотрения жалоб.

Жалоба рассматривается Европейским комитетом по социальным правам, который заявляет о ее приемлемости в случае соответствия официальным требованиям. Затем комитет принимает решение по существу жалобы, которое направляется соответствующим сторонам и Комитету министров. Решение оглашается в течение четырех месяцев с момента направления информации по нему сторонам. На основании данного доклада Комитет министров принимает резолюцию и может рекомендовать соответствующему государству принять определенные меры с тем, чтобы ситуация соответствовала положениям хартии.

Способы участия НПО в работе Комитета приводятся по ссылке.

В рамках процедуры отчетности:

Государства – участники хартии обязуются направлять копии национальных докладов профсоюзам, входящим в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП), и национальным организациям, являющимся членами Business Europe и Международной организации работодателей (МОР).

Указанные организации, как и в целом профсоюзы, организации работодателей, НПО и другие участники, могут направлять свои комментарии и информацию по государственным докладам в Европейский комитет по социальным правам. Комитет принимает решение о том, в какой мере учитывать переданные замечания.

Комментарии к национальным докладам представляются в секретариат Европейской социальной хартии до 30 июня текущего года, в течение которого Европейский комитет по социальным правам рассматривает соответствующий доклад. Данный срок устанавливается для того, чтобы государства могли подготовить ответ на комментарии, если они того пожелают.

В рамках процедуры коллективных жалоб:

Только определенные организации могут подавать коллективные жалобы в Европейский комитет по социальным правам. К ним относятся репрезентативные национальные торговые объединения и организации работодателей, а также МНПО, имеющие статус участника при Совете Европе и включенные, по их просьбе, в список международных межправительственных организаций (МНПО). Национальные НПО или МНПО, не включенные в список, могут работать совместно с МНПО из списка для подачи коллективных жалоб. Более подробная информация представлена на веб-сайте Европейской социальной хартии и на веб-сайте Конференции международных неправительственных организаций Совета Европы.

Организации гражданского общества (и другие) могут помогать в рассмотрении коллективных жалоб, поданных другими лицами. В этом случае организации должны сообщить Европейскому комитету по социальным правам о своем желании представить комментарии по рассматриваемой коллективной жалобе. Для этого им необходимо обратиться в секретариат Европейской социальной хартии.

Европейский комитет по социальной сплоченности — CCS	
Европейский комитет по социальной сплоченности (ранее — Европейская платформа в поддержку социальной сплоченности) оказывает содействие деятельности Совета Европы в области социальной сплоченности, в том числе посредством распространения Европейской социальной хартии и процедуры коллективных жалоб.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Переход к зеленой экономике/платформенной экономике и социальная сплоченность; факторы, способствующие социальной сплоченности; социальное обеспечение и минимальный доход; искоренение бедности, включая проблемы, связанные с миграцией и глобальным потеплением; подходы к устойчивому развитию.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Многие организации гражданского общества регулярно приглашаются к участию и непосредственно участвуют в работе Совместной платформы CE–FRA–ENNHRI–EQUINET по социальным и экономическим правам и ее заседаниях. Ее основными задачами являются сотрудничество с национальными и международными правозащитными организациями в целях повышения уровня информированности о Европейской социальной хартии и других стандартах в области прав человека, касающихся социальных и экономических прав, обеспечение учета стандартов прав человека при разработке и осуществлении национального законодательства, а также содействие более широкому принятию пересмотренной Европейской социальной хартии и процедуры коллективных жалоб.

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Институты, основанные на принципе верховенства права

Для обеспечения демократической безопасности в Европе необходимы эффективно функционирующие правовые и демократические институциональные структуры, основанные на принципе верховенства права. Независимые, беспристрастные и эффективные судебные системы имеют ключевое значение в деле повышения уровня доверия общественности и обеспечения защиты прав человека. Они гарантируют, что все люди равны перед законом и что права и свободы реализуются на практике. Слаженные и действенные меры реагирования на общие вызовы и угрозы требуются для консолидации согласованного общеевропейского правового пространства, которое в полной мере отражает стандарты и рекомендации Совета Европы, в том числе в областях гражданского, публичного и частного права, а также публичного международного права.

В отношении данного направления цель Совета Европы заключается в формировании общеевропейского правового поля, где на всех уровнях работают надежные, независимые, беспристрастные, транспарентные и доступные институты и механизмы, основанные на принципе верховенства права.

Демократия через право (Венецианская комиссия)

Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) — консультативный орган Совета Европы, занимающийся вопросами конституционного права. В его состав входят независимые эксперты в области конституционного и международного права, а также политических наук. Венецианская комиссия подготавливает независимые экспертные заключения в отношении конкретных стран, а также общие стандарты. В страновых заключениях содержатся рекомендации соответствующим органам власти государства (парламенту, правительственным или независимым учреждениям) относительно того, как привести законы в соответствие международным нормам. Кроме того, Венецианская комиссия формулирует рекомендации в отношении того, как принимать целесообразные институциональные или правовые решения, опираясь на сравнительный анализ опыта ее государств – членов. В своих рекомендациях комиссия уделяет особое внимание вопросу гендерного равенства, в особенности в части правил проведения выборов путем содействия представленности женщин на должном уровне. Она вносит свой вклад в выработку стандартов в отношении гендерного равенства и помогает национальным властям (административным властям, органам, ответственным за проведение выборов и конституционным судам) в надлежащем толковании и применении юридических текстов, предоставляя техническую помощь и консультации по элементам сравнительного права. Кроме того, посредством исследований, общих докладов и руководящих принципов Венецианская комиссия, зачастую совместно с другими международными организациями, такими как ОБСЕ/БДИПЧ, разрабатывает стандарты по вопросам, требующим более полного и подробного пояснения, с тем чтобы национальные законодательные органы подготавливали нормативные акты в соответствии с международными нормами. Венецианская комиссия составляет страновые заключения по просьбе.

Гражданское общество и Венецианская комиссия взаимодействуют по трем направлениям, которые описаны ниже.

- Законодательство в области НПО как предмет заключений Венецианской комиссии: Венецианская комиссия приняла множество докладов и заключений в отношении ряда отдельных стран. Кроме того, она содействует обеспечению свободы собраний в своих государствах-членах посредством, например, руководящих принципов в отношении свободы ассоциаций и финансирования ассоциаций.
- Роль НПО в демократическом процессе законотворчества: в своих заключениях Венецианская комиссия на систематической основе рекомендует проводить консультации с гражданским обществом в качестве необходимого этапа демократического законотворческого процесса.
- НПО как важнейшие партнеры в подготовке заключений Венецианской комиссии: во время посещений государств в рамках подготовки заключений делегации Венецианской комиссии на регулярной основе проводят встречи с представителями гражданского общества, чтобы заслушать их мнения и точки зрения. Полученная в ходе таких встреч (и даже на более ранних этапах) информация помогает докладчикам комиссии выявлять важные конституционные и правовые вопросы.

Независимость и эффективность правосудия

Одним из основных элементов верховенства права и необходимым условием для реализации всех основных прав и свобод является эффективная, беспристрастная и независимая судебная система, решения которой приводятся в исполнение.

Статья 6 Европейской конвенции о правах человека гласит: «Каждый [...] имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона». Это положение и основные рекомендации Комитета министров составляют основу поддержки,



которую Совет Европы оказывает государствам-членам в целях устранения любых возможных недостатков. Данная деятельность ведется посредством работы трех разных органов: Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП), Консультативного совета европейских судей (КСЕС) и Консультативного совета европейских прокуроров (КСЕП).

Европейская комиссия по эффективности правосудия (ЕКЭП) предоставляет консультации и оказывает содействие лицам, занимающимся разработкой политики, и работникам судебной системы путем проведения на основе данных глубокого анализа повседневного функционирования судебных систем в Европе, создания прагматичных и новаторских инструментов повышения эффективности, качества и уровня цифровизации правосудия, которые можно использовать на национальном и местном уровнях, а также распространения наиболее действенных методов сбора, обработки и анализа данных.

Консультативный совет европейских судей — КСЕС	
КСЕС является консультативным органом, состоящим исключительно из находящихся при исполнении судей. В этом отношении он представляет собой уникальную на европейском уровне структуру. КСЕС уполномочен содействовать повышению независимости, беспристрастности и компетентности судей путем разработки стандартов и руководящих рекомендаций, касающихся статуса и карьеры судей, а также эффективного исполнения судебных функций, с учетом стандартов Совета Европы, прецедентной практики Европейского суда по правам человека и заключений и рекомендаций соответствующих мониторинговых механизмов.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Вопросы, касающиеся независимости, беспристрастности и других аспектов справедливого судебного разбирательства, компетентности, назначения, продвижения, этики, подотчетности, оценки и других аспектов карьеры судей и сотрудников судебной системы.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Консультативный совет европейских прокуроров — КСЕП	
КСЕП является консультативным органом, состоящим исключительно из находящихся при исполнении прокуроров. В этом отношении он представляет собой уникальную на европейском уровне структуру. КСЕП уполномочен содействовать повышению независимости, беспристрастности и компетентности прокуроров путем разработки стандартов и руководящих рекомендаций, касающихся статуса и карьеры прокуроров, а также эффективного осуществления прокурорских функций, с учетом стандартов Совета Европы, прецедентной практики Европейского суда по правам человека и заключений и рекомендаций соответствующих мониторинговых механизмов.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Вопросы, касающиеся независимости, беспристрастности, компетентности, назначения, продвижения, этики, подотчетности, оценки и других аспектов карьеры прокуроров и работников прокурорской службы.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев





Сотрудничество по правовым вопросам

В основе социального договора, существующего между людьми и государством, лежат общественные институты и службы. Их доступность, легитимность и эффективная работа позволяет устранять структурное неравенство и пробелы в законодательстве, предоставлять возмещение за нарушения и содействовать мирному урегулированию споров. Таким образом, они играют критическую роль в обеспечении устойчивой подотчетности и укреплении доверия и способствуют повышению уровня благополучия людей и обществ. Решения в области публичного и частного права затрагивают большинство людей в тот или иной момент жизни, особенно в период, когда глубокие перемены в обществе, экономике и технологиях оказывают на них влияние. Общие подходы на европейском уровне помогают государствам-членам принимать надлежащие правовые и политические решения и укреплять взаимное доверие и понимание, приводя к более слаженному трансграничному и региональному сотрудничеству в вопросах верховенства права.

В рамках межправительственной деятельности в данной области Совет Европы разрабатывает и распространяет согласованные общие стандарты, политику и передовой опыт, которые способствуют формированию единого правового пространства. В случае выявления пробелов, практических проблем и препятствий к ратификации и выполнению конвенций, предлагаются различные решения. Кроме того, программы сотрудничества оказывают содействие проведению судебных реформ в государствах-членах, особенно в сфере судебного, гражданского и административного права и практики, в соответствии со стандартами Совета Европы.

Европейский комитет по правовому сотрудничеству — ЕКПС	
ЕКПС осуществляет надзор за деятельностью Совета Европы в области публичного и частного права и консультирует Комитет министров.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Защита адвокатской профессии; права и наилучшие интересы ребенка в делах о разлучении с родителями и об опеке; искусственный интеллект и административное право; предупреждение и урегулирование споров, связанных с перемещением детей; административное задержание мигрантов; административные и миграционные процедуры, учитывающие интересы детей; право людей, зачатых от донора, знать свое происхождение; юридическая помощь и представительство; доступ к правосудию для уязвимых лиц, учет гендерных аспектов в процессах реформирования публичного и частного права.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Совет Европы занимается разработкой публичного международного права, международного уголовного правосудия и другими актуальными вопросами путем оказания государствам-членам, государствам-наблюдателям и международным организациям помощи в таких областях, как иммунитет, оговорки и заявления в отношении международных договоров, выполнение международных санкций и соблюдение прав человека, мирное урегулирование споров, в том числе частного характера, стороной которого является международная организация.

Комитет юридических советников по публичному международному праву — CAHDI	
CAHDI рассматривает различные вопросы, проводит обмен мнениями и предоставляет заключения, касающиеся публичного международного права.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Подготовка юридических заключений по просьбе Комитета министров; составление свода национальной практики государств, являющихся и не являющихся членами, по различным областям публичного международного права.

Противодействие преступности, безопасность и защита граждан

Эффективная реализация прав человека, демократическая стабильность и безопасность общества зависят от успешного противодействия всем угрозам верховенству права. Это включает терроризм, организованную преступность, отмывание денег, коррупцию, киберпреступность, фальсификацию медицинской продукции, торговлю людьми и органами, договорные матчи, допинг, а также насилие и коррупцию в спорте. Кроме того, важно обеспечить надлежащую организацию тюрем и служб пробации, располагающих должным образом подготовленными сотрудниками в достаточном количестве, а также систему эффективного исполнения наказаний. В отношении борьбы с жестоким обращением и недопущения безнаказанности правоохранительные органы также должны применять подход, основанный на правах человека.

Целью Совета Европы является эффективная защита граждан от угроз верховенству права. Организация применяет междисциплинарный подход и разработала ряд ключевых стандартов и юридических соглашений, касающихся таких вопросов, как терроризм и его финансирование, отмывание денег, киберпреступность, коррупция, фальсификация медицинской продукции, торговля людьми и человеческими органами. Главное внимание сосредоточено на обеспечении эффективного выполнения существующих норм (в том числе судебной практики Европейского суда по правам человека), идентификации новых вызовов и раннем реагировании на них, а также обеспечении технического сотрудничества с целью преодоления проблем, выявленных соответствующими органами Совета Европы. Кроме того, Организация подготовила ряд договоров, которые составляют единую основу для сотрудничества по уголовным делам в Европе и во все большей степени — за пределами региона.

Преступность и терроризм

Борьба с преступностью и терроризмом осуществляется посредством разработки стандартов, предоставления технических и аналитических консультаций, сбора информации, проведения тематических мероприятий и консультирования Комитета министров.

Европейский комитет по проблемам преступности — CDPC	
CDPC выявляет приоритетные элементы межправительственного сотрудничества по правовым вопросам и предлагает направления действий по вопросам уголовного права, процедуры, криминологии и пенологии путем установления стандартов, предоставления научных консультаций, сбора информации и консультирования Комитета министров.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Защита окружающей среды посредством уголовного права, защита потерпевших, уголовная ответственность в отношении использования искусственного интеллекта, защита свидетелей, противодействие преступлениям на почве ненависти, борьба с незаконным ввозом мигрантов, тюремные службы и службы пробации, международное сотрудничество по уголовным вопросам.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Комитет Совета Европы по борьбе с терроризмом — CDCT	
CDPT выявляет приоритетные элементы межправительственного сотрудничества по правовым вопросам и предлагает направления действий в области борьбы с терроризмом путем установления стандартов, предоставления научных консультаций, сбора информации и консультирования Комитета министров.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Возникающие террористические угрозы; оценка риска лиц, обвиняемых в терроризме и осужденных за него; предотвращение радикализации, ведущей к терроризму; сбор электронных доказательств в делах, касающихся терроризма; биотерроризм; определение понятия «терроризм».
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Отмывание денег (МАНИВЭЛ)

Совет Европы учредил два разных механизма с целью борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, которые работают в тесном сотрудничестве. Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ) — независимый наблюдательный орган, который оценивает соблюдение основных международных норм в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Комитет является ассоциированным членом Целевой группы по финансовым



мероприятиям (ФАТФ). Конференция сторон (КС) по (Варшавской) Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма отвечает за мониторинг выполнения положений конвенции. Она занимается вопросами, которые не относятся к сфере охвата МАНИВЭЛ и ФАТФ.

Цель МАНИВЭЛ заключается в обеспечении наличия в государствах-членах эффективных систем борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма и соблюдения соответствующих международных норм, касающихся данного вопроса. К этому относится ряд требований к НПО по предотвращению финансирования терроризма. МАНИВЭЛ на селективной основе взаимодействует с НПО в контексте проведения совместных оценок, направленных на определение уровня риска финансирования терроризма и мер, позволяющих снизить последствия в оцениваемых юрисдикциях.

Медикрим

За последние годы во всем мире увеличилось число случаев фальсификации лекарственных препаратов и медицинской продукции. Такая ситуация угрожает здоровью населения, отрицательным образом сказывается на пациентах и подрывает их доверие к легальному рынку.

Эта новая форма преступности, даже еще более прибыльная, чем незаконный оборот наркотиков, предоставляет преступникам неоспоримое преимущество: им, как правило, удается избежать наказания, и в их отношении назначают мягкие санкции. Даже в случае наличия строгих мер регулирования производства и сбыта медицинской продукции и медицинских изделий, они зачастую оказываются недостаточными, особенно если преступники находят пробелы в законодательстве или могут использовать международные сети. По этой причине поддельные лекарственные средства и медицинская продукция представляют опасность для здоровья и прав человека.

Ответом Совета Европы на данную проблему является Конвенция «Медикрим», которая устанавливает уголовную ответственность за изготовление фальсифицированной медицинской продукции; снабжение, предложение к снабжению и незаконный оборот фальсифицированной продукции; подделывание документации; несанкционированное изготовление или поставки лекарственных средств и сбыт медицинских изделий, которые не отвечают требованиям соответствия.

Совет Европы оказывает государствам-членам содействие в выполнении мониторинговых рекомендаций посредством технического сотрудничества и помощи.

Представители гражданского общества могут участвовать в качестве наблюдателей в деятельности Комитета по Конвенции «Медикрим».

Торговля людьми (ГРЕТА)

Торговля людьми является нарушением прав человека. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми — важный шаг на пути к ее искоренению во всем мире. Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА) и Комитет сторон осуществляют мониторинг выполнения конвенции: на основании докладов ГРЕТА Комитет сторон принимает рекомендации в отношении соответствующей страны. Кроме того, ГРЕТА может назначить срочную процедуру, чтобы предотвратить серьезные нарушения или ограничить их масштаб или число. Совет Европы также оказывает государствам содействие в осуществлении конвенции посредством целенаправленных совместных мероприятий.

Гражданское общество является важным источником информации для ГРЕТА. Конвенция предусматривает возможность установления стратегических партнерств и партнерств в области сотрудничества с организациями гражданского общества, которые могут оказывать правительствам содействие в выполнении своих обязательств. В преддверии каждого оценочного визита в страну ГРЕТА запрашивает информацию напрямую у представителей гражданского общества с помощью вопросника. НПО могут ответить на все вопросы или их часть. Кроме того, они могут принять решение представить совместный доклад. Две МНПО подготовили «Руководство для НПО по представлению докладов ГРЕТА».

Во время оценочных визитов ГРЕТА проводит встречи с представителями гражданского общества (специализированными НПО, профсоюзами, научно-исследовательскими институтами и т. д.). Эксперты группы

также могут посещать центры помощи жертвам торговли людьми, контролируемые НПО. Кроме того, гражданское общество принимает активное участие в выполнении положений конвенции посредством повышения уровня осведомленности, осуществления научно-исследовательской деятельности, выявления жертв торговли людьми, предоставления им жилья и другой помощи, а также оказания им поддержки во время судебного процесса и в процессе истребования компенсации. На периодической основе ГРЕТА организует слушания с участием НПО. Комитет сторон также может приглашать международные НПО в качестве наблюдателей на свои заседания.

Киберпреступность

Будапештская конвенция — международное соглашение, касающееся уголовного правосудия в области киберпреступности и электронных доказательств. На настоящее время 80 государств являются сторонами конвенции, подписали ее, или им было предложено присоединиться к ней. Комитет по Конвенции о киберпреступности (T-CY), представляющий стороны данного договора, наблюдает за эффективным применением и выполнением конвенции. Находящийся в Румынии Программный офис Совета Европы по вопросам киберпреступности (C-PROC) оказывает поддержку государствам во всем мире посредством ежегодного проведения около 400 мероприятий по наращиванию потенциала.

В период с 2007 по 2021 годы гражданское общество содействовало подготовке нового второго дополнительного протокола к Конвенции о киберпреступности в ходе шести раундов консультаций. В рамках мероприятий по наращиванию потенциала также необходимо сотрудничество с гражданским обществом, организациями, занимающимися защитой данных, и отраслевыми организациями.

Борьба с коррупцией (ГРЕКО)

Коррупция представляет собой постоянную угрозу сути и основным ценностям обществ и учреждений. Она подрывает процесс отправления правосудия и принцип равенства граждан перед законом и ставит под угрозу надлежащее государственное управление и стабильность гражданских институтов. Борьба с коррупцией осуществляется посредством Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), которая оказывает содействие государствам-членам в данной области.

ГРЕКО применяет междисциплинарный подход и наблюдает за соблюдением положений юридических текстов Совета Европы, посвященных борьбе с коррупцией, включая Двадцать принципов борьбы с коррупцией, Конвенцию об установлении уголовной ответственности за коррупцию и дополнительные протоколы к ней, а также рекомендацию об общих правилах борьбы с коррупцией при финансировании политических партий и избирательных кампаний и другие документы, касающиеся осведомителей, доступа к официальным документам и лоббистской деятельности.

В части мониторинга ГРЕКО совмещает динамический процесс взаимной оценки и давления со стороны других стран. Группа составляет в отношении государств оценочные доклады, которые включают подробный анализ и индивидуальные рекомендации, формулируемые по итогам визита на места и принимаемые на пленарных заседаниях ГРЕКО. Последующие оценки воздействия («процедуры соответствия»), также утверждаемые на пленарных заседаниях, направлены на подтверждение достижений и содействие прогрессу на пути к выполнению рекомендаций. Внешние связи поддерживаются на высоком уровне, в частности, с Организацией Объединенных Наций, ОЭСР, ОБСЕ/БДИПЧ, Международным институтом демократии и содействия выборам и Европейским союзом. Такое сотрудничество обеспечивает дополнительную поддержку, координацию и эффект синергии.

Многие НПО занимаются вопросами борьбы с коррупцией. Со списком неправительственных организаций, работающих с Советом Европы, можно ознакомиться по ссылке.

Тюрьмы и полиция

Давние проблемы, связанные с условиями содержания в тюрьмах, в частности, вопросы перенаселенности, обращения с заключенными в соответствии с международными нормами в области прав человека, их успешной реабилитации и повторной социализации, по-прежнему требуют скоординированных действий со стороны государств-членов. Продолжают поступать сообщения о чрезмерном применении силы со стороны сотрудников правоохранительных органов, дискриминации и неправомерных действиях. При этом любой намек на безнаказанность сотрудников полиции и других ведомств подрывает веру общественности в эффективное обеспечение правопорядка и нарушает права человека.

Европейская конвенция о правах человека служит рамками действий Совета Европы в данной области. Помимо этого используются юридические тексты, принимаемые Комитетом министров, судебная практика Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и заключения Европейского комитета по предупреждению пыток (ЕКПП). ЕСПЧ и ЕКПП обращают внимание государств-членов на области, в которых требуются дополнительные меры для соответствия стандартам Совета Европы в отношении тюрем и служб пробации, а также действий сотрудников правоохранительных органов.

Совет Европы имеет обширные знания и опыт в области исполнения уголовных наказаний и разработал ряд ключевых стандартов и юридических текстов по данному вопросу. Главное внимание в них уделяется надлежащему управлению тюрьмами, поддержанию гуманных условий содержания в пенитенциарных учреждениях путем надлежащего отбора и подготовки сотрудников и обеспечения соответствующих бытовых условий с учетом



потребностей заключенных, относящихся к уязвимым группам. Ежегодно Совет Европы публикует статистику по тюрьмам и службам пробации, а также организует платформы по обмену передовым опытом, распространяя наиболее актуальные стандарты Организации и организуя обсуждения новых вызовов в рамках форумов, таких как ежегодная конференция руководителей тюрем и служб пробации.

Совет Европы оказывает содействие тюремным службам и службам пробации, полиции и другим правоохранительным ведомствам в областях, выявленных в качестве требующих улучшения. Организация также проводит для них обучение и предоставляет им юридическую поддержку, политические консультации и возможность обмена передовыми наработками. В том что касается полиции, главное внимание уделяется осуществлению полицейской деятельности с учетом прав человека и борьбе с жестоким обращением со стороны сотрудников правоохранительных ведомств и с их безнаказанностью.

В настоящее время Совет Европы осуществляет проекты во многих государствах-членах, и НПО играют важную, если не ведущую, роль во многих из них. Проекты сотрудничества по вопросам тюрем и полиции содействуют большей открытости пенитенциарных систем, органов полиции и служб пробации представителям НПО и привлечению НПО к организации программ и мероприятий по обеспечению надлежащего обращения с заключенными, а также предоставляют НПО возможность помочь в реинтеграции заключенных в общество. Например, в Турции НПО участвуют в системе гражданских наблюдательных советов. Некоторые члены совета являются либо неправительственной организацией, либо профсоюзом; их также приглашают на заседания национального превентивного механизма.

Европейский директорат по качеству лекарственных средств и здравоохранению (EDQM)

Доступность и наличие качественных лекарственных препаратов и медицинских услуг являются неотъемлемым элементом системы здравоохранения. На протяжении многих лет данный вопрос представлял собой вызов для всех государств-членов. Однако необходимость в скоординированных действиях в области здоровья населения едва ли была когда-нибудь более насущной, чем во время пандемии COVID-19. Необходимо было не допускать нехватку жизненно необходимых лекарственных средств, помогать в разработке новых инновационных схем лечения, в том числе вакцин, а также укреплять сотрудничество и обмениваться знаниями между органами здравоохранения и медицинскими работниками государств-членов.

Право на защиту здоровья закреплено в Европейской социальной хартии. Кроме того, широкий круг вопросов, связанных со здоровьем, рассматривает и Европейский суд по правам человека.

Европейский директорат Совета Европы по качеству лекарственных средств и здравоохранению (EDQM) содействует укреплению защиты здоровья населения путем разработки стандартов качества в отношении лекарственных средств и их безопасного использования. Кроме того, директорат предоставляет руководство и стандарты в отношении переливания крови, трансплантации органов, клеток и тканей, косметической продукции и материалов, которые контактируют с продуктами питания. Директорат включает пять межправительственных комитетов и три межправительственных экспертных комитета, которые разрабатывают этические стандарты, стандарты в области безопасности и качества, предоставляют помощь государствам-членам, отслеживают примеры надлежащего опыта и предоставляют практические инструменты для обеспечения устойчивого снабжения безопасной высококачественной медицинской продукции.

Стандарты качества для лекарственных средств

Европейская фармакопея — справочное пособие, посвященное качеству лекарственных средств и их компонентов в 39 государствах, которые подписали соответствующую конвенцию. Ее официальные стандарты составляют правовую и научную основу в области контроля качества на этапах разработки, производства и введения в гражданский оборот. Его цель заключается в содействии здоровью населения путем обеспечения признанных общих стандартов в отношении качества лекарственных средств и их компонентов посредством документов, которые называются «монографии», или с помощью физических стандартов — эталонных субстанций. Все вместе они служат основой для безопасного использования лекарственных средств пациентами и содействуют свободному обороту медицинской продукции в Европе и других регионах.

EDQM координирует сеть Официальных лабораторий по контролю качества лекарственных средств (OMCL), которые проводят независимые исследования качества представленной на рынке продукции, используемой в медицинских и ветеринарных целях. Директорат сотрудничает с национальными и международными органами здравоохранения (включая Европейскую комиссию, Европейское агентство лекарственных средств, Управление США по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов и Всемирную организацию здравоохранения), с производителями исходных материалов, сырья и фармацевтической продукции, медицинскими учреждениями и органами здравоохранения, профессиональными ассоциациями и организациями пациентов / доноров.

EDQM предоставляет гражданскому обществу возможность участвовать в своей деятельности, принимая во внимание узкоспециализированную природу соответствующих мероприятий.

Организации (такие как промышленные профсоюзы), представители научно-исследовательских кругов и неправительственные заинтересованные стороны могут принимать участие в работе Европейской фармакопеи следующим образом:

- стать экспертом: кандидатуры принимаются в соответствии с поставленными задачами групп экспертов и сторон Фармакопеи. Кандидаты из государств-членов, являющихся стороной Фармакопеи, подают заявки в соответствующий национальный орган (со списком можно ознакомиться на веб-сайте EDQM). Кандидаты из стран, не являющихся стороной Фармакопеи, направляют заявки в EDQM (см. раздел «Helpdesk»). Затем Комиссия Фармакопеи — органа, ответственного за принятие решений, — назначает экспертов;
- представить новый проект или просьбу о пересмотре: заинтересованным сторонам предлагается представить проекты монографий или текстов, которые могут послужить отправной точкой для официального стандарта;
- представить комментарии относительно предварительных текстов, публикуемых на Pharmeuropa — бесплатном онлайн-ресурсе EDQM, позволяющем общественности ознакомиться с проектами текстов или узнать больше об общеполитических вопросах.

Все стандарты, подготавливаемые межправительственными комитетами, проходят процесс обсуждения либо в рамках редакционных групп, включающих экспертов из числа заинтересованных сторон в соответствующей области, либо посредством консультаций с заинтересованными сторонами, в том числе с ассоциациями доноров и пациентов, в форме вопросников. С поставленными задачами комитета можно ознакомиться на веб-сайте EDQM. Более подробная информация представлена на веб-сайте FreePub EDQM.

Для связи с EDQM создайте учетную запись в разделе HelpDesk и выберите интересующий вас вопрос, чтобы получить доступ к соответствующей форме.

Наркотики и другие виды зависимостей (Группа Помпиду)

Наркотическая зависимость представляет собой вызов правам человека и общественному здравоохранению и может негативным образом отражаться на верховенстве права вследствие наличия незаконного оборота.

Группа Помпиду — это расширенное частичное соглашение, занимающееся указанным вопросом в рамках Совета Европы. Задача группы заключается в том, чтобы гарантировать справедливый баланс между запросом на общественную безопасность и защитой прав людей. Ее деятельность содействует продвижению гуманной и устойчивой политики в области наркотиков путем междисциплинарных мер борьбы с проблемами, связанными с использованием наркотических средств и аддиктивным поведением. Учитывая глобальную природу проблемы наркотиков, Группа Помпиду служит связующим звеном между Европой и другими регионами мира.

Группа Помпиду предоставляет площадку для открытых дебатов с целью обсуждения различных подходов к политике по борьбе с наркотиками, предлагает инновационные решения и способствует наращиванию потенциала в различных дисциплинах с целью повышения уровня информированности для принятия более информированных и научно-обоснованных решений в области наркополитики. Группа разрабатывает руководящие принципы и инструменты для лиц, принимающих решения, руководителей и практикующих специалистов, участвующих в разработке политики в области наркотиков, ее выполнении и оценки. Она укрепляют международное сотрудничество по вопросу разработки наркополитики, ориентированной на права человека, содействуя, таким образом, снижению уровня потребления наркотических средств и связанных с этим негативных социальных и медицинских последствий.

Большинство мероприятий Группы Помпиду, в частности, крупные неправительственные межнациональные платформы, такие как Международный консорциум по наркополитике (IDPC), Harm Reduction International, Correlation Network, Форум гражданского общества ЕС по наркотикам и Венский комитет НПО по наркотикам, доступны для гражданского общества. На уровне Совета Европы основным партнером Группы Помпиду является Конференция МНПО, которая имеет статус постоянного наблюдателя в уставных органах группы.

Конвенции в области спорта

Спорт является важной частью общества: он объединяет людей вокруг таких ценностей, как уважение, взаимопонимание, соблюдение правил и честная игра. В идеале он способствует поддержанию здоровья и ощущению счастья, разрушает барьеры, укрепляет доверие и чувство принадлежности. Это превосходный вектор распространения ценностей и целей Совета Европы. Тем не менее спорт сталкивается с угрозами и рисками, которые могут оказывать влияние на здоровье и благополучие игроков и зрителей. Речь идет о вопросах безопасности, защиты, обслуживания, а также проявлениях насилия, расизма и других преступных деяниях. Кроме того, угрозы существуют и в отношении честности спорта: к ним относится, например, манипулирование спортивными соревнованиями. Кроме того, проблему представляет и допинг спортсменов, так как в результате спорт становится нечестным для участников и зрителей.

Совет Европы вносит свой вклад в данную область посредством спортивных конвенций: Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей, которая содействует проведению спортивных мероприятий в условиях безопасности, защищенности и доброжелательности для всех участников, Антидопинговой конвенции и Конвенции против манипулирования спортивными соревнованиями. Совет Европы занимается мониторингом надлежащего выполнения положений перечисленных конвенций, разрабатывает стандарты по распространению ценностей Совета Европы, при этом уделяя особое внимание таким вопросам, как борьба с насилием, расизмом, ксенофобией, дискриминацией и коррупцией, а также использование цифровых технологий. Наибольшее воздействие в этой связи оказывает Расширенное частичное соглашение по спорту (РЧСС).

Совет Европы координирует назначение европейских государственных ведомств в руководящие органы Всемирного антидопингового агентства (ВАДА). В рамках налаживания стратегического партнерства с различными спортивными организациями Совет Европы содействует включению своих принципов и стандартов в их политику и деятельность, а также создает платформы для взаимодействия с гражданским обществом, таким как организации спортсменов и болельщиков. Кроме того, Совет Европы сотрудничает со многими ключевыми международными партнерами, включая ЕС, ЮНЕСКО, ЮНОКТ, Интерпол, ФИФА, УЕФА, ВАДА и МОК.

Ряд спортивных организаций, таких как европейские и международные спортивные федерации, организации спортсменов или организаторы крупных мероприятий, имеют статус наблюдателей в комитетах по конвенциям в области спорта. Тематические консультации регулярно проводятся с гражданским обществом, либо путем непосредственного участия в заседаниях, либо в рамках специальных слушаний, либо в виде письменных комментариев.

Расширенное частичное соглашение по спорту (РЧСС)

Чрезмерный акцент на коммерческих интересах и престиже в ущерб ценностно-ориентированному спорту, доступному для всех, или недостаточное внимание его развитию снижают пользу спорта в сферах здоровья, социальной интеграции и образования для людей и обществ.

Расширенное частичное соглашение по спорту (РЧСС) представляет собой общеевропейскую платформу межправительственного сотрудничества в области спорта, в рамках которой осуществляется взаимодействие на политическом и техническом уровнях с органами власти государств-членов, спортивными организациями и НПО.

РЧСС разрабатывает политику и стандарты, направленные на продвижение более этичного, инклюзивного и безопасного спорта в государствах-членах. Соглашение обеспечило пересмотр Европейской спортивной хартии в 2021 году и будет оказывать содействие государствам-членам и другим спортивным ведомствам в ее выполнении. РЧСС следит за ходом осуществления пересмотренной Европейской спортивной хартии и других рекомендаций, оказывает государственным органам и спортивному движению техническую помощь и помощь в наращивании потенциала, а также поддерживает диалог и сотрудничество между правительствами и спортивными организациями на политическом и техническом уровнях.

РЧСС работает в тесном сотрудничестве с тремя комитетами конвенций в области спорта и специальным Европейским комитетом Всемирного допингового агентства (CAHAMA) по темам, связанным с конвенциями, и вопросам, представляющим общий интерес. Частичное соглашение взаимодействует с международными партнерами, включая ЕС, ЮНЕСКО, УНП ООН, Международное партнерство против коррупции в спорте (IPACS) и многочисленные международные и европейские федерации, зонтичные организации и НПО, занимающиеся вопросами спорта.

В рамках РЧСС действует консультативный орган, в состав которого входят 29 организаций гражданского общества. Гражданское общество принимало активное участие в подготовке спортивных конвенций и играет важную роль в работе соответствующих комитетов. НПО, занимающиеся вопросами спорта, могут подать заявку на членство в консультативном комитете, направив заполненную форму в секретариат РЧСС.

РЧСС осуществляет тематические проекты, помогая государствам-членам решать такие вопросы, как дискриминация в спорте и защита детей. Это включает совместные проекты с Европейским союзом, в том числе CSiS, посвященный защите детей в спорте, и All In, касающийся гендерного равенства. РЧСС также является партнером ряда проектов, осуществляемых другими организациями, например, на тему мигрантов и беженцев (и их интеграции через спорт), а также сравнительного анализа моделей управления спортом в разных странах.

Демократия

Демократическое управление

Надежные, транспарентные и доступные демократические институты на национальном, региональном и местном уровнях имеют критически важное значение для создания безопасных с демократической точки зрения обществ. Демократия и государственное управление дополняют друг друга и имеют важнейшее значение в вопросах предотвращения конфликтов, содействия стабильности, управления кризисами, поддержки экономического и социального прогресса и создания условий, способствующих устойчивому соблюдению прав человека и принципа верховенства права. Демократия не может быть насажена извне: внутригосударственное политическое руководство и электорат должны принимать эту систему, а также поддерживать и защищать ее с помощью полноценно функционирующих демократических институтов.

Цель Совета Европы в данной области состоит в обеспечении демократического управления на всех уровнях и повышения, таким образом, уровня транспарентности, честности, неподкупности и подотчетности, которые помогают восстановить доверие к демократическим институтам.

Европейский комитет по вопросам демократии и управления — CDDG	
CDDG курирует межправительственную деятельность в области демократии и демократического управления и консультирует Комитет министров. Общая цель комитета состоит в содействии укреплению демократических институтов и надлежащему государственному управлению на всех уровнях правительства, уделяя особое внимание структурным институциональным реформам на всех уровнях и расширяя участие граждан в процессах принятия политических решений с целью усиления их взаимодействия с общественными учреждениями и укрепления доверия к ним.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Принципы надлежащего демократического управления; новые формы совещательной и партисипативной демократии; «зеленая» государственная администрация; использование искусственного интеллекта в государственном управлении; многоуровневое управление; реагирование на чрезвычайные ситуации; социальные услуги на местном уровне; электронное голосование.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Экспертный центр по вопросам надлежащего управления

Миссия Экспертного центра по вопросам надлежащего управления заключается в содействии соблюдению Двенадцати принципов надлежащего демократического управления путем повышения потенциала на всех уровнях и предоставления юридических и политических консультаций по европейскими стандартами и передовому опыту. Данная задача осуществляется посредством непрерывного инвестирования в научно-исследовательскую и экспертную деятельность, установления и налаживания партнерских отношений и расширения сетей с участием национальных и международных заинтересованных сторон, разработки практических инструментов, ориентированных на результативность, а также выполнения страновых программ.

Экспертный центр поддерживает тесные связи с межправительственным Комитетом Совета Европы по вопросам демократии и управления (CDDG), который обеспечивает возможность контактов с высокопоставленными официальными лицами, а также обладает обширными знаниями и опытом в вопросах реформирования системы управления. Опираясь на уникальный свод европейских стандартов и двенадцать принципов, центр разработал 24 руководства по наращиванию потенциала, предназначенных для укрепления стандартов Совета Европы и распространения передового европейского опыта.

Ряд руководств могут быть интересны и НПО: например, по гражданскому участию, который был подготовлен при участии сектора гражданского общества Совета Европы. Центр организует в странах и на специальной основе курсы подготовки и мероприятия по повышению потенциала, в которых зачастую могут принимать участие (и извлекать из них пользу) представители гражданского общества. На платформе HELP любой желающий может бесплатно пройти онлайн-курс, посвященный 12 принципам.



Выборы и гражданское участие

Совет Европы занимается обеспечением надлежащей нормативно-правовой базы в отношении выборов и гражданского участия, наращивает необходимый потенциал государственных органов и гражданского общества в области проведения свободных и справедливых выборов и эффективного и прозрачного вовлечения граждан в процесс принятия политических решений. Задача заключается в обеспечении эффективного и устойчивого гражданского участия, что, в свою очередь, должно вести к легитимизации институтов и укреплению доверия.

Сотрудничество по вопросам выборов ведется в области установления стандартов, мониторинга и сотрудничества и опирается на рекомендации, заключения и другие тексты Совета Европы.

В основе сотрудничества лежат доклады о результатах миссий по наблюдению за проведением выборов и заключений Венецианской комиссии, призванных помочь государствам-членам преодолевать выявленные в ходе выборов недостатки. По просьбе государства-члена или партнерского института Совет Европы также может предоставлять оперативную поддержку до или после выборов.

Совет Европы тесно взаимодействует с органами, ответственными за проведение выборов, чтобы обеспечить их информированность на всех уровнях в отношении международных норм и национальных нормативных положений. Это содействует честности и транспарентности выборного процесса. Особое внимание уделяется укреплению потенциала НПО, занимающихся наблюдением за внутригосударственными выборами. Внутренние наблюдатели / НПО могут пройти онлайн-курс. Также для них доступны различные пособия, например, «Подготовка отчетов о выборах. Руководство Совета Европы для неправительственных организаций» и «Использование международных стандартов в выборах. Пособие Совета Европы для гражданского общества».

Еще одним полезным ресурсом является проект The Vote Outside of the Box (Голосование вне рамок) и онлайн-курс по нему. Проект поддерживает НПО в вопросах разработки стратегических подходов к повышению уровня осведомленности и информированности молодежи о выборах как потенциальных избирателей, которым предстоит проголосовать впервые.

Кроме того, Совет Европы вносит свой вклад в повышение осведомленности о важности участия в выборах как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов. Он помогает выборным администрациям в разработке просветительских и информационных кампаний для избирателей, уделяя особое внимание женщинам, наблюдению за освещением выборов в СМИ, национальным меньшинствам и другим недостаточно представленным группам избирателей.

Другие материалы для НПО, занимающихся вопросами выборов, можно найти на портале ElecLab — онлайн-лаборатории, где представлены данные по выборам в виде интерактивных карт и графиков (анализ избирательного процесса, тенденции в отношении явки и представительства женщин в национальных парламентах и т. д.). Портал Eleclab собирает информацию о частоте проведения парламентских выборов и отслеживает общие тенденции. Кроме того, на платформе приводятся прямые ссылки на доклады, составленные по итогам миссий по наблюдению за выборами, и рекомендации, принятые Парламентской ассамблеей и Конгрессом.

Концепция партисипативной демократии основана на том, что интересы и потребности граждан должны быть в центре внимания любых процессов принятия политических решений на всех уровнях управления. Процессы участия обеспечивают именно это: предоставляют гражданам возможность принимать участие в принятии решений и служат стимулом к переменам.

Совет Европы разработал ряд стандартов, включая Руководящие принципы в отношении гражданского участия в процессах принятия политических решений, Рекомендацию об участии граждан в общественной жизни на местном уровне и Кодекс рекомендуемой практики гражданского участия в процессе принятия решений. Организация проводит круглые столы, экспертные дискуссии и общественные кампании в целях повышения осведомленности и информированности о международных и европейских нормах, привлекая НПО и граждан.

На веб-сайте Совета Европы представлены различные материалы, направленные на поддержку партисипативной демократии, в том числе инструмент для анализа и прогнозирования вариантов решений, игровой учебный курс для граждан и школьников, а также руководство, предназначенное для девушек и женщин из социально-неблагополучных групп населения.

В настоящее время ведется работа над онлайн-сборником BePART, в котором представлены примеры передовых инициатив в области гражданского участия. Свои примеры можно направлять через веб-сайт.

Всемирный форум за демократию

Учрежденный в 2012 году Всемирный форум за демократию представляет собой платформу для диалога и новаций в вопросе демократического управления, посредством которой принципы Совета Европы продвигаются во всем мире. Это уникальная площадка, где политики и активисты могут обсудить решения важных вопросов, с которыми сталкиваются демократии во всем мире, и где людям предоставляется полноправная возможность участвовать в принятии политических решений. Выявляя и анализируя экспериментальные инициативы и опыт, форум освещает и продвигает низовые новации в сфере демократии, направленные на укрепление основы демократических обществ, и способствует, таким образом, развитию демократии в направлении более инклюзивных структур и институтов, основанных на расширенном участии граждан.

Всемирный форум за демократию организуется Советом Европы в партнерстве с французским правительством, регионом Гранд-Эст, Европейским сообществом Эльзаса и городом Страсбургом. Форум открыт для общественности; участие в нем бесплатное.

В руководящей группе Всемирного форума за демократию присутствует представитель Конференции МНПО (КМНПО).

Платформа по безопасности журналистов

Платформа по безопасности журналистов — это общественное пространство, задача которого заключается в сборе, обработке и распространении информации о серьезных, вызывающих обеспокоенность вопросах в отношении свободы СМИ и безопасности журналистов в государствах – членах Совета Европы. Она призвана повысить эффективность защиты журналистов, устранить угрозы и насилие в отношении сотрудников СМИ, а также укрепить механизмы раннего предупреждения и потенциал реагирования в рамках Совета Европы. Платформа позволяет Организации своевременно и на более систематической основе получать информацию, чтобы принимать оперативные и скоординированные меры в случае необходимости. Она также помогает выявлять тенденции и формулировать надлежащие ответные меры в области свободы СМИ.

4 декабря 2014 года Совет Европы и партнерские организации платформы (Репортеры без границ, Международная федерация журналистов, Европейская федерация журналистов, Ассоциация европейских журналистов и Статья 19) подписали меморандум о взаимопонимании.

На сегодняшний день партнерами платформы являются 14 международных НПО и ассоциаций журналистов. Они могут публиковать оповещения, в соответствии со своими стандартами и после проверки достоверности сообщений, проведенной собственными силами. Каждый партнер самостоятельно отвечает за публикуемые им сведения. Когда обстоятельства позволяют, Совет Европы и государство-член, которого непосредственно касается сообщенная информация, публикуют доклады о принятых ответных мерах.

Кроме того, платформа освещает деятельность Совета Европы в области свободы СМИ: привлекает внимание к текстам Парламентской ассамблеи, стандартам Комитета министров и соответствующей судебной практике Европейского суда по правам человека.

Демократическое участие

Демократия — это не только законы и институты, для нее необходима вовлеченность граждан. Совет Европы занимается формированием условий для расширения вовлеченности граждан и сосредотачивает свои усилия на образовании, коммуникации, глобальных связях и молодежи — важных аспектах построения обществ, которые понимают и поддерживают ценности демократии, прав человека и верховенства права.

Образование в интересах демократии

В Европе наблюдается ухудшение ситуации с демократией. Многие граждане — и некоторые политические деятели — обращаются к внешне простым решениям сложных вопросов, призывают к недоверию к институтам, пренебрегают фактами и используют язык ненависти в отношении уязвимых групп и лиц, чьи взгляды не совпадают с их собственными. Такое положение дел отражает нехватку знаний и недостаточное понимание того, каким образом решать все более сложные вопросы, что усугубляется в связи с использованием цифровых технологий.

Совет Европы обладает всем необходимым для оказания поддержки лицам, принимающим решения, работникам сферы образования и молодым людям в развитии навыков, необходимых для формирования и поддержания истинной демократии с помощью различных политических инициатив, таких как Набор компетенций в сфере демократической культуры, Общеевропейские компетенции владения иностранным языком и различные рекомендации Комитета министров. Организация работает над привлечением государств-членов в лице министров



образования к разработке модели образования, основанной на участии и разнообразии и направленной на развитие критического мышления в безопасной среде, с помощью ряда стандартов, инструментов и практик, которые могут быть приспособлены к местным условиям. Также к этой деятельности привлекаются школы, высшие учебные заведения, университеты, специализированные ведомства, НПО и демократические лидеры из числа молодежи.

Руководящий комитет по образованию — CDEDU	
CDEDU осуществляет надзор за деятельностью в области образования и консультирует Комитет министров. Общая цель программы в сфере образования, основанной на четырех определенных Комитетом министров принципах, заключается в помощи государствам-членам в разработке политики, законодательства и практики с целью содействия демократическим, качественным и инклюзивным образовательным системам, свободным от коррупции, с учетом Набора компетенций Совета Европы в сфере демократической культуры. Деятельность CDEDU сосредоточена на приоритетных областях Совета Европы и охватывает все уровни и направления системы образования.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Многоязычное и межкультурное образование в поддержку демократической культуры; этика, прозрачность, а также честность и неподкупность в сфере образования; профессиональное образование; ответственность государственных властей за преподавание и изучение истории; Европейский квалификационный паспорт беженца; право на образование во время чрезвычайных ситуаций.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Европейский центр современных языков (Грац)

В последние годы отмечалось заметное снижение поддержки изучения иностранных языков. Такая ситуация приводит к росту нетерпимости по отношению к другим людям, культурам и языкам и ставит под угрозу признание языков меньшинств и мигрантов.

Миссия Европейского центра современных языков (ЕЦСЯ) заключается в содействии эффективности и инновациям в области практических методов изучения языков и их преподавания. Центр работает со специалистами в области языкознания над проблемой выработки научно-обоснованных решений на ключевые вопросы, связанные с преподаванием и изучением языков. Он осуществляет четырехлетние программы, которые составляют основу многосторонних проектов развития, организует в странах сессии по наращиванию потенциала и проводит различные мероприятия для широкой общественности.

ЕЦСЯ координирует проведение Европейского дня языков, который чествует богатое лингвистическое разнообразие континента и подчеркивает многочисленные преимущества изучения языков. Ежегодно 26 сентября этот день отмечают сотни тысяч учащихся, изучающих иностранные языки, и преподаватели по всему миру.

ЕЦСЯ планирует ежегодно задействовать в своих отдельных мероприятиях более тысячи специалистов по преподаванию языков и провести для этого несколько тысяч вебинаров и онлайн-мероприятий.

ЕЦСЯ взаимодействует с гражданским обществом посредством Форума сети специалистов, который был учрежден в 2010 году и ежегодно проводится в Граце, Австрия. На настоящий момент в нем принимают участие 16 международных ассоциаций и учреждений, разделяющих ключевые ценности Совета Европы и его приверженность многоязычному и межкультурному образованию. Каждый член занимается определенным вопросом в рамках широкой темы преподавания языков, таким как высшее образование, информальное / неформальное образование или другие актуальные темы. Таким образом, форум предоставляет МНПО

уникальную площадку по обмену экспертными знаниями, опытом и наработками. Его члены совместно занимаются вопросами, имеющими наиболее актуальное значение для преподавания языков. Так, последнее обсуждение было посвящено теме «Будущее преподавания языков в условиях пандемии Covid-19: извлеченные уроки и дальнейшие шаги».

Обсерватория по вопросам преподавания истории в Европе

Миссия Обсерватории по вопросам преподавания истории в Европе, созданной в качестве расширенного частичного соглашения в ноябре 2020 года, заключается в продвижении методов преподавания истории, содействующих укреплению и распространению ценностей Совета Европы. Ее деятельность опирается на многолетний опыт Организации в сфере преподавания истории. Обсерватория предлагает новые подходы к преподаванию истории в государствах-членах с учетом рекомендаций и руководящих принципов в этой области. Она стремится достигнуть указанной цели посредством сбора и распространения фактологической информации о преподавании истории во всех участвующих в обсерватории государствах посредством серии регулярных тематических докладов.

Для реализации своей миссии обсерватория привлекает внешних экспертов. Существует несколько вариантов вовлечения НПО. Один из них — участие в периодических тендерах для экспертов и объединений, проводимых с целью оказания помощи в подготовке регулярных и тематических докладов. Информация о тендерах публикуется на веб-сайте обсерватории. Кроме того, можно участвовать в деятельности обсерватории на более регулярной и длительной основе посредством платформы сотрудничества, которая официально была запущена в декабре 2021 года. Ее задача заключается в объединении сетей и организаций, которые разделяют видение обсерватории относительно того, что знания, навыки и ценности, приобретаемые молодыми людьми в процессе изучения истории, способствуют поддержанию мира, демократии и соблюдению прав человека. Такие мероприятия обеспечивают обмен знаниями о национальном, региональном и европейском опыте посредством обсуждения примеров и инновационных наработок. Сотрудничающие организации могут активно участвовать в процессе путем организации семинаров и других мероприятий, а также оказания помощи в составлении руководящих принципов и документов. Таким образом, НПО могут различным образом вносить свой вклад в работу и развитие платформы и обсерватории.

Глобальная взаимозависимость и солидарность (Центр «Север-Юг»)

Центр «Север-Юг» обладает более чем 30-летним опытом в области повышения осведомленности по вопросу глобальной взаимозависимости и солидарности, с опорой на принципы глобального образования и межкультурного диалога. Центр предоставляет площадку для конструктивного диалога и объединяет людей, представляющих разные области и культуры, чтобы научиться друг у друга и вместе построить более сильные, устойчивые и критически информированные общества, в основе которых лежат права человека, демократия и равенство. В этой связи Центр «Север-Юг» выступает в качестве «окна» на юг и политического инструмента в работе с соседними регионами.

Центр «Север-Юг» занимается разработкой многосторонних, региональных и межрегиональных проектов в области сотрудничества, которые включают деятельность на местах по трем программным направлениям: глобальное образование, сотрудничество с молодежью и расширение прав и возможностей женщин. Основными механизмами вмешательства являются популяризация, повышение уровня уверенности и осведомленности. Осуществляются проекты совместно с четырьмя партнерами: правительствами, парламентами, региональными и местными органами власти, а также гражданским обществом.

С 1991 года в рамках проведения региональных семинаров Центр «Север-Юг» начал заниматься вопросом глобального образования. В 1997 году был подготовлен проект Хартии о глобальном образовании. Сегодня Центр «Север-Юг» продолжает заниматься педагогической поддержкой и популяризацией глобального образования посредством ряда инициатив, осуществляемых на уровне учреждений и образовательных программ, и управляет базой данных по передовым наработкам, в которой представлены примеры успешных проектов.

С 2009 года Центр «Север-Юг» предлагает онлайн-курсы, которые охватывают три аспекта глобального образования: права человека, межкультурный диалог и демократическое участие. Обучение по каждому элементу проходит дважды в год и длится четыре недели. Учебные курсы предназначены для представителей сферы формального и неформального образования, лиц, занимающихся разработкой политики, и специалистов в области СМИ.

Ежегодно с 1995 года премия Центра «Север-Юг» присуждается двум лауреатам за их твердую приверженность делу содействия солидарности между севером и югом. Лауреаты (желательно мужчина и женщина) должны продемонстрировать выдающиеся достижения в следующих областях: защита прав человека, защита плюралистической демократии и повышение уровня осведомленности общественности по вопросам глобальной взаимозависимости и солидарности. С момента своего учреждения премия вручалась представителям совершенно разных стран и направлений деятельности, однако всех их объединяет твердая приверженность защите вопросов, касающихся севера и юга.

Гражданское общество играет особенно важную роль в работе Центра «Север-Юг»: в основе его деятельности лежит расширение прав и возможностей НПО на низовом уровне, в особенности женских и молодежных





организаций, оказание им поддержки и совместная работа с ними.

Программа по сотрудничеству с молодежью предусматривает обучение и повышение потенциала молодых людей и молодежных организаций и содействует их участию в процессе принятия решений. Она проводится в тесном взаимодействии с различными организациями, возглавляемыми молодыми людьми и представляющими их интересы, Департаментом Совета Европы по делам молодежи, Европейской комиссией, Партнерством Совета Европы и Европейского союза по делам молодежи и другими профильными учреждениями, занимающимися вопросами молодых людей.

Программа по расширению прав и возможностей женщин (WE) проводит мероприятия по повышению осведомленности, наращиванию потенциала и налаживанию связей, направленные на обеспечение эффективного регионального сотрудничества между заинтересованными сторонами и содействие продвижению гендерного равенства и прав женщин в Европе, на Ближнем Востоке и в Африке.

Молодежь за демократию

Жизнь молодых людей в современной Европе сопряжена со множеством сложных вызовов, которые негативно отражаются на доступе молодых людей к правам человека и социальным правам и возможностях их реализации.

Система совместного управления Совета Европы — пример передовой практики в области партисипативной демократии и гражданского участия. Это место для общих размышлений, где объединяются голоса молодых европейцев и государственных властей, занимающихся делами молодежи. Данный диалог, основанный на взаимной понимании и уважении, обеспечивает легитимность и актуальность программы работы, предлагаемой Объединенным советом по делам молодежи (CMJ), а также значимость межправительственного сотрудничества для адаптивной молодежной политики, основанной на потребностях. Привлечение молодых людей к поиску ответов на возникающие вызовы также позволяет Совету Европы знакомиться с их уникальным взглядом, опытом и ожиданиями по таким вопросам, как технологическое развитие и изменение климата. Помимо правительств и молодежных организаций, на регулярной основе привлекаются лица, занимающиеся работой с молодежью, специалисты в сфере образования, научные работники, эксперты по вопросам политики и молодые люди из низовых движений.

Деятельность молодежного сектора Совета Европы определяется всеобъемлющей стратегией и организована в рамках структуры совместного управления. Вопросы молодежи включены в каждое направление деятельности Совета Европы, при этом политические стандарты в данной области распространяются во всех государствах-членах, в том числе в рамках институционального сотрудничества между Европейской комиссией и Советом Европы.

Организация также отмечает молодежные центры особым знаком качества. Это позволяет растущей сети молодежных центров ассоциироваться с ценностями и политическим стандартам Совета Европы в области работы с молодежью и охватывать более широкий круг молодых людей.

Структура совместного управления молодежного сектора

- **Европейский руководящий комитет по делам молодежи (CDEJ)**
- **Объединенный совет по делам молодежи (CMJ)**
- **Консультативный совет по делам молодежи (CCJ)**

Перечисленные комитеты составляют структуру совместного управления, в задачи которой входит установление приоритетов в секторе молодежи, а также курирование и координация межправительственной работы с молодежью

- **Программный комитет по делам молодежи (CPJ)**

Вспомогательный орган, ответственный за разработку программы работы Европейских молодежных центров и Европейского молодежного фонда в соответствии с решениями Объединенного совета о приоритетах и незамедлительных результатах

Объединенный совет по делам молодежи — CMJ	
CMJ курирует программу Совета Европы в области молодежи и консультирует Комитет министров. Совет представляет собой орган, отвечающий за разработку молодежной политики, в работе которого принимают участие члены Европейского руководящего комитета по делам молодежи (CDEJ) и Консультативного совета по делам молодежи (CCJ).	
Фокус на 2022–2025 гг.	Защита молодежных организаций гражданского общества и молодых людей и содействие их участию в демократических процессах; участие молодежи из числа рома-цыган; доступ молодых людей из неблагополучных районов к социальным правам; климатический кризис; молодежь и борьба с расизмом; сельская молодежь; поддержка молодых людей из числа беженцев в период перехода к взрослой жизни.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

Посредством Европейских молодежных центров (ЕМЦ) в Страсбурге и Будапеште Совет Европы предоставляет молодым людям прямой доступ к Совету Европы и его институтам. Они обеспечивают качественные условия проживания и учебную инфраструктуру для экспертов из числа молодежи и преподавателей из государств – участников Европейской культурной конвенции. Любые организации, ассоциации, институты, учреждения или молодежные сети, которые соблюдают и защищают ценности Совета Европы, могут использовать ЕМЦ для организации мероприятий.

Европейский молодежный центр в Страсбурге (ЕМЦС), в котором есть залы для конференций и встреч, зона отдыха, сад, столовая и спальни, рассчитан на размещение до 300 человек во время мероприятий и проживание до 90 гостей.

Европейский молодежный центр в Будапеште (ЕМЦБ), в котором есть залы для конференций и встреч, столовая, спальни, сад и зона отдыха, рассчитан на размещение до 300 человек во время мероприятий и проживание до 140 гостей.

Европейский молодежный фонд

Молодежные организации и ассоциации сталкиваются со снижением объема финансирования, что приводит к сокращению возможностей для активного участия молодых людей в процессах гражданского общества. Европейский молодежный фонд (ЕМФ) предоставляет финансовую поддержку в целях содействия укреплению сотрудничества между молодыми людьми и расширения их конструктивного участия в демократических процессах.

ЕМФ помогает в проведении молодежных мероприятий в Европе посредством международных, национальных и местных молодежных НПО или сетей НПО. Ежегодно около 10 тыс. молодых людей в возрасте 15–30 лет получают поддержку от фонда на проведение мероприятий, которые способствуют продвижению приоритетов в области молодежи в рамках демократической программы. Существуют различные виды грантов: на обеспечение выполнения годичного плана работы, проведение единоразовых международных мероприятий и местных пилотных мероприятий. Кроме того, ЕМФ проводит консультации и оказывает молодым людям поддержку в области планирования и реализации данных инициатив. Финансовая устойчивость международных молодежных НПО поддерживается посредством структурных грантов. Все решения, касающиеся грантов ЕМФ, принимаются Программным комитетом по делам молодежи (CPJ), состоящим на равной основе из представителей правительств и молодежных НПО, что отражает уникальную систему совместного управления.

Культура, природа и наследие

Культурное и природное разнообразие являются отличительными элементами устойчивых обществ и эффективными векторами демократического участия. Посредством сохранения объектов культуры, природы и наследия Совет Европы способствует укреплению обществ и защите окружающей среды. Таким образом Организация продвигает права человека, в том числе право на жизнь, здоровье, свободу выражения мнения и самовыражения.

Совет Европы разработал ряд конвенций в области культуры, наследия, природы и ландшафтов: Европейскую культурную конвенцию, Конвенцию о сохранении животного мира и природной среды обитания в Европе (Бернская конвенция), Конвенцию о ландшафтах, Конвенцию о значении культурного наследия для общества и Конвенцию о правонарушениях в отношении культурных ценностей.

С помощью механизмов мониторинга выполнения конвенций и оценки их последующего применения, а также сотрудничества и технической помощи Организация помогает государствам-членам расширять доступ к культуре и творческому самовыражению, формировать уважение к разнообразию культурного и природного наследия, а также



согласовывать развитие регионов / пространств с ландшафтной политикой, ориентированной на устойчивое развитие.

Эта задача включает расширение сотрудничества, повышение потенциала (юридическая и техническая помощь) и обмен примерами передового опыта. Тесное сотрудничество налажено с Европейским союзом и другими заинтересованными сторонами, такими как Организация Объединенных Наций, ЮНЕСКО, Международный совет по сохранению памятников и достопримечательных мест (ИКОМОС), Международный союз охраны природы (МСОП), Европейский совет землеустроителей (ECTP) и Международная федерация ландшафтных архитекторов (IFLA).

Руководящий комитет по вопросам культуры, наследия и ландшафта — CDCPP	
CDCPP курирует межправительственную деятельность в области культуры, наследия и ландшафтов, консультирует Комитет министров и предоставляет стандарты, политические документы и передовые наработки в области устойчивого управления объектами культуры, наследия и ландшафтов, в качестве основы для построения демократических и инклюзивных обществ в условиях изменяющейся в цифровом плане среды и ухудшения состояния окружающей среды.	
Фокус на 2022–2025 гг.	Комплексное руководство по охране объектов культуры / природы; роль и влияние культуры, наследия и ландшафтов в части преодоления глобального кризиса; доступ к архивам; культурное и демократическое участие и инклюзивность; просвещение и подготовка по вопросам наследия с учетом изменения климата; правонарушения в отношении культурной собственности; дни наследия; устойчивое наследие.
Вовлечение гражданского общества	– Участник: Конференция МНПО (КМНПО) – Наблюдатели – Консультации с гражданским обществом, либо посредством прямого участия в заседаниях, либо посредством специальных слушаний или письменных комментариев

В Конвенции о значении культурного наследия для общества подчеркиваются важные аспекты наследия с точки зрения прав человека и демократии. Она содействует более широкому пониманию наследия и его связи с сообществами и обществом. Кроме того, вовлекая всех членов общества в текущий процесс определения и управления объектами культурного наследия, она показывает, какую активную роль может играть гражданское общество.

Европейская стратегия в области наследия на XXI век направлена на содействие обеспечению единого подхода к культурному наследию в качестве источника демократии. В ней применяется междисциплинарный подход, основанный на участии, и состоит она из трех направлений — социального, территориального и экономического аспектов, знаний и просвещения. Социальный аспект стратегии касается содействия участию общества и надлежащему управлению и подчеркивает важную роль гражданского общества. Он сосредоточен на отношениях между наследием и обществами, гражданством и поддержкой демократических ценностей посредством управления, основанного на участии.

Дни европейского наследия — совместная инициатива, осуществляемая ежегодно с 1999 года Советом Европы и Европейским союзом. Это популярнейшее культурное мероприятие в Европе, которое объединяет миллионы людей под девизом «Европа — общее наследие». НПО, занимающиеся вопросами культуры и наследия, принимают важное участие в празднованиях, предлагают людям активно поддерживать местное наследие и обмениваться опытом на местном и европейском уровнях. Организации гражданского общества могут, например, предложить свои истории, связанные с Европейскими днями наследия (и попробовать выиграть приз в конкурсе) или присоединиться к инициативе «Создатели европейского наследия из числа молодежи», цель которой —

предоставить возможность детям и молодым людям высказаться по поводу местного наследия и поделиться своими идеями на этот счет.

Культурные маршруты

Расширенное частичное соглашение по культурным маршрутам (РЧСКМ) было разработано с целью продемонстрировать, каким образом разные европейские страны и культуры способствуют формированию общего культурного наследия. Культурные маршруты помогают распространять ценности Совета Европы на низовом уровне, содействуя правам человека, культурной демократии, культурному разнообразию, взаимопониманию и трансграничному обмену. Кроме того, частичное соглашение способствует устойчивому местному развитию и оказывает позитивное воздействие на привлекательность территорий и возможности трудоустройства.

РЧСКМ помогает разрабатывать проекты культурных маршрутов, поддерживает их посредством сертификации и проводит на регулярной основе оценку сертифицированных маршрутов. Частичное соглашение охватывают широкий круг тем, связанных с культурой: от искусства и архитектуры, а также ландшафтного и религиозного наследия до выдающихся деятелей европейской истории, музыки и литературы.

РЧСКМ сотрудничает с европейскими сетями, ответственными за управление культурными маршрутами, и насчитывает более 3 тыс. членов, среди которых местные и региональные власти, музеи, учреждения сферы культуры, университеты и другие местные заинтересованные стороны. Соглашение выполняется при поддержке Европейского института культурных маршрутов, созданного в 1998 году и финансируемого правительством Люксембурга.

НПО приглашаются к работе с Офисом европейских культурных маршрутов в Люксембурге. Они также могут получить статус участника Расширенного соглашения по культурным маршрутам — межправительственного руководящего органа организации.

ГРАНТЫ И РЕСУРСЫ

Совет Европы предлагает два вида грантов: проектные, направленные на проведение конкретного мероприятия, и операционные, которые, как правило, длятся более двенадцати месяцев подряд.

Грант должен помогать в достижении целей и задач грантополучателей и содействовать распространению ценностей или политики Совета Европы.

Процедура предоставления грантов основана на принципах транспарентности, отсутствия обратной силы, некумулятивности, некоммерческой направленности, совместного финансирования и недопущения дискриминации.

С перечнем организаций, получивших гранты, можно ознакомиться на специальном разделе портала Совета Европы.

Европейский молодежный фонд предоставляет гранты неправительственным молодежным организациям на осуществление международных, национальных или местных проектов, касающихся приоритетов сектора молодежи Совета Европы, или с целью оказания поддержки непосредственно молодежной организации. Подробности приводятся в соответствующем разделе.

Сектор работы с рома-цыганами и тревеллерами предоставляет гранты рома-цыганам и НПО, поддерживающим рома-цыган, на организацию школ политической грамотности для рома-цыган в ряде государств-членов. Совместные программы СЕ и ЕС «Повышение потенциала на местном уровне в целях интеграции рома-цыган» (ROMACT) и «Содействие надлежащему управлению и расширению прав и возможностей рома-цыган на местном уровне» (ROMACTED) предусматривают схемы выделения небольших грантов на проведение местных проектов по включению / интеграции рома-цыган, которые выдаются местным органам власти и/или местным НПО, работающим с рома-цыганами.

www.coe.int/en/web/civil-society

PREMS

РУС

www.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В его состав входят 46 государств-членов, в том числе все члены Европейского союза.

Все государства – члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека — договор, направленный на защиту прав человека, демократии и верховенства права. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE