

(НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД)

CM/Del/Dec(2021)1419/H46-33

1419-е заседание по правам человека, 30 ноября – 2 декабря 2021 г.

Группа дел Михеева против Российской Федерации

Исполнение постановлений Европейского Суда по правам человека

Решение

Представители министров

1. напоминают, что эта группа дел касается пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и смерти во время содержания под стражей в полиции, в том числе жестокого обращения по мотивам этнического происхождения жертвы, а также отсутствия эффективного расследования по данным фактам; произвольного и неофициального содержания под стражей в полиции; использования в уголовном процессе признаний, полученных под давлением, и отсутствия эффективных средств правовой защиты для компенсации за жестокое обращение;

2. выражают глубокое сожаление по поводу отсутствия актуальной информации от властей с 2019 года и выражают серьезную обеспокоенность по поводу оставшегося большого количества дел, рассматриваемых с 2006 года, и более 200 новых обращений, ожидающих рассмотрения в Европейском суде, что указывает на отсутствие прогресса в исполнении этих постановлений, касающихся системной и структурной проблемой в государстве-ответчике;

Относительно мер индивидуального характера

3. настоятельно призывают власти предоставить информацию о принятых или планируемых к принятию индивидуальных мерах во всех делах в этой группе (см. H/EXEC(2021)18); настоятельно призывают власти, в частности, без дальнейших задержек обеспечить возбуждение или возобновление уголовных расследований в тех делах, в которых предыдущее расследование было признано Судом неэффективным, если срок преследования по предполагаемому преступлению не истек, которые должны полностью учесть выводы в постановлениях Европейского Суда, в частности в которых Суд установил, что имело место жестокое обращение, или обеспечить альтернативное адекватное возмещение, если расследование уже невозможно;

Относительно мер общего характера

Предотвращение и борьба с жестоким обращением во время содержания под стражей в полиции

4. повторно призывают к решительному провозглашению «нулевой терпимости» в отношении жестокого обращения со стороны полиции на высоком политическом уровне;

5. предлагают властям предоставить информацию о принятых или планируемых мерах по дальнейшему совершенствованию существующих гарантий против жестокого обращения и их практическому применению, в частности относительно:

- законодательной и нормативной базы, регулирующей применение силы полицией;
- права задержанных на телефонный звонок для сообщения об их задержании и местонахождении;
- должного осведомления задержанных о своих правах;
- предоставления доступа к адвокату до первоначального допроса сотрудниками полиции;
- медицинского освидетельствования всех задержанных;
- мер по борьбе с жестоким обращением со стороны полиции, мотивированного этническим происхождением задержанного;
- статистической информации о количестве осужденных лиц, жалующихся на жестокое обращение со стороны полиции по «ложным обвинениям»;

Эффективность расследования заявлений о жестоком обращении во время содержания под стражей в полиции

6. предлагают властям предоставить информацию по следующим вопросам:

- возможность квалифицировать пытки как отдельное преступление с отменой установленных законом сроков уголовного преследования и с установлением соответствующих санкций в соответствии с практикой других государств-членов и Комитета;
- способ регистрации жалоб на жестокое обращение со стороны полиции, в частности, может ли жалоба на предполагаемое жестокое обращение со стороны полиции регистрироваться не как жалоба на уголовное преступление а как «гражданская петиция» по усмотрению дежурного;
- возможность для тюремных служащих ограничивать дискуссии о жестоком обращении между заключенными и членами Общественных наблюдательных комиссий (ОНК) (независимый гражданский орган, контролирующий жестокое обращение с заключенными), что может значительно снизить роль мониторинга и эффективность ОНК;
- меры, принятые во избежание отклонения жалоб на стадии доследственной проверки;
- разделение полномочий между различными органами, занимающимися расследованием жестокого обращения со стороны полиции;
- в этой связи требуется четкое описание полномочий у других участвующих в расследовании органов, в том числе отделов внутренней безопасности полиции и следователей, не являющихся членами вышеупомянутых специальных органов;
- предполагаемое негативное влияние на оценку работы следователей при отсутствии приговоров по возбужденным ими уголовным делам, и сообщения о нехватке сотрудников в Следственном комитете, занимающихся расследованием жестокого обращения со стороны полиции;
- пересмотр практики условных приговоров в отношении сотрудников полиции, признанных виновными в жестоком обращении, что лишает уголовный закон его сдерживающего воздействия (см. также *Ворошилов*, § 26);
- способ предоставления национальным судьям переводов, резюме или выдержек из постановлений Европейского суда и правовой статус таких переводов, который позволил бы использовать их в национальных судебных разбирательствах без необходимости дальнейшего заверенного перевода от сторон;
- обновленные статистические данные о расследованиях жалоб на жестокое обращение со стороны полиции, включая количество таких жалоб, полученных различными следственными органами, количество возбужденных уголовных дел, количество вынесенных обвинительных приговоров и детальное описание наказаний, наложенных на правонарушителей;

Использование прокурорами и уголовными судами признаний, полученных под давлением

7. призывают власти обеспечить, чтобы все доказательства, полученные под пытками, были неприемлемыми *prima facie* и не могли использоваться прокурорами и судьями для целей обоснования уголовных обвинений или обвинительных приговоров;

Заключение

8. выражают серьезную обеспокоенность по поводу значительного увеличения числа дел о жестоком обращении со стороны полиции и неэффективном расследовании в государственной отчетке, а также сообщений, представленных НПО и заявителями, демонстрирующими отсутствие значительного прогресса в исполнении этих судебных решений, и что ведущее дело рассматривается Комитетом уже 15 лет; призвали власти принять срочные меры для улучшения ситуации и предотвращения повторения подобных серьезных нарушений прав человека;

9. предлагают властям в этом контексте обратить внимание на практику других государств-участников, в том числе в отношении гарантий предотвращения материальных нарушений статьи 3 - установку видеокамер в полицейских участках, запись допросов; а также в отношении мер по повышению эффективности расследований - возможное создание независимого следственного органа, занимающегося жалобами на жестокое обращение со стороны полиции, отказ от стадии доследственной проверки и немедленное возбуждение

уголовного дела по жалобам; а также заблаговременное возобновление уголовного расследования по собственной инициативе, когда это возможно;

10. предлагают в этой связи властям незамедлительно вступить в двусторонний диалог с Секретариатом и принять участие в мероприятиях по сотрудничеству, предлагаемых Советом Европы, и призывают их согласиться на публикацию последних отчетов Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП), сделанных по итогам пяти визитов в Россию в период с 2013 по 2021 год, касающихся жестокого обращения в полиции.

11. решают возобновить рассмотрение этого дела на одном из своих заседаний по правам человека в 2022 году.