

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

DH-SYSC-PRO(2024)R1
28/03/2024

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS

(CDDH)

**DRAFTING GROUP ON THE EVALUATION OF THE FIRST EFFECTS OF
PROTOCOLS No. 15 AND No. 16 TO THE EUROPEAN CONVENTION ON HUMAN
RIGHTS**

*GROUPE DE RÉDACTION SUR L'ÉVALUATION DES PREMIERS EFFETS DES
PROTOCOLES N° 15 ET N° 16 À LA CONVENTION EUROPÉENNE DES DROITS DE
L'HOMME*

(DH-SYSC-PRO)

MEETING REPORT / *RAPPORT DE RÉUNION*

1st meeting / *1^e réunion*

26 - 28 March / *mars* 2024

<p>Item 1: Opening of the meeting and adoption of the agenda</p>	<p>Point 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</p>
<p>1. The DH-SYSC-PRO held its first meeting from 26 to 28 March 2024 in Strasbourg. The list of participants appears in Appendix I.</p> <p>2. The Chairperson, Babette KOOPMAN (Netherlands), opened the meeting and welcomed the participants.</p> <p>3. The Group adopted the agenda as it appears in Appendix II.</p>	<p>1. Le DH-SYSC-PRO tient sa première réunion du 26 au 28 mars 2024 à Strasbourg. La liste des participants figure à l'Annexe I.</p> <p>2. La Présidente, Babette KOOPMAN (Pays-Bas), ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux participants.</p> <p>3. Le Groupe adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'Annexe II.</p>
<p>Item 2: Election of the Vice-Chair</p>	<p>Point 2 : Élection d'un·e vice-président·e</p>
<p>4. The Group elected Patricia ZIMMERMANN (United Kingdom) as its Vice-Chairperson.</p>	<p>4. Le Groupe élit Patricia ZIMMERMANN (Royaume Uni) comme Vice-Présidente.</p>
<p>Item 3: Discussion on the scope of the draft report on the first effects of Protocol No. 15 to the European Convention on Human Rights</p>	<p>Point 3 : Discussion sur la portée du projet de rapport sur les premiers effets du Protocole n° 15 à la Convention européenne des droits de l'homme</p>
<p>5. The Group discussed, based on elements prepared by the Secretariat (document DH-SYSC-PRO(2024)03), the scope of its draft report on the evaluation of the first effects of Protocol No. 15 to the European Convention on Human Rights as well as the methodology for preparing it.</p> <p>6. The Group revised the document prepared by the Secretariat (DH-SYSC-PRO(2024)03REV) and agreed to use it as a basis for collecting relevant information and data. It appointed Patricia ZIMMERMANN (United Kingdom) as its rapporteur in charge of preparing the draft report.</p> <p>7. The Group noted that proper evaluation of the effects of various aspects of Protocol No. 15 would necessitate collection and analysis of large quantities of data from the judgments of</p>	<p>5. Le Groupe discute, sur la base d'éléments préparés par le Secrétariat (document DH-SYSC-PRO(2024)03), de la portée de son projet de rapport sur l'évaluation des premiers effets du Protocole n° 15 à la Convention européenne des droits de l'homme ainsi que de la méthodologie pour le préparer.</p> <p>6. Le Groupe révisé le document préparé par le Secrétariat (DH-SYSC-PRO(2024)03REV) et convient de l'utiliser comme base pour la collecte d'informations et de données pertinentes. Il désigne Patricia ZIMMERMANN (Royaume-Uni) comme rapporteure chargée de préparer le projet de rapport.</p> <p>7. Le Groupe note qu'une évaluation adéquate des effets des différents aspects du Protocole n° 15 nécessiterait la collecte et l'analyse de grandes quantités de données tirées des arrêts</p>

the European Court of Human Rights (the Court), comparing the situations before and after the entry into force of the Protocol. This data concerns any references to and use of the doctrine of margin of appreciation and the principle of subsidiarity; proceedings where Chambers relinquished their jurisdiction in favour of the Grand Chamber; admissibility decisions based on the time limit for submitting applications (Article 35, paragraph 1 of the Convention); and admissibility decisions based on the significant disadvantage criterion (Article 35, paragraph 3, sub-paragraph b of the Convention). It agreed that the rapporteur could ask the Registry of the Court to provide additional unpublished data relating to these issues from its records, where possible and in an appropriate form. The Group agreed that the Chair will send a request for information on their experience with regards to the issue of relinquishment of jurisdiction of Chambers in favor of the Grand Chamber to the Group of Governments' Agents.

8. The Group considered that collecting and processing data as regards the margin of appreciation and the principle of subsidiarity is a specialised task which cannot be performed by a member of the Group or the Secretariat. It noted the expertise and experience of Danish National Research Foundation's Centre of Excellence for International Courts and Governance (iCourts) in analysing the case-law of the Court. The Group decided to collect other proposals by 10 April 2024 for possible experts to gather data from publicly accessible sources and process this data, along with any received from the Registry. The Chair and the rapporteur, with the support of the Secretariat, will consider these proposals.

9. The data gathered as per above will be considered by the rapporteur in the preparation of the draft report, which should be presented to the Group for its examination at its 3rd meeting in 2025.

de la Cour européenne des droits de l'homme (la Cour), comparant les situations avant et après l'entrée en vigueur du Protocole. Ces données concernent toute référence et utilisation de la doctrine de la marge d'appréciation et du principe de subsidiarité ; les procédures dans lesquelles les chambres se sont dessaisies au profit de la Grande Chambre ; les décisions de recevabilité fondées sur le délai d'introduction des requêtes (article 35, paragraphe 1 de la Convention) ; et les décisions de recevabilité fondées sur le critère du préjudice important (article 35, paragraphe 3, alinéa b de la Convention). Il convient que la rapporteure pourrait demander au Greffe de la Cour de fournir, dans la mesure du possible et sous une forme appropriée, des données supplémentaires non publiées relatives à ces questions et provenant de ses archives. Le Groupe convient que la Présidente enverra au Groupe des agents des gouvernements une demande d'information sur leur expérience en ce qui concerne la question du dessaisissement des chambres au profit de la Grande Chambre.

8. Le Groupe considère que la collecte et le traitement des données relatives à la marge d'appréciation et au principe de subsidiarité est une tâche spécialisée qui ne peut être effectuée par un membre du Groupe ou le Secrétariat. Il note l'expertise et l'expérience du Centre d'excellence pour les tribunaux internationaux et la gouvernance de la Fondation nationale danoise de la recherche (iCourts) dans l'analyse de la jurisprudence de la Cour. Le Groupe décide de recueillir d'autres propositions d'éventuels experts d'ici le 10 avril 2024, afin de collecter des données à partir de sources accessibles au public et à traiter ces données, ainsi que celles reçues du Greffe. La Présidente et la rapporteure, avec le soutien du Secrétariat, examineront ces propositions.

9. Les données recueillies comme indiqué ci-dessus seront prises en compte par la rapporteure dans la préparation du projet de rapport, qui devrait être présenté au Groupe pour examen lors de sa 3^e réunion en 2025.

<p>10. The Group agreed to invite an external expert to an exchange of views at its next meeting.</p>	<p>10. Le Groupe décide d'inviter un expert externe à un échange de vues lors de sa prochaine réunion.</p>
<p>Item 4: Discussion on the scope of the draft report on the first effects of Protocol No. 16 to the European Convention on Human Rights</p>	<p>Point 4 : Discussion sur la portée du projet de rapport sur les premiers effets du Protocole n° 16 à la Convention européenne des droits de l'homme</p>
<p>11. The Group took note of the replies of member States, the highest courts and tribunals designated under Article 10 of the Protocol, and the European Court of Human Rights to the CDDH questionnaire (DH-SYSC-PRO(2024)02REV).</p> <p>12. It proceeded to a discussion, based on elements prepared by the Secretariat (DH-SYSC-PRO(2024)04), on the scope of its draft report on the evaluation of the first effects of Protocol No. 16 to the European Convention on Human Rights as well as the methodology for preparing it.</p> <p>13. It then agreed on a preliminary structure of its draft report as it appears in document DH-SYSC-PRO(2024)06. It appointed Cordelia EHRICH (Switzerland) as its rapporteur and invited her to submit a draft report for examination at its 2nd meeting (25-27 September 2024).</p>	<p>11. Le Groupe prend note des réponses des États membres, des plus hautes juridictions désignées en vertu de l'article 10 du Protocole et de la Cour européenne des droits de l'homme au questionnaire du CDDH (DH-SYSC-PRO(2024)02REV).</p> <p>12. Il discute, sur la base d'éléments préparés par le Secrétariat (DH-SYSC-PRO(2024)04), de la portée de son projet de rapport sur l'évaluation des premiers effets du Protocole n° 16 à la Convention européenne des Droits de l'Homme ainsi que sur la méthodologie pour le préparer.</p> <p>13. Il se met ensuite d'accord sur une structure préliminaire de son projet de rapport telle qu'elle figure dans le document DH-SYSC-PRO(2024)06. Il désigne Cordelia EHRICH (Suisse) comme rapporteure et l'invite à soumettre un projet de rapport pour examen lors de sa 2^e réunion (25-27 septembre 2024).</p>
<p>Item 5: Discussion on the organisation of the work of DH-SYSC-PRO</p>	<p>Point 5 : Discussion de l'organisation des travaux du DH-SYSC-PRO</p>
<p>14. The Group agreed with the draft roadmap prepared by the Secretariat (DH-SYSC-PRO(2024)05).</p>	<p>14. Le Groupe approuve le projet de feuille de route préparé par le Secrétariat (DH-SYSC-PRO(2024)05).</p>
<p>Item 6: Discussion of gender equality aspects of the work of DH-SYSC-PRO</p>	<p>Point 6 : Discussion des aspects relatifs à l'égalité de genre dans le cadre des travaux du DH-SYSC-PRO</p>
<p>15. The Group held a discussion on the gender aspects of its work regarding this deliverable.</p>	<p>15. Le Groupe examine les aspects relatifs au genre dans ses travaux sur le livrable. La</p>

<p>The Chair informed the Group that, in accordance with the procedure agreed by the CDDH, she would complete the Thematic Form on Gender Equality (document CDDH(2020)13) and transmit it to CDDH upon completion DH-SYSC-PRO's activities.</p>	<p>Présidente informe le Groupe que conformément à la procédure convenue par le CDDH, elle remplira le formulaire thématique sur l'égalité de genre (document CDDH(2020)13) et le transmettra au CDDH à l'issue des activités du DH-SYSC-PRO.</p>
<p>Item 7: Other business</p>	<p>Point 7 : Questions diverses</p>
<p>16. None</p>	<p>16. Aucun</p>
<p>Item 8: Approval of the meeting report</p>	<p>Point 8 : Adoption du rapport de réunion</p>
<p>17. The Group adopted the present meeting report.</p>	<p>17. Le Groupe adopte le présent rapport de réunion.</p>

Appendix I / Annexe I**List of participants / liste des participants****MEMBERS / MEMBRES**

ARMENIA / ARMÉNIE	Diana KARAZYAN Deputy Head of Office of the Representative of the Republic of Armenia on International Legal Matters
AZERBAIJAN / AZERBAÏDJAN	<i>apologised</i>
BELGIUM / BELGIQUE	Katrien BERNARD Juriste, Service Droits humains, Ministère de la Justice, Belgique
CZECHIA / TCHEQUIE	Vladimír JANOUŠEK PYSK Deputy Agent of the Czech Government before the ECtHR
FINLAND / FINLANDE	Krista OINONEN Agent of the Government of Finland before the European Court of Human Rights, Director, Unit for Human Rights Courts and Conventions Legal Service, Ministry for Foreign Affairs
GERMANY / ALLEMAGNE	Dr. Hans-Jörg BEHRENS LL.M., Head of Unit IV C 1 (Human Rights), Government Agent before the European Court of Human Rights, Federal Ministry of Justice
IRELAND / IRLANDE	Barra LYSAGHT Assistant legal adviser, Department of Foreign Affairs, Agent for the Government of Ireland before the European Court of Human Rights
MONTENEGRO / MONTENEGRO	Jelena RAŠOVIĆ Adviser in the Office of the Representative of Montenegro before the ECtHR
NETHERLANDS / PAYS-BAS	Babette KOOPMAN (CHAIR) Government Agent before the ECtHR, Ministry of Foreign Affairs Nelleke KOFFEMAN Coordinating legal advisor on human rights, Human rights unit, Directorate for Legislation and Legal Affairs, Ministry of Justice and Security of the Netherlands
POLAND / POLOGNE	Barbara HALADYJ First Secretary, Ministry of Foreign Affairs of Poland, Legal and Treaty Department, Division of Government's Agent before the ECtHR.
ROMANIA / ROUMANIE	Ana CARNUȚU Second Secretary, Department of the Agent of the Government before the ECHR, Ministry of Foreign Affairs of Romania Adriana BĂRBIERU

	Deputy to the Permanent Representative, Co-Agent of the Government before the ECHR, Permanent Representation of Romania to the Council of Europe
SPAIN / ESPAGNE	Heide NICOLÁS MARTÍNEZ Co-agent for Spain before the European Court of Human Rights and the European Committee of Social Rights
SWITZERLAND / SUISSE	Cordelia EHRICH Département fédéral de justice et police DFJP, Office fédéral de la justice OFJ, Domaine de direction droit public, Unité Protection internationale des droits de l'homme
TÜRKİYE / TÜRKİYE	Ayşen EMÜLER Experte Juridique, ministère des Affaires Etrangères, Représentation Permanente de Türkiye auprès du Conseil de l'Europe, Strasbourg Ömer YILMAZ Legal counselor, Représentation Permanente de Türkiye auprès du Conseil de l'Europe, Strasbourg
UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI	Patricia ZIMMERMANN Head of International Human Rights, Rights Policy Division, Policy and Strategy Group, Ministry of Justice

PARTICIPANTS / PARTICIPANTS

Registry of the European Court of Human Rights / Greffe de la Cour européenne des droits de l'homme	John DARCY Senior Legal Advisor Razvan PROCA (apologised) Senior lawyer
--	--

OBSERVERS / OBSERVATEURS

CCBE / CCBE	Christina KRUGER Lawyer
HELP Consultative Board / Comité consultatif HELP	Gianluca GRASSO Bureau member, Italian Superior School of Magistracy (SSM)

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

DGI – Human Rights and Rule of Law Council of Europe F-67075 Strasbourg Cedex <i>DGI – Droits humains et État de droit</i>	David MILNER Secretary of the CDDH / <i>Secrétaire du CDDH</i> Head of the Human Rights Intergovernmental Co-operation Division / <i>Chef de la Division de la Coopération intergouvernementale en matière des droits humains</i>
--	--

<p>Conseil de l'Europe F-67075 Strasbourg Cedex</p>	<p>Elvana THACI Administrator / <i>Administratrice</i> Secretary of the DH-SYSC-PRO / <i>Secrétaire du DH-SYSC-PRO</i> Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / <i>Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains</i></p> <p>Louise PORCHER Assistant lawyer / <i>Juriste assistante</i> Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / <i>Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains</i></p> <p>Sorina LECLER Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / <i>Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains</i></p>
---	---

Appendix II / Annexe II
Agenda / Ordre du jour

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda	1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
DH-SYSC-PRO(2024)OJ1 – Draft agenda	DH-SYSC-JC(2024)OJ1 – Projet d'ordre du jour
2. Election of the Vice-Chair	2. Élection d'un-e vice-président-e
CM/Res(2021)3	CM/Res(2021)3
3. Discussion on the scope of the draft report on the first effects of Protocol No. 15 to the European Convention on Human Rights	3. Discussion sur la portée du projet de rapport sur les premiers effets du Protocole n° 15 à la Convention européenne des droits de l'homme
DH-SYSC-PRO(2024)03 – elements for a draft structure of the report	DH-SYSC-PRO(2024)03 – éléments pour un projet de structure du rapport
4. Discussion on the scope of the draft report on the first effects of Protocol No. 16 to the European Convention on Human Rights	4. Discussion sur la portée du projet de rapport sur les premiers effets du Protocole n° 16 à la Convention européenne des droits de l'homme
CDDH(2023)20REV – Preparations for the work of DH-SYSC-PRO on a report evaluating the first effects of Protocol No.16; questionnaire adopted by the CDDH at its 99 th meeting (28 November – 1 December 2023)	CDDH(2023)20REV – Préparation des travaux du DH-SYSC-PRO sur un rapport visant à évaluer les premiers effets du Protocole n° 16 ; questionnaire adopté par le CDDH à sa 99 ^e réunion (28 novembre – 1 ^{er} décembre 2023)
DH-SYSC-PRO(2024)02REV - Compilation of replies to the questionnaire of the CDDH	DH-SYSC-PRO(2024)02REV - Compilation des réponses au questionnaire du CDDH
DH-SYSC-PRO(2024)04 - elements for a draft structure of the report	DH-SYSC-PRO(2024)04 - éléments pour un projet de structure du rapport
5. Discussion on the organisation of the work of DH-SYSC-PRO	5. Discussion de l'organisation des travaux du DH-SYSC-PRO
DH-SYSC-PRO(2024)05 – draft roadmap	DH-SYSC-PRO(2024)05 – projet de feuille de route
6. Discussion of gender equality aspects of the work of DH-SYSC-PRO	6. Discussion des aspects relatifs à l'égalité de genre dans le cadre des travaux du DH-SYSC-PRO
CDDH(2020)13 - Thematic form on gender equality	CDDH(2020)13 - Fiche thématique sur l'égalité de genre
7. Other business	7. Questions diverses
8. Approval of the meeting report	8. Adoption du rapport de réunion
DH-SYSC-PRO(2024)R1	DH-SYSC-PRO(2024)R1

Reference documents / Documents de référence	
Protocol No. 15 to the European Convention on Human Rights and its explanatory report	Protocole n° 15 à la Convention européenne des droits de l'homme et son rapport explicatif
Protocol No. 16 to the European Convention on Human Rights and its explanatory report	Protocole n° 16 à la Convention européenne des droits de l'homme et son rapport explicatif
Resolution CM/Res(2021)3 on intergovernmental committees and subordinate bodies, their terms of reference and working methods	Résolution CM/Res(2021)3 concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail
Terms of reference of DH-SYSC-PRO DH-SYSC-PRO(2024)01	Mandat du DH-SYSC-PRO DH-SYSC-PRO(2024)01
Report of the 99th meeting of the CDDH (28 November-1 December 2023) CDDH(2023)R99	Rapport de la 99 ^e réunion du CDDH (28 novembre-1 ^{er} décembre 2023) CDDH(2023)R99