

КОНВЕНЦИЯ «МЕДИКРИМ»

СЕТЬ 24/7



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



1. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДЛОЖЕНИИ, КАСАЮЩЕМСЯ СОЗДАНИЯ СЕТИ 24/7 В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ «МЕДИКРИМ»

Текущая ситуация, вызванная пандемией, показала, что преступные сети очень быстро отреагировали на кризис и наладили производство и торговлю фальсифицированной медицинской продукцией, связанной с Covid-19. Производство и незаконный оборот медицинской продукции еще раз доказали, что это прибыльное и приобретающее все большие масштабы явление, которое представляет серьезную угрозу здоровью населения во всех странах – членах Совета Европы и других государствах. За последние годы оно приобрело еще более глобальный характер: преступные сети распространяют свою незаконную деятельность за пределы национальных границ и расширяют ее охват и масштаб. Это явление требует глобальных и координированных ответных мер.

Конвенция «Медикрим»^[1] обеспечивает уникальную правовую базу для координации внутрисударственных усилий, обмена информацией и международного сотрудничества в целях эффективной борьбы с указанными преступлениями. Она также предусматривает международное сотрудничество по уголовным вопросам, в частности в сфере борьбы с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями. В целях укрепления взаимодействия между компетентными судебными и правоохранительными органами на национальном уровне необходимо создать прочную и эффективную структуру. Тем не менее, несмотря на насущную необходимость, между Сторонами Конвенции и третьими странами установлены ограниченные контакты или таковые отсутствуют вовсе. Отсутствие связей между ведомствами, безусловно, затрудняет процесс обмена важной информацией, имеющей решающее значение для ликвидации организованных преступных сетей, которые участвуют во всех этапах незаконной цепочки поставок, в особенности в части сбыта и незаконного оборота. В конечном итоге это снижает эффективность борьбы с фальсификацией медицинской продукции.

Задачей создания предлагаемой Сети 24/7 в рамках Конвенции «Медикрим» (далее — «Сеть 24/7») является укрепление международного сотрудничества по уголовным вопросам в целях борьбы с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями. Она задумывалась как простой, гибкий и экономически эффективный механизм, направленный на содействие оперативному обмену ключевой полицейской и судебной информацией 24 часа в сутки, 7 дней в неделю.

Несмотря на существование ряда международных сетей сотрудничества, ввиду высокой степени специализации, требуемой в этой области, крайне важно создать специализированную сеть в рамках Конвенции «Медикрим». Создание такой специализированной сети преследует две цели: во-первых, наладить эффективное сотрудничество между всеми участниками на национальном уровне и, во-вторых, достичь оперативного и надлежащего сотрудничества на международном уровне.



2. ПРАВОВАЯ ОСНОВА СЕТИ 24/7

Конвенция «Медикрим» обеспечивает необходимую правовую базу, на основе которой может быть создана Сеть 24/7 в качестве меры, направленной на предотвращение фальсификации медицинской продукции и сходных преступлений, угрожающих здоровью населения, и эффективную борьбу с ними. Например, статья 17 закрепляет сотрудничество и обмен информацией между компетентными органами стран, а глава VII Конвенции посвящена вопросам взаимодействия на международном уровне.

Кроме того, глава VII предусматривает два механизма международного сотрудничества: первый — в области уголовных дел (статья 21), а второй — в вопросах предупреждения и других административных мер (статья 22).

В отношении международного сотрудничества по уголовным делам в Конвенции (статья 21) указано, что: «Стороны осуществляют максимально широкое сотрудничество [...] во исполнение соответствующих применимых международных и региональных документов и договоренностей, базирующихся на единообразном или основанном на взаимности законодательстве, а также норм внутреннего законодательства в целях проведения расследований или разбирательств, касающихся правонарушений, признанных в качестве таковых в соответствии с настоящей Конвенцией, в том числе в вопросах наложения ареста и конфискации».

Второй механизм, касающийся международного сотрудничества в вопросах предупреждения и других административных мер, нацелен в первую очередь на защиту потерпевших и оказание им помощи. Он предусматривает назначение национального контактного пункта, отвечающего за передачу и получение запросов о предоставлении информации и/или о сотрудничестве в сфере борьбы с фальсификацией медицинских продуктов и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения (статья 22).

В рамках проекта NA-FAMED было подготовлено технико-экономическое обоснование создания Сети 24/7 в рамках Конвенции «Медикрим»[2]. В исследовании был рассмотрен успешный опыт функционирования существующих сетей Совета Европы, включая сети, созданные в рамках Будапештской конвенции о киберпреступности[3] и Рижского протокола о предупреждении терроризма[4], и рекомендуется создать Сеть 24/7 и способствовать ее развитию.



3. НАЗНАЧЕНИЕ КОНТАКТНЫХ ПУНКТОВ

В технико-экономическом обосновании отмечается, что стороны вправе принять решение о создании специализированных подразделений либо в рамках правоохранительных органов, либо в структуре прокуратуры. Предпочтительно, чтобы такое подразделение было наделено полномочиями, позволяющими ему заниматься вопросами международного сотрудничества.

Если назначенный контактный пункт не будет иметь полномочий в сфере взаимной международной помощи или выдачи, Стороны должны обеспечить, чтобы указанный пункт мог эффективно и оперативно координировать свою работу с компетентными органами.

4. ОБЯЗАННОСТИ КОНТАКТНЫХ ПУНКТОВ

В рамках Сети 24/7 каждый контактный пункт будет отвечать за обмен информацией и осуществлять свою деятельность во исполнение внутригосударственного законодательства и соответствующих международных обязательств. Составители технико-экономического обоснования рекомендуют поручить контактному пункту 24/7 следующие обязанности:

- предоставление незамедлительной помощи, необходимой для целей проведения расследований или разбирательств, касающихся уголовных преступлений, охватываемых Конвенцией «Медикрим»;
- содействие или, если это допускается внутригосударственным законодательством и практикой, оказание технической консультативной помощи, сбор доказательств, предоставление правовой информации и установление нахождения подозреваемых лиц;
- предоставление информации о действующей системе оказания помощи потерпевшим в результате преступлений, охватываемых Конвенцией «Медикрим»;
- содействие исполнению или исполнению запросов о международном сотрудничестве в отношении преступлений, подпадающих под действие Конвенции «Медикрим»;
- содействие защите и оказанию помощи потерпевшим вследствие уголовных преступлений, охватываемых Конвенцией «Медикрим»;
- содействие эффективному обмену контактами между Сторонами и третьими странами.



5. РОЛЬ И ОБЯЗАННОСТИ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Секретариат Совета Европы будет главным образом отвечать за предоставление доступа к списку назначенных контактных пунктов, а также его поддержание и обновление. Совет Европы будет следить за тем, чтобы все данные и информация были должным образом защищены.

Совет Европы не будет принимать участие в практическом функционировании Сети 24/7. Он не будет следить за тем, какие контактные пункты обмениваются информацией, и также не будет иметь доступ к содержанию обмениваемой информации.

Однако в целях содействия эффективному функционированию Сети 24/7 Совет Европы будет проводить регулярные совещания контактных пунктов. Эти совещания позволят странам-членам оценивать работу Сети 24/7, обмениваться передовым опытом и укреплять взаимное доверие.

6. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СЕТИ 24/7

Вопрос создания Сети 24/7 рассматривается в проектном предложении, которое в настоящее время находится на стадии обсуждения на предмет финансирования за счет добровольных взносов. Будущий проект будет посвящен анализу ключевых технических аспектов, необходимых для создания подобной сети. К таким вопросам относятся параметры национальной структуры, процесс выбора национальных контактных пунктов (судебные и/или правоохранительные органы), разработка программ профессиональной подготовки (например, по вопросам международного сотрудничества, реализации положений Конвенции «Медикрим» и оперативной роли контактных пунктов), национальные меры по обмену информацией, в том числе в отношении доказательств, между компетентными специалистами (медицинскими работниками, прокурорами, сотрудниками полиции и органами таможни), административные формальности и т.д.



7. РЕСУРСЫ

Создание и функционирование Сети 24/7 будет зависеть от внебюджетных взносов, мобилизованных и используемых в соответствии с правилами и процедурами Совета Европы.

ПРИМЕЧАНИЯ

[1] Конвенция Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения (Конвенция «Медикрим»), СЕТС № 211, Москва, 28 октября 2011 года, в частности статьи 17, 21 и 22.

[2] «Оценка потребностей в области борьбы с фальсификацией медицинской продукции» (NA-FAMED).

[3] Совет Европы, Конвенция о киберпреступности, ЕТС № 185, Будапешт, 23 ноября 2001 года.

[4] Совет Европы, Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, СЕТС № 217, Рига, 22 октября 2015 года.



Проект NA FAMED (сентябрь 2020–июль 2021 гг.)

Проект «Оценка потребностей в области борьбы с фальсификацией медицинской продукции» (NA-FAMED) — это первый проект, посвященный вопросу сотрудничества в рамках Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения (известной как Конвенция «Медикрим»), осуществляемый Отделом по сотрудничеству в области уголовного права. Проект направлен на оказание технической помощи и поддержки Сторонам Конвенции «Медикрим» и другим странам в борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями.

информация

Секретариат Конвенции МЕДИКРИМ

Генеральный директорат I - Права человека и верховенство закона

Директорат Информационное общество и борьба с преступностью

Совет Европы

F-67075 Strasbourg Cedex

www.coe.int/medicrime

medicrime@coe.int

www.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В неё входят 47 стран, включая все страны Европейского Союза. Все страны - члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию по правам человека, международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. Европейский суд по правам человека осуществляет надзор за исполнением Конвенции в государствах-членах.