

[*En-tête:*]

Kongressen for lokale og regionale myndigheder  
Kongressen  
Europarådet

[*Bas de page:*]

Europarådets Kongres for lokale og regionale myndigheder  
F-67005 Strasbourg Cedex – Tlf. + 33 (0)3 88 41 12 10 – Fax.: + 33 (0) 3 88 41 37 47 – E-mail:  
[congress.adm@coe.int](mailto:congress.adm@coe.int) – Web: [www.coe.int/congress](http://www.coe.int/congress)

**25. SESSION**  
**Strasbourg, 29-31. Oktober 2013**

## Lokalt og regionalt demokrati i Danmark

Anbefaling 350 (2013)<sup>1</sup>

1. Europarådets Kongres for lokale og regionale myndigheder henviser til:

a. Artikel 2 paragraf 1.b. i Europarådets Ministerkomité's Statutære Resolution CM/Res (2011) 2 om Kongressen for lokale og regionale myndigheder, der erklærer, at et af Kongressens formål er "at indsende forslag til Ministerkomitéen for at fremme lokalt og regionalt demokrati";

b. Artikel 2 paragraf 3 i ovennævnte Resolution CM/Res(2011)2, der erklærer, at "Kongressen på en regulær mellemstatslig basis skal udarbejde beretninger om situationen i lokale og regionale demokratier i alle medlemsstaterne og i stater, der har ansøgt om optagelse i Europarådet, og at den især skal sikre, at principperne i Det Europæiske Charter for lokalt selvstyre er opfyldt";

c. Resolution 307 (2010) REV2 om procedurer til overvågning af de forpligtelser og engagementer, der er indgået af Europarådets medlemsstater i henhold til deres ratificering af Det Europæiske Charter for lokalt selvstyre (ETS nr.122; efterfølgende "Charteret");

d. Anbefaling 219 (2007) om de vigtigste byers status, anbefaling 132 (2003) om kommunal ejendom i lyset af Det Europæiske Charters principper om lokalt selvstyre;

e. Kongressens resolution 299 (2010) om opfølgning gennem Europarådets Ministerkomité's kongres, der har ansvar for lokal og regional regering (Utrecht, Nederlandene, 16-17. november 2009), som erklærer, at Kongressen vil bruge Europarådets referenceramme for regionalt demokrati i sin overvågning af aktiviteterne, samt svaret fra Ministerkomitéen til Kongressens anbefaling 282 (2010) [CM/CONG(2011)Rec282final], der opfordrer medlemsstaternes regeringer til at tage højde for ovennævnte referenceramme;

f. Anbefaling 164 (2005) om lokalt og regionalt demokrati i Danmark vedtaget af Kongressen i maj 2005;

g. Det forklarende notat om situationen for lokalt og regionalt demokrati i Danmark, præsenteret af fr. Julia COSTA, Portugal (L, EPP/CCE), og hr. Jean-Pierre LIOUVILLE, Frankrig (R, SOC).

---

<sup>1</sup> Drøftet og vedtaget af Kongressen den 31. oktober 2013, 3. session (se dokument [CG\(25\)12FINAL](#) forklarende notat) rapportører: Julia Costa, Portugal (L, EPP/CCE) og Jean-Pierre Liouville, Frankrig (R, SOC).

2. Kongressen understreger følgende punkter:

a. Kongeriget Danmark blev medlem af Europarådet den 5. maj 1949. Det er en af organisationens grundlæggende stater. Det underskrev Det Europæiske Charter om lokalt selvstyre (ETS nr. 122, efterfølgende "Charteret") den 15. oktober 1985 og ratificerede det den 3. februar 1988. Danmark vedtog alle Charterets bestemmelser. Samtidigt med ratificeringen udsendte det en erklæring for at udtrykke, at kongeriget Danmark betragtede sig selv bundet af Det Europæiske Charter om lokalt selvstyre i sin helhed, men at Charterets bestemmelser ville finde anvendelse i de danske kommuner og amtskommuner, bortset fra Hovedstadsrådet, der blev afskaffet i 1989, og at Charteret hverken ville finde anvendelse på Grønland eller Færøerne;

b. Danmark har ikke underskrevet Den Supplerende Protokol til Det Europæiske Charter om lokalt selvstyre vedrørende retten til at deltage i lokale regeringsanliggender (CETS nr. 207).

3. Kongressen bemærker, at:

a. Fr. Julia COSTA (Portugal, L, EPP/CCE), rapportør om lokalt demokrati, og hr. Jean-Pierre LIOUVILLE (Frankrig, R, SOC), rapportør om regionalt demokrati, havde modtaget den opgave af kontrolkomitéen at udarbejde en rapport om Danmark og at fremlægge den for Kongressen;<sup>2</sup>

b. Kontrolbesøget fandt sted fra 3. til 5. oktober 2012. Under dette besøg mødte Kongressens kontroldelegation de relevante centrale regeringsinstanser, de vedrørte medlemmer af den parlamentariske komité, de lokale og regionale myndigheders indenlandske foreninger og repræsentanter for Hovedstadsrådet, Dragør, Sorø og Maribo, samt repræsentanter for Færøerne og Grønland og den danske Ombudsmand;

c. Delegation ønsker at takke Danmarks permanente delegation ved Europarådet, de danske myndigheder, de lokale myndigheders indenlandske foreninger og alle dem, delegationen drøftede med, for deres beredskab til hjælp, deres interesse i Kongressens arbejde og deres samarbejde under besøget.

4. Kongressen bemærker med tilfredshed følgende elementer:

a. den generelt positive (og på visse punkter forbilledlige) måde at udøve lokalt demokrati på i Danmark, som genspejler sig i et "Kulturcharter" vedrørende konkretiseringen af de principper, der er nedfældet i Charteret;

b. kommunernes involvering på en frivillig basis og efter samråd med de lokale myndigheder på en ene side og muligheden for mellemkommunale samarbejdsaftaler i tilfælde af afslag fra de lokale myndigheders sammenslutninger på den anden side;

c. diskussionen med de lokale og regionale myndigheder under forløbet med planlægning og beslutningstagen på alle de områder, der direkte berørte dem;

d. overholdelsen af de fleste af Charterets principper, især de principper, der er beskrevet i artikel 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10 og 11;

e. de danske borgeres aktive deltagelse i de beslutningstagende politiske processer;

f. 2007-reformen, der blev gennemført med involvering af flere deltagere og som havde det hovedmål at styrke det lokale demokrati i Danmark.

---

<sup>2</sup> De blev bistået i deres arbejde af fr. Esther Maurer, medlem af gruppen af uafhængige eksperter, og fr. Stéphanie Poirel, sekretær ved Kongressens kontrolkomité.

5. Kongressen beklager:

- a. den manglende klarhed vedrørende visse ansvar, der ikke er tydeligt tillagt de lokale myndigheder – en situation, der risikerer at føre til overflødig gentagelse (artikel 4 paragraf 1);
- b. de utilstrækkelige finansielle ressourcer, der står frit til rådighed for de lokale myndigheder inden for rammen af deres beføjelser (artikel 9 paragraf 2);
- c. de manglende mekanismer og procedurer til finansiel ligestilling på lokalt og regionalt niveau og den heraf resulterende ulige fordeling af de finansielle byrder (artikel 9 paragraf 5);
- d. den ofte strenge statslige kontrol med den kommunale adgang til kapitalmarkederne (artikel 9 paragraf 8);
- e. hovedstaden Københavns formindskede beføjelser og ansvar;
- f. regionernes begrænsede beføjelser og deres manglende mulighed for at inddrive skat eller opnå andre finansielle ressourcer end bidrag fra landsplan.

6. Kongressen anbefaler Ministerkomitéen at opfordre de danske myndigheder til:

- a. i lyset af Charterets artikel 4 paragraf 1 tydeligt at definere de lokale myndigheders ansvarsområder, herunder de beføjelser, der er fastsat i de kommunale bekendtgørelser, som er uklare og ofte overlapper hinanden;
- b. at tildele passende og parallelle finansielle ressourcer til alle de beføjelser, der udøves af lokale myndigheder;
- c. at forbedre procedureerne for finansiel ligestilling for at bringe dem i overensstemmelse med Charterets artikel 9 paragraf 5 i samarbejde med lokale myndigheder, og at inddrage referencerammen om regionalt demokrati under struktureringen af de danske regioner;
- d. at omvurdere statens overvågningsprocedurer over for de lokale myndigheder for at lette deres adgang til de nationale kapitalmarkeder;
- e. at styrke hovedstadens ansvar i lyset af Kongressens anbefaling 219 (2007) om hovedstæderne status;
- f. at omvurdere regionernes ansvar og til at bemyndige dem til at inddrive skat eller til at opnå deres egne specifikke finansielle ressourcer;
- g. i nær fremtid at underskrive og ratificere Det Europæiske Charters supplerende protokol om lokalt selvstyre vedrørende retten til at deltage i lokale regeringsanliggender (CETS nr. 207).

7. Kongressen opfordrer Europarådets Ministerkomité til at tage højde for nærværende anbefaling om lokalt og regionalt demokrati i Danmark, samt dens forklarende notat, i dens egen kontrolprocedurer og andre aktiviteter; der er relevante for denne medlemsstat.