

Страсбург, 10 декабря 2021 года

AP/CAT (2021) 15
Оригинал на англ. яз.

14-е заседание на уровне министров по
Европейскому и средиземноморскому соглашению о крупных
опасностях (EUR-OPA)

**Построение более инклюзивных обществ
посредством
совершенствования системы управления
рисками бедствий**

Протокол заседания

В формате видеоконференции
Матузиньюш, Португалия

24 ноября 2021 года

13:00 по центральноевропейскому времени

Председатель: г-н Эдуардо Кабрита, Министр внутренних дел, Португалия

Г-н Кшиштоф Зиман, Исполнительный секретарь Европейского и средиземноморского соглашения о крупных опасностях (EUR-OPA), приветствовал участников и поблагодарил г-на Эдуардо Кабриту, Министра внутренних дел Португалии, за проведение 14-го заседания на уровне министров по Соглашению EUR-OPA. Исполнительный секретарь отметил, что в октябре 2016 года Португалия уже проводила заседание министров в Лиссабоне. Таким образом, португальские власти демонстрируют решительную приверженность и заинтересованность в вопросах предупреждения бедствий, защиты от рисков и оказания помощи во время бедствий. Кроме того, участие (по видеосвязи) 22 стран показало, что и через 34 года после учреждения Соглашения государства-члены придают важное значение этому документу, его сохраняющейся актуальности и роли. Кроме того, среди участников были представители государства-наблюдателя Франции, Святого Престола, а также Европейской комиссии, ЮНЕСКО, Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), Европейского космического агентства и Европейского банка развития. Представители Албании, Боснии и Герцеговины, Молдовы и Ливана не присутствовали на заседании.

Г-н Зиман представил повестку заседания [AP/CAT \(2021\) OJ 02](#). Относительно повестки заседания не было высказано замечаний или вопросов.

Затем были заслушаны несколько приветственных речей:

Г-н Эдуардо Кабрита, Министр внутренних дел, Португалия

Г-н Кабрита приветствовал участников и отметил, что для правительства Португалии большая честь во второй раз проводить заседание на уровне министров по Соглашению EUR-OPA в Португалии, в этот раз в Матузиньюше. Он подчеркнул особую актуальность темы «Построение более инклюзивных обществ совершенствования системы управления рисками бедствий». Пандемия Covid-19 подтвердила необходимость применения межсекторального подхода к борьбе с новыми чрезвычайными ситуациями и с проблемой повышенных рисков. Министр внутренних дел Португалии подчеркнул, что сеть специализированных центров Соглашения является важной научной площадкой, которая занимается решением вопросов в предупреждения рисков и снижения риска бедствий (СРБ) в широком смысле с целью предоставления надлежащих инструментов, направленных на предупреждение бедствий и ликвидацию их последствий. По словам министра, сеть играет ключевую роль в обмене информацией и опытом, сборе данных о передовой практике, координации и разработке комплексных инструментов и руководящих принципов.

Г-н Кабрита напомнил участникам о сложной задаче обеспечения защиты уязвимых групп населения, таких как мигранты, лица в поисках убежища, беженцы и люди с ограниченными возможностями здоровья. Португалия недавно опубликовала Национальную стратегию по превентивной защите гражданского населения, в которой закреплены пять стратегических целей в соответствии с Сендайской рамочной программой и которая направлена на снижение рисков в целом для населения и уязвимых групп в частности.

Министр Кабрита объявил заседание министров открытым.

[Г-н Матиаш Груден, руководитель Директората по вопросам демократического участия, Совет Европы](#)

Г-н Груден выступил перед участниками заседания от имени Генерального секретаря Совета Европы. Он выразил признательность г-ну Кабрите и властям Португалии за проведение заседания на уровне министров во второй раз.

Г-н Груден напомнил участникам, что, помимо текущей пандемии Covid-19, во всем мире наблюдается увеличение частоты бедствий. Несмотря на эти проблемы, сети специализированных центров Соглашения удалось добиться существенного прогресса за последние два года. Например, Европейский центр новых технологий управления рисками (ЕЦНТУР, Москва) ведет разработку технологии, способной выявлять и быстро анализировать общественно значимые события, чтобы помогать властям принимать своевременные и эффективные решения. Более того, Европейский центр по проблемам уязвимости промышленных систем и систем жизнеобеспечения (ECILS, Скопье) и Европейский центр по предотвращению и прогнозированию землетрясений (ECPFE, Афины) проводят совместные сейсмические оценки уязвимости исторических строений. Европейско-средиземноморский центр по островной прибрежной динамике (ICoD, Валлетта) разработал в партнерстве с Европейским центром геоморфологических опасностей (CERG, Страсбург) методологию оценки рисков, связанных с прибрежными опасностями. Были приведены лишь несколько примеров соответствующих проектов, осуществляемых на базе специализированных центров.

Г-н Груден упомянул две рекомендации, которые имеют отношение к вопросам, связанным с пандемией Covid-19. Документы составлены в соответствии с подходом Совета Европы, основанном на правах человека, и с принципом недискриминации уязвимых людей в процессах демократического участия в жизни обществ. Среднесрочный план Соглашения на 2021–2025 годы предусматривает включение уязвимых групп населения в мероприятия по снижению риска бедствий. В нем излагается, каким образом Соглашение будет стремиться к выполнению семи измеримых целей, закрепленных в Сендайской рамочной программе, и содействовать выполнению Повестки дня ООН на период до 2030 года.

[Г-жа Шамила Наир-Бедуэль, заместитель Генерального секретаря по естественным наукам, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры \(ЮНЕСКО\)](#)

Г-жа Наир-Бедуэль вновь подтвердила общие опасения в связи с ростом частоты и повышением интенсивности стихийных бедствий в регионе в результате изменения климата. Подобные явления, в дополнение к Covid-19, побудили Организацию Объединенных Наций внести в повестку дня различных учреждений ООН проблему снижения риска бедствий и принять подход, учитывающий многоплановые риски.

Г-жа Наир-Бедуэль подтвердила важность двух тем заседания министров: обеспечение включения уязвимых людей в мероприятия по повышению готовности к бедствиям и разработка инициатив Соглашения в ответ на новые вызовы, сопряженные с крупными бедствиями. Эти вопросы имеют крайне существенное значение в вопросе повышения устойчивости к бедствиям. Г-жа Наир-Бедуэль поделилась некоторыми недавними разработками ЮНЕСКО, включая методологию VISUS, используемую для оценки безопасности зданий учебных заведений и применяющуюся в настоящее время в Боснии и Герцеговине. Этот механизм призван предоставить заинтересованным сторонам инструменты и информацию, необходимые для принятия научно-обоснованных решений, направленных на повышение безопасности школ.

В 2020 году ЮНЕСКО сотрудничала с Советом Европы в рамках научно-исследовательского проекта, посвященного исследованию влияния пандемии Covid-19 на образование. Обе организации совместно изучили возможности, которые могла предоставить пандемия с точки зрения преобразования систем образования для максимального повышения уровня участия учащихся повсюду в Европе, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Кроме того, продолжится осуществление совместных усилий с УСРБ ООН, ЕС и Соглашением по региональным и глобальным действиям в области СРБ.

Г-н Зиман поблагодарил г-жу Наир-Бедуэль за вступительное слово, отметив давнее сотрудничество между Советом Европы и ЮНЕСКО. Исполнительный секретарь выразил свое удовлетворение в связи с активным партнерством ЮНЕСКО с Соглашением и надежду на укрепление сотрудничества в рамках Среднесрочного плана на 2021–2025 годы.

[Г-жа Параскеви Мичу, глава Генерального директората по гуманитарной помощи и гражданской защите, Европейская комиссия](#)

Г-жа Мичу подчеркнула важное значение темы заседания — «Построение более инклюзивных обществ посредством совершенствования системы управления рисками бедствий». Европейская комиссия (ЕК) способствует выполнению этой задачи с помощью Механизма ЕС по защите гражданского населения, который недавно отметил 20-летие своего существования. Он представляет собой ключевой элемент архитектуры управления рисками бедствий, обеспечивающей поддержку в условиях бедствий и меры реагирования на них по всей Европе. Важной новой задачей механизма являются Цели в области обеспечения устойчивости к бедствиям и планированию сценариев, которые дают более полное представление о рисках бедствий в странах ЕС. Более того, они продемонстрировали дополнительную пользу применительно к координации мероприятий по управлению чрезвычайными ситуациями. Соглашение EUR-OPA имеет важное значение в планировании мер за пределами национальных границ и в применении трансграничного и межсекторального подхода.

ЕС продолжает поддерживать третьи страны в мероприятиях по предупреждению бедствий и обеспечению готовности к ним, расширяя усилия по наращиванию потенциала посредством региональных инициатив в регионе Западных Балкан, в странах Восточного и Южного партнерств. Бедствия влияют на уязвимые группы населения и людей с ограниченными возможностями здоровья иным образом, поэтому ЕС привержен делу создания более инклюзивного общества. В частности, ЕС стремится расширить охват оказания помощи людям с инвалидностью и укрепить их возможности, чтобы в условиях бедствий обеспечить равную помощь всем людям. Более эффективное управление рисками бедствий — это коллективная ответственность на всех уровнях, и обсуждения в ходе заседания министров будут содействовать выполнению этой задачи.

Г-н Зиман поблагодарил г-жу Мичу за приветственное слово и за предоставленную информацию о важных инициативах, осуществляемых ЕС. Исполнительный секретарь высоко оценил взаимодействие ЕС с Советом Европы и с Соглашением. Он выразил надежду на дальнейшее укрепление сотрудничества, охватывающего многие области нового Среднесрочного плана, в особенности с учетом того, что ситуация, связанная с опасностями и бедствиями, постоянно изменяется.

Вовлечение уязвимых групп населения в подготовку к бедствиям и реагирование на них

Г-н Зиман представил тему и пояснил, что Соглашение разрабатывало этические принципы, задействуя в своей работе представителей уязвимых групп. Внимание Соглашения и других организаций было сосредоточено на текущей пандемии и на ее последствиях для наиболее уязвимых групп. По поручению Соглашения в 2020 году были проведены два исследования, посвященных воздействию пандемии на людей с ограниченными возможностями здоровья и

мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев. Данные доклады были подготовлены и обсуждались во время заседаний КПП. По итогам были составлены проекты рекомендаций.

[Г-н Христос Стилианидис, Министр по делам климатических кризисов и гражданской защиты, Греция](#)

Г-н Стилианидис отметил, что вовлечение уязвимых групп населения в мероприятия по предупреждению бедствий и реагированию на них является крайне важным моральным долгом. В новом Среднесрочном плане Соглашения особое внимание уделяется включению этих групп во все аспекты СРБ. Уязвимые группы населения страдают от бедствий вдвойне: как до их наступления, так и после их окончания. Таким образом, для защиты этих групп необходимо принимать дополнительные меры. В этой связи политика может разрабатываться и осуществляться, опираясь на потребности, сформулированные посредством обратной связи с представителями уязвимых групп населения.

Затем г-н Христос Стилианидис настоятельно призвал государства объединить силы, чтобы преодолеть климатический кризис и создать более жизнестойкие сообщества. Он поблагодарил государства-члены за помощь и солидарность, которую они проявили во время разрушительных пожаров, случившихся минувшим летом. Кроме того, он предложил Постоянным представителям рассмотреть рекомендации и вместе определить дальнейшие меры в области СРБ, уделяя особое внимание потребностям уязвимых групп населения. Г-н Стилианидис заверил Соглашение в неизменной приверженности Греции.

Г-н Зиман поблагодарил министра за давнее взаимодействие Греции с Соглашением EUR-OPA и сотрудничество в рамках специализированных центров.

[Г-н Роберто Чаватта, Генеральный секретарь, Министр здравоохранения, Сан-Марино](#)

Европейский центр медицины катастроф (СЕМЕС, Сан-Марино) подготовил информационные видеоролики на шести языках, посвященные людям с ограниченными возможностями здоровья в условиях бедствий. Министр Чаватта подчеркнул общую важность специальной подготовки уязвимых групп населения до наступления чрезвычайной ситуации. Например, следует учитывать потребности слепых людей и принимать соответствующие меры по включению этой группы населения. Системы реагирования на чрезвычайные ситуации должны быть нацелены на то, чтобы не оставлять без внимания людей с ограниченными возможностями здоровья, а, напротив, предоставлять им необходимые специальные знания и опыт. Пандемия Covid-19 выявила недостатки в части работы с людьми с тяжелыми формами инвалидности, пожилыми и людьми, получающими неотложную помощь. Система социального обеспечения, хотя в ее основе и лежит предоставление максимальной защиты, не всегда гарантирует полное соблюдение прав человека уязвимых людей. Протокол оказания медицинской помощи, принятый в Сан-Марино, направлен на содействие более взаимосвязанному управлению между больницами и территориальными службами с целью обеспечения более высокого уровня помощи.

Г-н Зиман выразил свою признательность в связи с долгосрочной приверженностью Сан-Марино Соглашению и поблагодарил министра Роберто Чаватта за его глубокие размышления относительно ряда важных вопросов, касающихся людей с ограниченными возможностями здоровья.

Исполнительный секретарь представил проекты рекомендаций.

Обе рекомендации стали плодом работы Комитета постоянных представителей (КПП) и направлены на разработку новых стандартов. Таким образом, они служат руководящими указаниями для государств – участников Соглашения и других стран. Г-н Зиман выразил признательность за обстоятельную работу КПП и обмен опытом в процессе.

В проекте рекомендации «[Поддержка и защита лиц с ограниченными возможностями здоровья до, во время и после чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, вызванных вирусными или иными патогенными пандемиями](#)», в частности, говорится о том, что властям необходимо продвигать национальные стандарты в сфере защиты лиц с ограниченными возможностями и ухода за ними, в том числе путем обеспечения доступности информации по вопросам здравоохранения, а также доступности медицинских учреждений для лиц со всеми формами инвалидности. Более того, при разработке национальной политики по снижению риска, а также процессов планирования, учебных программ и практики реагирования на чрезвычайные ситуации властям предлагается предусматривать конкретные меры по снижению уязвимости и подверженности лиц с ограниченными возможностями здоровья чрезвычайным ситуациям, наподобие текущей пандемии, или чрезвычайным ситуациям, вызванным вирусными или иными патогенными пандемиями. Рекомендация также предусматривает необходимость пересмотра кодекса медицинской этики, а также этических кодексов других профессий в целях обеспечения оказания медицинской помощи при биологических бедствиях в полном соответствии с положениями Конвенции ООН о правах инвалидов, а также с правовой практикой Комитета ООН по правам инвалидов. Принимаемые для борьбы со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами меры должны предусматривать возможность предоставления людям с ограниченными возможностями здоровья гибкого доступа и гибкого графика работы с учетом формы инвалидности. В рекомендации предлагается поддерживать дальнейшую работу Соглашения по этому вопросу путем разработки соответствующих норм, а также проведения мероприятий по обмену опытом, повышению осведомленности, осуществлению учебных программ и распространению передовой практики.

Проект рекомендации «[Вовлечение мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев в чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, вызванные вирусными и иными патогенными пандемиями](#)» содействует развитию текущего важного направления деятельности Специального представителя Генерального секретаря по вопросам миграции и делам беженцев. В частности, в проекте рекомендации закрепляется, что все мигранты, лица в поисках убежища и беженцы, независимо от их гражданства или миграционного статуса, должны быть включены в политику по снижению риска бедствий, связанных с чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения. Более того, в документе указывается, что перечисленные группы населения должны иметь адекватный доступ к информации, медицинскому обслуживанию, жилью, продовольствию и другим системам социальной поддержки, сравнимым с теми, которыми пользуется остальное население. Некоторые мигранты обладают уникальным опытом и навыками, которые в условиях пандемий можно использовать во благо всего общества. В государствах, ратифицировавших Лиссабонскую конвенцию о признании квалификации в области высшего образования в Европейском регионе и Европейский квалификационный паспорт для беженцев, их навыки следует использовать для борьбы с чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения.

Учитывая, что оба проекта рекомендаций подробно обсуждались Комитетом постоянных корреспондентов в ходе ряда заседаний, Исполнительный секретарь предложил официально принять обе рекомендации. По поводу предложения не было высказано возражений.

Решение: Министры приняли рекомендацию «[Поддержка и защита лиц с ограниченными возможностями здоровья до, во время и после чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, вызванных вирусными или иными патогенными](#)

пандемиями» и рекомендацию «Вовлечение мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев в чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, вызванные вирусными и иными патогенными пандемиями» на основании консенсуса.

Рассмотрение действий Соглашения EUR-OPA для решения новых проблем, связанных с природными, техногенными и биологическими опасностями

[Г-н Дамир Трут, руководитель Директората по вопросам защиты гражданского населения, Хорватия](#), участвовал в работе заседания от имени [г-на Давора Божиновича](#), заместителя Премьер-министра и Министра внутренних дел Хорватии.

Г-н Трут подчеркнул важную значимость обмена информацией и международного сотрудничества. За последние два года частые бедствия, в том числе два землетрясения, которые произошли в Хорватии в 2020 году в разгар крупной пандемии, свидетельствуют о важности создания устойчивой системы реагирования, обмена информацией и информационно-пропагандистской деятельности УСРБ ООН, Соглашения EUR-OPA и ЕС.

Хорватия разработала национальный механизм оценки риска и механизм оценки потенциала и в скором времени примет свою первую национальную стратегию управления рисками. Г-н Трут подчеркнул, что Среднесрочный план Соглашения на 2021–2025 годы закрепляет приоритеты в области управления рисками бедствия и обеспечивает соответствие этих мер Сендайской рамочной программе. Соглашение содействует обмену опытом в области борьбы с различными бедствиями между государствами – участниками Соглашения и государствами, не являющимися его участниками. Хорватия преисполнена решимости достигнуть более тесного сотрудничества с другими государствами, участвовать в мероприятиях, организованных Соглашением, и ознакомиться с соответствующими рекомендациями Соглашения EUR-OPA.

Г-н Зиман поблагодарил г-на Трута за активное участие Хорватии в Соглашении и, в частности, за динамичное председательство в Бюро КПП.

[Г-н Марьян Дритомски, руководитель Отдела по вопросам управления кризисными ситуациями, Министерство внутренних дел, Словацкая Республика](#)

Г-н Дритомски отметил, что Словацкая Республика участвует в своем первом заседании на уровне министров с момента присоединения к Соглашению в 2018 году. Он подчеркнул, что его страна поддерживает Соглашение. Словацкая Республика сталкивается с крупными глобальными вызовами, такими как изменение климата, миграция, экономическая нестабильность, усиление разрыва между богатыми и бедными, рост экстремизма и т. д. На протяжении последних двух лет на многие аспекты жизни продолжала влиять пандемия Covid-19. Помимо разрушительного эффекта на сообщества, она также продемонстрировала готовность на глобальном уровне к этой крупномасштабной опасности. Каждому государству, в дополнение к выявлению своих внутренних сильных сторон, необходимо использовать возможности международного сотрудничества и скоординированных действий. Глобальные усилия включают расширение возможностей всех

заинтересованных сторон. Ссылаясь на Среднесрочный план Соглашения на 2021–2025 годы, г-н Дритомски подчеркнул насущную необходимость в том, чтобы государства стремились применять более трансверсальный подход к лидерству, а не стандартный подход, основанный на принципе «сверху-вниз». Г-н Дритомски также подчеркнул, что для максимального уровня защиты важны обмен информацией и активное вовлечение граждан в мероприятия по предупреждению и обеспечению готовности.

Недавно принятая в Словацкой Республике Национальная стратегия управления рисками бедствий согласуется с ключевыми международными документами, в том числе с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций по изменению климата, Лиссабонским соглашением и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Г-н Дритомски выразил полное признание и поддержку миссии Совета Европы в виде прошлых и будущих инициатив Соглашения и пообещал руководствоваться ими при разработке национальных стратегических документов и политики. Он подтвердил, что будет создан специализированный центр для работы над совместными проектами в рамках общенациональной инициативы по укреплению межправительственного сотрудничества и поддержке совместных инициатив.

[Г-н Костас Константину, Постоянный секретарь Министерства внутренних дел, Кипр](#)

Г-н Константину поделился недавним опытом Кипра в области управления пандемией Covid-19 и ликвидации лесных пожаров, произошедших летом 2021 года. В связи со стремительным распространением пожаров, которые охватили площадь в пятьдесят квадратных километров, потребовалось эвакуировать население деревень и разместить эвакуированных. Для мобилизации достаточных мер реагирования были активированы планы действий в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, была запрошена международная помощь в рамках Механизма ЕС по защите гражданского населения и двусторонних соглашений с третьими странами. Г-н Константину подчеркнул важность сотрудничества между соседними странами и выразил благодарность за оказанную другими государствами, в особенности Грецией и Израилем, помощь во время лесных пожаров.

Кипр готов обмениваться, в соответствии с Сендайской рамочной программой, научными и технологическими знаниями и опытом с государствами – членами Совета Европы и Европейского союза. Это могло бы включать, не ограничиваясь, оценку данных, связанных с определением рисков бедствий, уязвимости, подверженности и последствий, а также рассмотрение полученного опыта. В рамках Среднесрочного плана Соглашения на 2021–2025 годы Кипр намерен внести свой вклад в многосторонние усилия, направленные на построение более жизнестойких обществ. Поскольку обмен информацией с гражданами на ранних этапах возможного бедствия имеет ключевое значение для спасения жизней, г-н Константину выразил глубокий интерес Кипра к развитию систем раннего реагирования в качестве следующей цели, к достижению которой необходимо стремиться Соглашению. Он заверил Исполнительного секретаря в том, что Кипр полностью поддерживает инициативы Соглашения, направленные на решение этих задач.

Г-н Зиман поблагодарил г-на Константину за его замечания относительно будущего направления работы Соглашения и за привлечение внимания к необходимости сотрудничества между государствами. Он вновь подтвердил желание Соглашения помогать посредством предоставления информации сети научных центров, напомнив о том, что сеть специализированных центров — это механизм сотрудничества, который можно использовать для минимизации времени реагирования на чрезвычайные ситуации.

[Г-н Владимир Александрович Соловьев, директор Департамента международной деятельности МЧС России](#)

Г-н Соловьев передал наилучшие пожелания от имени временно исполняющего обязанности Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий г-на Александра Петровича Чуприяна. В 2021 году Российская Федерация отметила 25-летие присоединения к Совету Европы. Управление кризисными ситуациями всегда было одним из ключевых направлений сотрудничества России с другими государствами – членами Совета Европы, членами Соглашения. Министерство чрезвычайных ситуаций России является ведущим органом Российской Федерации, ответственным за сотрудничество с частичным открытым рамочным соглашением Совета Европы в области прогнозирования и предупреждения бедствий и техногенных аварий, а также оказания помощи в случае их наступления. Важно отметить, что вклад Российской Федерации в бюджет Соглашения составляет более 40 %. За прошедшее время Россия провела у себя два заседания на уровне министров по Соглашению EUR-OPA. Более того, Российская Федерация оказала помощь ряду государств – членов Совета Европы, среди которых были Греция, Италия, Франция и Португалия, в тушении пожаров и проведении спасательных операций во время наводнений, землетрясений и других стихийных бедствий. Сотрудничество распространяется на научные исследования и разработки в области рисков бедствий и реагирования на бедствия. Г-н Соловьев отметил, что сеть специализированных центров Соглашения и его экспертное сообщество являются одним из ценнейших ресурсов Совета Европы.

В рамках указанной научной сети Российская Федерация представлена Европейским центром новых технологий управления рисками (ЕЦНТУР, Москва). В ходе своего сотрудничества с Соглашением ЕЦНТУР осуществил 15 научных проектов в области снижения риска бедствий и реагирования на бедствия, ряд образовательных программ, призванных научить людей действовать в условиях чрезвычайных ситуаций. Кроме того, центр разрабатывает комплексную систему раннего реагирования или удаленного автоматического мониторинга целостности зданий в режиме реального времени, а также подготавливает рекомендации по оценке новых видов угроз, связанных с изменением климата.

Существует значительный потенциал для дальнейшего развития сотрудничества, например, в области обмена экспертами. Г-н Соловьев подчеркнул важность продвижения экспертных знаний, накопленных в рамках международных мероприятий Соглашения. Кроме того, присутствие МЧС может быть расширено за счет включения одного из образовательных учреждений министерства в сеть центров. ЕЦНТУР мог бы содействовать подготовке документов, которые могли бы служить руководящими инструментами Соглашения. Например, центр разработал «Методику дистанционного, автоматизированного, в режиме реального времени мониторинга за состоянием несущих конструкций зданий и сооружений». Выдвигаются предложения подготовить документ о передовой практике и наилучших примерах опыта стран в области чрезвычайного планирования в условиях антропогенных катастроф, сосредоточив внимание на способах информирования общественности и привлечения населения к участию в процессах принятия решений. При этом особое внимание необходимо уделять разработке специальных мер для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Исполнительный секретарь поблагодарил г-на Соловьева и приветствовал его предложения относительно более эффективного обмена экспертами, а также присоединения новых центров к работе Соглашения. Это бы содействовало обмену информацией, методологиями и знаниями. Г-н Зиман выразил надежду на укрепление прямых контактов между специализированными центрами. Проекты должны разрабатываться в сотрудничестве с другими научными центрами сети, чтобы обеспечить более эффективную передачу знаний, информации и укрепить сотрудничество в

рамках сети. Г-н Зиман выразил свою благодарность Российской Федерации за вклад в подготовку различных стандартов Соглашения и активное участие МЧС. Он напомнил об участии в Международном салоне «Комплексная безопасность», прошедшем в Москве в мае 2021 года, и высоко оценил усилия по развитию технологий и методологий сотрудничества в области предупреждения рисков бедствий и защиты от них.

[Г-н Октавиан Бивол, руководитель Регионального управления по Европе и Центральной Азии, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий](#)

Г-н Бивол поблагодарил принимающую сторону и Соглашение за организацию Европейского форума по снижению риска бедствий (ЕФСРБ) и заседания министров по Соглашению EUR-OPA. Он также поблагодарил Совет Европы за долгосрочное сотрудничество с УСРБ ООН, его приверженность решению задач, связанных с крупными опасностями, и поддержку осуществлению Сендайской рамочной программы в области СРБ в Европе. Заседание министров проходит в критическое время, когда усиливающееся воздействие изменения климата и повышение риска бедствий затрагивает все аспекты жизни людей. Г-н Бивол отметил разрушительные экономические последствия текущей пандемии Covid-19, которая напрямую ответственна за рост уровня бедности во всем мире. Ситуация усугубляется климатическими явлениями, потери от которых составили 3 млрд долл. США за период с 2000 по 2019 годы. Г-н Бивол подчеркнул важность изучения меняющегося ландшафта рисков и последствий бедствий, а также поиска путей адаптации к ним посредством осуществления Сендайской рамочной программы в области СРБ. Он подчеркнул преимущества инвестирования в мероприятия по СРБ, такие как создание системы раннего предупреждения и устойчивой инфраструктуры.

Благодаря инвестированию в мероприятия по СРБ, сегодня, несмотря на увеличение количества бедствий, удастся спасти больше жизней. Кроме того, требуется проведение оценки и анализа рисков на местном, национальном и региональном уровнях, гармонизация и стандартизация данных, использование накопленных знаний друг друга, а также опыт и механизмы. Для дальнейшего снижения воздействия бедствий необходимо укреплять сотрудничество, а также потенциал в области управления трансграничными рисками. Ведущая роль Европы в национальных и региональных мероприятиях в области СРБ имеет основополагающее значение для повышения устойчивости и учреждения эффективных правовых соглашений и институтов. Европейский форум по снижению риска бедствий, проводившийся с 24 по 26 ноября, являлся важной вехой для укрепления регионального сотрудничества и структурирования региональных обязательств на следующее десятилетие посредством Региональной дорожной карты ЕФСРБ на 2021–2030 годы.

Г-н Зиман поблагодарил г-на Бивола и выразил надежду на продолжительное сотрудничество и максимальное увеличение потенциала сотрудничества. Исполнительный секретарь также отметил, что он с нетерпением ждет возможности обменяться мнениями во время форума с представителями других стран.

Г-н Зиман представил Среднесрочный план на 2021–2025 годы.

[Среднесрочный план Соглашения EUR-OPA на 2021–2025 годы](#) представляет собой ключевой документ Соглашения, в котором закреплены его цели. В ходе краткого изложения подходов документа к бедствиям г-н Зиман отметил, что высокая уязвимость наших обществ к бедствиям отчасти объясняется недостаточной подготовкой к ним, тогда как главной ее причиной является отсутствие должного учета риска бедствий в социально-экономическом развитии, а также внутренняя динамика самих рисков. Существует научный консенсус в отношении того, что изменение климата вызывает рост частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, в то время как изменения в землепользовании, в частности уничтожение лесов и урбанизация, способствуют увеличению их потенциальной опасности для людей, имущества и окружающей

среды. Г-н Константину (Кипр) упомянул о стремительном распространении пожаров в сельской местности, где в результате урбанизации, оттока населения из сельских районов, отсутствия слежения за расчисткой грунтовых полос, отказа от сельскохозяйственного землепользования увеличивается интенсивность и частота пожаров, а также повышается вероятность их возникновения. В этом контексте международное сотрудничество оказалось эффективным инструментом по расширению мероприятий в области СРБ во всем мире. Оно облегчает доступ к помощи и позволяет воспользоваться экспертными знаниями, позволяющими снизить последствия бедствий и ускорить процесс восстановления.

Среднесрочный план соответствует приоритетам Сендайской рамочной программы. Опираясь на основные ценности Совета Европы, план содействует продвижению подхода, в центре которого находятся права человека и общины, гарантируя, в частности, что наиболее уязвимые группы населения не останутся без внимания в условиях бедствий. Об этом свидетельствует принятие сегодня ранее двух рекомендаций. Г-н Зиман поблагодарил всех, кто принял участие в разработке плана в его представленной версии. Это полезный документ для работы Исполнительного секретариата с Соглашением и в его поддержку, которым он будет руководствоваться в течение следующих нескольких лет.

Возражений высказано не было. Таким образом, г-н Зиман предложил министрам официально принять Среднесрочный план на следующие четыре года.

Решение: Среднесрочный план на 2021–2025 годы был принят на основе консенсуса.

ПРИНЯТИЕ ДЕКЛАРАЦИИ МИНИСТРОВ ([AP/CAT\(2021\)14](#))

К. Зиман напомнил участникам, что проект декларации министров был широко распространен и предложил участникам высказать дополнительные комментарии. Он подчеркнул некоторые основные пункты декларации министров.

В проекте декларации подводятся итоги относительно достигнутого Соглашением прогресса, а также представлены руководящие рекомендации для его будущей работы. В нем подчеркивается важность роли Соглашения EUR-OPA в деле осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в качестве основного вклада на пути к достижению Целей ООН в области устойчивого развития и Парижского соглашения в области изменения климата, принятого в 2015 году. Декларация поддерживает Дорожную карту ЕФСРБ в качестве эффективного инструмента, призванного определить приоритеты действий и содействовать осуществлению Сендайской рамочной программы в Европе и Центральной Азии.

Проект декларации поощряет расширение мероприятий в области СРБ, включая предупреждение, снижение риска бедствий и подготовку к чрезвычайным ситуациям. В документе подчеркивается необходимость укрепления сотрудничества с научными сообществами, принятия направленных на сохранение природы решений и применения экосистемного подхода к смягчению последствий изменения климата. Наконец, декларация поддерживает Среднесрочный план на 2021–2025 годы и поручает Комитету постоянных представителей — в рамках их компетенций — оказывать поддержку в реализации приоритетов, установленных в плане, действуя на межсекторальной основе и объединяя свои экспертные знания для выполнения обоснованных и скоординированных программ. Г-н Зиман предложил участникам поделиться своими замечаниями относительно проекта декларации.

Не было высказано замечаний или возражений. Таким образом, Секретариат предложил принять Декларацию министров.

Решение: Декларация министров была принята на основе консенсуса.

Г-н Зиман поблагодарил г-на Кабриту и правительство Португалии за прекрасную подготовку и проведение 14-го заседания на уровне министров по Европейскому и средиземноморскому соглашению о крупных опасностях.

Заключительная речь Министра внутренних дел Португалии г-на Эдуардо Кабрита

Г-н Кабрита поблагодарил всех министров и участников за присутствие и вклад в плодотворную дискуссию. Теперь, после принятия среднесрочного плана, г-н Кабрита призвал министров следить за его выполнением в своих государствах. Принятая рекомендация «Поддержка и защита лиц с ограниченными возможностями здоровья до, во время и после чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, вызванных вирусными или иными патогенными пандемиями» является результатом работы, проводившейся в последние годы в области подготовки к бедствиям и реагирования на них. В ней содержатся руководящие принципы, которые будут служить вдохновением для будущей работы. Рекомендация актуальна для всех ситуаций, однако, судя по тому, сколько времени за последние два года уделялось Covid-19, и той борьбе, которую еще предстоит вести, ясно одно: уязвимые люди не должны оставаться без внимания в трудных ситуациях.

Второй была принята рекомендация «Вовлечение мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев в подготовку к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, вызванным вирусными или иными патогенными пандемиями, и реагированию на них». В апреле 2020 года, в разгар пандемии, Португалия решила предоставить мигрантам, не имеющим статуса резидентов, полноценные временные права на доступ к национальным службам здравоохранения, социальному обеспечению и доступу к государственным службам. Это было широко признано ООН и Советом Европы крайне важным решением. В Португалии было вакцинировано 87 % людей, включая мигрантов, независимо от их правового статуса.

Наконец, принятая Декларация министров направлена на то, чтобы подчеркнуть важность международного сотрудничества, тем более в условиях чрезвычайных ситуаций. Министр внутренних дел Португалии подчеркнул необходимость продолжать это ценное сотрудничество. Г-н Эдуардо Кабрита завершил свою речь африканской поговоркой: «Если хочешь прийти быстро — иди один. Если хочешь прийти далеко — идите вместе».

Исполнительный секретарь поблагодарил всех участников, коллег в Страсбурге и синхронных переводчиков за их вклад в успешное проведение заседания министров. Соглашение EUR-OPA выражает надежду на выполнение принятых документов в ближайшие годы.