Comité d'experts sur l'environnement et la réforme des médias (MSI-REF)

4e réunion, 23-24 septembre 2021
(par visioconférence)

MSI-REF(2021)15
25 janvier 2021

RAPPORT DE REUNION

Ouverture et ordre du jour

1. La réunion a été ouverte par Maria Donde, la présidente du Comité d'experts sur l'environnement et la réforme des médias (MSI-REF). Jan Kleijssen, Directeur, Société de l'information - Action contre le crime, a souhaité la bienvenue aux membres et aux participants et les a remerciés pour leur engagement continu dans le développement des livrables du Comité d'experts. M. Kleijssen a souligné l'importance et l'opportunité du travail du MSI-REF pour saisir les changements profonds de l'environnement médiatique et numérique dans un cadre de droits de l'homme et d'état de droit et a exprimé l'espoir que les textes en préparation servent de catalyseurs pour des changements au niveau des Etats membres du Conseil de l'Europe. M. Kleijssen a en outre informé le Comité d'experts des récents développements au sein du Conseil de l'Europe, notamment de l'adoption prévue de nouveaux mandats des comités intergouvernementaux pour la période 2022-25, qui devaient assurer la continuité avec les normes et activités existantes, y compris les livrables des comités d'experts actuels.
2. L'ordre du jour (annexe I) a été adopté sans modification. Selon la liste des participants (annexe II), sur les 41 membres et participants, il y avait 21 femmes (51%) et 20 hommes (49%). Dix membres ont participé à la réunion ; Mme Jadranka Vojvodić, M. Artur Cozma et M. Marius Dragomir se sont excusés.

Conclusions et décisions

3. L'objectif principal de la réunion était de finaliser les trois documents que le Comité d'experts avait été chargé de préparer, à savoir le Projet de recommandation sur les principes de gouvernance des médias et de la communication, le Projet de recommandation sur la communication électorale et la couverture médiatique des campagnes électorales et le Projet de note d'orientation sur la priorisation de l'intérêt public en ligne. Le président a rappelé que tout au long du processus de rédaction de dix-huit mois, des contributions essentielles avaient été reçues des membres du MSI-REF, des participants et des observateurs, ainsi que des conseils de plusieurs membres du CDMSI. Lors des consultations publiques sur les deux projets de recommandations (juillet-août 2021), des contributions supplémentaires ont été fournies par les parties

prenantes intéressées, sur la base desquelles les rapporteurs ont à nouveau révisé les textes.

4. Le MSI-REF a accueilli favorablement les documents modifiés et a procédé à un examen minutieux des textes paragraphe par paragraphe, afin de s'assurer que les idées et concepts clés étaient correctement reflétés et clairement communiqués, ainsi que pour vérifier que les documents étaient cohérents. Le comité d'experts a discuté et reformulé lorsque cela était nécessaire, sur la base des suggestions constructives et concrètes des membres et des participants. Quelques modifications textuelles mineures ont été apportées au Projet de recommandation sur les principes de gouvernance des médias et de la communication, par exemple en ce qui concerne le rôle des États dans la modération du contenu en ligne, ou la clarté sur les acteurs qui doivent assumer des fonctions de gouvernance spécifiques. Dans le Projet de recommandation sur la communication électorale et la couverture médiatique des campagnes électorales, quelques principes de gouvernance supplémentaires ont été ajoutés à la première section pour des raisons d'exhaustivité, et les quatrième et cinquième sections ont été fusionnées pour inclure toutes les lignes directrices relatives au contenu dans le contexte électoral, englobant la transparence algorithmique, le traitement des comptes problématiques et la curation et la modération du contenu. Le Projet de note d'orientation sur la priorisatioin des contenus publics en ligne a également fait l'objet de quelques modifications mineures, par exemple pour garantir que toute obligation de mise en avant soit soumise à des procédures d'appel efficaces, ou pour définir les urgences qui peuvent justifier la mise en avant des communications des autorités publiques.

5. Suite à l'absence de quorum le deuxième jour de la réunion, les membres du MSI-REF ont confirmé les modifications apportées au cours et à la suite de la réunion et ont approuvé les trois textes en procédure écrite. Ils ont également convenu d'intégrer un commentaire reçu en procédure écrite concernant l'indépendance des autorités de régulation et de contrôle impliquées dans les mécanismes de contrôle des campagnes électorales (Projet de recommandation sur la communication électorale et la couverture médiatique des campagnes électorales). Une seule référence à l'indépendance a été retenue dans le texte au lieu de faire référence à cette caractéristique à chaque mention des autorités. Un membre n'est pas d'accord avec cette position, estimant que pour faire comprendre que cette indépendance est indispensable et pour éviter une citation sélective trompeuse de certains passages de la recommandation, cette caractéristique devrait être mentionnée à chaque fois qu'il est fait référence aux autorités et à leurs pouvoirs.

Questions diverses

6. La quatrième réunion étant la dernière du MSI-REF, les membres ont exprimé leur satisfaction quant au travail effectué par le Comité, remerciant les rapporteurs - Mme Elda Brogi, M. Raphaël Kies, M. Mark Cole, M. Manuel Puppis et M. Damian Tambini - pour leur dévouement et leur engagement, et la présidente, Mme Maria Donde, pour ses conseils attentifs. Les membres ont regretté l'absence de réunions physiques et d'échanges directs en raison des restrictions de déplacement et de rassemblement liées au Covid-19, concluant que le format en ligne a rendu les tâches du Comité plus difficiles à accomplir.

7. Les membres et les participants ont également discuté du suivi possible des travaux du Comité, s'engageant à promouvoir les futurs instruments auprès de leurs réseaux et à améliorer leur visibilité auprès des parties prenantes concernées. Certains membres ont également noté les parallèles entre les livrables du MSI-REF et les

travaux en cours de l'Union européenne, notamment sur la future législation sur les services numériques et sur la liberté des médias. Les représentants de la Commission européenne, pour leur part, ont participé activement aux réunions et ont exprimé leur intérêt pour les futurs instruments, et ils ont également présenté la Recommandation de la CE récemment adoptée sur la protection, la sécurité et la responsabilisation des journalistes.

8. Conformément à la pratique établie, le Secrétariat préparera un projet de rapport de réunion qui sera envoyé au Président et au Vice-Président pour examen. Ensuite, le Secrétariat enverra le projet de rapport au MSI-REF, en lui permettant de formuler des commentaires dans un délai de cinq jours ouvrables complets. En l'absence de commentaires, le rapport sera considéré comme finalisé et sera transmis au CDMSI pour information.

Annexe I

Ordre du jour

23 septembre 2021

09h30 – 10h00

1. Adoption de l'ordre du jour

2. Remarques de bienvenue par Jan Kleijssen, Directeur, Direction de la Société de l'Information - lutte contre la criminalité, Direction générale Droits de l'Homme et État de Droit

10h00 – 11h30

3. Discussion du projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur la communication électorale et la couverture médiatique des campagnes électorales, révisé après consultation publique, en vue d'une éventuelle finalisation du document

11h30 – 11h45 - pause-café

11h45 – 13h00

4. Poursuite du point 3

14h30 – 16h00

5. Poursuite du point 3

16h00 – 16h15 - pause-café

16h15 – 18h00

6. Discussion du projet d'une note d'orientation sur la hiérarchisation des contenus d'intérêt public sur les plates-formes sociales, en vue d'une éventuelle finalisation du document

24 septembre 2021

09h30 – 11h00

7. Poursuite du point 6

11h00 – 11h15 - pause-café

11h15 – 13h00

8. Discussion du projet de recommandation du Comité des Ministres à l'intention des États membres sur des principes pour la gouvernance des médias et de la communication, révisé après consultation publique, en vue d'une éventuelle finalisation du document

14h30 – 18h00

9. Poursuite du point 8

10. Autres questions

Appendix II

List of participants / *liste de participants*

COMMITTEE MEMBERS / *MEMBRES DU COMITÉ*

Ms / Mme Elda BROGI
Scientific Coordinator at the Centre for Media Pluralism and Media Freedom and Professor / *Coordinatrice scientifique au Centre pour le pluralisme des médias et la liberté des médias et professeur*
European University Institute, Florence, Italy / *l'Institut universitaire européen, Florence, Italie*

Ms / Mme Liz CAROLAN
Executive Director of Digital Action / *Directrice exécutive de Digital Action*
Ireland / Irlande

Mr / M. Mark David COLE
Professor for Media and Telecommunication Law, University of Luxembourg, Luxembourg / *Professeur de droit des médias et des télécommunications, Université du Luxembourg, Luxembourg*
Director for Academic Affairs, Institute of European Media Law (EMR), Saarbrücken, Germany/ *Directeur des affaires académiques, Institut de droit européen des médias (EMR), Sarrebruck, Allemagne*

Mr / M. Artur COZMA (excused)
Member of Coordinating Council of the Audio-visual of the Republic of Moldova/ *Membre du Conseil de coordination de l'audiovisuel de la République de Moldova*

Ms / Mme Maria DONDE, Chair of MSI-REF / *Présidente du MSI-REF*
Head of International Content Policy, Office of Communication (OFCOM) / *Chef de la politique de contenu international, Bureau de la Communication (OFCOM)*
United Kingdom / *Royaume-Uni*

Mr / M. Marius DRAGOMIR (excused)
Director of the Center for Media, Data and Society, at the Central European University / *Directeur du Centre pour les médias, les données et la société, à l'Université d'Europe centrale*
Austria, Hungary / *Autriche, Hongrie*

Mr / M. Raphaël KIES
Research Scientist, Department of Political Science (IPSE) / *Chercheur scientifique, Département de sciences politiques (IPSE)*
University of Luxembourg / *Université du Luxembourg*

Ms / Mme Helena MANDIĆ
Director of Broadcasting, Communications Regulatory Agency / *Directrice de la radiodiffusion, Agence de régulation des communications*
Bosnia and Herzegovina / *Bosnie-Herzégovine*

Mr / M. Marko MILOSAVLJEVIĆ, Vice-Chair of MSI-REF / *Vice-président du MSI-REF*
Associate Professor, Chair of Journalism / *Professeur associé, Chaire de journalisme*
Faculty of Social Sciences at the Ljubljana University, Slovenia / *Faculté des sciences sociales de l'Université de Ljubljana, Slovénie*

Mr / M. Markus OERMANN, Gender Equality rapporteur of MSI-REF / *Rapporteur sur l'égalité de genre du MSI-REF*
Policy Advisor / *Conseiller politique*
Office of the President of the Federal Republic of Germany, Department for Strategy and Policy Planning/Digital Policy, Germany / *Bureau du Président de la République fédérale d'Allemagne, Département de la stratégie et de la planification politique/politique numérique, Allemagne*

Mr / M. Manuel PUPPIS Professor in media systems and media structures at the Department of Communication and Media Research DCM / *Professeur en systèmes et structures médiatiques au Département de recherche sur la communication et les médias DCM* University of Fribourg, Switzerland / *Université de Fribourg, Suisse*
Mr / M. Damian TAMBINI Associate Professor in the Department of Media and Communications, *Professeur associé au département des médias et des communications* London School of Economics, United Kingdom / *London School of Economics, Royaume-Uni*
Ms / Mme Jadranka VOJVODIĆ (excused) Gender Equality rapporteur of MSI-REF / *Rapporteur sur l'égalité de genre du MSI-REF* Deputy Director, Agency for Electronic Media / *Directrice adjointe, Agence pour les médias électroniques* Podgorica, Montenegro / *Podgorica, Monténégro*

PARTICIPANTS AND OBSERVERS / *PARTICIPANTS ET OBSERVATEURS*

AZERBAIJAN / *AZERBAÏDJAN*	**Ms / Mme Jamala ALIYEVA** Senior Adviser of the Department for Work with NGOs and Communication / *Conseiller principal du Département pour le travail avec les ONG et la communication*
CROATIA / *CROATIE*	**Ms / Mme Nives ZVONARIĆ** Head of Media Sector / *Chef du secteur des médias* au Ministry of Culture and Media / *Ministère de la culture et des médias*
GEORGIA / *GEORGIE*	**Mr / M. Ivane MAKHARADZE** Head of Audiovisual Media Services Regulation Department, Communication Commission of Georgia / *Chef du département de la réglementation des services de médias audiovisuels, Commission des communications de Géorgie*
REPUBLIC OF MOLDOVA / *REPUBLIQUE DE MOLDDOVA*	**Ms / Mme Tatiana BURAGA** Member of the Audiovisual Council / *Membre du Conseil de l'audiovisuel*
NETHERLANDS / *PAYS-BAS*	**Ms Amber MECHELSE** Policy officer democracy, Dutch Ministry of the Interior and Kingdom Relations / *Chargée de politique démocratie, Ministère néerlandais de l'intérieur et des relations au sein du Royaume* **Ms Puck GORRISSEN** Policy officer democracy, Dutch Ministry of the Interior and Kingdom Relations / *Chargée de politique démocratie, Ministère néerlandais de l'intérieur et des relations au sein du Royaume*
ROMANIA / *ROUMANIE*	**Ms / Mme Raluca DOCA** Expert within the Directorate of Public Policies and Priorities *Experte, Direction générale des politiques publiques, Secrétariat général du gouvernement de la Roumanie* **Ms / Mme Alexandra ENESCU** University lecturer PhD, associate professor at the University of Bucharest / *Department Maître de conférences PhD, professeur associé à l'Université de Bucarest*

	Bureau Chief - Public Relations / *Chef de bureau - Département des relations publiques*
RUSSIAN FEDERATION / *FEDERATION DE RUSSIE*	**Mr / M. Mikhail KONRAD** Director of Special Projects / *Directeur des projets spéciaux* Rossiya Segodnya Media Group / *Groupe de médias Rossiya Segodnya*
SERBIA / *SERBIE*	**Ms / Mme Maja ZARIC** Head of Unit for International Cooperation, European Integrations, Programming and conducting programmes and projects financed from international funds in the field of public information / *Chef d'Unité Coopération Internationale, Intégrations Européennes, Programmation et exécution de programmes et projets financés par fonds internationaux dans le domaine de l'information du public* Ministry of Culture and Media / *Ministère de la Culture et des Médias*
SPAIN / *ESPAGNE*	**Mr Miguel OVEJERO PÉREZ** Subdirectorate General for the Management of Audiovisual Communication Services / *Sous-direction générale adjointe pour l'organisation des services de communication audiovisuelle* Ministry of Economic Affairs and Digital Transformation / *Ministère des affaires économiques et de la transformation numérique*
SWITZERLAND / *SUISSE*	**Ms / Mme Christiane ERKOREKA-FÜRST** Media lawyer / *Juriste médias* Division Media, Section Legal Affairs Media / *Division Médias, Section Affaires juridiques Médias* Federal Department of the Environment, Transport, Energy and Communications DETEC / *Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC* **Mr / M. Andrea FRATTOLILLO** Media specialist in the Division media of the Federal Office of Communications (OFCOM) *Spécialiste des médias dans la Division Médias, Office fédéral de la communication (OFCOM)*
TURKEY / *TURQUE*	**Mr / M. Yusuf DEMİRTAŞ** Assistant Expert, Radio and Television Supreme Council / *Expert adjoint, Conseil suprême de la radio et de la télévision* International Relations Department / Département des relations internationales **Ms / Mme Müge ASI** Radio and Television Supreme Council / *Conseil suprême de la radio et de la télévision* International Relations Department / *Département des relations internationales* **Mr / M. Sercan DOĞAN** Communications Expert / *Expert en communication* Directorate of Communications of the Republic of Turkey / *Direction des communications de la République de Turquie*
UKRAINE	**Mr / M. Taras SHEVCHENKO** Deputy Minister of Culture of Ukraine / *Vice-ministre de la culture de l'Ukraine*

COUNCIL OF EUROPE DEPARTMENTS AND BODIES / DÉPARTEMENTS ET ORGANES DU CONSEIL DE L'EUROPE

DEMOCRATIC INSTITUTIONS AND FUNDAMENTAL, RIGHTS, VENICE COMMISSION / *INSTITUTIONS DEMOCRATIQUES ET DROITS FONDAMENTAUX, COMMISSION DE VENISE*	**Mr / M. Taras PASHUK**

OTHER INSTITUTIONS / AUTRES INSTITUTIONS

COMMUNITY MEDIA FORUM EUROPE (CMFE)	**Mr / M. Toby MENDEL** Executive Director / *Directeur exécutif* Center for Law and Democracy / *Centre pour le droit et la démocratie*
EUROPEAN UNIVERSITY INSTITUTE (EUI) / *INSTITUT UNIVERSITAIRE EUROPEEN (IUE)*	**Ms / Mme Iva NENADIC** Research Associate *Associée de recherche*
EUROPEAN BROADCASTING UNION (EBU) / *UNION EUROPEENNE DE RADIO-TELEVISION (UER)*	**Ms / Mme Nicola FRANK** Head of Institutional and International Relations *Responsable des relations institutionnelles*
EUROPEAN COMMISSION / COMMISSION EUROPEENNE	**Mr / M. David FRIGGIERI** Policy and Legal Officer / *Responsable politique et juridique* DG CNECT, Unit I.1 Audiovisual and Media Services Policy / *DG CNECT Unité I.1 Politique des services audiovisuels et des médias* **Ms / Mme Sofia KARTTUNEN** Legal Officer, Audio visual and Media Services Policy Unit, DG CNECT *Responsable des questions juridiques, Unité politique services audiovisuels et médias, DG CNECT* **Mr / M. Harry PANAGOPULOS** Legal Officer / *Responsable des questions juridiques* DG JUST
OSCE	**Mr / M. Andrey RIKHTER** Senior Adviser, Office of the OSCE Representative on Freedom of the Media, Vienna, *Conseiller principal, Bureau du représentant de l'OSCE pour la liberté des médias, Vienne*
UNESCO	**Ms / Mme Adeline HULIN** Project Officer, Freedom of Expression and Media Development *Chargée de projet, Liberté d'expression et développement des médias*

OPEN KNOWLEDGE SWEDEN	**Ms / Mme Alina ÖSTLING** Co-Chair *Co-présidente*

NON-MEMBER STATES / ÉTATS NON-MEMBRES

MOROCCO / *MAROC*	**Mr / M. El Mahdi AROUSSI IDRISSI** Director of the legal studies Department, focal point, High Authority for Audio-visual Communication (HACA) *Directeur du Département des études juridiques, point focal, Haute Autorité de la Communication Audiovisuelle (HACA)* **Mr / M, Othmane ALAMI LAKTIB** Executive in the Legal Studies Department, High Authority for Audio-visual Communication (HACA) *Cadre au département des études juridiques, Haute Autorité de la Communication Audiovisuelle (HACA)* **Ms / Mme Chanaz EL AKRICHI** Head of Division of Cooperation, *Ministry of Culture, Youth and Sports- Department of Communication* *Cheffe de Division de la Coopération, Ministère de la Culture, de la Jeunesse et des Sports- Département de la Communication* **Ms / Mme Khatouri MERIEM** Director of Studies and Media Development, *Ministry of Culture, Youth and Sports- Department of Communication* *Directrice des Etudes et du Développement des Médias, Ministère de la Culture, de la Jeunesse et des Sports*

SECRETARIAT / *SECRETARIAT*

Information Society - Action against Crime Directorate – Direction *de la société de l'information - lutte contre la criminalité*	**Mr / M. Jan KLEIJSSEN** Director / *Directeur*
Information Society Department, Directorate General Human Rights and Rule of Law / *Service de la société de l'information, Direction générale Droits de l'Homme et Etat de droit*	**Mr / M. Patrick PENNINCKX** Head of Department / *Chef de Service*
Information Society Department / *Service de la société de l'information*	**Ms / Mme Artemiza-Tatiana CHISCA** Head of Media and Internet Division, Secretary to the Steering committee on media and information society (CDMSI) / *Chef de la Division médias et internet, Secrétaire du Comité directeur sur les médias et la société d'information (CDMSI)*
Information Society Department / *Service de la société de l'information*	**Ms / Mme Urška UMEK** Secretary of MSI-REF Committee, Head of Media Unit, Media and Internet Division / *Secrétaire du Comité MSI-REF, Chef de l'unité médias, Division médias et internet*

Information Society Department / *Service de la société de l'information*	**Ms / Mme Elena DODONOVA** Secretary of MSI-DIG Committee / *Secrétaire du Comité MSI-DIG*
Information Society Department / *Service de la société de l'information*	**Ms / Mme Rodica CIOCHINA** Administrator / *Administratrice*
Information Society Department / *Service de la société de l'information*	**Ms / Mme Emma GRUDEN** Assistant / Assistante
Information Society Department / *Service de la société de l'information*	**Ms / Mme Joanna SZELEZNIAK** Assistant / Assistante