Conférence du Conseil de l'Europe sur la surpopulation carcérale · Strasbourg, 13 octobre 2026

Council of Europe conference on prison overcrowding · Strasbourg, 13 October 2026

La détention provisoire : trop fréquente ? trop longue ? quelle(s) alternative(s) ?

Pre-trial detention: too frequent? Too long? Which alternative(s)?

Le cas belge : beaucoup d'alternatives, pas moins de prison

The Belgian case: many alternatives, no less prison

Marie-Aude Beernaert

Professeure de droit de la procédure pénale, UCLouvain

Professor of criminal procedure law, UCLouvain

Un cadre protecteur sur le papier

A protective framework on paper

1

Mandat d'arrêt toujours facultatif

Arrest warrant always discretionary

- Indices sérieux de culpabilité
- Infraction punissable d'emprisonnement
- « Absolue nécessité pour la sécurité publique »

Serious indications of guilt · offences that are imprisonable · "absolute necessity for public safety"

2

Aucune durée maximale

No maximum duration



j = jours / days · m = mois / months

Contrôle juridictionnel rapproché ; libération immédiate si un délai n'est pas respecté

Frequent judicial review; immediate release if a deadline is missed

3

Un large éventail d'alternatives

A wide range of alternatives

1990 Libération sous conditions, caution
Release under conditions, bail

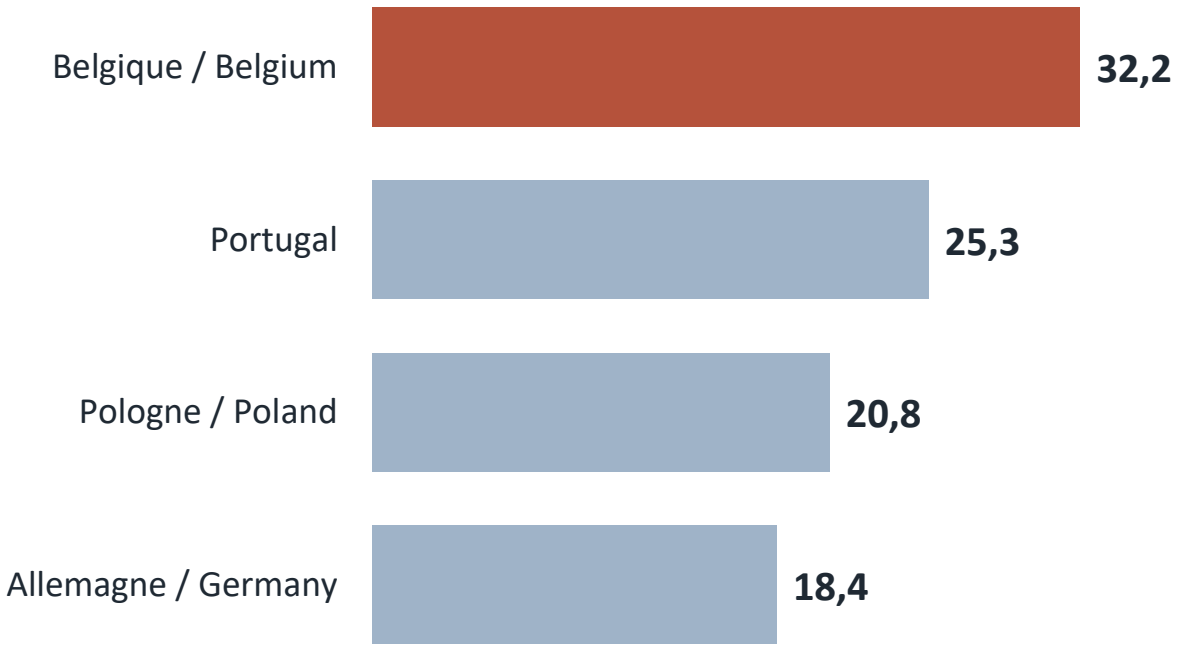
2014 Surveillance électronique : reste une détention
Electronic monitoring: still detention

Loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive / Act of 20 July 1990 on pre-trial detention

Le taux de prévenus le plus élevé du panel

The highest pre-trial detention rate on the panel

Prévenus incarcérés pour 100.000 habitants
Pre-trial detainees per 100,000 inhabitants



Pays *Country*	**Taux d'incarcération** *Prison population rate*	**Part des prévenus** *Share of pre-trial*
Belgique / Belgium	**106**	**30,4 %**
Allemagne / Germany	69,2	26,6 %
Médiane européenne *European median*	*110*	*26 %*
Portugal	115	22,0 %
Pologne / Poland	189,4	11,0 %

Taux d'incarcération : détenus pour 100.000 habitants
Prison population rate: prisoners per 100,000 inhabitants

Belgique, 1er octobre 2026 : 13.695 détenus (pour 11.064 places) dont 3.901 en détention provisoire
Belgium, 1st October 2026: 13,695 prisoners (for 11,064 places), of which 3,901 in pre-trial detention

Source : SPACE I 2025, Conseil de l'Europe (Aebi & Cocco, 2026), données au 31 janvier 2025 ; Statistiques bimensuelles de l'administration des établissements pénitentiaires ; médianes européennes : SPACE I 2025, Key Findings (50 à 51 administrations pénitentiaires)

La part de prévenus baisse, le nombre ne baisse pas

The share falls, the number does not

Date *Date*	Total détenus *All prisoners*	Prévenus *Pre-trial*	Part *Share*
01.03.2023	11.402	4.153	36,4 %
01.03.2024	12.359	4.018	32,5 %
01.03.2025	12.874	3.988	31,0 %
01.03.2026	13.534	4.018	29,7 %
01.10.2026	13.695	3.901	**28,5 %**

La part recule surtout parce que le nombre total de détenus augmente ; le nombre de prévenus reste autour de 4.000

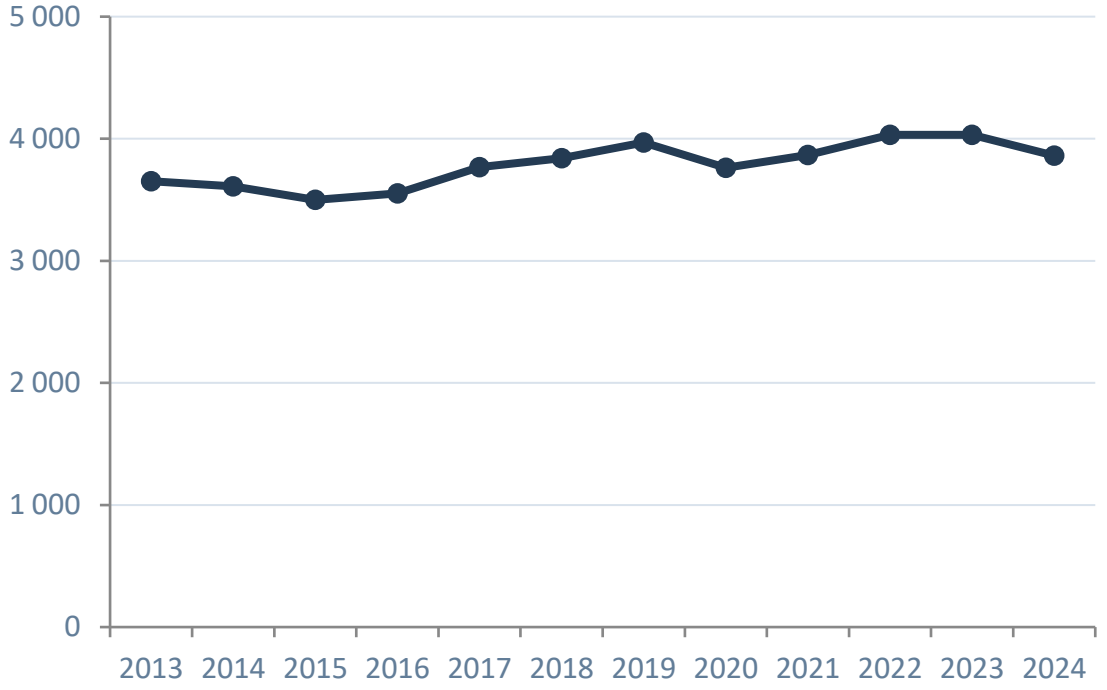
The share falls mainly because the overall prison population grows; pre-trial detainees remain around 4,000

Prévenus en prison, moyenne journalière

Pre-trial detainees in prison, daily average

1990 : ≈ 1.800

1990: ≈ 1,800



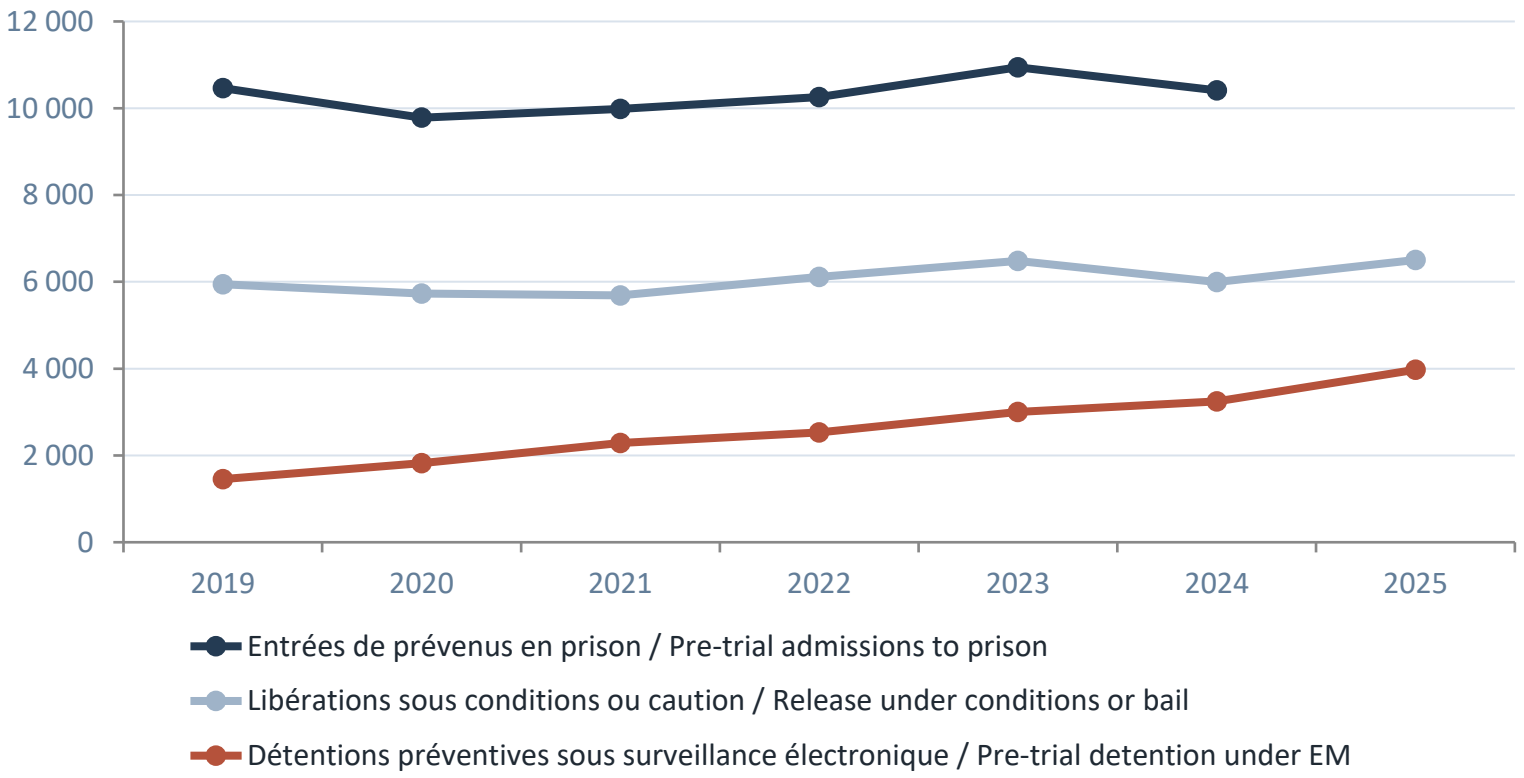
Sources : tableau, population présente aux dates indiquées ; graphique, SPF Justice, DG EPI, Chiffres annuels 2024 (population journalière moyenne) ; Maes & Jonckheere (2024) pour 1990

Plus d'alternatives, autant d'entrées en prison

More alternatives, just as many admissions to prison

Totaux annuels, 2019-2025

Annual totals, 2019-2025



≈ 10.400

Entrées de prévenus en prison, en 2019 comme en 2024

Pre-trial admissions, 2019 and 2024 alike

+ 9 %

Alternatives à la detention preventive 5.945 en 2019 → 6.505 en 2025

Alternatives to pre-trial detention, 2019 → 2025

× 2,7

Détentions sous surveillance électronique, 1.455 en 2019 → 3.975 en 2025

Pre-trial detention under EM, 2019 → 2025

Sources : plans d'action Vasilescu c. Belgique, DH-DD(2019)751 à DH-DD(2026)421 (totaux annuels) ; SPF Justice, DG EPI, Chiffres annuels 2024 (écrous ; 2025 non publié). Durée : estimation = population journalière moyenne ÷ écrous × 365

Les étrangers, angle mort des alternatives

Foreign nationals: the blind spot of alternatives

Détenus au 1er octobre 2026, selon la nationalité et le séjour
Prisoners on 1 October 2026, by nationality and residence status

Groupe *Group*	Prévenus *Pre-trial*	Condamnés *Sentenced*	Part des prévenus *Pre-trial share*
Belges et nationalité inconnue *Belgians and unknown*	1.682	5.132	25 %
Étrangers avec droit de séjour *Foreign, with right of residence*	595	1.185	33 %
Étrangers sans droit de séjour *Foreign, without right of residence*	**1.624**	**2.232**	**42 %**
Total	**3.901**	**8.549**	**31 %**

Part des prévenus = prévenus ÷ (prévenus + condamnés), hors internés et autres situations
Pre-trial share = pre-trial ÷ (pre-trial + sentenced), excluding internees and other statuses

Surveillance électronique : adresse fixe requise · Caution : ressources requises
Electronic monitoring requires a fixed address · Bail requires financial resources

57 %

des prévenus incarcérés sont étrangers ; 42 % sont sans droit de séjour
of pre-trial detainees are foreign nationals; 42% have no right of residence

Contrôle judiciaire européen

European Supervision Order · DC / FD 2009/829

- Transposé en 2017 au lieu de 2012
  Transposed in 2017 instead of 2012
- Très rarement utilisé, sans statistiques fiables
  Very rarely used, no reliable statistics
- Réservé aux personnes résidant dans un autre État membre
  Only for persons residing in another Member State

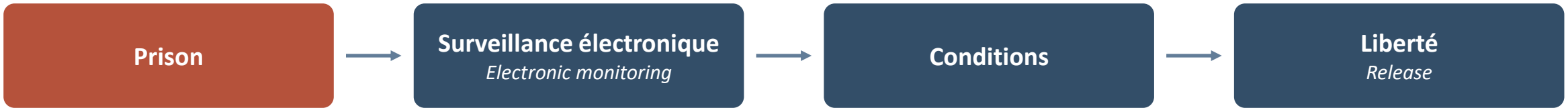
Sources : SPF Justice, DG EPI, statistiques bimensuelles au 1er octobre 2026 (présents et en congé pénitentiaire) ; Conseil de l'UE, 9e cycle d'évaluations mutuelles, rapport sur la Belgique (2021) et rapport final (2023)

Trois constats

Three findings

Les alternatives sont rarement accordées d'emblée

Alternatives are rarely granted from the outset



1 Elles s'ajoutent à la prison

Plus de contrôle judiciaire avant jugement, pas moins de détention : extension du filet pénal

They add to prison: more pre-trial supervision, not less detention (net-widening)

2 Aucune réforme n'a inversé la tendance

1990 (libération sous conditions), 2014 (surveillance électronique) : chaque fois, le dernier mot reste à l'appréciation des magistrats

No reform reversed the trend: each left the final say to judicial discretion

3 Des moyens qui ne sont pas juridiques

Manque de places de soins (santé mentale, assuétudes) et d'experts

Alternatives depend on care places (mental health, addiction) and experts

Sources : rapport national belge DETOUR (INCC, 2017) ; A. Devos, intervention à la conférence CDPPS du Conseil de l'Europe (2025)

Pour lancer le débat

Opening the debate

Seules des règles impératives semblent pouvoir agir sur le nombre de prévenus incarcérés

Only binding rules seem able to reduce the number of pre-trial detainees

Pistes ouvertes par le panel

Leads from the panel

PT Délais maximaux : effet rapide de la réforme de 2007
Maximum time limits: quick effect of the 2007 reform

DE Contrôle centré sur la célérité de la procédure
Review focused on the speed of proceedings

PL Motiver l'insuffisance de l'arrestation électronique
Justify why electronic arrest would not suffice

1 Faut-il des règles impératives (seuils de peine minimum pour appliquer la DP, durées maximales, libération d'office après un délai) et/ou davantage d'alternatives ?
Should we adopt binding rules (minimum sentence thresholds for pretrial detention, maximum durations, automatic release after a set period) and/or more alternatives?

2 Comment garantir qu'une alternative bénéficie à des personnes qui, sans elle, auraient été détenues ?
How can we ensure that an alternative benefits people who would otherwise have been detained?

3 Comment ouvrir les alternatives aux prévenus sans adresse (contrôle judiciaire européen, hébergement) ?
How can alternatives be opened to defendants with no address (European Supervision Order, housing)?