



Strasbourg, 21 janvier 2021

CONSEIL CONSULTATIF DE JUGES EUROPÉENS (CCJE)

Questionnaire en vue de la préparation de l'Avis n° 24 (2021) du CCJE :

« L'évolution des Conseils de la Justice et leur rôle dans l'indépendance et l'impartialité des systèmes judiciaires »

Veillez ne pas insérer d'extraits de la législation dans vos réponses, mais décrire la situation de manière brève et concise.

Généralités

1. Votre système judiciaire dispose-t-il d'un Conseil de la Justice?	<input type="radio"/> oui <input type="radio"/> X non
--	---

2. Quel est le titre ou la dénomination exacte de cet organe ?

3. *Les acteurs judiciaires devraient répondre à cette question, que leur système prévoit ou non un Conseil de la Justice: quel ministère ou organe, par exemple le Conseil de la Justice (souvent dénommé Conseil supérieur de la magistrature (CSM)) ou le ministère de la Justice (MdJ) est-il chargé des fonctions ci-après ou en mesure de s'en acquitter ? Plusieurs institutions pourraient être associées, auquel cas plusieurs cases pourront être cochées.*

Défendre et favoriser l'indépendance des juges et de la justice/l'État de droit	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input checked="" type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input checked="" type="checkbox"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Défendre les juges/le pouvoir judiciaire contre les attaques publiques	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Présidents de tribunaux

	<input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input checked="" type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Administration de la justice	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input checked="" type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input checked="" type="radio"/> Autre, veuillez préciser (Parquet général près de la Cour supérieure de justice)
Sélection de nouveaux juges	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Organe spécial de nomination des juges <input checked="" type="radio"/> Autre, veuillez préciser (Commission de recrutement des attachés de justice, composée uniquement de magistrats(chefs de corps))
Promotion des juges	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input checked="" type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Organe spécial de nomination des juges <input checked="" type="radio"/> Autre, veuillez préciser (élection par les membres de la Cour supérieure de justice pour les postes plus élevés de la carrière de magistrat)
Évaluation des juges	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser

Évaluation de la performance des tribunaux	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Procédures disciplinaires	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input checked="" type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Élaboration et application d'un code de déontologie	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input checked="" type="radio"/> Autre, veuillez préciser (Commission spéciale composée de magistrats)
Relations publiques/couverture médiatique du système judiciaire ou des différents tribunaux	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input checked="" type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input checked="" type="radio"/> Autre, veuillez préciser (Service de presse rattaché au Parquet général près de la Cour supérieure de justice)
Contribution aux projets législatifs	<input type="radio"/> CSM <input checked="" type="radio"/> MdJ <input checked="" type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux

	<p>XO Association de juges (pour des lois affectant les intérêts de la magistrature)</p> <p>O Autre, veuillez préciser</p>
Formation des juges	<p>O CSM</p> <p>O MdJ</p> <p>O Présidents de tribunaux</p> <p>O Organes au sein de différents tribunaux</p> <p>O Commission d'administration des tribunaux</p> <p>O Association de juges</p> <p>XO Autre, veuillez préciser (collaboration avec ENM française, formations organisées par le Parquet général près de la Cour supérieure de justice, chefs de corps)</p>
TI, notamment numérisation du système judiciaire et audiences en ligne	<p>O CSM</p> <p>O MdJ</p> <p>O Parlement</p> <p>O Présidents de tribunaux</p> <p>O Organes au sein de différents tribunaux</p> <p>O Commission d'administration des tribunaux</p> <p>XO Autre, veuillez préciser (Parquet général près de la Cour supérieure de justice)</p>
Allocation de ressources financières au système judiciaire, en particulier aux différents tribunaux	<p>O CSM</p> <p>XO MdJ</p> <p>O Parlement</p> <p>O Présidents de tribunaux</p> <p>O Organes au sein de différents tribunaux</p> <p>O Commission d'administration des tribunaux</p> <p>XO Autre, veuillez préciser (Parquet général près de la Cour supérieure de justice)</p>
Salaires des juges	<p>O CSM</p> <p>O MdJ</p> <p>XO Parlement</p> <p>O Présidents de tribunaux</p> <p>O Organes au sein de différents tribunaux</p> <p>O Commission d'administration des tribunaux</p> <p>O Autre, veuillez préciser</p>

- *S'il existe un Conseil de la Justice dans votre pays, a-t-il des fonctions autres que celles mentionnées ici ? Est-il en mesure de nommer ou de révoquer des présidents de*

tribunaux ? D'autres informations seraient-elles utiles pour comprendre le rôle du Conseil de la Justice dans votre pays ?

- *S'il n'existe pas de Conseil de la Justice dans votre pays, d'autres institutions importantes et des règles formelles ou informelles permettent-elles de comprendre le fonctionnement du système judiciaire dans votre pays ?* système basé sur la cooptation des magistrats par leurs pairs (élection par les magistrats composant la Cour supérieure de justice pour les postes dépassant un certain niveau de la hiérarchie) et sur une discipline et une formation gérées en interne. Système satisfaisant jusque-là en pratique, mais ne répondant plus aux standards internationaux et ne fournissant pas de garanties institutionnelles.

Base juridique

4. Veuillez préciser les sources juridiques qui réglementent les aspects ci-après du Conseil de la Justice dans votre système

Existence d'un Conseil de la Justice	XO Constitution (voir sub Loi) XO Loi (projet de loi déposé, discussions en cours en attendant une réforme de la Constitution permettant d'ancrer l'existence du Conseil de la Justice dans la Constitution) O Autre, veuillez préciser
Composition	O Constitution O Loi O Autre, veuillez préciser
Sélection des membres, notamment durée d'exercice et révocation en cours d'exercice	O Constitution O Loi O Autre, veuillez préciser
Missions	O Constitution O Loi O Autre, veuillez préciser
Ressources, financement, administration	O Constitution O Loi O Autre, veuillez préciser
Indépendance	O Constitution O Loi O Autre, veuillez préciser

- *D'autres règles formelles ou informelles permettent-elles de comprendre le rôle et le fonctionnement du Conseil de la Justice dans votre pays ?*

Composition et organisation

5. Composition du Conseil de la Justice:

- Combien de membres compte-t-il ?
 - Compte-t-il des membres de droit ?
 - Combien de membres doivent-ils être juges ? Des qualifications ou une expérience particulière leur sont-elles demandées ? Doivent-ils venir de systèmes ou d'instances judiciaires différents ?
 - Peut-on être membre du Conseil sans être juge et des non-juges doivent-ils en être membres ? Veuillez préciser (nombre, qualifications/fonctions particulières)
6. Veuillez décrire la procédure de nomination :
- Qui nomme les membres ? (Des juges ou d'autres institutions ou autorités – veuillez préciser)
 - Veuillez décrire le système de nomination
 - Si les membres sont élus par le parlement, le sont-ils à la majorité simple ou qualifiée ?
7. Comment l'intégrité et l'indépendance des membres sont-elles garanties pendant la procédure de sélection et la durée pendant laquelle les membres exercent leurs fonctions ?
8. Comment le président et/ou le vice-président du Conseil sont-ils sélectionnés et nommés ?
9. Quelle est la durée des fonctions d'un membre du Conseil ?
10. Un membre peut-il être démis de ses fonctions contre sa volonté et, dans l'affirmative, dans quelles circonstances ?

Ressources et gestion

11. Quel organe assure le financement du Conseil de la Justice?	<input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
12. L'administration du Conseil de la Justice est-elle indépendante des autres pouvoirs de l'État ?	<input type="radio"/> oui <input type="radio"/> non

Relations au sein du Conseil de la Justice et du pouvoir judiciaire

13. Y a-t-il eu des conflits internes graves au sein du Conseil de la Justice qui ont eu de profondes répercussions sur son fonctionnement ? Dans l'affirmative, quelle en était la nature et ont-ils été réglés ?
14. Des conflits ont-ils éclaté entre le Conseil de la Justice et le pouvoir judiciaire ? Les juges ont-ils eu le sentiment que le Conseil de la Justice ne représentait pas leurs intérêts ? Dans l'affirmative, pourquoi et comment le conflit a-t-il été réglé ?

Relations avec les autres pouvoirs de l'État, les organismes publics, la société civile et les médias

15. Des conflits ont-ils surgi entre le Conseil de la Justice et les pouvoirs exécutif ou législatif ? Dans l'affirmative, quelle en a été la nature et comment ont-ils été résolus ?
16. Quels moyens juridiques et politiques le Conseil de la Justice peut-il employer dans votre système s'il estime qu'il a été porté atteinte à son rôle constitutionnel ?
17. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les organes de lutte contre la corruption ?
18. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les ONG ?
19. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les associations de juges ?
20. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les médias ?
21. Quel est le rôle éventuel du Conseil de la Justice dans le vetting (contrôle) des juges ?

Défis, évolution

22. Le Conseil de la Justice fait-il face, dans votre système, à des défis particuliers ? Dans l'affirmative quelle en est la nature ? Ces défis pourraient-ils être dus, entre autres, à l'évolution politique et économique, aux changements sociétaux, à la corruption, à la pandémie de covid-19 ou à des enjeux technologiques comme la numérisation du système judiciaire ?
23. Le rôle du Conseil de la Justice-t-il évolué, dans votre système, ces dernières années ? Dans l'affirmative, comment ?
24. Des réformes ont-elles porté récemment sur le Conseil de la Justice? Dans l'affirmative, quels étaient les objectifs de ces réformes et ont-elles été couronnées de succès ?
25. *Au cas où il n'existerait pas de Conseil de la Justice dans votre système, est-il question d'en créer un ? Dans l'affirmative, quels sont les arguments pour et contre ? Pensez-vous qu'un Conseil de la Justice pourrait aider à résoudre des difficultés qui pourraient se poser dans votre système ? Un tel conseil a-t-il des chances d'être créé ?* Tel que mentionné ci-dessus, un projet de loi prévoit la création d'un Conseil de la Justice. Un tel organe va certainement voir le jour dans les années à venir, le projet étant actuellement retardé par la réforme de la Constitution nécessaire à son ancrage dans ce texte. Le projet est soutenu par l'ensemble des parties intéressées qui y voient le meilleur moyen de garantir l'indépendance de la justice tout en créant de la transparence au niveau de son mode de fonctionnement et de sa gestion. Des discussions subsistent au niveau de la composition, du fonctionnement et des attributions précises de ce nouvel organe, dans l'objectif de garantir une réelle indépendance de la Justice.