

Strasbourg, 21 janvier 2021

CONSEIL CONSULTATIF DE JUGES EUROPÉENS (CCJE)

Questionnaire en vue de la préparation de l'Avis n° 24 (2021) du CCJE :

« L'évolution des Conseils de la Justice et leur rôle
 dans l'indépendance et l'impartialité des systèmes judiciaires »

*Veillez ne pas insérer d'extraits de la législation dans vos réponses,
 mais décrire la situation de manière brève et concise.*

Généralités

1. Votre système judiciaire dispose-t-il d'un Conseil de la Justice?	<input checked="" type="checkbox"/> oui <input type="checkbox"/> non
--	--

2. Quel est le titre ou la dénomination exacte de cet organe ?
Haut Conseil de la Magistrature (H.C.M)

3. Les acteurs judiciaires devraient répondre à cette question, que leur système prévoit ou non un Conseil de la Justice: quel ministère ou organe, par exemple le Conseil de la Justice (souvent dénommé Conseil supérieur de la magistrature (CSM)) ou le ministère de la Justice (MdJ) est-il chargé des fonctions ci-après ou en mesure de s'en acquitter ? Plusieurs institutions pourraient être associées, auquel cas plusieurs cases pourront être cochées.

Défendre et favoriser l'indépendance des juges et de la justice/l'État de droit	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input checked="" type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Défendre les juges/le pouvoir judiciaire contre les attaques publiques	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux

	<input checked="" type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Administration de la justice	<input type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Sélection de nouveaux juges	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input checked="" type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input checked="" type="checkbox"/> Organe spécial de nomination des juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Promotion des juges	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input checked="" type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Organe spécial de nomination des juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Évaluation des juges	<input type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input checked="" type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Évaluation de la performance des tribunaux	<input type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Procédures disciplinaires	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser

Élaboration et application d'un code de déontologie	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Relations publiques/couverture médiatique du système judiciaire ou des différents tribunaux	<input type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Contribution aux projets législatifs	<input type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Formation des juges	<input type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
TI, notamment numérisation du système judiciaire et audiences en ligne	<input type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Allocation de ressources financières au système judiciaire, en particulier aux différents tribunaux	<input type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Salaires des juges	<input type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement

	<input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
--	---

- S'il existe un Conseil de la Justice dans votre pays, a-t-il des fonctions autres que celles mentionnées ici ? Est-il en mesure de nommer ou de révoquer des présidents de tribunaux ? D'autres informations seraient-elles utiles pour comprendre le rôle du Conseil de la Justice dans votre pays ?

Le H.C.M peut être consulté par le Prince sur toute question portant sur l'organisation ou sur le fonctionnement de la justice.

- S'il n'existe pas de Conseil de la Justice dans votre pays, d'autres institutions importantes et des règles formelles ou informelles permettent-elles de comprendre le fonctionnement du système judiciaire dans votre pays ?

Base juridique

4. Veuillez préciser les sources juridiques qui réglementent les aspects ci-après du Conseil de la Justice dans votre système

Existence d'un Conseil de la Justice	<input type="radio"/> Constitution <input checked="" type="checkbox"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Composition	<input type="radio"/> Constitution <input checked="" type="checkbox"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Sélection des membres, notamment durée d'exercice et révocation en cours d'exercice	<input type="radio"/> Constitution <input checked="" type="checkbox"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Missions	<input type="radio"/> Constitution <input checked="" type="checkbox"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Ressources, financement, administration	<input type="radio"/> Constitution <input checked="" type="checkbox"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Indépendance	<input type="radio"/> Constitution <input checked="" type="checkbox"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser

- D'autres règles formelles ou informelles permettent-elles de comprendre le rôle et le fonctionnement du Conseil de la Justice dans votre pays ?

Le H.C.M. est informé dans un délai raisonnable des choix opérés pour le détachement ainsi que les demandes de renouvellement ou non renouvellement des magistrats détachés.

Composition et organisation

5. Composition du Conseil de la Justice:

- Combien de membres compte-t-il ?
- Compte-t-il des membres de droit ?

- Combien de membres doivent-ils être juges ? Des qualifications ou une expérience particulière leur sont-elles demandées ? Doivent-ils venir de systèmes ou d'instances judiciaires différents ?
 - Peut-on être membre du Conseil sans être juge et des non-juges doivent-ils en être membres ? Veuillez préciser (nombre, qualifications/fonctions particulières)
6. Veuillez décrire la procédure de nomination :
- Qui nomme les membres ? (Des juges ou d'autres institutions ou autorités – veuillez préciser)
 - Veuillez décrire le système de nomination
 - Si les membres sont élus par le parlement, le sont-ils à la majorité simple ou qualifiée ?
7. Comment l'intégrité et l'indépendance des membres sont-elles garanties pendant la procédure de sélection et la durée pendant laquelle les membres exercent leurs fonctions ?
8. Comment le président et/ou le vice-président du Conseil sont-ils sélectionnés et nommés ?
9. Quelle est la durée des fonctions d'un membre du Conseil ?

« Le haut conseil de la magistrature est composé comme suit :

- le directeur des services judiciaires, président ;

- le premier président de la cour de révision, vice-président ;

- un membre titulaire désigné, hors de son sein, par le conseil de la couronne ;

- un membre titulaire désigné, hors de son sein, par le conseil national ;

- un membre titulaire désigné, hors de son sein, par le tribunal suprême ;

- deux membres titulaires élus par le corps judiciaire en son sein, à l'exclusion des magistrats de la cour de révision, dans les conditions fixées par ordonnance souveraine.

La cour de révision, le conseil de la couronne, le conseil national et le tribunal suprême désignent également un membre suppléant ; le corps judiciaire élit aussi deux membres suppléants, hors la cour de révision. Chaque membre suppléant est chargé de remplacer le membre titulaire empêché.

Les membres titulaires et suppléants sont désignés ou élus pour des périodes de quatre ans, renouvelables. »

10. Un membre peut-il être démis de ses fonctions contre sa volonté et, dans l'affirmative, dans quelles circonstances ?

Non

Ressources et gestion

11. Quel organe assure le financement du Conseil de la Justice?	<input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
12. L'administration du Conseil de la Justice est-elle indépendante des autres pouvoirs de l'État ?	<input checked="" type="checkbox"/> oui <input type="checkbox"/> non

Relations au sein du Conseil de la Justice et du pouvoir judiciaire

13. Y a-t-il eu des conflits internes graves au sein du Conseil de la Justice qui ont eu de profondes répercussions sur son fonctionnement ? Dans l'affirmative, quelle en était la nature et ont-ils été réglés ?

Non

14. Des conflits ont-ils éclaté entre le Conseil de la Justice et le pouvoir judiciaire ? Les juges ont-ils eu le sentiment que le Conseil de la Justice ne représentait pas leurs intérêts ? Dans l'affirmative, pourquoi et comment le conflit a-t-il été réglé ?

Non

Relations avec les autres pouvoirs de l'État, les organismes publics, la société civile et les médias

15. Des conflits ont-ils surgi entre le Conseil de la Justice et les pouvoirs exécutif ou législatif ? Dans l'affirmative, quelle en a été la nature et comment ont-ils été résolus ?

Non

16. Quels moyens juridiques et politiques le Conseil de la Justice peut-il employer dans votre système s'il estime qu'il a été porté atteinte à son rôle constitutionnel ?

Le Président du H.C.M adresse chaque année un rapport d'activité au Prince.

17. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les organes de lutte contre la corruption ?

Des membres du H.C.M ont déjà été entendus par des membres du GRECO.

18. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les ONG ?

Il n'existe pas de collaboration avec les O.N.G.

19. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les associations de juges ?

A ce jour, aucune collaboration n'a été établie entre le H.C.M et le syndicat des magistrats de la Principauté de Monaco.

20. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les médias ?

Les membres du H.C.M sont tenus d'une obligation de discrétion et sont soumis au secret professionnel.

21. Quel est le rôle éventuel du Conseil de la Justice dans le vetting (contrôle) des juges ?

Le H.C.M intervient seulement dans la nomination et l'avancement des magistrats puis dans un cadre disciplinaire.

Défis, évolution

22. Le Conseil de la Justice fait-il face, dans votre système, à des défis particuliers ? Dans l'affirmative quelle en est la nature ? Ces défis pourraient-ils être dus, entre autres, à l'évolution politique et économique, aux changements sociétaux, à la corruption, à la pandémie de covid-19 ou à des enjeux technologiques comme la numérisation du système judiciaire ?
La composition du H.C.M devrait être revue afin d'être davantage conforme aux standards européen imposant la présence au sein des Conseils de Justice de la moitié au moins des juges élus par leurs pairs.
23. Le rôle du Conseil de la Justice-t-il évolué, dans votre système, ces dernières années ? Dans l'affirmative, comment ?
Le H.C.M participe au processus de sélection et de recrutement des magistrats.
24. Des réformes ont-elles porté récemment sur le Conseil de la Justice? Dans l'affirmative, quels étaient les objectifs de ces réformes et ont-elles été couronnées de succès ?
La loi du 8 juillet 2020 a modifié le second alinéa de l'article 1^{er} de la loi du 16 novembre 2009 portant statut de la magistrature qui dispose alors que le H.C.M veille avec le ministre de la Justice à l'application dudit statut et s'assurent du respect du principe de l'indépendance des juges garanti par l'article 88 de la Constitution.
25. Au cas où il n'existerait pas de Conseil de la Justice dans votre système, est-il question d'en créer un ? Dans l'affirmative, quels sont les arguments pour et contre ? Pensez-vous qu'un Conseil de la Justice pourrait aider à résoudre des difficultés qui pourraient se poser dans votre système ? Un tel conseil a-t-il des chances d'être créé ?