

# Strengthening the human rights compliant criminal justice system in the Republic of Moldova

## Consolidarea sistemului de justiție penală bazat pe respectarea drepturilor omului în Republica Moldova



Directorate General of Human Rights and Rule of Law (DGI)  
Human Rights Directorate  
Department for the Implementation of Human Rights,  
Justice and Legal Co-operation Standards

Directoratul General Drepturile Omului și Supremația Legii  
Directoratul Drepturile Omului  
Departamentul pentru Implementarea Standardelor  
în domeniul Drepturilor Omului, Justiției și Cooperării Juridice

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



## BACKGROUND

Violations of the prohibition of inhuman and degrading treatment, including poor conditions of detention and inadequate medical care, lawfulness of detention and related issues, absence of an effective remedy, ineffective investigations into ill-treatment in police custody and penitentiary institutions, etc. are some of the key issues identified in the ECtHR judgments with respect to the Republic of Moldova (Levinta, Corsacov, I.D., Sarban vs. Moldova). These judgments also constitute some of the largest groups of cases, execution of which is pending before the Committee of Ministers of the Council of Europe. Some of the solutions to these issues require significant criminal justice reforms.

The need to continue the reforms in the criminal justice field in the Republic of Moldova is also based on the analysis of the findings and recommendations of the Council of Europe monitoring statutory and treaty bodies, i.e. Parliamentary Assembly and Committee for the Prevention of Torture and Inhuman and Degrading Treatment or Punishment.

The Project **“Strengthening the human rights compliant criminal justice system in the Republic of Moldova”** is part of the continuous endeavour by the Council of Europe to support the Republic of Moldova in fulfilling its human rights obligations as a member state of the Organisation. **The Project is funded by the Council of Europe Action Plan for the Republic of Moldova for 2021-2024.**

— The Project corresponds to the strategic priorities and objectives for cooperation as formulated in the Council of Europe Action Plan for the Republic of Moldova for 2021-2024 and the Strategy for Ensuring the Independence and Integrity of the Justice Sector for 2021-2024.

## PROJECT OBJECTIVES AND EXPECTED RESULTS

The Project pursues an **overall objective** of further ensuring higher respect for human rights in the functioning of the criminal justice system in the Republic of Moldova by assisting the national authorities to build an effectively functioning criminal justice system which is in line with European human rights standards, based on the principles of humanisation, resocialisation and restorative justice.

— **The Project aims** at further strengthening the criminal justice system of the Republic of Moldova in the areas of combatting ill-treatment and establishing a basis for a more humane approach towards sentencing in criminal cases.

— The Project plans to achieve its objectives through tackling several inter-related areas:

- ▶ pre-trial detention;
- ▶ criminal sentencing;
- ▶ enhancing the effectiveness of the mechanisms of control and monitoring (including the mechanisms available to the Ombudsperson Institution and the National Preventive Mechanism) of places and conditions of detention;
- ▶ contributing to reducing overcrowding in prison and encouraging the use of community sanctions and measures.

**M**ain **intervention areas** will cover policy/legal framework, institutional development and practical implementation, with the focus on:

- ▶ improvement of the quality of investigations into ill-treatment and management of places of pre-trial detention;
- ▶ strengthening of fundamental safeguards against ill-treatment;
- ▶ application of non-custodial measures at the pre-trial state of criminal proceedings;
- ▶ evidence collection and presentation in courts;
- ▶ application of more humanised approach to sentencing by the criminal justice actors and use of alternative to imprisonment sanctions in criminal cases;
- ▶ improvement of the capacities and visibility of the Ombudsperson institution and the National Preventive Mechanism in dealing with the human rights violations in the criminal justice sector.



## CONTEXT

Încălări privind interzicerea tratamentului inuman sau degradant, inclusiv condițiile precare de detenție și îngrijirea medicală necorespunzătoare, legalitatea detenției și problemele conexe, lipsa unui remediu eficient, investigațiile ineficiente ale cazurilor de rele tratamente comise în custodia poliției și instituțiile penitenciare, etc. sunt câteva dintre problemele cheie identificate în hotărârile Curții Europene a Drepturilor Omului (CtEDO) cu privire la Republica Moldova (Levița, Corsacov, I.D., Șarban v. Moldova). Aceste hotărâri reprezintă, de asemenea, unele dintre cele mai mari grupuri de cauze, aflate pe rol la Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei. Unele dintre soluțiile la aceste probleme necesită reforme semnificative în domeniul justiției penale.

■ Necesitatea continuării reformelor în domeniul justiției penale în Republica Moldova se bazează, de asemenea, pe analiza constatărilor și recomandărilor emise de organismele statutare de monitorizare și a celor stabilite în baza tratatelor Consiliului Europei, și anume: Adunarea Parlamentară și Comitetul pentru Prevenirea Torturii și a Pedepselor sau Tratatamentelor Inumane sau Degradante (CPT).

■ Proiectul „**Consolidarea sistemului de justiție penală bazat pe respectarea drepturilor omului în Republica Moldova**” face parte din efortul continuu al Consiliului Europei de a susține Republica Moldova în realizarea obligațiilor sale în domeniul drepturilor omului în calitate de stat membru al Organizației.

## Proiectul este finanțat de Planul de acțiune al Consiliului Europei pentru Republica Moldova 2021–2024.

— Proiectul este în conformitate cu prioritățile și obiectivele strategice de cooperare prezentate în Planul de acțiune al Consiliului Europei pentru Republica Moldova 2021–2024 și Strategia privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2021–2024.

## OBIECTIVELE ȘI REZULTATELE SCANTATE ALE PROIECTULUI

**P**roiectul urmărește **obiectivul general** de a asigura în continuare o mai bună respectare a drepturilor omului în funcționarea sistemului de justiție penală din Republica Moldova, prin acordarea de asistență autorităților naționale în construirea unui sistem de justiție penală, care funcționează în mod eficient, în conformitate cu standardele europene privind drepturile omului, în baza principiilor umanizării, resocializării și justiției restaurative.

— **Proiectul are ca scop** consolidarea în continuare a sistemului de justiție penală din Republica Moldova în domenii aferente combaterii rețelor tratamente și stabilirea unei abordări mai umane față de aplicarea pedepselor în cauzele penale.

— Proiectul planifică atingerea obiectivelor sale prin abordarea mai multor domenii interdependente:

- ▶ aplicarea arestării preventive;
- ▶ aplicarea pedepselor penale;
- ▶ îmbunătățirea eficacității mecanismelor de control și monitorizare (inclusiv a mecanismelor disponibile Instituției Ombudsmanului și Mecanismului Național de Prevenire a Torturii) a locurilor și condițiilor de detenție;
- ▶ contribuirea la reducerea supraaglomerării în penitenciare și încurajarea utilizării sancțiunilor și măsurilor comunitare.

**D**omeniile prioritare de intervenție vor cuprinde cadrul legal și de politici, dezvoltarea instituțională și implementarea practică a acțiunilor, orientate spre:

- ▶ îmbunătățirea calității investigațiilor cazurilor de rele tratamente și managementul locurilor de detenție preventivă,
- ▶ consolidarea garanțiilor fundamentale împotriva rețelor tratamente,
- ▶ aplicarea măsurilor preventive neprivative de libertate la etapa de urmărire penală,
- ▶ colectarea și prezentarea probelor în instanțele de judecată,
- ▶ aplicarea unei abordări mai umane față de aplicarea pedepselor penale de către actorii din domeniul justiției penale și aplicarea alternativelor la pedeapsa cu închisoarea în cauzele penale,
- ▶ consolidarea capacității și vizibilității Instituției Ombudsmanului și Mecanismului Național de Prevenire a Torturii privind soluționarea încălcărilor drepturilor omului în sectorul justiției penale.



## EXPECTED OUTCOMES

1. **Justice stakeholders apply pre-trial detention in compliance with the Council of Europe standards.**
2. **Justice stakeholders use a better criminal sentencing framework, including more effective community sanctions.**
3. **Stakeholders, implementing external monitoring, are more effective in prevention of human rights violations within the criminal justice system.**

## MAIN ACTIVITIES AND WORKING METHODS

**T**o attain the above outcomes, the Council of Europe will support the national partners by:

- ▶ *expert advice/opinions and comments, technical papers, expert reports, recommendations;*
- ▶ *baseline studies/research, progress reviews/needs assessments/updates;*



## REZULTATELE SCONTATE

1. Actorii din domeniul justiției aplică arestarea preventivă în conformitate cu standardele Consiliului Europei.
2. Actorii din domeniul justiției aplică mai bine cadrul privind pedepsele penale, inclusiv sancțiuni comunitare mai eficiente.
3. Actorii, care implementează monitorizarea externă, sunt mai eficienți în prevenirea încălcărilor drepturilor omului în cadrul sistemului de justiție penală.

## ACTIVITĂȚILE PRINCIPALE ȘI METODELE DE LUCRU

**P**entru atingerea rezultatelor enunțate, Consiliul Europei va susține partenerii naționali prin:

- ▶ *expertize/opinii și comentarii ale experților sub formă de avize juridice, documente tehnice, rapoarte și recomandări ale experților;*
- ▶ *studii de referință/cercetare, analize de progres/evaluări ale necesităților/actualizări;*

- ▶ *public experience-sharing activities, including round tables, workshops, working groups/expert meetings/focus group meetings, etc.;*
- ▶ *capacity development activities, including development of curricula, training, training-of-trainers, conferences, seminars, study visits, etc.;*
- ▶ *awareness raising activities;*
- ▶ *publications/translations of books, guidelines, etc.*

## PROJECT PARTNERS AND BENEFICIARIES

**P**artners: Parliament, Ministry of Justice, Ministry of Internal Affairs, Superior Council of Magistracy, Supreme Court of Justice, Superior Council of Prosecutors, General Prosecutor's Office, Bar Association, People's Advocate Office (Ombudsperson Institution), National Council for the Prevention of Torture (National Preventive Mechanism), National Institute of Justice.

**D**irect beneficiaries: judges, prosecutors, lawyers, police officers, staff members of the People's Advocate Office, National Preventive Mechanism members and other criminal justice actors. The end beneficiaries are the users of the justice system, parties to criminal proceedings.

## PROJECT DURATION AND FUNDING

Duration: **30 months** (1 March 2021 – 31 August 2023)

Budget: **866.000 EUR**

## FOR MORE INFORMATION

🌐 Web site of the Human Rights National Implementation Division:

<https://www.coe.int/en/web/national-implementation>

🌐 Web site of the Council of Europe Office in Chisinau:

<https://www.coe.int/en/web/chisinau>

## CONTACTS

Council of Europe Office in Chisinau

63, Vlaicu Pârcălab St., MD-2012 Chisinau, Republic of Moldova

✉ [fieldchisinau@coe.int](mailto:fieldchisinau@coe.int)



- ▶ *activități publice de schimb de experiență, inclusiv mese rotunde, ateliere de lucru, grupuri de lucru/reuniuni ale experților/intâlniri în focus grup;*
- ▶ *activități de consolidare a capacităților, inclusiv elaborarea programelor de instruire, organizarea instruirilor, cursurilor de formare a formatorilor, conferințelor, seminarelor, vizitelor de studiu etc.;*
- ▶ *activități de informare;*
- ▶ *publicații/traduceri a manualelor, ghidurilor etc.*

## PARTENERII ȘI BENEFICIARIII PROIECTULUI

**P**arteneri: Parlamentul, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne, Consiliul Superior al Magistraturii, Curtea Supremă de Justiție, Consiliul Superior al Procurorilor, Procuratura, Uniunea Avocaților, Oficiul Avocatului Poporului (Instituția Ombudsmanului), Consiliul Național pentru Prevenirea Torturii (Mecanism Național de Prevenire a Torturii), Institutul Național de Justiție.

**B**eneficiari direcți: judecători, procurori, avocați, polițiști, angajați ai Oficiului Avocatului Poporului, membrii Consiliului Național pentru Prevenirea Torturii și alți actori din domeniul justiției penale. Beneficiarii finali sunt utilizatorii sistemului de justiție, părțile la procesul penal.

## DURATA ȘI BUGETUL PROIECTULUI

Durata: **30 luni** (1 martie 2021 – 31 august 2023)

Bugetul: **866 000 EUR**

## INFORMAȚII ADIȚIONALE

🌐 Web site al Direcției implementarea drepturilor omului la nivel național:

<https://www.coe.int/en/web/national-implementation>

🌐 Web site al Oficiului Consiliului Europei la Chișinău:

<https://www.coe.int/en/web/chisinau>

## INFORMAȚIE DE CONTACT

Oficiul Consiliului Europei la Chișinău

Str. Vlaicu Pârcălab 63, MD-2012 Chișinău, Republica Moldova

✉ [fieldchisinau@coe.int](mailto:fieldchisinau@coe.int)

[www.coe.int](http://www.coe.int)

The Council of Europe is the continent's leading human rights organisation. It comprises 47 member states, including all members of the European Union. All Council of Europe member states have signed up to the European Convention on Human Rights, a treaty designed to protect human rights, democracy and the rule of law. The European Court of Human Rights oversees the implementation of the Convention in the member states.

Consiliul Europei este organizația lider în domeniul drepturilor omului pe continentul european. Aceasta include 47 de state membre, inclusiv toate statele membre ale Uniunii Europene. Toate statele membre ale Consiliului Europei au semnat Convenția Europeană a Drepturilor Omului, un tratat conceput să protejeze drepturile omului, democrația și preeminența dreptului. Curtea Europeană a Drepturilor Omului supraveghează punerea în aplicare a Convenției în statele membre.

ENG  
RON

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE