



MEMORANDUM OF UNDERSTANDING

**BETWEEN THE CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES
OF THE COUNCIL OF EUROPE**

AND

**THE UKRAINIAN ASSOCIATION OF AMALGAMATED
TERRITORIAL COMMUNITIES**

**FOR THE IMPLEMENTATION OF CO-OPERATION
ACTIVITIES IN UKRAINE**

UNDER THE

**COUNCIL OF EUROPE ACTION PLAN FOR UKRAINE
“RESILIENCE, RECOVERY AND RECONSTRUCTION” 2023–2026**

МЕМОРАНДУМ ПРО ВЗАЄМОРОЗУМІННЯ

**МІЖ КОНГРЕСОМ МІСЦЕВИХ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАД
РАДИ ЄВРОПИ**

ТА

**ВСЕУКРАЇНСЬКОЮ АСОЦІАЦІЄЮ ОРГАНІВ
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
«АСОЦІАЦІЯ ОБ’ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД»**

ЩОДО ВПРОВАДЖЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ЗІ СПІВРОБІТНИЦТВА В УКРАЇНІ

В РАМКАХ

**Плану дій Ради Європи для України на 2023–2026 роки
«СТІЙКІСТЬ, ВІДНОВЛЕННЯ ТА ВІДБУДОВА»**

PURPOSE

This Memorandum of Understanding is concluded between the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe (hereinafter “the Congress”) and the all-Ukrainian association of local self-government bodies “Association of Amalgamated Territorial Communities” (hereinafter AATC) with the purpose of establishing a framework for the implementation of the Congress co-operation activities under the Council of Europe Action Plan for Ukraine “Resilience, Recovery and Reconstruction” 2023–2026.

RATIONALE

The Congress is supporting Ukraine in advancing local self-government reforms and in the achievement of local democracy standards through its statutory work, and since 2014 through co-operation activities. All Congress projects in Ukraine are based on longstanding co-operation and developed to address the needs voiced by Ukrainian local and regional authorities and their national associations, including the multiple challenges deriving from the Russian Federation’s war of aggression against Ukraine.

The Council of Europe Action Plan for Ukraine “Resilience, Recovery and Reconstruction” 2023–026, approved by the Committee of Ministers of the Council of Europe on 14 December 2022, was prepared in close consultation with the Ukrainian authorities. It sets a framework for co-operation with the required flexibility to address emerging needs and priorities of Ukraine for its recovery and its paths to the European Union, in the current volatile context and high-risk environment

WE, THE SIGNATORIES TO THIS MEMORANDUM, HEREBY

Acknowledge the principles of the European Charter of Local Self-Government (ETS No. 122) and its Additional Protocol on the right to participate in the affairs of a local authority (CETS No. 207) ratified by Ukraine in 1997 and in 2014, respectively;

Recognise that national associations of local and regional authorities play a vital role in advocating for local self-government and in the dialogue to strengthen local democracy; they are key partners of the Congress, in particular in bringing democratic principles closer to the people;

Take account of the need for continued local self-government reform and further decentralisation, and acknowledge in this respect the resilience of local and regional authorities and their role in dealing with the consequences of the war of aggression against Ukraine;

Bear in mind at the same time the current adaptations of the legislative framework under the martial law, which should observe the general principles of necessity, proportionality, and temporariness.

МЕТА

Цей Меморандум про взаєморозуміння укладається між Конгресом місцевих та регіональних влад Ради Європи (далі – «Конгрес») та Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» (далі – «АОТГ») з метою встановлення рамкових умов для впровадження діяльності Конгресу зі співробітництва в рамках Плану дій Ради Європи для України на 2023–2026 роки «Стійкість, відновлення та відбудова».

ОБҐРУНТУВАННЯ

Конгрес підтримує Україну у просуванні реформ місцевого самоврядування та досягненні стандартів місцевої демократії через свою статутну діяльність, а з 2014 року – також через діяльність зі співробітництва. Усі проєкти Конгресу в Україні ґрунтуються на довгостроковій співпраці та розробляються з урахуванням потреб, висловлених органами місцевого самоврядування України та їхніми національними асоціаціями, зокрема у відповідь на численні виклики, спровоковані воєнною агресією Російської Федерації проти України.

План дій Ради Європи для України на 2023–2026 роки «Стійкість, відновлення та відбудова», затверджений Комітетом міністрів Ради Європи 14 грудня 2022 року, був підготовлений на основі ретельних консультацій з органами влади України. Він визначає рамки співпраці з необхідною гнучкістю для реагування на нові потреби та пріоритети України у процесі відновлення та на шляху до Європейського Союзу в умовах нинішньої нестабільності та високих ризиків.

МИ, СТОРОНИ, ЩО ПІДПИСАЛИ ЦЕЙ МЕМОРАНДУМ,

Визнаємо принципи Європейської хартії місцевого самоврядування (ETS № 122) та Додаткового протоколу до неї про право участі у справах місцевого органу влади (CETS № 207), ратифікованих Україною у 1997 та 2014 роках відповідно;

Усвідомлюємо, що національні асоціації місцевих та регіональних органів влади відіграють вирішальну роль у відстоюванні інтересів місцевого самоврядування та у діалозі щодо посилення місцевої демократії; вони є ключовими партнерами Конгресу, зокрема у наблизненні принципів демократії до людей;

Беремо до уваги необхідність продовження реформи місцевого самоврядування та подальшої децентралізації, а також визнаємо при цьому стійкість місцевих і регіональних органів влади та їхню роль у подоланні наслідків війни проти України;

Ураховуємо водночас поточні зміни до законодавства в умовах дії воєнного стану, які повинні узгоджуватися із загальними принципами необхідності, пропорційності та тимчасовості.

EXPRESS READINESS AND COMMITMENT TO:

Contribute to building resilient, inclusive, and accountable local and regional authorities that better respond to citizens' needs and expectations, and thus increase their trust in public institutions;

Support Ukraine in its accession process to the European Union and reform efforts in this respect.

THE SIGNATORIES OF THIS MEMORANDUM OF UNDERSTANDING COMMIT TO:

The Congress

- **Promote** good democratic governance reforms and strengthen multilevel governance under the Council of Europe Action Plan for Ukraine "Resilience, Recovery and Reconstruction" 2023–2026;
- **Support** the AATC in (a) encouraging peer exchanges between Ukrainian and other European associations of local and regional authorities to strengthen local self-government and the resilience of local communities in times of war and during the recovery and reconstruction, (b) introducing collaborative governance approaches and innovative practices of democratic participation, and (c) conducting advocacy on decentralisation and local self-government;
- **Promote** the respect and protection of human rights standards and practices, including gender equality principles, and guaranteeing the right to equality and non-discrimination, by all relevant stakeholders of the Congress co-operation activities in Ukraine.

The AATC

- **Promote and integrate** European values and standards for local democracy and human rights in the strategies, activities and services to its members, with due regard to Council of Europe and Congress recommendations related to the unconditional protection of human rights at the local level;
- **Strengthen** local democracy in communities by (a) introducing new approaches to promoting human rights at the local level, (b) engaging youth in democratic actions, (c) implementing innovative approaches for the integration of internally displaced persons, and (d) engaging citizens in local government affairs as well as encouraging participation in local democratic elections;
- **Contribute** to the overall implementation of Congress activities, by following up closely and advising on the developments in local democracy and reforms, and encouraging peer-to-peer exchanges of experiences and knowledge;
- **Provide** support to its members in bolstering innovation in their policies and local initiatives, both directly and jointly with the Congress, thereby enhancing the overall resilience of local communities in Ukraine.

ВИСЛОВЛЮЄМО ГОТОВНІСТЬ І ЗОБОВ'ЯЗАННЯ:

Сприяти розбудові стійких, інклюзивних і підзвітних місцевих та регіональних органів влади, які краще реагують на потреби та очікування громадян, підвищуючи у такий спосіб їхню довіру до державних інституцій;

Підтримувати Україну в процесі її вступу до Європейського Союзу та реалізації відповідних реформ.

СТОРОНИ, ЩО ПІДПИСАЛИ ЦЕЙ МЕМОРАНДУМ ПРО ВЗАЄМОРОЗУМІННЯ, ЗОБОВ'ЯЗУЮТЬСЯ:

Конгрес

- Сприяти реформам доброго демократичного врядування та посилювати багаторівневе врядування в рамках Плану дій Ради Європи для України на 2023–2026 роки «Стійкість, відновлення та відбудова»;
- Підтримувати АОТГ у (а) сприянні обміну досвідом між українськими та іншими європейськими асоціаціями місцевих та регіональних органів влади задля посилення місцевого самоврядування та стійкості територіальних громад в умовах війни та під час відновлення; (б) запровадженні підходів спільного врядування та інноваційних форм демократичного залучення; (в) адвокації щодо децентралізації та місцевого самоврядування;
- Сприяти дотриманню та захисту стандартів і практик у сфері прав людини, зокрема принципів гендерної рівності, а також гарантуючи право на рівність і недискримінацію, всіма зацікавленими сторонами в рамках діяльності Конгресу зі співробітництва в Україні.

АОТГ

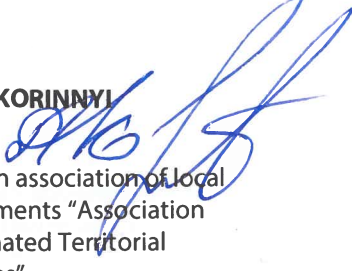
- Просувати та інтегрувати європейські цінності та стандарти місцевої демократії та прав людини в стратегіях, діяльності і послугах для своїх членів, з урахуванням рекомендацій Ради Європи та Конгресу щодо безумовного захисту прав людини на місцевому рівні;
- Зміцнювати місцеву демократію у громадах шляхом: (а) впровадження нових підходів до просування прав людини на місцевому рівні, (б) залучення молоді до демократичних процесів, (в) реалізації інноваційних підходів до інтеграції внутрішньо переміщених осіб, (г) залучення громадян до місцевого самоврядування та заохочення їхньої участі у місцевих виборах.
- Долучатися до впровадження діяльності Конгресу в цілому, ретельно відстежуючи та надаючи рекомендації щодо розвитку місцевої демократії та реформ у цій сфері, а також заохочуючи обмін досвідом та знаннями;
- Надавати підтримку членам АОТГ у впровадженні інноваційних підходів у їхні політики та місцеві ініціативи, як безпосередньо, так і спільно з Конгресом, посилюючи у такий спосіб загальну стійкість місцевих громад в Україні.

Signed in Strasbourg, France, on 24 March 2025, in two copies in English and Ukrainian languages, both texts being equally authentic.

Oleksandr KORINNYI

Chair

All-Ukrainian association of local
self-governments "Association
of Amalgamated Territorial
Communities"



Mathieu MORI
Secretary General

Congress of Local and Regional
Authorities of the Council of Europe

Підписано в м. Страсбурзі, Франція, 24 березня 2025 року у двох примірниках англійською та українською мовами, при цьому обидва тексти є однаково автентичними.

Олександр КОРИННИЙ
Голова

Всеукраїнської асоціації органів
місцевого самоврядування
«Асоціація об'єднаних
територіальних громад»



Матьє МОПІ
Генеральний секретар

Конгресу місцевих та регіональних
влад Ради Європи

