COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE

AIG(2023)R2

04/05/2023

Council of Europe Convention on Access to Official Documents
(CETS No. 205) – the Tromsø Convention

Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics
(STCE n°205) – la Convention de Tromsø

ACCESS INFO GROUP

GROUPE ACCÈS À L'INFORMATION

(AIG)

_____

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

2nd meeting / *2e réunion*

22-24 March / *mars* 2023

Item 1: Opening of the meeting and adoption of the agenda	**Point 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour**
1. The meeting was opened by Helena JÄDERBLOM, Chairperson of the Group. 2. The Group adopted the agenda as it appears in document AIG(2023)OJ1. 3. The list of participants appears in the Annex I.	1. La réunion a été ouverte par Helena JÄDERBLOM, Présidente du Groupe. 2. Le Groupe adopte l'ordre du jour tel qu'il figure dans le document AIG(2023)OJ1. 3. La liste des participants figure en annexe 1.
Item 2: Examination of preliminary draft reports prepared by the Rapporteurs	**Point 2 : Examen des rapports préliminaires préparés par les Rapporteurs**
4. The members of the Group had a general tour-de-table on the work they had each carried out as rapporteurs to prepare preliminary draft reports on the first 11 Parties to the Convention. They discussed various methodological questions and certain difficulties they had encountered in analysing the information included in the reports submitted by the Parties. 5. The Group proceeded to an in-depth discussion of issues relating to the first five Articles of the Convention based on the analyses of the preliminary draft reports. Discussions highlighted various elements on which it appeared *prima facie* that the legislation on freedom of information of various Parties reflected the relevant requirements of the Convention. On several other elements, the Group noted that it lacks information on how different Parties implement the obligations of the Convention. 6. These discussions highlighted the added value of examining the implementation of the Convention by the first 11 Parties in parallel, on an article-by-article basis. Therefore, the Group decided that the structure of its first baseline evaluation report for 11 Parties (Bosnia and Herzegovina; Estonia; Finland; Hungary; Iceland; Lithuania; the Republic of Moldova; Montenegro; Norway; Sweden; Ukraine) will be based on each article of Section I of the Convention.	4. Les membres du Groupe procèdent à un tour de table général sur les travaux qu'ils ont effectué pour préparer leurs projets de rapports préliminaires sur les 11 premières Parties à la Convention. Ils discutent sur plusieurs questions méthodologiques ainsi que sur certaines difficultés qu'ils ont rencontrées dans l'analyse des informations contenues dans les rapports soumis par les Parties. 5. Le Groupe procède à une discussion approfondie des questions relatives aux cinq premiers articles de la Convention sur la base des analyses dans les projets de rapports préliminaires. Les discussions ont mis en évidence divers éléments desquels il ressortait, à première vue, que la législation sur la liberté d'information des différentes Parties reflète les exigences pertinentes de la Convention. Sur plusieurs autres éléments, le Groupe note qu'il lui manque des informations sur la manière dont les différentes Parties mettent en œuvre les obligations de la Convention. 6. Ces discussions mettent en évidence la valeur ajoutée de l'examen parallèle de la mise en œuvre de la Convention par les 11 premières Parties suivant chaque article de la Convention. Le Groupe décide donc que la structure de son premier rapport d'évaluation de référence pour 11 Parties (Bosnie-Herzégovine, Estonie, Finlande, Hongrie, Islande, Lituanie, République de Moldova, Monténégro, Norvège, Suède et Ukraine) sera basée sur chaque article de la

7. The Group instructed the Secretariat to prepare a draft baseline evaluation report based on the preliminary drafts prepared by the rapporteurs and discussions during the present meeting, for examination at its 3rd meeting (4-6 July 2023). Where necessary, the draft should include possible questions that might require clarification from the Parties.	section I de la Convention (approche article par article). 7. Le Groupe charge le Secrétariat de préparer un projet de rapport d'évaluation de référence sur la base des projets préliminaires préparés par les rapporteurs ainsi que des discussions au cours de la présente réunion, pour examen lors de sa 3e réunion (4-6 juillet 2023). Si possible, le projet devrait inclure d'éventuelles questions nécessitant de clarification des Parties.
Item 3: Discussion on the AIG's workplan to prepare the first baseline evaluation report	**Point 3 : Discussion sur le plan de travail du AIG concernant la préparation du premier rapport d'évaluation de base**
8. The Group thanked the Secretariat for having prepared the provisional timetable for the first baseline evaluation 2023-2024 (AIG/Inf(2023)01REV). It agreed on its structure and future steps. 9. The Group decided to invite relevant civil society organisations, on the basis of a list to be proposed by the Secretariat in consultation with the Chairperson, to comment on the national legislative frameworks and their presentation in the reports submitted by the first 11 Parties, before its 3rdmeeting.	8. Le Groupe remercie le Secrétariat d'avoir préparé le calendrier provisoire pour la première évaluation de référence 2023-2024 (AIG/Inf(2023)01REV). Il convient de sa structure et des étapes à venir. 9. Le Groupe décide d'inviter les organisations de la société civile pertinentes, sur la base d'une liste qui sera proposée par le Secrétariat en consultation avec la Présidente, à commenter les cadres législatifs nationaux et leur présentation dans les rapports soumis par les 11 premières Parties, avant sa 3e réunion.
Item 4: Discussion on how to consider the report submitted by Armenia pursuant to Article 14, paragraph 1, of the Convention	**Point 4 : Discussion sur le traitement du rapport de l'Arménie en vertu de l'Article 14, paragraphe 1, de la Convention**
10. The Group took note that Armenia had submitted its report on 12 January 2023. It decided to examine this report at later stage.	10. Le Groupe note que l'Arménie a soumis son rapport le 12 janvier 2023 et décide de l'examiner à un stade ultérieur.
Item 5: Other Business	**Point 5 : Questions diverses**
11. Ivar TALLO presented some reflections on how the rapid growth and application of new technologies such as chatbots has the potential to fundamentally change the way public authorities provide access to information. Regulatory developments which have taken place since the adoption of the Tromsø Convention also have an impact on information flows to and from the governments.	11. Ivar TALLO présente quelques réflexions sur la façon dont la croissance rapide et l'application de nouvelles technologies telles que les chatbots ont le potentiel de changer fondamentalement la façon dont les autorités publiques fournissent l'accès à l'information. Les développements réglementaires qui ont eu lieu depuis l'adoption de la Convention de Tromsø ont également un impact sur les flux d'informations des gouvernements.

12. The Group thanked Ivar Tallo for his presentation. It agreed that its understanding of how the Convention is implemented must include the application of new information technologies. The Group will have further opportunities for a more in-depth consideration of the new challenges they raise after completing the first baseline evaluation.	12. Le Groupe remercie Ivar Tallo pour sa présentation. Il convient que sa compréhension de la manière dont la Convention est mise en œuvre doit inclure l'application des nouvelles technologies de l'information. Le Groupe aura d'opportunités ultérieures pour une réflexion plus approfondie sur les nouveaux enjeux qu'elles soulèvent après avoir réalisé la première évaluation de référence.
Item 6: Adoption of the list of decisions	**Point 6 : Adoption de la liste de décisions**
13. Pursuant to Rule 23.1. of its Rules of Procedure, the Group adopted the list of decisions as it appears in AIG(2023)LD2.	13. En vertu de la Règle 23.1. de ses Règles de procédure, le Groupe adopte la liste de décisions telle qu'elle figure dans le document AIG(2023)LD2.

Appendix / *Annexe* I

List of participants / *Liste des participants*

MEMBERS

Helena JÄDERBLOM
Chair of the AIG, President of the Supreme Administrative Court of Sweden

Tetyana OLEKSIYUK
Vice-chair of the AIG, Consultant on access to information issues, ***apologised***

Kestutis ANDRIJAUSKAS
Deputy Director, Information Society Development Committee of Lithuania

Inge Lorange BACKER
Professor emeritus, Department of Public and International Law, University of Oslo Substitute Parliamentary Ombudsman

Biljana BOŽIĆ
Chief Inspector and Head of Department for Free Access to Information, Agency for Personal Data Protection and Free Access to Information of Montenegro

Veronica CRETU
Consultant on transparency and access to information issues

Thordis INGADOTTIR
Associate Professor, Reykjavik University

Päivi Hannele KORPISAARI
Professor in Communication Law, University of Helsinki

Attila PÉTERFALVI
President of the Hungarian National Authority for Data Protection and Freedom of Information

Ivar TALLO
Consultant on access to information issues

SECRETARIAT

DGI – Human Rights and Rule of Law **Council of Europe** **F-67075 Strasbourg Cedex**	**David MILNER** Head of the Human Rights Intergovernmental Co-operation Division **Elvana THACI** Administrator Secretary of the AIG Human Rights Intergovernmental Cooperation Division **Sarah BELHADJ MILED** Assistant Lawyer Human Rights Intergovernmental Cooperation Division **Sorina LECLER** Assistant Human Rights Intergovernmental Cooperation Division