

Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства 2019-2022



Совет Европы

Приоритеты сотрудничества с Казахстаном в рамках политики соседства, 2019–2022

Документ рассмотрен Группой докладчиков по внешним связям (GR-EXT) на заседании 26 марта 2019 г.

Документ подготовлен Бюро Генеральной дирекции по программам

Документ одобрен Комитетом министров Совета Европы 4 апреля 2019 года (CM/Del/Dec(2019)1343/2.4a)

РЕЗЮМЕ

Рамочный документ «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства, 2019–2022», подготовленный совместно с властями Казахстана, направлен на укрепление дальнейшей поддержки, оказываемой Казахстану, в процессе демократических преобразований в стране и на решение задач, связанных с правами человека, верховенством права и демократией.

Отношения между Советом Европы и Казахстаном укрепились в рамках осуществления политики соседства, принятой Советом Европы в 2011 г. Однако Казахстан поддерживал отношения с Советом Европы и до этой даты: Казахстан является членом Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) с марта 2012 г. (и наблюдателем — с 1998 г.).

Начиная с 2014 г. Казахстан получал помощь в контексте Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства (ПСС) в качестве «первого шага» на пути к возможному последующему присоединению к ряду конвенций Совета Европы в области уголовного правосудия. С тех пор был достигнут значительный прогресс, в особенности в отношении реформирования Генеральной прокуратуры, развития института медиации, реформирования адвокатской деятельности и создания национального превентивного механизма (НПМ). В 2015 г. Казахстану был предоставлен статус наблюдателя в Консультативном совете европейских прокуроров (КСЕП). В феврале 2018 г. Казахстан получил статус наблюдателя в Консультативном совете европейских судей (КСЕС) и Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП). Кроме того, в настоящее время Казахстан завершает процедуру присоединения к Группе государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО). На данном этапе государство ратифицировало четыре конвенции Совета Европы.

Разработанное по итогам всеобъемлющих консультаций между Советом Европы и властями Казахстана новое рамочное соглашение, касающееся Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства на 2019–2022 гг., опирается на результаты предыдущего рамочного документа. В нем учитывается национальная программа реформ, в частности национальная стратегия развития страны «*Казахстан-2050. 100 конкретных шагов*».

Новый стратегический документ направлен на дальнейшее осуществление предпринимаемых усилий по созданию общего правового пространства между Европой и Казахстаном, призывая власти привести законодательство Казахстана в большее соответствие с европейскими и международными стандартами, на достижение прогресса в проведении реформы судебной системы, прокуратуры и правоохранительных органов в целом, на укрепление процесса конституционной и административной реформ, борьбу с коррупцией и отмыванием денег, а также содействие надлежащему управлению.

Общий бюджет Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства составляет 3 миллиона евро. На момент подготовки настоящего документа финансирование еще не было привлечено. Ведутся переговоры о предоставлении финансирования в объеме 1,5 миллиона евро со стороны Европейского союза (ЕС). Привлечение дальнейшего финансирования необходимо для решения задач, обозначенных в настоящем документе на 2019–2022 гг.

СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ	2
СОДЕРЖАНИЕ	3
СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ	4
1. ВВЕДЕНИЕ	5
1.1 ОБЩИЙ ОБЗОР	5
1.1.1 Политика Совета Европы в отношении соседних регионов	5
1.1.2 Задачи сотрудничества	5
1.1.3 Совет Европы и Казахстан	6
1.1.4 Вклад программ Совета Европы по оказанию технической помощи	7
1.2 ЦЕЛИ ПРИОРИТЕТОВ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПОЛИТИКИ СОСЕДСТВА	8
2. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА 2019–2022 гг.	8
2.1 ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	8
2.1.1 Защита прав человека	8
2.2 ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА	9
2.2.1 Обеспечение правосудия	10
2.2.2 Укрепление верховенства права	11
2.2.3 Борьба с угрозами верховенству права	13
2.3 ДЕМОКРАТИЯ	14
2.3.1 Демократическое управление	14
3. РЕАЛИЗАЦИЯ	15
3.1 МЕТОДОЛОГИЯ	15
3.2 КООРДИНАЦИЯ	16
3.3 ФИНАНСИРОВАНИЕ	17
3.4 УПРАВЛЕНИЕ	17
4. ПРИЛОЖЕНИЯ	19
ПРИЛОЖЕНИЕ I: ЛОГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	19
ПРИЛОЖЕНИЕ II: РЕЕСТР РИСКОВ	22
ПРИЛОЖЕНИЕ III: ФИНАНСОВАЯ ТАБЛИЦА	26
ПРИЛОЖЕНИЕ IV: СТАТУС КАЗАХСТАНА В ОТНОШЕНИИ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К СООТВЕТСТВУЮЩИМ КОНВЕНЦИЯМ И ЧАСТИЧНЫМ СОГЛАШЕНИЯМ СОВЕТА ЕВРОПЫ	27
ПРИЛОЖЕНИЕ V: ПОЛНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ВЕНЕЦИАНСКОЙ КОМИССИИ	29

СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ

AEL-EAL	Европейская ассоциация адвокатов
GR-EXT	Группа докладчиков по внешним связям
HELP	Европейская программа обучения в области прав человека для представителей юридических профессий
IRZ	Германский фонд международного правового сотрудничества
PRI	Международная тюремная реформа
БГДП	Бюро Генеральной дирекции по программам
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ)
Венецианская комиссия	Европейская комиссия за демократию через право
ВСС	Высший судебный совет Казахстана
ГП	Генеральная прокуратура
ГРЕКО	Группа государств по борьбе с коррупцией
ЕКПЧ	Европейская конвенция по правам человека
ЕКЭП	Европейская комиссия по эффективности правосудия
ЕС	Европейский союз
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека
КМ	Комитет министров Совета Европы
КСЕП	Консультативный совет европейских прокуроров
КСЕС	Консультативный совет европейских судей
НПО	Неправительственная организация
НПМ	Национальный превентивный механизм
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	Организация гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
Представительство ЕС	Представительство Европейского союза
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСС	Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства
ПФР	Подразделение финансовой разведки
СП	Совместная программа Совета Европы и Европейского союза
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ОБЩИЙ ОБЗОР

1.1.1 ПОЛИТИКА СОВЕТА ЕВРОПЫ В ОТНОШЕНИИ СОСЕДНИХ РЕГИОНОВ

В ходе 121-ой сессии, состоявшейся 11 мая 2011 г. в Стамбуле, Комитет министров Совета Европы (КМ) одобрил предложения Генерального секретаря, касающиеся политики Организации в отношении ближайших стран-соседей, направленной на укрепление диалога и сотрудничества со странами и регионами, которые расположены в непосредственной близости от Европы и которые выразили готовность сотрудничать с Советом Европы на основе общих ценностей, относящихся к правам человека, демократии и верховенству права. Далее КМ предложил Генеральному секретарю разработать планы действий по реализации предложенной политики.

Политика Совета Европы в отношении соседних регионов, разработанная с учетом потребностей каждой отдельной страны, предназначена для партнеров в Северной Африке, на Среднем Востоке и в Центральной Азии и направлена на решение следующих трех задач:

- оказать содействие в процессе демократических политических преобразований в соответствующих странах;
- оказать поддержку в деле укрепления надлежащего управления, опираясь на защиту прав человека и верховенство права; и
- укрепить и расширить региональную деятельность Совета Европы по борьбе с трансграничными и глобальными угрозами.

Данная политика осуществляется в рамках тесного партнерства с Европейским союзом (ЕС), согласно одобренным КМ программам, в частности в контексте следующих двух ключевых элементов:

- Диалог о сотрудничестве в рамках политики соседства, осуществляемый на политическом уровне; и
- Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства, в которых изложены конкретные меры, планируемые к принятию в области прав человека, демократии и верховенства права.

В ходе 127-ой сессии, состоявшейся в Никосии 19 мая 2017 г., КМ предложил заместителям министров и Генеральному секретарю Совета Европы оценить результаты политики в отношении соседних регионов, чтобы решить, какие дальнейшие меры необходимо принять. 3 октября 2017 г. заместители министров выразили широкую поддержку предложениям Генерального секретаря, направленным на закрепление результатов, достигнутых в рамках Стамбульских принципов 2011 г., и, в частности, на продолжение сотрудничества с Казахстаном (см. ниже раздел 1.1.3 «Совет Европы и Казахстан»).

Основное внимание в настоящем документе уделяется приоритетам сотрудничества, которые были определены в ходе обсуждений между Советом Европы и властями Казахстана.

1.1.2 ЗАДАЧИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Главной задачей сотрудничества между Казахстаном и Советом Европы, в соответствии с политикой Совета Европы в отношении соседних регионов, является содействие Казахстану в процессе осуществляемых демократических преобразований путем оказания помощи государству в преодолении вызовов, связанных с правами человека, верховенством права и демократией, и в частности:

- закрепление итогов сотрудничества, осуществляемого с 2014 г. в контексте Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства с Казахстаном на 2014–2018 гг.,¹ и начало сотрудничества по новым направлениям, в соответствии с приоритетами в области государственных реформ, с учетом потребностей страны, входящих в сферу компетенции Совета Европы;
- дальнейшее осуществление усилий, направленных на создание общего правового пространства между Европой и Казахстаном, призывая власти привести законодательство Казахстана в соответствие с европейскими и международными стандартами и ратифицировать открытые для государств-нечленов конвенции Совета Европы, согласно процедурам, предусмотренным в соответствующих конвенциях;
- оказание помощи в разработке и эффективном применении новых законодательных и институциональных основ в отношении судебной системы, в соответствии с европейскими и другими международными стандартами, в целях достижения функциональной независимости и подотчетности судебной системы; повышение эффективности исполнения решений, вынесенных государственными судами; и развитие системы бесплатной юридической помощи;

¹ <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016802f89f2>

- содействие в создании правозащитных учреждений и новых структур управления и обеспечении их эффективной работы;
- укрепления присутствия Казахстана в органах Совета Европы, в которых государство уже имеет статус члена или наблюдателя, в частности в Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) и Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП), и расширение участие государства в работе других органов Совета Европы, при необходимости.

Программа сотрудничества является гибким, динамическим стратегическим инструментом, призванным определить приоритеты сотрудничества между Казахстаном и Советом Европы на 2019–2022 гг. Представленные направления сотрудничества были определены по итогам консультаций между соответствующими властями Казахстана и Советом Европы.

Кроме того, велись консультации с другими международными организациями, в частности с Европейским союзом, который является основным партнером Совета Европы в отношении деятельности Организации в регионах, и Организацией Объединенных Наций, с целью обеспечения координированного подхода и во избежание дублирования усилий. Ранее проводились совместные мероприятия с организацией «Международная тюремная реформа» (PRI), Американской ассоциацией юристов, Европейской ассоциацией адвокатов (AEL-EAL), Международной ассоциацией юристов, Германским фондом международного правового сотрудничества (IRZ) и Всемирным банком.

16 октября 2018 г. КМ рассмотрел итоговый доклад о ходе осуществления программы «Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства с Казахстаном на 2014–2018 гг.: деятельность в рамках сотрудничества по конвенциям Совета Европы по уголовным делам», отметил результаты и счел, что созданы условия для подготовки новых Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства на 2019–2022 гг.

1.1.3 СОВЕТ ЕВРОПЫ И КАЗАХСТАН

Отношения между Советом Европы и Казахстаном укрепились в рамках реализации политики соседства, принятой Советом Европы в 2011 г. Однако Казахстан поддерживал отношения с Советом Европы и до этой даты. Казахстан является членом Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) с марта 2012 г. (и наблюдателем — с 1998 г.). Государство ратифицировало четыре конвенции Совета Европы (см. Приложение IV). Кроме того, с 2006 г. Казахстан имеет статус наблюдателя в Европейской фармакопее. В 2015 г. Казахстан получил статус наблюдателя в Консультативном совете европейских прокуроров (КСЕП), а в 2017 г. в Консультативном совете европейских судей (КСЕС) и Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП). В 2004 г. Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) и Парламент Казахстана заключили соглашение о сотрудничестве.

По итогам визита Генерального секретаря в Астану (в октябре 2011 г.) был дан новый импульс разработке всеобъемлющего документа, посвященного Приоритетам сотрудничества в рамках политики соседства (ПСС). Документ, озаглавленный «Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства с Казахстаном на 2014–2015 гг.: деятельность в рамках сотрудничества по конвенциям Совета Европы по уголовным делам», был принят Комитетом министров в декабре 2013 г. Осуществление приоритетов сотрудничества началось после подписания 19 декабря 2013 г. Послом Казахстана в Королевстве Бельгия и главой Офиса Совета Европы в Бельгии декларации об укреплении сотрудничества между Казахстаном и Советом Европы. ПСС были разработаны в тесном сотрудничестве с властями Казахстана в качестве стратегической основы сотрудничества по уголовным делам, цель которой заключалась в том, чтобы привести нормативно-правовую базу и практику в большее соответствие с европейскими стандартами.

В январе 2016 г., по итогам подписания соглашения, достигнутого с властями Казахстана, КМ принял решение о продлении действия ПСС до конца 2017 г. В ноябре 2017 г. Группа докладчиков по внешним связям (GR-EXT) заслушала устный доклад, и КМ продлил действие ПСС до июля 2018 г.

Деятельность Совета Европы в Казахстане в период между 2013 и 2018 гг. главным образом была направлена на решение вопросов, касающихся различных аспектов реформы судебной системы, в частности реформы прокуратуры и развития института омбудсмена. Кроме того, деятельность Совета Европы охватывала другие направления, такие как конституционное правосудие, доступ к правосудию, реформа избирательной системы, образование в области прав человека и демократическая гражданственность.

Ввиду прогресса, достигнутого в ходе осуществления ПСС, КМ поручил Секретариату «продолжить обсуждение с властями Казахстана с целью подготовки нового документа о сотрудничестве». Данная инициатива получила поддержку со стороны Казахстана, который выразил свою заинтересованность в продолжении сотрудничества.

1.1.4 Вклад программ Совета Европы по оказанию технической помощи

Программы Совета Европы по оказанию технической помощи являются неотъемлемой частью уникального стратегического треугольника, который основан на установлении стандартов, мониторинге и сотрудничестве. После разработки стандартов, имеющих обязательную юридическую силу, наступает этап мониторинга их выполнения посредством независимых механизмов, который дополняется техническим сотрудничеством в поддержку их осуществления. Совет Европы разрабатывает и ведет деятельность в тех областях, в которых Организация обладает существенным опытом и знаниями, и в которые она вносит значительный вклад.



Рис. 1: Стратегический треугольник Совета Европы

В случае Казахстана, не являющегося членом Совета Европы, механизмы мониторинга будут применяться, только если государство станет договаривающейся стороной соответствующих конвенций. В настоящее время Казахстан завершает процедуру присоединения к Группе государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

Проекты по сотрудничеству призваны помочь стране посредством конкретных мер, принятых в контексте этих проектов и реализованных совместно со специальными группами Совета Европы и соответствующими партнерами в Казахстане, разработать инструменты и развить навыки, подходящие к национальному контексту и позволяющие решить выявленные проблемы.

Основные результаты предыдущего рамочного документа, посвященного Приоритетам сотрудничества в рамках политики соседства

В настоящем документе учтены результаты первого документа «Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства с Казахстаном на 2014–2015 гг.», который был продлен до декабря 2017 г. и затем до июля 2018 г.:

- В 2015 г. Казахстан присоединился к двум правовым инструментам Совета Европы: (1) к Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (СЕД № 141) и (2) к Конвенции о взаимной административной помощи в налоговой области (СЕД № 127).
- В сентябре 2015 г. Казахстан получил статус наблюдателя в Консультативном совете европейских прокуроров (КСЕП). В феврале 2018 г. Казахстан получил статус наблюдателя в Консультативном совете европейских судей (КСЕС) и Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП).
- В 2017 г., по результатам оценки потребностей в отношении законодательства и практики в области медиации и на основании рекомендаций Совета Европы по развитию института медиации в отношении уголовных дел, открылся Центр медиации.
- Рекомендации Совета Европы были учтены в проекте внесения поправок к уголовному законодательству, призванных привести полномочия и функции следователей, прокуроров, судей, адвокатов защиты в большее соответствие со стандартами справедливого судебного разбирательства. Законопроект ожидает принятия.
- В настоящее время при значительной поддержке со стороны Совета Европы проводится реформа Генеральной прокуратуры (ГП), направленная, в частности, на создание Управления по программам при Генеральной прокуратуре, которое играло бы важную роль в управлении реформы уголовного правосудия, на укрепление практики в отношении прав жертв и свидетелей и обеспечение запрета пыток. Кроме того, были разработаны учебные модули для прокуроров.
- Была предоставлена помощь в проведении реформы адвокатской профессии и создании национального превентивного механизма (НПМ), который был введен в законодательство в 2013 г., однако необходимого потенциала оказалось недостаточно.

В ходе осуществления программы власти Казахстана принимали участие в конструктивном диалоге с Советом Европы. Результаты конкретных мер можно оценить как положительные. 26 июня 2018 г. Представительство Республики Казахстан при Европейском союзе (ЕС) совместно с Советом Европы организовало мероприятие высокого уровня на тему «Подведение итогов осуществления совместной программы: оказание содействия властям Казахстана в деле повышения качества и эффективности судебной системы Казахстана», в котором принял участие заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан г-н Роман Василенко.

1.2 ЦЕЛИ ПРИОРИТЕТОВ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПОЛИТИКИ СОСЕДСТВА

Настоящие Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства являются стратегическим программным инструментом на период с 1 января 2019 г. до 31 декабря 2022 г. Его цель заключается в оказании содействия проводимым демократическим реформам, в частности в обеспечении того, чтобы стандарты Совета Европы были учтены в законодательстве, и в дальнейшем приведении учреждений и практики в соответствие с европейскими стандартами в области прав человека, верховенства права и демократии.

Основными задачами Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства являются:

- оказание дальнейшей помощи Казахстану в осуществлении проводимых реформ по стратегическим направлениям, где была создана прочная основа в результате сотрудничества с Советом Европы, в частности в области повышения независимости, эффективности и качества правосудия и реформирования прокуратуры;
- начало и укрепление сотрудничества по приоритетным направлениям, включенным в государственную программу реформ, в зависимости от существующих потребностей, относящихся к областям компетенции Совета Европы, таким как обучение представителей юридических профессий в области прав человека;
- дальнейшее содействие постепенному созданию общего правового пространства между Европой и Казахстаном, поддерживая разработку и эффективное применение новых законов, в соответствии с европейскими стандартами, в частности законов, составленных в сотрудничестве с Советом Европы, и призывая Казахстан присоединиться к конвенциям Совета Европы, открытым для государств-нечленов, согласно процедурам, предусмотренным в соответствующих конвенциях;
- содействие созданию и эффективной работе правозащитных учреждений и новых структур государственного управления;
- оказание поддержки усилиям правительства по борьбе с коррупцией в качестве общего приоритета.

В Приоритетах сотрудничества в рамках политики соседства изложены приоритетные направления сотрудничества, в соответствии со структурой Программы деятельности Совета Европы.

Новый документ «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства на 2019–2022 гг.» охватывает все три основные направления сотрудничества – права человека, верховенство права и демократию – и предусматривает предоставление экспертной и технической помощи в продвижении стандартов Совета Европы в приоритетных областях и укреплении потенциала соответствующих национальных институтов с целью обеспечения их эффективной работы. Это включает наращивание потенциала по решению гендерных вопросов и укреплению конструктивного диалога между властями и гражданским обществом. Поддержка гендерного равенства также является одним из приоритетов настоящего документа.

2. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА 2019–2022 гг.

2.1 ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

2.1.1 ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ЮРИДИЧЕСКИХ ПРОФЕССИЙ

Ситуация в области прав человека в Казахстане по-прежнему требует пристального контроля, так как ряд вопросов регулярно вызывает беспокойство международного сообщества. Совет Европы будет работать с властями Казахстана и представителями юридических профессий, чтобы повысить их информированность о европейской системе прав человека и призвать власти привести национальную правовую систему в большее соответствие с европейскими стандартами.

Специализированные курсы в области прав человека для представителей юридических профессий будут предоставлены во время указанного периода в рамках Европейской программы обучения в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP).

Окончательный выбор курсов HELP, которые будут адаптированы к национальной правовой системе и контексту и переведены на казахский язык, будет зависеть от приоритетов, согласованных с основными партнерами. Обучение предназначено непосредственно для представителей юридических профессий (главным образом судей, прокуроров и юристов), а также, при необходимости, сотрудников правоохранительных органов, а именно сотрудников полиции и специалистов по вопросам защиты данных. Прямыми бенефициарами станут представители юридических профессий из Казахстана, которые примут участие в учебных курсах. Конечными бенефициарами станут жертвы нарушений прав человека в областях, охваченных в настоящем документе. В соответствии с духом каталога курсов HELP, особое внимание будет уделяться наиболее уязвимым группам, которым они могли бы помочь (женщинам, детям, меньшинствам, дискриминируемым группам и т. д.). Из 24 курсов, доступных в рамках программы HELP (см. <http://help.elearning.ext.coe.int/>), следующие курсы могут быть наиболее актуальны для Казахстана:

- насилие в отношении женщин и домашнее насилие,
- правосудие, учитывающее интересы детей,
- трудовые права,
- защита данных и право на неприкосновенность частной жизни,
- бизнес и права человека,
- имущественные права.

HELP предоставит представителям юридических профессий учебные материалы высокого качества, которые были протестированы в странах-членах Совета Европы как на традиционных занятиях в классах, так и в формате дистанционного обучения на платформе по правам человека, которые будут адаптированы к конкретным потребностям Казахстана.

Общая задача: добиться более глубокого понимания стандартов в области прав человека среди представителей юридических профессий.

Ожидаемые результаты:

- представители юридических профессий во всем Казахстане получают более глубокие знания о европейских стандартах в области прав человека посредством методологии HELP.

Основные национальные партнеры: национальные образовательные учреждения для представителей юридических профессий, палата юридических консультантов.

2.2 ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Постепенное создание общего правового пространства станет одной из главных линий сотрудничества, в соответствии с задачами политики Совета Европы в отношении соседних стран.

Будет вестись дальнейшая деятельность по повышению степени соответствия законодательной и институциональной основ государства в области независимости и подотчетности судебной системы европейским стандартам и рекомендациям.

Кроме того, после получения статуса наблюдателя в Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП) Казахстан особенно заинтересован в проведении оценки системы правосудия, которая может быть проведена экспертами ЕКЭП. Верховный суд Казахстана уже выразил заинтересованность в тесном сотрудничестве с ЕКЭП.

Казахстан является полноправным членом Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии), и запросы на предоставление заключений и рекомендаций, направленных в этот орган, показывают, что комиссия играет ключевую роль в проводимых в стране реформах. Необходимо подчеркнуть, что Венецианская комиссия издала ряд заключений в отношении конституционных изменений, реформы системы правосудия и административных процедур.

Более того, будут разработаны меры, направленные на повышение эффективности систем противодействия коррупции, отмыванию денег и возвращения активов в Казахстане. Это включает оказание содействия в реализации политики и применении механизмов по борьбе с коррупцией (в частности основ, регулирующих конфликт интересов, декларацию активов и требования в отношении этики), правоохранительных мер и мер по возвращению активов, а также на укрепление усилий по расширению межведомственного сотрудничества, финансовой разведки и потенциала в области надзора и контроля в финансовой и нефинансовой областях. Это направление сотрудничества имеет особо важное значение в контексте процесса присоединения к Группе государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

Совет Европы также будет оказывать содействие в развитии институтов и разработке политики в отношении защиты прав предпринимателей, таких как институт омбудсмена по защите прав предпринимателей, стандарты соответствия и режимы защиты осведомителей, посредством предоставления юридических консультаций, использования передового опыта и наращивания потенциала.

2.2.1 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

РЕФОРМА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Независимость, подотчетность, эффективность и доступность системы правосудия гарантируют, что у каждого есть право на справедливый суд, и, таким образом, являются одной из основополагающих гарантий соблюдения конституционных прав и свобод. Это укрепляет доверие граждан и предприятий к судебной системе и в долгосрочной перспективе повышает привлекательность рынка, способствует здоровой конкуренции и в конечном итоге экономическому росту и социальному благополучию общества. Таким образом, крайне важно продолжать сотрудничество в Казахстане по линии правосудия, именно в этом направлении был достигнут значительный прогресс в ходе реализации предыдущих Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства. Однако данный процесс еще не завершен.

Предлагается продолжать поддерживать усилия Казахстана, направленные на улучшение правовой и институциональной основ, в соответствии с европейскими стандартами, содействовать применению существующих законодательных и нормативных актов с целью обеспечения функциональной независимости и подотчетности судебной системы, повышать эффективность исполнения решений, вынесенных национальными судами и международными договорными органами по правам человека, развивать системы бесплатной юридической помощи и повышать уровень доверия к судебной системе (к судебным органам, прокуратуре и правоохранительным органам).

Предложенные меры будут направлены на дальнейшее поддержание процесса реформирования судебной системы, в соответствии со следующими национальными стратегиями Казахстана: «Казахстан-2050. 100 конкретных шагов» (направление 2) и стратегией Верховного суда, которая будет принята на 2018 – 2021 гг.

Сотрудничество будет сосредоточено на следующих элементах:

- повышение уровня соответствия национальных основ, относящихся к судебной независимости и судопроизводству в Казахстане, посредством целенаправленной юридической помощи и мероприятий по наращиванию потенциала для членов судебной системы и судебных органов самоуправления;
- повышение профессионализма судей Казахстана, в том числе в регионах, путем оценки нормативно-правовой базы и практики в отношении судебной этики и дисциплинарных процедур и предоставления рекомендаций о дальнейшем улучшении процедур, в соответствии с европейскими стандартами и пересмотра существующих программ;
- расширение доступа к правосудию посредством распространения передового опыта в отношении альтернативного урегулирования споров; укрепление потенциала судебной системы в отношении предоставления населению услуг посредством совершенствования отправления правосудия; и создание более прозрачной и удобной для обращающихся в суд граждан судебной системы;
- расширение предоставления юридических услуг, включая бесплатную юридическую помощь, посредством улучшения законодательной базы, институциональной реформы национальной системы юридической помощи и целенаправленного обучения юристов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь и бесплатные услуги.

Более того, в феврале 2017 г. Казахстан получил статус наблюдателя в Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП) и с этого времени принимает активное участие в ее деятельности.

По просьбе властей Казахстана может быть предоставлена целенаправленная помощь в следующих областях:

- повышение потенциала правоохранительных органов, в том числе полиции;
- оказание дальнейшего содействия в проведении реформы прокуратуры;
- реформирование пенитенциарной системы.

Общая цель: повысить уровень независимости, подотчетности, эффективности и качества судебной системы, оказывая содействие в проведении реформы судебной системы и пересмотре соответствующей законодательной базы и улучшая работу судов, в соответствии с европейскими стандартами.

Ожидаемые результаты:

- законы и политика в отношении судебной системы приводятся в соответствие с европейскими стандартами благодаря поддержке в области законодательства, оказанной экспертами органов Совета Европы, таких как Венецианская комиссия и ЕКЭП;
- профессионализм судей в регионах Казахстана повышается вследствие представления оценок и рекомендаций по укреплению законодательной базы и практики в отношении судебной этики и дисциплинарных процедур;
- доступ к правосудию расширяется, улучшаются механизмы альтернативного урегулирования споров;
- качество предоставляемых населению услуг, в том числе бесплатной юридической помощи, повышается посредством проведения специальных мероприятий для юристов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь и бесплатные услуги; улучшена система предоставления юридической помощи;
- потенциал судей в отношении современных методов управления судами укрепляется посредством прохождения профессиональной подготовки и других мероприятий (предоставление инструментов для измерения и оценки функционирования системы правосудия, судов и выполненной судьями работы) и распространения передового европейского опыта в этих областях;
- ежедневное функционирование судебной системы в Казахстане улучшается посредством осуществления программы, призванной внедрить специальные инструменты ЕКЭП в более широком масштабе и в большем количестве судов страны.

Основные национальные партнеры: Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, национальная палата юридических консультантов, органы судебной власти, члены судебных самоуправляемых органов, учебные учреждения, другие представители юридических профессий, гражданское общество.

2.2.2 УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

ОБЩИЕ СТАНДАРТЫ И ПОЛИТИКА

Конвенции Совета Европы считаются основным ориентиром в области продвижения прав человека, верховенства права и демократии и создания общего правового пространства на панъевропейском уровне и за пределами Европы. Конвенции представляют собой правовые достижения Совета Европы и Европейского союза (ЕС), поскольку все члены ЕС также являются членами Совета Европы.

Несмотря на то, что Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ) не открыта для подписания странами, не являющимися членами Совета Европы, она является главным юридическим документом в отношении прав человека. Совет Европы стремится распространить дух статей Конвенции путем проведения различных мероприятий, с тем чтобы этот документ стал ориентиром для заинтересованных сторон и использовался ими при рассмотрении вопросов, связанных с правами человека и демократическим управлением в целом.

Более того, новое поколение конвенций Совета Европы (например, конвенции «Медикрим», о противодействии торговле людьми, по борьбе с насилием против женщин)² затрагивают вопросы, которые сегодня представляют собой глобальные угрозы правам человека и верховенству права. Конвенция против торговли человеческими органами,³ уникальный международный инструмент в этой области, которая, кроме того, открыта для государств-нечленов, была недавно принята Комитетом министров Совета Европы (КМ).⁴

Значительная часть конвенций Совета Европы открыта для подписания государствами, не являющимися членами Совета Европы (158 из 217 конвенций). Ряд стран Центральной Азии уже выразили, официально или неофициально, свою заинтересованность стать договаривающейся стороной конвенций Совета Европы. Казахстан, в частности, официально направил просьбу о получении приглашения на присоединение к ряду этих инструментов, в том числе в области уголовного права. Так, Казахстан официально направил просьбу о получении приглашения на присоединение к ряду этих инструментов, в том числе в области уголовного права.

² Конвенция Совета Европы по контрафактной медицинской продукции и аналогичной преступной деятельности, представляющей угрозу для здравоохранения (СЕД № 211), открыта для подписания 28/10/2011; Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (СЕД № 197), открыта для подписания 16/05/2005; Конвенция Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (СЕД № 210), открыта для подписания 11/05/2011.

³ Конвенция Совета Европы против торговли человеческими органами.

⁴ Была открыта для подписания в марте 2015 г. и вступила в действие в марте 2018 г.

В настоящее время Республика Казахстан является участницей Европейской культурной конвенции (СЕД № 018, ратифицирована в марте 2010 г.), Конвенции о взаимной административной помощи в налоговой области (СЕД № 127, ратифицирована в апреле 2015 г.), Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (СЕД № 141, ратифицирована в сентябре 2014 г.) и Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе (СЕД № 165, ратифицирована в октябре 1998 г.).

Нет никаких сомнений в том, что присоединение к конвенциям Совета Европы имеет стратегическое значение в процессе постепенного создания общего правового пространства между Европой и Центральной Азией, способствует повышению уровня межправительственного сотрудничества между сторонами конвенций и соответствия европейским и международным стандартам и, в конечном итоге, укрепляет защиту прав человека. Таким образом, Совет Европы будет продолжать вести деятельность, направленную на успешный процесс присоединения и содействие взаимопониманию и эффективному выполнению конвенций, в целях повышения информированности об этих правовых инструментах и соответствующих правах среди властей страны, членов парламента, гражданского общества и, в особенности, целевых групп программы. Прежде всего Казахстану будет предложено присоединиться к конвенциям Совета Европы, которые посвящены вопросам противодействия коррупции и отмыванию денег, борьбы с киберпреступностью, защиты данных, борьбы с насилием против женщин, защиты прав детей, а также ко всем другим инструментам Совета Европы, соответствующим предложенной деятельности.

Общая цель: оказать содействие в создании общего правового пространства в регионе между Европой и Казахстаном.

Ожидаемые результаты:

- постепенно повышается уровень информированности о преимуществах создания общего правового пространства между Европой и Казахстаном на основании основных конвенций Совета Европы, открытых для государств-нечленов, и других международных стандартов;
- национальные власти и независимые власти имеют хорошее представление о соответствующих конвенциях, доступных для подписания и ратификации странами, не являющимися членами Совета Европы;
- соответствующее законодательство, согласно выбранным конвенциям, пересматривается;
- просьбы о присоединении к этим конвенциям направляются.

Основные национальные партнеры: Министерство иностранных дел, соответствующие министерства и независимые власти.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО (ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ)

Недавние конституционные изменения в Казахстане (2017 г.) свидетельствуют о том, что власти готовы пересмотреть разделение полномочий между разными органами и модернизировать соответствующие органы государственного управления.

Данные изменения предоставляют уникальную возможность для содействия Казахстану в проведении реформ в соответствии с международными стандартами, в особенности в области верховенства права. Венецианская комиссия располагает одним из ключевых ресурсов в этой области – «Контрольным списком вопросов для оценки соблюдения верховенства права». Этот инструмент, принятый в 2016 г., содержит исчерпывающий список критериев и может использоваться в качестве ориентира в проведении реформ в странах данного региона.

Венецианская комиссия стала одной из первых организаций, которая начала целенаправленное сотрудничество по вопросам верховенства права со странами Центральной Азии. С 2007 г. Венецианская комиссия установила тесное сотрудничество с государственными институтами Казахстана, в частности в рамках нескольких проектов, благодаря финансированию, предоставленному Европейским союзом и рядом стран-членов.

С 2012 г. Казахстан является полноправным членом Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии). Конституционный совет Казахстана является членом Всемирной конференции по конституционному правосудию.

В период с 2007 по 2017 гг. Венецианская комиссия подготовила ряд заключений по запросу национальных властей Казахстана (в Приложении V представлен полный список заключений). Так, Венецианская комиссия приняла заключения о внесении поправок к Конституции Казахстана, о проекте закона Республики Казахстан об административных процедурах (оба документа приняты в марте 2017 г.) и о проекте Административного процедурно-процессуального кодекса (2018 г.).

По материалам заключений, подготовленных Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией), дальнейшая деятельность будет основана на предыдущих рекомендациях, подготовленных Венецианской комиссией и разработанных в рамках предыдущих проектов по оказанию помощи (см. также ниже раздел 3.3.1):

- 2009–2011 гг. «Проект по верховенству права» (финансирование со стороны ЕС и Германии);
- 2011–2012 гг. «Содействие избирательным процессам в Казахстане» (финансирование со стороны ЕС);
- 2012–2014 гг. «Содействие конституционному правосудию, доступу к правосудию и реформе избирательной системы в странах Центральной Азии» (финансирование со стороны ЕС);
- 2012–2014 гг. «Равны перед законом: доступ к правосудию для уязвимых групп» (финансирование со стороны Финляндии).

Предложенные Советом Европы меры призваны не только оказать институциональную поддержку, но также решить важнейшие вопросы в области прав человека (такие как доступ к правосудию, право на справедливое судебное разбирательство и т. д.), которые имеют крайне важное значение для обеспечения верховенства права.

Общая цель: предоставить национальным партнерам поддержку для реформирования национальной правовой системы, государственных ведомств и судебной системы.

Ожидаемые результаты:

- оказывается содействие в процессе проведения конституционной реформы;
- результаты подробного анализа существующего законодательства в области реформы государственного управления, нормативно-правовой базы и институциональных/оперативных систем становятся доступны всем основным заинтересованным сторонам;
- новое законодательство в области административного права и административной юстиции, в частности в отношении реформы государственного управления и механизмов альтернативного урегулирования споров, подготавливается и готовится к введению в действие;
- эффективность представителей государственного управления и судебной системы повышается.

Основные национальные партнеры: Конституционный суд, Верховный суд, Высший судебный совет, соответствующие конституционные органы власти.

2.2.3 БОРЬБА С УГРОЗАМИ ВЕРХОВЕНСТВУ ПРАВА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Несмотря на то, что большая часть нормативно-правовой и стратегической основ в области борьбы с экономическими преступлениями в Казахстане официально была разработана, по-прежнему существует ряд областей, в которых необходимо обеспечить их фактическое применение и повысить эффективность. Одним из таких направлений является эффективная реализация Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан и ее инструментов мониторинга. Еще одной областью, в которой необходимо активизировать действия властей Казахстана, является внедрение эффективного режима декларирования активов. На уровне правительственных учреждений, где для обеспечения выполнения антикоррупционных норм были назначены сотрудники по вопросам этики, необходимо оказать содействие в повышении их эффективности, главным образом за счет наращивания потенциала.

Потенциал правоохранительных органов в отношении борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями поддерживается посредством двух учебных академий, подведомственных Генеральной прокуратуре и Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан. По мнению властей, программы обучения, предлагаемые этими учреждениями, требуют дальнейшего совершенствования и специализации для отражения новых и возникающих угроз в таких областях, как экономическая преступность, киберпреступность и терроризм.

Возвращение активов, полученных преступным путем, и международное сотрудничество являются основными приоритетами для Казахстана. В этой связи правоохранительные органы Казахстана выразили существенную заинтересованность в дальнейшем взаимодействии с Советом Европы в рамках его конвенций и механизмов сотрудничества.

В области борьбы с отмыванием денег Казахстан сталкивается во многом с теми же проблемами, с которыми сталкиваются соседние страны и европейские государства, в частности, с неэффективной межведомственной координацией и отсутствием обратной связи между компетентными органами. Существуют трудности в отношении выявления рисков и управления ими на национальном уровне, а также на уровне установленных нефинансовых предприятий и профессий (УНФПП), которые нуждаются в повышении осведомленности и информированности. Необходимо укрепить потенциал подразделения финансовой разведки (ПФР) посредством специализированной подготовки, ввиду ведущей роли подразделения в исследовании

финансовых потоков и подозрительных операций в финансовом секторе. Деятельность Совета Европы в данной области будет способствовать решению этих вопросов.

Казахстан принял ряд инициатив высокого уровня в области политики и координации усилий в целях поощрения добросовестности в сфере предпринимательской деятельности, в частности в рамках «Хартии предпринимателей Казахстана по противодействию коррупции». В этом документе высокого уровня изложены всеобъемлющие рамки, которые можно было бы улучшить по итогам дальнейшего практического применения и осуществления, в соответствии с рекомендациями международного сообщества и мерами, предусмотренными в самой Хартии. Было бы целесообразно повысить общую осведомленность и расширить конкретную методологическую поддержку в этой области. Работа по поощрению добросовестности в сфере предпринимательской деятельности должна рассматриваться в контексте существующей системы защиты прав предпринимателей, в рамках которой омбудсмен и Ассоциация предпринимателей уже добились хороших результатов. Новое антикоррупционное законодательство также расширило ответственность осведомителей в частном секторе. Таким образом, необходимо обеспечить надлежащую работу используемых осведомителями каналов и механизмов их защиты с учетом специфики частного сектора.

Общая цель: повысить эффективность систем противодействия коррупции, отмыванию денег и возвращения активов; оказать содействие распространению добросовестности в сфере деловой деятельности и соблюдению действующих норм в частном секторе в Казахстане.

Ожидаемые результаты:

- механизмы противодействия коррупции улучшаются, и потенциал органов власти в этом отношении укрепляется;
- потенциал правоохранительных органов в области борьбы с коррупцией, отмыванием денег и экономическими преступлениями повышается;
- национальная система противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма укрепляется;
- принципы добросовестности в деловой сфере и защиты прав предпринимателей продвигаются.

Основные национальные партнеры: Администрация Президента, Генеральная прокуратура, Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции, Национальное бюро по противодействию коррупции, Комитет национальной безопасности, Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов, консультативные органы, национальная палата предпринимателей, бизнес-омбудсмен.

2.3 ДЕМОКРАТИЯ

2.3.1 ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В области демократического управления Совет Европы будет осуществлять свою деятельность главным образом посредством Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) (это дополнит меры, предусмотренные в разделе 2.2.2, представленном выше).

Венецианская комиссия по запросу национальных властей подготовит юридические заключения по проектам законов Казахстана, касающихся избирательного процесса. После публикации данных заключений будут проведены мероприятия, такие как конференции, призванные разъяснить представленные Венецианской комиссией заключения.

Совет Европы также будет оказывать поддержку миссиям наблюдателей за выборами от Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) в отношении президентских выборов в Казахстане (2020 г.). Члены Центральной избирательной комиссии Казахстана также примут участие в Европейских конференциях органов, ответственных за организацию выборов.

В рамках региональной деятельности в Казахстане будут организованы семинары по проблемам свободы ассоциаций.

Общая цель: улучшить избирательный процесс в Казахстане.

Ожидаемые результаты:

- национальное законодательство, относящееся к избирательному процессу, приводится в соответствие с европейскими стандартами на основе рекомендаций Венецианской комиссии;
- потенциал национальных партнеров, в частности Центральной избирательной комиссии, в отношении введения в действие пересмотренного законодательства повышается;
- осведомленность национальных властей и гражданского общества о европейских стандартах, относящихся к свободе ассоциаций, повышается.

Основные национальные партнеры: Центральная избирательная комиссия, отраслевые министерства и ведомства, гражданское общество.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ

3.1 МЕТОДОЛОГИЯ

Общая координация технического сотрудничества со стороны Совета Европы проходит в рамках мандата Бюро Генеральной дирекции по программам (БГДП), которое отвечает за составление программы и поиск финансирования для мероприятий по сотрудничеству, а также обеспечивает надлежащую работу офисов Совета Европы на местах.

Проекты в отношении Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства осуществляются Основным административным подразделением, ответственным за соответствующую сферу компетенции. Офис Совета Европы в Казахстане (после создания) будет играть ключевую роль в координации усилий по реализации проектов и их поддержке в Казахстане и регионе Центральной Азии.

Осуществление проектов, связанных с Приоритетами сотрудничества в рамках политики соседства, включает, при необходимости, оценку потребностей, законодательную экспертизу, наращивание потенциала, проведение оценки в поддержку повышения осведомленности и коллегиальной оценки. Методология, применяемая в соответствии с *«Методологией Совета Европы по управлению проектами»*, направлена на повышение заинтересованности национальных заинтересованных сторон в итогах проектов и обеспечении устойчивого характера результатов.

Более того, сотрудничество, разработанное Советом Европы, основано на «межведомственном подходе», который позволяет разным институтам и органам Совета Европы работать целенаправленно с правительственными заинтересованными сторонами, парламентами, независимыми органами управления, такими как институт омбудсмена, местные и региональные власти и гражданское общество, с целью создания уникальных условий для проведения всесторонних, инклюзивных, успешных и устойчивых реформ.

Гендерное равенство учитывается во всех проектах Совета Европы, в соответствии с *«Методическими материалами Совета Европы по учету гендерной проблематики в рамках проектов по сотрудничеству»*. Подход, учитывающий гендерную проблематику, будет доработан в ходе подготовки мероприятий, связанных с Приоритетами сотрудничества в рамках политики соседства. Однако этот подход уже будет применяться в определенных мероприятиях, независимо от области сотрудничества. Так, стандарты гендерного равенства и прав женщин будут приниматься во внимание при пересмотре различных элементов законодательной и национальной основ согласно европейским стандартам. Кроме того, вопрос равенства женщин и мужчин будет включен в обучающие мероприятия и программы. Значение гендерных вопросов будет изучено после разработки и осуществления проектов. Помимо учета гендерной проблематики, будут рассмотрены конкретные действия по продвижению равенства между женщинами и мужчинами.

Более того, реализация Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства будет способствовать достижению Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР ООН). Особое внимание будет уделяться осуществлению ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» и ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества» (в частности задачи 16.А «Укрепить соответствующие национальные учреждения, в том числе благодаря международному сотрудничеству, в целях наращивания на всех уровнях — в частности в развивающихся странах — потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью» и задачи 16.В «Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития»). Кроме того, деятельность будет направлена на достижение задачи 7 «Девочки и женщины свободны от всех форм насилия против них как в общественной, так и в личной сферах жизни», и задачи 17 «Равные права и способности для женщин для привлечения их к участию в политических процессах и процессах управления на всех уровнях», представленных в «Плане действий ЕС в области гендерных вопросов на 2014–2020 гг.». Так, в рамках данной деятельности рекомендуется (а) проводить курсы HELP по правам женщин (доступ к правосудию для женщин/насилие против женщин) и (б) поощрять более активное

участие женщин в мероприятиях по наращиванию потенциала, которые будут организованы, насколько возможно, на основе сбалансированного подхода к личной и трудовой жизни, позволяющему повысить уровень участия женщин.

Схожим образом, Организация оказывает содействие активному участию гражданского общества в мероприятиях по сотрудничеству, в соответствии с *«Руководящими принципами в поддержку участия организаций гражданского общества»*, в рамках деятельности Совета Европы по сотрудничеству и рекомендациям, составленным по итогам конференции «Приоритеты сотрудничества в интересах надлежащего управления: расширение сотрудничества с гражданским обществом».

Настоящие Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства также учитывают **опыт**, накопленный в ходе сотрудничества с Казахстаном с 2014 г.:

- условия реализации проекта в Казахстане сильно отличаются от условий других стран, с которыми Совету Европы приходилось работать, не в последнюю очередь из-за сложного контекста в стране, где проводится проект, и ограниченной инфраструктуры (в частности, в регионах);
- государство характеризуется высокоцентрализованной системой власти с преобладанием исполнительной власти; это отражено в функционировании государственных институтов, в частности ведомств, относящихся к судебной системе, что затрудняет процесс преобразований;
- данный факт также влияет на осуществление мероприятий по сотрудничеству ввиду длительного процесса принятия решений администрацией (при содействии Министерства иностранных дел), что приводит к задержкам в реализации и регулярному пересмотру плана работы;
- внедрение административных правил Совета Европы является затруднительным. Если проект осуществляется из штаб-квартиры, регулярные дальние поездки и значительная разница во времени со Страсбургом отрицательным образом влияют на производительность и эффективность реализации проекта;
- крайне важно поддерживать регулярные контакты с национальными властями и другими международными игроками в этой области, чтобы обеспечить взаимодополняемость принимаемых мер.

Как и в других рамках сотрудничества:

- подход Совета Европы к технической помощи, который учитывает права человека, является важным элементом сотрудничества;
- долгосрочная техническая помощь, направленная на проведение комплексных реформ, требует обеспечения устойчивого финансирования и создания механизмов эффективной координации между национальными и международными партнерами;
- финансирование приоритетов в рамках политики соседства также допускает определенную степень гибкости в распределении средств на наиболее нуждающиеся в финансировании мероприятия.

Ввиду характера своего мандата, Совету Европы иногда приходится работать в сложных и нестабильных условиях, что подвергает организацию рискам. Риски, связанные с осуществлением Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства, а также возможные стратегии по смягчению их последствий представлены в Приложении II настоящего документа, составленного на основе *«Руководящих принципов Совета Европы по управлению рисками»*.

3.2 КООРДИНАЦИЯ

Координация усилий в целях обеспечения эффективного использования ресурсов и актуальности деятельности Совета Европы ведется на разных уровнях и на разных площадках, в частности в Комитете министров Совета Европы (КМ).

Совет Европы разрабатывает и ведет деятельность в тех областях, в которых Организация обладает существенным опытом и знаниями, и в которые она вносит значительный вклад. Сотрудничество с властями Казахстана разрабатывается на основе тщательного анализа задач других организаций и акторов в этой области, а также их работы, проведенной и/или планируемой, в целях достижения поставленных задач.

Проводятся регулярные координационные заседания с соответствующими международными партнерами, в частности с Европейским союзом (ЕС) и Представительством ЕС в Казахстане.

Совет Европы тесно координирует свои действия с другими соответствующими партнерами — Организацией Объединенных Наций (ООН) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В целях обеспечения эффективности и во избежание дублирования деятельности Совет Европы также координирует свои усилия со всеми другими соответствующими игроками, работающими в области правосудия и защиты прав человека, включая Международную тюремную реформу (PRI), Американскую ассоциацию юристов, Европейскую ассоциацию юристов (AEL-EAL), Международную ассоциацию юристов, Германский фонд международного правового сотрудничества (IRZ) и Всемирный банк, посредством организации совместных мероприятий. Совет Европы сотрудничает с международными организациями гражданского общества, привлекая их к участию в мероприятиях программы в качестве участников и национальных экспертов, в частности с Коалицией против пыток, Союзом кризисных центров, фондом Евразии Центральной Азии, Международным бюро по правам человека и соблюдению законности Республики Казахстан.

Кроме того, Совет Европы поддерживает тесные контакты с агентствами по развитию государств-членов Организации.

3.3 ФИНАНСИРОВАНИЕ

Общий бюджет Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства составляет примерно 3 миллиона евро.

Проекты в отношении Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства будут финансироваться из разных источников. Финансирование будет предоставлено главным образом посредством добровольных взносов (ДВ) со стороны стран-доноров и международных организаций, включая Европейский союз (ЕС)/Совет Европы. Опираясь на итоги текущих переговоров, относящихся к различным Совместным программам (СП),⁵ предполагается, что ЕС может предоставить финансирование в размере примерно 1,5 миллиона евро.

Координация усилий по реализации Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства осуществляется согласно бюджету общих расходов на управление, которые не превышают 7 % от прямых расходов, связанных с приоритетами сотрудничества.

В соответствии со стратегией Совета Европы по мобилизации ресурсов, усилия по сбору средств координируются Бюро Генеральной дирекции по программам (БГДП) и направлены на реализацию Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства в целом.

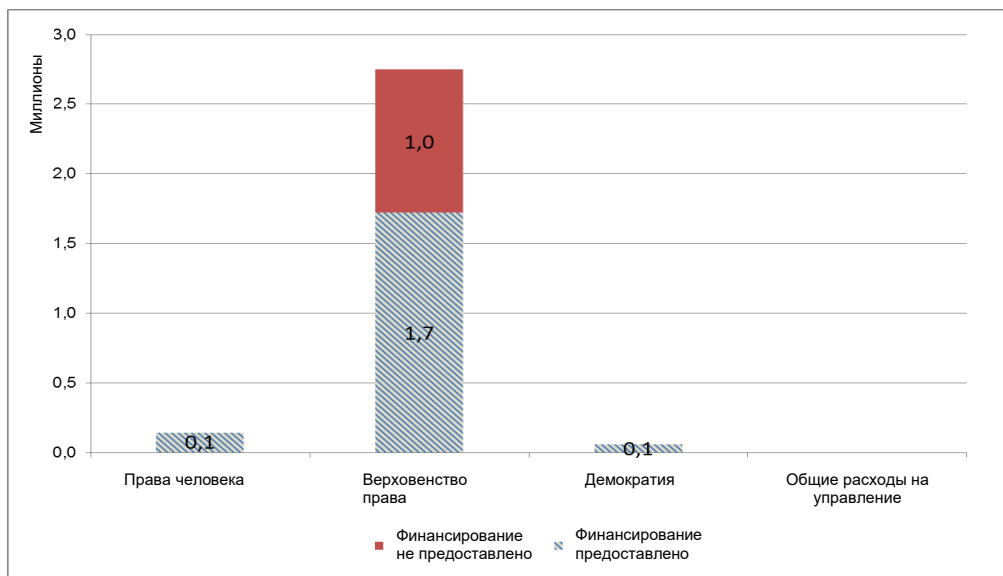


Рис. 2: Бюджетная смета по направлениям программы «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства на 2019–2022 гг.»

3.4 УПРАВЛЕНИЕ

Комитет министров (КМ) отвечает, через Группу докладчиков по внешним связям (GR-EXT), за общую оценку реализации Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства.

⁵ Совместные программы «Верховенство право для стран Центральной Азии» (2019–2022 гг., 48 месяцев) и «Поддержка целевых ключевых акторов и процессов – региональные инструменты и механизмы в области прав человека, Компонент по Центральной Азии» (24 месяца).

Совет Европы будет представлять регулярные отчеты о ходе осуществления и результатах приоритетов сотрудничества. С этой целью Бюро Генеральной дирекции по программам (БГДП) представит Комитету министров промежуточные и итоговый отчеты, согласно следующему графику:

- устный доклад через 12 месяцев после принятия Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства;
- всеобъемлющий среднесрочный обзорный доклад о ходе реализации программы через 24 месяца после принятия Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства;
- итоговый обзорный доклад по завершении осуществления Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства.

Кроме того, достигнутый в рамках осуществления приоритетов сотрудничества прогресс будет оцениваться совместно Советом Европы и властями Казахстана. В этой связи будет учрежден Руководящий комитет по Приоритетам сотрудничества в рамках политики соседства, в состав которого войдут представители Министерства иностранных дел и другие национальные заинтересованные стороны, участвовавшие в реализации программы, а также представители Совета Европы.

Руководящий комитет проведет оценку реализации проектов, обсудит будущее сотрудничество и возникшие проблемы и предложит меры по повышению эффективности деятельности в контексте Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства.

Более того, БГДП будет представлять ежегодные доклады о ходе реализации Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства донорам, внесшим свой вклад на уровне приоритетов сотрудничества, в соответствии с требованиями к отчетности.

Контактная информация по Приоритетам добрососедского сотрудничества

Бюро Генеральной дирекции по программам

Совет Европы

F-67075 Strasbourg Cedex

Тел: + 33 (0)3 90 21 56 54

Факс: + 33 (0)3 90 21 46 31

Эл. адрес: odgp@coe.int

www.coe.int/programmes

4. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ЛОГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

Гендерное равенство и участие гражданского общества в принятии решений (сквозные вопросы):

- Вопрос **гендерного равенства** учитывается во всех проектах Совета Европы, в соответствии с «Руководством по учету гендерной проблематики в деятельности Совета Европы по сотрудничеству».
- **Участие гражданского общества** в принятии решений поддерживается Организацией, в соответствии с «Руководством по участию организаций гражданского общества».

Воздействие: Верховенство права, надлежащее управление, демократия и права человека укрепляются в Казахстане, в соответствии с европейскими и международными стандартами.

Права человека	
Тематический результат: Европейские стандарты прав человека продвигаются в Казахстане на национальном уровне.	
Результаты	Показатели
1.1 ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	
<ul style="list-style-type: none"> • Представители юридических профессий во всем Центрально-Азиатском регионе получают более глубокие знания о европейских стандартах в области прав человека посредством методологии HELP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Уровень знаний европейских стандартов в области прав человека среди представителей юридических профессий (посредством методологии HELP).
Верховенство права	
Тематический результат: Система верховенства права в Казахстане укрепляется.	
Результаты	Показатели
2.2.1 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ	
<ul style="list-style-type: none"> • Законы и политика в отношении правосудия приводятся в соответствие с европейскими стандартами благодаря знаниям и опыту в области законодательства экспертов Совета Европы; • Профессионализм судей в регионах Казахстана повышается; • Доступ к правосудию расширяется; • Механизмы альтернативного урегулирования споров укрепляются; • Качество предоставляемых населению услуг, включая бесплатную юридическую помощь, улучшается. 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество проектов законов, принятых национальным парламентом; • Количество примененных рекомендаций Совета Европы; • Качество бесплатных юридических услуг, предоставляемых населению.

<p>2.2.2 УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА</p> <ul style="list-style-type: none"> • Уровень информированности о преимуществах создания общего правового пространства между Европой и Казахстаном на основании главных конвенций Совета Европы, открытых для государств-нечленов, и других международных стандартов повышается; • Национальные власти имеют хорошее представление о конвенциях, открытых для подписания и ратификации государствами, не являющимися членами Совета Европы; • Просьбы о присоединении к этим конвенциям направляются; • Результаты подробного анализа действующего законодательства, нормативно-правовой базы и институциональных/оперативных систем становятся доступны всем основным заинтересованным сторонам; • Новое законодательство в области административного права и административной юстиции, в частности в отношении реформы государственного управления и механизмов альтернативного урегулирования споров, подготавливается и готовится к введению в действие; • Процесс проведения конституционной реформы поддерживается; • Эффективность представителей государственной администрации и судебной системы повышается. 	<ul style="list-style-type: none"> • Уровень знаний международных стандартов представителей национальных государственных администраций, судебной системы и юридических профессий и умение использовать их в повседневной работе; • Количество конвенций, в присоединении к которым бенефициары выразили свою непосредственную заинтересованность; • Количество рабочих групп по конвенциям Совета Европы с Министерством иностранных дел (МИД) и созданных отраслевых министерств; • Количество проектов законов, представленных в Венецианскую комиссию для заключения; • Количество проектов законов, принятых национальным парламентом; • Количество заинтересованных сторон, получивших доступ к результатам подробного анализа.
<p>2.2.3 БОРЬБА С УГРОЗАМИ ВЕРХОВЕНСТВУ ПРАВА</p> <ul style="list-style-type: none"> • Принципы деловой добросовестности и защиты прав предпринимателей продвигаются; • Механизмы противодействия коррупции улучшаются, и потенциал органов власти в этом отношении укрепляется; • Потенциал правоохранительных органов в отношении борьбы с коррупцией, отмыванием денег и экономическими преступлениями повышается; • Национальная система противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма укрепляется. 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество контрольных показателей, установленных в области защиты прав предпринимателей; • Количество запросов о международном сотрудничестве и возвращении активов по делам, связанным с коррупцией и экономическими преступлениями.

Демократия Тематический результат: Принципы демократического управления, в частности принципы, относящиеся к избирательному процессу, продвигаются.	
Результаты	Показатели
<p>3.3.1 ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Национальное законодательство, связанное с избирательным процессом и использованием новых технологий в выборах, приводится в соответствие с европейскими стандартами, согласно рекомендациям Венецианской комиссии; • Потенциал национальных партнеров в отношении применения пересмотренного законодательства укрепляется; • Уровень информированности национальных властей и представителей НПО о европейских стандартах, касающихся свободы ассоциаций, повышается. 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество проектов законов, представленных в Венецианскую комиссию для заключения; • Количество проектов законов, принятых национальным парламентом;

ПРИЛОЖЕНИЕ II: РЕЕСТР РИСКОВ

СЦЕНАРИИ	Стратегии по смягчению последствий
<p>Риски, связанные с политическим контекстом</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • Различные формы политической нестабильности, приводящей к сменам правительств, а также военным и другим конфликтам. 	<ul style="list-style-type: none"> • Совет Европы обладает обширным опытом работы в условиях риска политической и экономической нестабильности. В этой связи проводится оценка рисков, которые поддаются управлению, за исключением крайних случаев; • Поддержание контактов на самом высоком уровне в целях обсуждения политической ситуации в регионе и в особенности в Казахстане; • Информирование целевых групп о важности внедрения европейских стандартов; • Продвижение постоянного диалога с властями, членами парламента и гражданским обществом; • Изучение, совместно с международными партнерами (в особенности с Европейским союзом), стратегий по смягчению последствий рисков; • Пристальный мониторинг ситуации в стране и внесение корректировок в план мероприятий.
<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточная политическая воля для проведения реформ. 	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение мотивации; • Повышение заинтересованности в результатах программы.
<ul style="list-style-type: none"> • Изменение политического контекста или лидерства, спад интереса властей к осуществлению мер, незаинтересованность властей в проведении конкретных и специальных мер. 	<ul style="list-style-type: none"> • Большая часть мер будет принята в рамках тесного сотрудничества с административным аппаратом с целью обеспечения институциональной памяти, заинтересованности в результатах программы и преемственности; • Предоставление стратегической консультативной помощи.

Риски, связанные с осуществлением программы/проекта

<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие согласия среди международных партнеров в отношении приоритетов и сферы охвата программы; • Механизмы по координации усилий с национальными и международными партнерами недостаточно эффективны, чтобы избежать дублирования и наладить взаимодействие между программами; • Ограниченный оперативный потенциал Совета Европы; • Гендерные стереотипы оказывают отрицательное влияние на реализацию проекта. 	<ul style="list-style-type: none"> • Упор на пересмотр законодательной и нормативно-правовой баз и наращивание потенциала в этой области; • Увеличение количества совместных мероприятий с привлечением международных партнеров, с которыми уже было установлено сотрудничество, чтобы донести более решительный совместный сигнал, содействовать большей экономической эффективности и повысить степень признания реформ; • Обдуманное освещение гендерного вопроса посредством найма специалистов по гендерной тематике для проверки материалов и поиска новых формулировок.
<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточная приверженность проекту. 	<ul style="list-style-type: none"> • Присутствие на месте будет играть важнейшую роль в обеспечении постоянной ежедневной связи с бенефициарами во всех государствах, получающих помощь. Присутствие местных консультантов будет обеспечиваться силами сотрудников программы во всех 5 юрисдикциях, при этом одна юрисдикция будет служить основным региональным центром.
<ul style="list-style-type: none"> • Задержки или перенос сроков реализации некоторых мероприятий программы из-за загруженности бенефициаров. 	<ul style="list-style-type: none"> • Пересмотр планов программы; • Продолжение реализации мер, где возможно.
<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие готовности властей направлять запросы в Венецианскую комиссию о предоставлении юридических заключений. 	<ul style="list-style-type: none"> • Работа с властями посредством объяснения процедур и последствий.
<ul style="list-style-type: none"> • Рекомендации Венецианской комиссии не используются и/или качество внесенных поправок низкое. 	<ul style="list-style-type: none"> • Организация дальнейших мероприятий с широким кругом участников в целях разъяснения рекомендаций Венецианской комиссии.
<ul style="list-style-type: none"> • Дублирование работы других международных организаций, работающих в этой же области. 	<ul style="list-style-type: none"> • Взаимодействие с международными организациями, работающими в данной области, в целях информирования о предстоящих мероприятиях; • Совместная организация мероприятий с организациями, работающими в соответствующих областях;

	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие участия в координационном механизме для обмена информацией о планируемых и осуществляемых программных мероприятиях.
<ul style="list-style-type: none"> • Деликатный характер некоторых тем, освещаемых на курсах из каталога HELP; Компетентные местные преподаватели; Своевременный перевод материалов на национальные языки и обеспечение хорошего качества переводов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Совет Европы будет тесно сотрудничать с партнерами в вопросе выбора курсов HELP, в соответствии с потребностями и контекстом конкретных стран; • Группа, работающая на местах, будет поддерживать партнеров в ходе отбора преподавателей; ей будут предоставлены рекомендации относительно выбора поставщиков услуг в сфере переводов.
Операционные риски	
<i>Риски, связанные с коммуникацией</i>	
<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточная осведомленность основных национальных и международных партнеров, целевых групп и населения в целом о вкладе Совета Европы в проводимые в стране реформы; • Путаница между Советом Европы и Европейским союзом. 	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение сферы охвата коммуникационных мероприятий в целях предоставления профессиональным группам, международным партнерам и общественности информации о вкладе Совета Европы в реформы (в том числе посредством регулярного обновления содержания веб-сайта и распространения новостных рассылок); • Разработка отдельной коммуникационной стратегии для каждой программы, чтобы призвать основные заинтересованные стороны проявить интерес к деятельности Организации; • Применение правил по поддержанию видимости, согласованных Европейским союзом и Советом Европы, в рамках реализации совместных программ.
<i>Риски, связанные с кадровыми ресурсами</i>	
<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточная подготовка местных сотрудников; • Конкуренция с международными организациями за местные кадры. 	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение возможностей обучения местных сотрудников; • Постоянное обсуждение с Советом Европы возможных способов повышения конкурентоспособности Организации в наборе кандидатов на местном уровне; • Прогнозирование процедур, связанных с набором сотрудников, насколько это возможно.

<i>Риски, связанные с финансовыми аспектами</i>	
<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный потенциал партнеров в Казахстане в области освоения средств. 	<ul style="list-style-type: none"> • Активизация усилий по укреплению координации между участниками программы и с донорами; • Распределение средств программам, которые могут принести дополнительную пользу; • Дальнейшая подготовка ответов на комментарии со стороны партнеров и доноров и их учет с целью повышения качества подготовки, реализации, мониторинга на основе результатов и отчетных практик для привлечения и удержания доноров.
<i>Риски, связанные с безопасностью и логистикой</i>	
<ul style="list-style-type: none"> • Ограниченный доступ в некоторые регионы государства по причине сложности передвижений. 	<ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг мер управления рисками в области безопасности в контексте сотрудничества с другими международными организациями в этих регионах.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: ФИНАНСОВАЯ ТАБЛИЦА

(Все суммы указаны в евро)

Направление	Общий бюджет	Финансирование ЕС (софинансирование CE) [1]	Венчурное финансирование	Финансирование не предоставлено
Права человека	140 000	140 000	0	0
1 ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	140 000	140 000	0	0
2 Обеспечение соблюдения прав человека и достоинства	0	0	0	0
3 Обеспечение соблюдения социальных прав	0	0	0	0
Верховенство права	2 750 000	1 250 000	0	1 500 000
1 Обеспечение правосудия	1 500 000	0	0	0
2 Укрепление верховенства права	470 000	470 000	0	0
3 Борьба с угрозами верховенству права	780 000	780 000	0	0
Демократия	60 000	60 000	0	0
1 Укрепление демократической системы управления и поощрение инноваций	60 000	60 000	0	0
2 Поощрение участия и разнообразия	0	0	0	0
Общие расходы на управление	140 000	0	0	140 000
(Еще) не распределенные средства				
ВСЕГО	3 090 000	1 450 000	0	1 640 000

[1] Оценки основаны на итогах ведущихся переговоров по совместным программам «Верховенство право для стран Центральной Азии» (2019–2022 гг., 48 месяцев) и «Поддержка целевых ключевых акторов и процессов – региональные инструменты и механизмы в области прав человека, Компонент по Центральной Азии» (24 месяца).

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV: СТАТУС КАЗАХСТАНА В ОТНОШЕНИИ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К
СООТВЕТСТВУЮЩИМ КОНВЕНЦИЯМ И ЧАСТИЧНЫМ СОГЛАШЕНИЯМ СОВЕТА ЕВРОПЫ**

1. Участие в конвенциях

Присоединение		Вступление в силу для Казахстана
СЕД №018	Европейская культурная конвенция	05/03/2010
СЕД №127	Конвенция о взаимной административной помощи в налоговой области, с внесенными Протоколом 2010 г. поправками	01/08/2015
СЕД №141	Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности	01/01/2015
СЕД №165	Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе	01/02/1999

2. Расширенные соглашения, расширенные частичные соглашения, частичные соглашения

Название	Статус
Европейская комиссия за демократию через право Венецианская комиссия	Член с марта 2012 г.
Конвенция относительно разработки европейской фармакопеи	Наблюдатель с 2006 г.
Приглашения к присоединению	
Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО)	с декабря 2013 г.

3. Участие в руководящих и специальных комитетах

Вид	Название комитета	Статус
Специальный	Европейская платформа в поддержку социальной сплоченности	Участник
Специальный	Консультативный совет европейских прокуроров	Участник
Специальный	Руководящий комитет по образовательной политике и практике	Член
Специальный	Специальный европейский комитет по взаимодействию с Всемирным антидопинговым агентством	Член
Руководящий комитет	Европейский руководящий комитет по делам молодежи	Член
Специальный	Консультативный совет по делам молодежи	Член
Специальный	Совместный совет по делам молодежи	Член
Руководящий комитет	Руководящий комитет по вопросам культуры, наследия и ландшафта	Член
Руководящий комитет	Руководящий комитет по фармацевтической продукции и помощи (частичное соглашение)	Участник
Руководящий комитет	Европейского комитета по переливанию крови (частичное соглашение)	Участник
Руководящий комитет	Европейский комитет по трансплантации органов (частичное соглашение)	Участник

Руководящий комитет	Комитет по материалам и изделиям, контактирующим с пищевыми продуктами (частичное соглашение)	Участник
Руководящий комитет	Комитет по косметическим средствам и охране здоровья потребителей	Участник

4. Участие в комитетах, учрежденных в рамках конвенций

Название комитета	Статус
Постоянный комитет конвенции по трансграничному телевидению	Наблюдатель
Мониторинговая группа конвенции по борьбе с допингом	Наблюдатель
Постоянный комитет Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности футбольных матчей	Наблюдатель
Комитет Конвенции Совета Европы/Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе	Договаривающаяся сторона
Европейская сеть национальных информационных центров по академической мобильности и взаимному признанию	Наблюдатель
Многостороннее консультативное совещание по реализации Европейской конвенции о правовой защите услуг, базирующихся на, или состоящих в условном доступе	Наблюдатель
Постоянный комитет Европейской конвенции по охране аудиовизуального наследия	Наблюдатель

5. Участие в консультативных органах

Консультативный орган	Статус
Консультативный совет европейских прокуроров (КСЕП)	Наблюдатель
Консультативный совет европейских судей (КСЕС)	Наблюдатель
Европейская комиссия по эффективности правосудия (ЕКЭП)	Наблюдатель

ПРИЛОЖЕНИЕ V: ПОЛНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ВЕНЕЦИАНСКОЙ КОМИССИИ

- CDL-AD(2018)020
Казахстан - Заключение по Административному процедурно-процессуальному кодексу, принятое Венецианской комиссией на 116-м пленарном заседании (Венеция, 19 -20 октября 2018 г.)
- CDL-AD(2017)010
Казахстан - Заключение по внесению поправок к Конституции Казахстана, принятое Венецианской комиссией на 110-м пленарном заседании (Венеция, 10-11 марта 2017 г.)
- CDL-AD(2017)008
Казахстан - Заключение по проекту закона Республики Казахстан «Об Административных процедурах», принятое Венецианской комиссией на 110-м пленарном заседании (Венеция, 10-11 марта 2017 г.)
- CDL-AD(2016)013
Республика Казахстан - Заключение по проекту Кодекса судейской этики, принятое Венецианской комиссией на 107-м пленарном заседании (Венеция, 10-11 июня 2016 г.)
- CDL-AD(2011)012
Совместное заключение по поводу конституционного закона о судебной системе и статусе судей Республики Казахстан, принятое Венецианской комиссией на 87-м пленарном заседании (Венеция, 17-18 июня 2011 г.)
- CDL-AD(2009)058
Заключение, принятое в рамках процедуры «amicus curiae» по интерпретации Конституции Республики Казахстан в отношении участия государства в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического союза для Конституционного совета Республики Казахстан, одобренное Венецианской комиссией на 81-м пленарном заседании (Венеция, 11-12 декабря 2009 г.)
- CDL-AD(2007)020
Заключение о возможной реформе учреждения омбудсмана в Казахстане, принятое Венецианской комиссией на 71-м пленарном заседании (Венеция, 1-2 июня 2007 г.)
- CDL-AD(2007)020
Заключение о возможной реформе учреждения омбудсмана в Казахстане, принятое Венецианской комиссией на 71-м пленарном заседании (Венеция, 1-2 июня 2007 г.)

www.coe.int

Совет Европы
Бюро Генеральной дирекции по программам

Avenue de l'Europe
F-67075 Strasbourg Cedex
E-mail: odgp@coe.int
www.coe.int/programmes

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Его членами являются 47 стран, включая все страны-члены Европейского союза. Все страны-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека – международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

