

MedNET « 10 ans et après »

10 ans de coopération en région
méditerranéenne sur les drogues
et les addictions

Évaluation par les participants de MedNET

Conseil de l'Europe, Strasbourg



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

MedNET « 10 ans et après »

**10 ans de coopération en région
méditerranéenne sur les drogues
et les addictions**

Évaluation par les participants de MedNET

*Les vues exprimées dans cet ouvrage
sont de la responsabilité des auteurs
et ne reflètent pas nécessairement la
ligne officielle du Conseil de l'Europe.*

Toute demande de reproduction ou
de traduction de tout ou d'une partie
de ce document doit être adressée
à la Direction de la communication
(F-67075 Strasbourg ou publishing@
coe.int). Toute autre correspondance
relative à ce document doit être
adressée à la Direction générale
Droits de l'Homme et Etat de droit.

Couverture et mise en page :
Service de la production des
documents et des publications
(SPDP), Conseil de l'Europe

© Conseil de l'Europe, novembre 2016
Imprimé dans les ateliers
du Conseil de l'Europe

Table des matières

INTRODUCTION	5
MÉTHODE	5
ANALYSE DES RÉSULTATS	6
RÉSULTATS ET RÉALISATIONS	11
Développements en matière d'observation scientifique/épidémiologie	12
Développements relatifs à l'élaboration de politiques en matière de drogues et innovation en matière de prévention	12
Législation	12
L'accès des usagers de drogues au traitement et à la prise en charge ; aspects spécifiques de la prise en compte d'une dimension de genre dans l'accès au traitement et à la prise en charge	13
Echange d'expérience et de bonnes pratiques	14
Défis pour l'avenir	15

Introduction

■ MedNET, le réseau du Groupe Pompidou pour la coopération sur les drogues et les addictions en région méditerranéenne, célébrera son 10e anniversaire le 30 novembre 2016. Dans cette perspective, le présent rapport a pour but d'évaluer l'impact des activités de MedNET en région méditerranéenne et d'examiner dans quelle mesure ses principaux objectifs – promouvoir la coopération, les échanges et le transfert mutuel de connaissances – ont été atteints.

Méthode

■ Afin d'évaluer l'impact des actions et des activités de MedNET, le secrétariat a conçu avec l'aide de consultants un questionnaire bilingue (anglais et français) destiné aux correspondants MedNET et aux personnes ayant participé aux activités. Il s'agissait d'un questionnaire à choix multiple, comprenant également des questions semi-ouvertes, élaboré sur la plate-forme SurveyMonkey®. Il a été envoyé par courrier électronique à environ 300 personnes ; près de 20 % des destinataires ont répondu dans le délai imparti, qui était d'un mois¹. Toutes les réponses étaient anonymes.

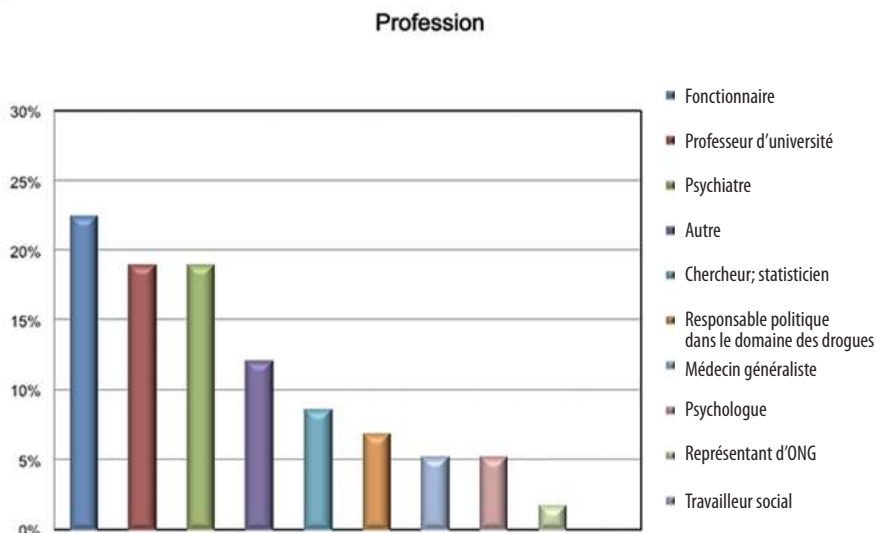
1. Première diffusion : 9-13 mai 2016. Deux rappels ont été envoyés le 23 mai et le 5 juin 2016.

Analyse des résultats

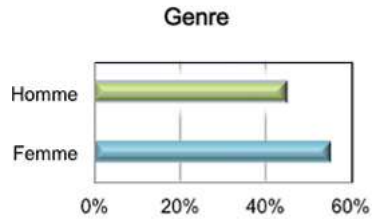
■ L'examen des réponses au questionnaire permet de dresser le tableau qui suit.

■ Diversité des profils des professionnels au sein de MedNET. Les participants et les partenaires réguliers de MedNET sont issus d'un large éventail de contextes professionnels. La plupart sont des fonctionnaires des administrations nationales ou locales rattachées aux ministères de la Santé, de l'Éducation, de la Justice, des Questions sociales ou de l'Intérieur, et des spécialistes, notamment des psychiatres, des membres du personnel médical et des universitaires ; ces personnes participent à la conception, la mise en œuvre ou l'évaluation des politiques en matière de drogues, travaillent dans des structures de prise en charge ou de traitement, ou mènent des recherches sur les addictions.

■ La variété et la diversité des contextes professionnels facilitent l'échange de connaissances, renforcent l'approche multidimensionnelle et encouragent une collaboration plus étroite entre différentes organisations.

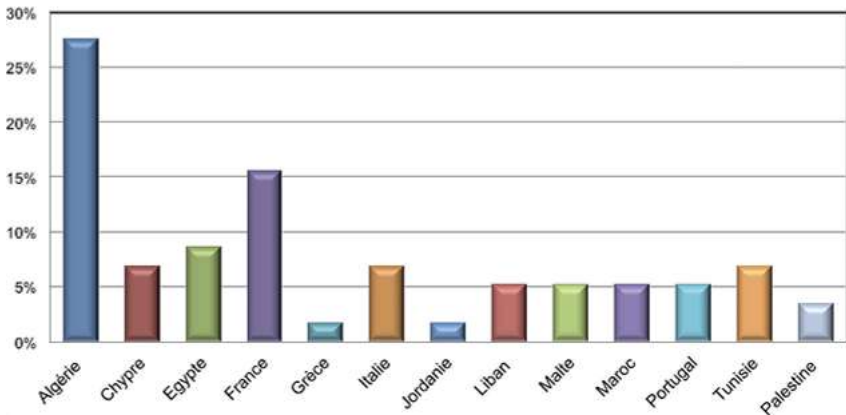


■ Une participation équilibrée des femmes et des hommes. On compte, parmi les personnes ayant répondu, 55 % de femmes et 45 % d'hommes. Ces chiffres équilibrés peuvent être considérés comme une valeur ajoutée de MedNET, car la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes, assurée en introduisant une dimension de genre dans les politiques en matière de drogues, est une valeur fondamentale du Groupe Pompidou et du Conseil de l'Europe.

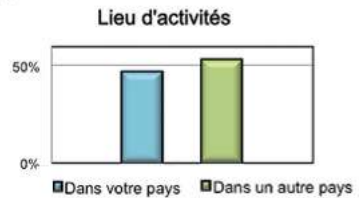


■ Une majorité de réponses provenant des pays du Sud. 59 % des réponses provenaient de participants issus des pays méditerranéens hors Union européenne.

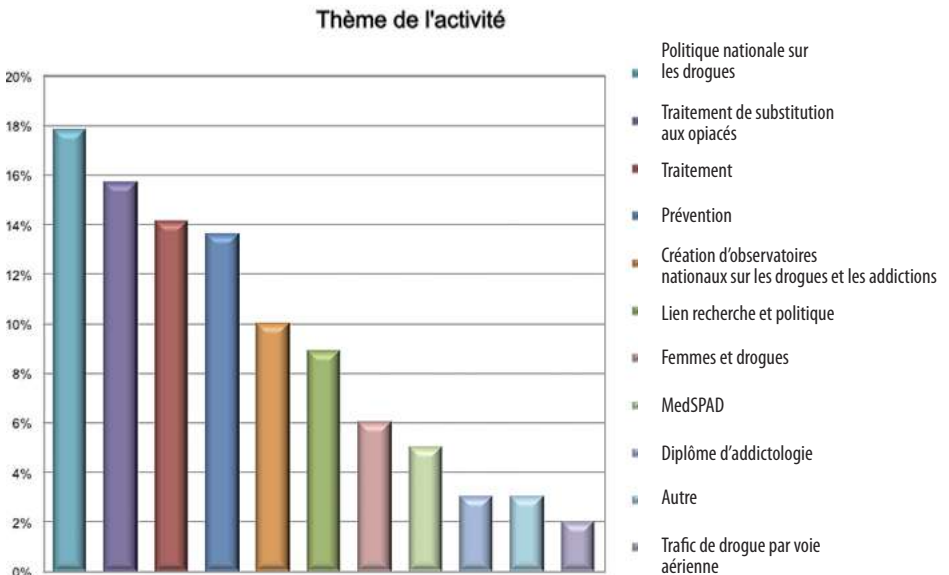
Pays dans lequel vous travaillez



■ Un réseau en développement continu. La majorité des répondants ont participé aux activités de MedNET au cours des cinq dernières années. Cela témoigne du renouvellement des participants, du fait que différentes personnes participent à différents types d'activités, ainsi que de la croissance et du développement progressifs du réseau au fil des ans.

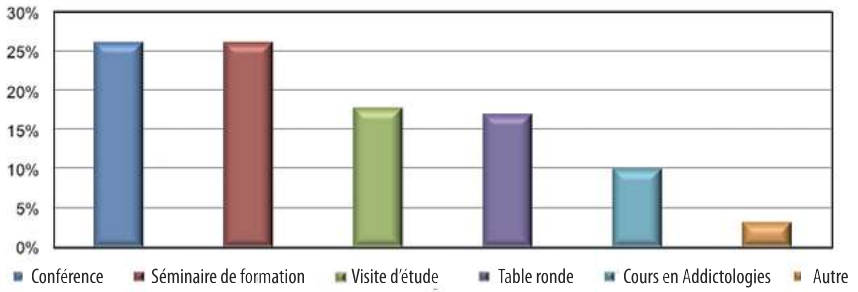


■ Diversité des thèmes abordés dans les activités. Les personnes ayant répondu ont participé à des conférences, des séminaires de formation, des visites d'études et/ou des tables rondes qui portaient principalement sur des questions relatives aux politiques nationales en matière de drogues, à la prévention, au traitement et en particulier au traitement de substitution aux opiacés (TSO). A n'en pas douter, la mention spécifique du TSO est liée au fait que MedNET a permis d'ouvrir le débat et de sensibiliser les interlocuteurs à cette question délicate, notamment dans les pays méditerranéens non européens.



■ Une répartition équilibrée d'événements nationaux et d'événements internationaux. Les participants ont eu la possibilité de prendre part à des activités organisées dans leur propre pays et dans d'autres pays du réseau. Cela encourage l'échange de connaissances sur les politiques et sur les différences entre les cultures, les contextes nationaux et les méthodes de travail ; c'est une importante valeur ajoutée du réseau.

Type d'activité



Résultats et réalisations

■ L'examen des réponses permet de recenser un certain nombre de thèmes généraux récurrents.

Développements en matière d'observation scientifique/épidémiologie

■ La toxicomanie est un problème complexe. C'est pourquoi la collecte de données est une condition essentielle pour observer et comprendre la situation. Dans la majorité des réponses, il est fait mention de l'enquête en milieu scolaire MedSPAD (Mediterranean School Survey Project on Alcohol and Other Drugs) et du fait que la participation au réseau MedNET a permis aux participants d'améliorer leurs compétences dans le domaine des approches de recherche, de la collecte de données et de l'épidémiologie. Il est également indiqué qu'il est extrêmement important d'établir un système d'information sur la consommation de drogues, fondé sur la conduite régulière d'études épidémiologiques dans les écoles et auprès du grand public, afin de pouvoir observer ce phénomène. En outre, il est souligné dans les réponses que les échanges au sein de MedSPAD et la participation aux formations MedNET sont d'excellentes occasions d'acquérir des connaissances sur la situation épidémiologique dans les pays méditerranéens, sur les systèmes de surveillance épidémiologique et sur les politiques de prévention. En effet, grâce à MedNET, certains pays ont établi des observatoires nationaux sur les drogues et d'autres se préparent à le faire. MedSPAD et les observatoires nationaux sur les drogues se renforcent mutuellement dans l'étude de la situation.

Développements relatifs à l'élaboration de politiques en matière de drogues et innovation en matière de prévention

■ Les activités de MedNET ont permis aux participants d'approfondir leurs connaissances sur les politiques en matière de drogues. Les échanges de vues sur les différentes techniques et politiques alternatives en matière de drogues ainsi que la sensibilisation aux aspects culturels et à la diversité, semblent jouer un rôle clé dans l'élaboration de politiques nationales et/ou régionales en matière de drogues ; ces aspects ont largement influencé l'approche générale des participants dans ce domaine. En outre, le fait que de nouvelles stratégies de prévention et de réduction des risques aient été présentées aux participants de MedNET revêt une importance particulière. Ceux-ci voient un important succès de MedNET dans le fait que la prévention est aujourd'hui perçue comme une composante essentielle de toute stratégie globale de lutte contre la drogue au niveau national.

Législation

■ Les personnes qui ont répondu au questionnaire estiment que la participation aux activités MedNET a considérablement influencé leur approche de l'addiction, s'agissant notamment des politiques en matière de drogues, du traitement et de la prévention, mais aussi le regard qu'elles portent sur les usagers de drogues. Les usagers de drogues ne sont plus considérés comme des criminels mais plutôt comme des patients ayant besoin d'une prise en charge thérapeutique. Sous l'effet de ce changement d'approche, certains pays ont commencé à revoir leur législation et leur politique nationale à l'égard des usagers de drogues. Cette évolution concerne principalement les pays méditerranéens hors Union européenne.

■ En Algérie par exemple, la loi n° 04-18 de 2004 marque une étape importante dans la mesure où elle a changé le statut des usagers de drogues qui, depuis, ne sont plus considérés comme des criminels mais comme des personnes ayant besoin d'un traitement et d'une prise en charge. Elle a également autorisé les tribunaux à ordonner des traitements obligatoires. Néanmoins, les participants algériens sont convaincus qu'il reste nécessaire de continuer à améliorer la législation.

■ En Tunisie, il est prévu de changer le cadre législatif en apportant des modifications à la loi n° 92-52 en 2016. Dans ce pays également, les usagers de drogues devraient à l'avenir être considérés comme des personnes ayant besoin d'un traitement et d'une prise en charge plutôt que de se voir infliger des peines de prison.

L'accès des usagers de drogues au traitement et à la prise en charge ; aspects spécifiques de la prise en compte d'une dimension de genre dans l'accès au traitement et à la prise en charge

■ L'enquête montre que la majorité des participants sont satisfaits des activités menées dans le domaine de l'accès des usagers de drogues au traitement et à la prise en charge. Les répondants ont estimé que ces activités leur avaient permis de s'informer sur de nouvelles formes de traitement et de prise en charge et de découvrir une nouvelle approche thérapeutique. Les débats avec des professionnels et des responsables politiques leur ont en outre donné la possibilité d'avoir des échanges de vues sur les traitements et les systèmes de prise en charge dans différents pays. Ils ont ainsi pu participer à des échanges techniques et partager leur expérience concernant différents types de traitement et de prise en charge. MedNET a aidé certains pays à concevoir de nouvelles stratégies concernant le traitement et la prise en charge des usagers de drogues.

■ S'agissant du traitement de substitution aux opiacés (TSO), MedNET a joué un rôle important et aujourd'hui, de nombreux pays du Sud ont mis en place un tel traitement après avoir rejoint le réseau MedNET. Par exemple, à la suite du séminaire régional sur le TSO qui s'est tenu à Alger en 2015, et après une série de visites d'études, le TSO sera officiellement instauré en Algérie. MedNET a également aidé le Liban à élargir l'éventail des possibilités de traitement telles que le TSO. Au Maroc, à la suite de multiples séminaires et cours de formation, MedNET a soutenu l'instauration de traitements basés sur la méthadone. De nombreux participants ont reconnu que MedNET avait considérablement influencé leur opinion sur la question du TSO.

■ Il est important de noter que les répondants ont également salué l'approche de MedNET sur la question « les femmes et les drogues ». En 2012, MedNET a décidé pour la première fois d'inclure une dimension de genre dans son programme de travail. En particulier, deux projets ont été menés en Egypte ; l'un avait pour but d'offrir des services sociaux et de santé spécifiques aux femmes toxicomanes (2012-2014), l'autre, d'établir des services spécialisés à l'intention des femmes enceintes toxicomanes (2016). Il semble que cette approche ait ouvert de nouvelles perspectives sur la question de la prise en charge et du traitement des usagers de drogues. En outre, les répondants ont estimé qu'il était utile d'envisager de mener des recherches sur les aspects spécifiques aux femmes et aux hommes, et de créer des services spécialisés pour les femmes.

■ Enfin, il apparaît que les travaux menés dans le cadre de MedNET ont influencé l'approche d'un certain nombre de spécialistes en ce qui concerne les addictions, la prise en charge et le traitement ; en particulier, ces personnes ont mieux compris quelles sont les différences entre les problèmes et les besoins des hommes et des femmes qui souffrent d'addiction.

Echange d'expérience et de bonnes pratiques

■ Il semble y avoir unanimité pour considérer l'échange d'expérience comme étant très utile. Pour la majorité des répondants, la coopération entre les pays méditerranéens revêt une importance capitale. Mais les échanges entre les pays du Nord et les pays du Sud sont aussi importants. Les pays du Nord peuvent aider les pays du Sud en partageant leurs connaissances avec eux. Les échanges d'expérience et d'expertise entre les pays du Sud sont essentiels en raison de la grande proximité culturelle entre ces pays.

■ Ces formes de coopération permettent de mieux appréhender la situation globale. Les participants peuvent notamment nouer de nouveaux contacts avec des spécialistes d'autres pays lors des réunions officielles ou des activités en marge de ces réunions. Ils peuvent ainsi échanger et comparer des expériences, des structures et des politiques en matière de traitement et de prise en charge ; c'est également l'occasion de discuter des difficultés et des problèmes rencontrés, et de réfléchir ensemble à des solutions.

■ MedNET permet surtout aux participants d'améliorer leur connaissance des cultures et des modes de vie qui prévalent dans d'autres pays, et de mieux comprendre la diversité des contextes culturels.

■ Grâce aux échanges internationaux, de nombreux participants sont maintenant convaincus de la nécessité de tenir compte des facteurs culturels et, dans une large mesure, d'adapter l'approche aux différentes cultures et aux différentes populations. En effet, les facteurs culturels exercent une grande influence sur la situation en matière de drogues à l'intérieur d'un pays.

■ Toutefois, certaines personnes ont regretté l'absence de réunions tenues à intervalles réguliers, hormis les deux réunions annuelles qui rassemblent les correspondants MedNET ; en outre, le souhait a été émis que MedNET s'étende à d'autres pays de la région méditerranéenne afin d'élargir encore davantage la coopération instaurée par le réseau.

Défis pour l'avenir

■ Il a été demandé aux participants s'ils souhaitaient communiquer à leurs décideurs politiques, par l'intermédiaire de MedNET, des suggestions concernant l'observation de la situation en matière de drogues, l'élaboration de politiques antidrogues ou encore la formation et l'échange de connaissances. Le secrétariat du Groupe Pompidou a pu collecter des informations sur les besoins des spécialistes dans chaque pays en s'appuyant sur les réponses à cette question (50 % des répondants y ont répondu) et sur les commentaires formulés en réponse à d'autres questions. Ces informations pourront permettre à MedNET de concevoir à l'avenir des activités encore plus ciblées et spécifiques.

■ Les réponses font apparaître trois enjeux principaux.

■ Tout d'abord, la nécessité d'organiser plus régulièrement des réunions, des cours de formation et des ateliers. En particulier, il est fait référence à des formations en psychiatrie et en addictologie, ainsi qu'à la formation des professionnels dans le domaine du traitement et de la prise en charge de l'addiction.

■ En second lieu, la nécessité d'organiser davantage de projets. Il est estimé qu'il serait très important que MedNET organise davantage de projets sur la prévention et le traitement. Les spécialistes, notamment, suggèrent que MedNET organise davantage de projets visant à soutenir les politiques de prévention dans leurs pays respectifs. Cela permettrait d'améliorer les conditions de traitement et de soins de santé des personnes souffrant d'addiction, et contribuerait progressivement à améliorer le bien-être général de la population. En outre, au cours de la mise en œuvre des futurs projets, MedNET pourrait renforcer les liens entre la recherche, la politique et la pratique.

■ Troisièmement, la nécessité d'établir un observatoire régional des drogues et des addictions en région méditerranéenne. Ce point de vue se fonde sur la conviction qu'un observatoire commun permettrait d'harmoniser les méthodes de recherche, de collecte de données et d'interprétation, et ainsi de perfectionner l'observation et l'évaluation de la situation en région méditerranéenne. Un tel observatoire aurait également pour fonction fondamentale d'obtenir des données plus fiables et pertinentes à l'échelle de la région, ce qui permettrait aux décideurs politiques de concevoir des stratégies antidrogues plus cohérentes et efficaces au niveau national et régional. Dans l'ensemble, la création d'un tel observatoire permettrait de renforcer la coopération régionale déjà instaurée par MedNET.

Groupe Pompidou

Le Groupe Pompidou est un forum multidisciplinaire à l'échelle de la Grande Europe et au-delà qui permet aux responsables politiques, aux professionnels et aux chercheurs d'échanger expériences et informations sur l'abus et le trafic de drogues. Créé en 1971 à l'initiative du Président français Georges Pompidou, il devient en 1980 un « accord partiel élargi » du Conseil de l'Europe. En 2016, il rassemble 38 pays: 36 parmi les 47 Etats membres du Conseil de l'Europe ainsi que le Maroc et Israël.

MedNET

MedNET est le réseau de coopération en région méditerranéenne sur les drogues et les addictions du Groupe Pompidou. Créé en 2006, il a pour objectif de promouvoir la coopération, l'échange et le transfert réciproque d'informations entre les pays des deux rives de la Méditerranée. Il soutient le développement de politiques drogues fondées sur le respect de la santé, les droits de l'homme, intégrant la dimension de genre et basées sur des connaissances validées. Douze pays en sont membres en 2016.



www.coe.int

Le Conseil de l'Europe est la principale organisation de défense des droits de l'homme du continent. Il comprend 47 États membres, dont les 28 membres de l'Union européenne. Tous les États membres du Conseil de l'Europe ont signé la Convention européenne des droits de l'homme, un traité visant à protéger les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit. La Cour européenne des droits de l'homme contrôle la mise en œuvre de la Convention dans les États membres.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE