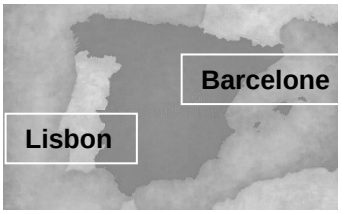
CONFERENCE OF INGOs
OF THE COUNCIL OF EUROPE

CONFERENCE DES OING DU
CONSEIL DE L'EUROPE



Comité des questions migratoires

Intégration des personnes migrantes : Complémentarité entre société civile et institutions

Voyage d'étude à Barcelone – Catalogne - Espagne

Effectué par M. Daniel Guéry (vice-président) - M. Marc Van den Reeck (membre du bureau)

Mercredi 14 - Vendredi 16 octobre 2026

Du 12 au 16 octobre 2026, le Comité des questions migratoires de la Conférence des OING du Conseil de l'Europe s'est rendu à Lisbonne (Portugal) et à Barcelone (Espagne).

La « visite de terrain » à Barcelone a permis de développer plusieurs aspects en ce qui concerne les questions migratoires :

1. Constats / Catalogne :

- ✓ La moitié de la population effectivement active de la Catalogne est étrangère.
- ✓ Pour la régularisation extraordinaire décidée au printemps 2026, 250 000 dossiers ont été déposés, dont 83 000 ont abouti.
- ✓ Les nationalités des personnes migrantes dans la métropole de Barcelone :
  - les ¾ ne sont pas issues de l'Union européenne (la plupart sont latino-américaines – Colombie et Pérou en premier)
  - 55 % sont en situation irrégulière
  - 80 % sont sans emploi ou travaillent de manière informelle
  - 1/3 sont péruviennes, colombiennes ou vénézuéliennes
- ✓ En Catalogne, 2 millions de personnes sont nées à l'étranger, le double d'il y a 10 ans.

Dans une telle situation, avec le poids de la multiculturalité qui existe dans cette région, on doit, plus encore qu'ailleurs, reconnaître la priorité de l'intégration des personnes migrantes (cf. les rencontres officielles effectuées au niveau de la ville et de la Catalogne).

Selon les paroles du président du Parlement de Catalogne, on doit en arriver à ce que les migrants ressentent individuellement que leur pays est celui où vivent leurs enfants… et non pas le pays où leurs parents vivaient.

2. Opinion publique et société civile

Une augmentation de la méfiance de l'opinion publique à l'égard de la société civile est le résultat d'un narratif toxique actuellement largement développé. Ces narratifs influencent jusqu'au discernement de certains membres d'ONG, telles que la Croix-Rouge par exemple.

3. Liens entre la société civile et les autorités :

- ✓ Si l'accueil des personnes migrantes par la **municipalité** de Barcelone est positif à Barcelone, ce n'est pas le cas partout en Catalogne ! Certaines municipalités vont jusqu'à refuser d'appliquer la loi.
  En conséquence, l'institution régionale, la Generalitat, établit une législation qui va veiller à ce que toutes les municipalités appliquent effectivement la loi ; c'est une anticipation sur la situation à venir où l'extrême droite va sans doute se développer et augmenter son emprise sur la gestion municipale.

- ✓ Generalitat de Catalogne :

  Elle a développé le concept du conseil de participation : base de la rencontre structurée avec la société civile où des places sont réservées aux petites ONG pour s'assurer que toutes les présences auprès des personnes migrantes soient représentées.

  Ce concept a récemment été approfondi par l'établissement de 8 tables territoriales pour mieux connaître les réalités du territoire en termes de migration et assurer une vision de proximité.

  Le développement d'une stratégie transversale est loin d'être parfait : certains départements, comme l'éducation, fonctionnent bien, alors que dans le département de l'enfance et de la jeunesse ce n'est pas effectif, notamment avec des politiques qui ont involontairement un effet négatif sur l'intégration.

4. Monde de l'entreprise, du privé / Saint-Jean-de-Dieu

L'entreprise finance en partie plusieurs fondations, participe aux projets de la société civile en collaborant avec des ONG pour mettre en place une formation homologuée qui débouchera sur un emploi dans l'entreprise (l'association « Saint-Jean-de-Dieu », rencontrée au cours du séjour, en est un bel exemple).

5. Rôle des religions

Les projets d'intégration suscités et réalisés par des instances de l'Église catholique sont considérés comme sérieux et sont soutenus peu ou prou par les diverses instances politiques. Les ONG religieuses sont présentes dans quasi toutes les initiatives.

Comme il n'a pas été possible de rencontrer des représentants de la communauté musulmane lors du séjour à Barcelone, une réunion en ligne avec la Fédération islamique de Catalogne a été organisée dans les jours qui ont suivi.

La multitude d'associations et les réseaux étendus au sein de la vaste communauté musulmane de Barcelone et de Catalogne apportent une aide à leurs membres sur une base plus informelle et ponctuelle ; c'est ainsi qu'ils orientent les migrants nouvellement arrivés (ainsi que ceux déjà installés) vers l'emploi, la formation professionnelle et l'apprentissage de la langue, et qu'ils les accompagnent dans leurs démarches administratives, comme le processus de régularisation exceptionnelle actuellement en cours.

L'existence, aux différents échelons de l'administration gouvernementale, de structures dotées de compétences spécifiques en matière d'affaires religieuses est perçue par la Fédération islamique de Catalogne comme un catalyseur constructif pour le dialogue interculturel et interreligieux, notamment dans la lutte — de plus en plus ardue — contre l'islamophobie.

6. La société civile et ses réseaux

Ils sont reconnus comme jouant un rôle important, illustrant la nécessité d'une synergie entre ONG, par exemple en établissant des plateformes qui sont les garanties d'une approche holistique de l'accueil des personnes migrantes.

7. L'hébergement et les ouvertures qu'il suscite

40 % des personnes migrantes vivent à plusieurs dans la même pièce. Leur problème de logement s'avère plus difficile que celui de la population locale.

L'association Santa Anna est un exemple d'accompagnement des personnes migrantes sur leur chemin d'intégration : 78 % des personnes accueillies sont des personnes migrantes, la plupart sans papiers ; cette ONG

- lutte contre le refus d'un enregistrement pour des raisons non valides, contre la désobéissance de certaines municipalités par rapport aux lois et contre l'exclusion injuste des services ad hoc
- offre un espace où les personnes sont en sécurité,
- assure une assistance médicale ainsi que des repas équilibrés
- offre l'opportunité de profiter des réseaux sociaux existants voire d'en construire elles-mêmes
- propose des préparations à l'entrée sur le marché du travail

En un mot, les personnes hébergées y retrouvent leur dignité, ce qui favorise largement leur insertion.

8. L'intégration par le travail

Ces espaces offerts par les ONG sont des espaces de sécurité ; comme la création de réseaux sociaux, ils contribuent à la restauration de la dignité des personnes migrantes. Cela rend possible l'insertion dans la société, notamment par le travail.

Selon la « Generalitat » de Catalogne :

- la régularisation extraordinaire est un développement positif, car elle offre la possibilité de travailler formellement, ce qui :
  - facilite l'intégration des migrants eux-mêmes
  - élimine la marge d'exploitation des salariés
  - contribue au budget de la sécurité sociale
- les deux ans d'attente pour travailler après l'enregistrement sont un obstacle sans objectif particulier dans le processus d'intégration.

9. La question de l'apprentissage de la langue

La question de l'apprentissage de la langue est très importante, car cet apprentissage facilite un processus, une dynamique d'intégration efficace et effective. On peut souligner que la pratique de la langue chez les enfants favorise particulièrement l'intégration de la famille dans la société où elle vit. Cet apprentissage peut être formel ou informel (dans des structures sociales et / ou dans des ONG).

Dans le cas présent, on peut noter que la langue catalane permet sans doute d'être plus proche du terrain, même si les personnes migrantes venant d'Amérique latine, hispanophones, ne sont pas tout à fait à l'abri de barrières linguistiques.

Remarques :

1. *Barcelone est considérée comme exemplaire en termes d'accueil des personnes migrantes (politique qui existe depuis longtemps, où la place des ONG est réelle dans une collaboration effective). Cependant, cette image ne peut être généralisée, ni pour la Catalogne, ni même pour les environs immédiats. Barcelone offre de bonnes pratiques à étudier et suivre.*
2. *Les offres de travail des entrepreneurs (dans l'agriculture par exemple) et certaines fortes demandes entraînent l'irrégularité de l'emploi pour atteindre les objectifs de production : la société accepte donc aussi bien la migration régulière qu'irrégulière.*
3. *Nous assistons là à une instrumentalisation effective des personnes migrantes, comme pour ce qui concerne la défense des frontières européennes.*
4. *Importance de proposer des lieux, des instances, des plateformes pour échanger à propos des migrations, afin de mieux coordonner les actions et de lutter contre les discours toxiques.*

Où et quand peut-on parler des questions migratoires ?
Intégration liée également aux questions de frontières… cela fait peur…
Question des frontières européennes.

Ce rapport n'a pu se faire que grâce

À l'OING d'accueil qui a préparé le séjour :

- Pax Romana : Elisabet Rosell i Vives, déléguée de l'OING pour la Conférence des OING

Aux institutions / ONG rencontrées :

- **Parlement de Catalogne :** Molt Honorable Josep Rull, président du Parlement de Catalogne.
- **Generalitat de Catalogne** : rencontre avec le directeur général des Migrations et des Réfugiés, département des Droits sociaux et de l'Inclusion – M. David Moya, directeur général des Migrations et de l'Asile ; Mme Laia Roig, coordination
- **Mairie de Barcelone :** Mme Maria Eugènia Gay, seconde vice-présidente chargée des relations internationales, de l'éducation, de la santé et des droits humains, et Mme Ester Núñez, chef de cabinet de l'adjoint au maire.
- **Hôpital de campagne** de Santa Anna – Hanna Bori, directeur du centre.
- Rencontre avec **Caritas** Barcelona – M. Eduard Sala i Paixau (directeur), **Elisabet Ureña Vila** et M. Joseph Matias Aibar, délégué épiscopal de Caritas
- **Plateforme des organisations chrétiennes** engagées auprès des personnes migrantes avec M. Cabot, directeur, et d'autres OING
- **Fondation de l'Hôpital Saint-Jean-de-Dieu –** Projet En Marxa : Juanjo Ortéga
- **Fondation Roure** : Llum Delas, présidente ; Carles Vilalonga, vice-président ; Jesus Ruiz, directeur général ; Eva Morena et Luma Pascua
- **Consulat de Belgique** – rencontre avec des consuls de plusieurs pays, organisée par SE Pierre Brusselmans, consul de Belgique (Pologne, France, Allemagne, Canada)
- M. Mohammed Halhoul Debboun – **Union des communautés musulmanes de Catalogne**

Barcelone, le 17 octobre 2026