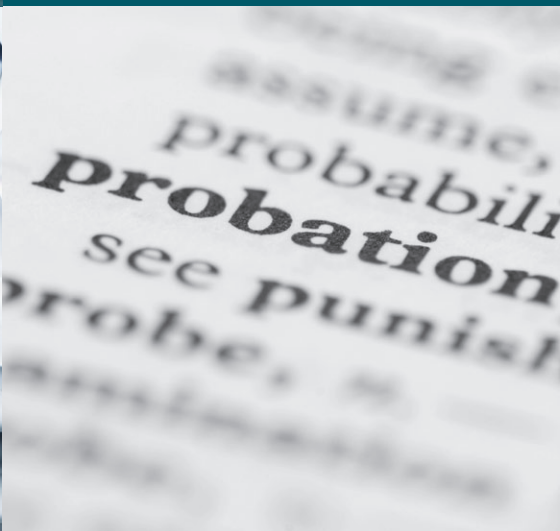


Strengthening the prison and probation reforms,  
provision of health care and treatment of patients in  
closed institutions in the Republic of Moldova

Consolidarea reformelor din sistemul penitenciar,  
de probațiune și de îngrijire a sănătății în  
instituțiile de tip închis din Republica Moldova



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

## BACKGROUND

The Project “*Strengthening the prison and probation reforms, provision of health care and treatment of patients in closed institutions in the Republic of Moldova*” is funded through and is in line with the strategic priorities for co-operation as formulated in the *Council of Europe Action Plan for the Republic of Moldova for 2021–2024*.

Strengthening the justice sector remains one of the major priorities of the Republic of Moldova, as underlined in the *Plan of Actions of the Government of the Republic of Moldova for 2020–2023*, but also emphasized in the *draft National Development Strategy “Moldova-2030”* and the *draft Strategy on ensuring the independence and integrity of the justice sector for the years 2021–2024*. These strategic documents continue previous efforts towards increasing the independence, impartiality and quality of justice, as well as increasing the professionalism of legal professionals and ensuring the integrity and efficiency of the whole sector.

The justification to further support the strengthening of the criminal justice field in the Republic of Moldova is based on the findings and recommendations of the European

## CONTEXT

Proiectul „*Consolidarea reformelor din sistemul penitenciar, de probațiune și de îngrijire a sănătății în instituțiile de tip închis din Republica Moldova*” este finanțat prin și în conformitate cu prioritățile strategice de cooperare așa cum sunt formulate în *Planul de acțiune al Consiliului Europei pentru Republica Moldova 2021–2024*.

Consolidarea sectorului justiției rămâne una dintre prioritățile majore ale Republicii Moldova, așa cum este accentuat în *Planul de acțiuni al Guvernului Republicii Moldova pentru 2020–2023* și prevăzut în *proiectul Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova-2030”* dar și în *proiectul Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2021–2024*. Aceste documente strategice sunt axate pe continuarea eforturilor anterioare pentru sporirea independenței, imparțialității și calității justiției, creșterii profesionalismului specialiștilor din domeniul juridic și asigurarea integrității și eficienței întregului sector.

Justificarea continuării reformelor în domeniul justiției penale în Republica Moldova se bazează pe analiza constatărilor și recomandărilor organelor de monitorizare ale Consiliului Europei, ale Comitetului european pentru prevenirea torturii și a tratamentelor sau pedepselor

Committee for the Prevention of Torture (CPT), as well as by judgments of the European Court of Human Rights issued in respect to the Republic of Moldova. The last CPT report following a very recent visit to the country on 28 January – 7 February 2020 highlighted that there is still an important number of issues and measures to be taken without any delay: such as inter alia inter-prisoner violence, informal hierarchies in prison, low prison staffing levels, lack of adequate health care services and lack of treatment programmes and information on safeguards for patients in psychiatric institutions.

■ The Project builds on the achievements of the previous Council of Europe Action Plans for the Republic of Moldova, notably, results of the projects implemented between 2015 and 2020, namely, the Programme “Promoting a human rights compliant criminal justice system in the Republic of Moldova” (01 March 2018 – 28 February 2021) and the Project “Support of the Criminal Justice Reforms in the Republic of Moldova” (2015–2018). The Project is also focused on further consolidating the achievements of the Norwegian Mission of Rule of Law Advisers to Moldova (NORLAM) activities in country completed in June 2017.

inumane sau degradante (CPT), precum și pe hotărârile Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO) emise cu privire la Republica Moldova. Ultimul raport CPT, întocmit în urma vizitei în țară, în perioada 28 ianuarie – 7 februarie 2020, și publicat la 15 septembrie 2020, a scos în evidență existența unui număr considerabil de probleme și acțiuni care trebuie întreprinse fără întârziere referitoare, inter alia, la violența între deținuți, ierarhiile informale din penitenciare, deficitul de personal în penitenciare, lipsa serviciilor corespunzătoare de asistență medicală și lipsa programelor de tratament și a informațiilor privind drepturile și garanțiile pacienților din instituțiile psihiatrice.

■ Proiectul se bazează pe realizările planurilor de acțiune anterioare ale Consiliului Europei pentru Republica Moldova, în special pe rezultatele proiectelor implementate între 2015 și 2020, și anume, Programul „Promovarea unui sistem de justiție penală bazat pe respectarea drepturilor omului în Republica Moldova” (01 martie 2018 – 28 februarie 2021) și Proiectul „Sprijinirea reformelor justiției penale în Republica Moldova” (2015–2018). La fel, Proiectul va continua și va consolida rezultatele Misiunii Norvegiene de Experți pentru Promovarea Supremației Legii în Moldova (NORLAM), care și-a încheiat mandatul în iunie 2017.

## PROJECT OBJECTIVES AND EXPECTED RESULTS

**T**he Project is aimed at supporting the enhancement of the prison management practices, the improvement of the quality of the provision of health care to inmates (including mental health care), supporting the probation in raising its profile, promoting the value of community sanctions and measures among all actors of the criminal justice system and strengthening of treatment programmes and protocols for patients in psychiatric establishments (including forensic patients).

— **Main intervention areas** will cover policy/legal framework, institutional and practical implementation levels, and the expected results of this Project are the following:

- 1) Management of prisons is further improved to better support the prisoners' rehabilitation: integrating modern prison management methodologies and tools, and further increasing the prison staff skills and knowledge on human rights of persons deprived of liberty;

## OBIECTIVELE ȘI REZULTATELE AȘTEPTATE ALE PROGRAMULUI

**P**rogramul are drept scop îmbunătățirea practicilor de management al penitenciarelor, a calității îngrijirii medicale (inclusiv a sănătății mintale) acordate deținuților, consolidarea sistemului de probațiune, promovarea valorii măsurilor și sancțiunilor comunitare în rândul tuturor actorilor sistemului de justiție penală și îmbunătățirea programelor și protocoalelor de tratament al pacienților în instituțiile psihiatrice (inclusiv al pacienților aflați la tratament prin constrângere).

— **Domeniile prioritare de intervenție** vor viza politicile, cadrul legal, nivelurile instituțional și operațional, orientate spre atingerea rezultatelor așteptate ale Proiectului, după cum urmează:

- 1) Managementul penitenciarelor este în continuare îmbunătățit pentru reabilitarea eficientă a deținuților: sunt integrate metodologii și instrumente moderne de management al penitenciarelor, sunt consolidate cunoștințele și abilitățile personalului sistemului penitenciar în domeniul respectării drepturilor persoanelor în detenție;
- 2) Calitatea acordării și organizării serviciilor de îngrijire a sănătății (inclusiv a sănătății mintale)

- 2) Quality of the provision and organisation of health care services (including mental health care) for inmates are further enhanced in line with European standards: developing specialized tools, policies and improving the material medical conditions in prisons;
  - 3) Strengthened institutional capacity of Probation Service and multidisciplinary cooperation with other actors through more effective implementation of community sanctions and measures in support of offenders' social reintegration: strengthening the capacities of Probation to treat medium and high risk offenders and fine-tuning the inter-institutional cooperation;
  - 4) Strengthened treatment of patients in psychiatric establishments (including forensic patients) in line with European standards: enhancing the treatment programmes and protocols and improving the knowledge and skills of staff in applying them within multidisciplinary teams.
- pentru deținuți este în continuare îmbunătățită în conformitate cu standardele europene: sunt dezvoltate instrumente și politici specializate și sunt îmbunătățite condițiile materiale pentru îngrijirea sănătății în penitenciare;
- 3) Capacitatea instituțională a Serviciului de probațiune și cooperarea multidisciplinară cu alți actori sunt consolidate prin eficientizarea implementării sancțiunilor și măsurilor comunitare, în scopul sprijinirii reintegrării sociale a infractorilor: sunt consolidate capacitățile Serviciului de probațiune pentru reabilitarea infractorilor cu risc mediu și înalt de recidivă și este îmbunătățită cooperarea interinstituțională;
  - 4) Tratamentul pacienților din instituțiile psihiatrice (inclusiv al pacienților aflați la tratament prin constrângere și al pacienților aflați la expertiza psihiatrică medico-legală), în conformitate cu standardele europene: dezvoltarea programelor de reabilitare psiho-socială, a protocoalelor de tratament și îmbunătățirea cunoștințelor și abilităților personalului de a le aplica în cadrul echipelor multidisciplinare.

## MAIN ACTIVITIES AND WORKING METHODS

To achieve the above results, the Council of Europe will, together with the national partners, implement a variety of activities, including: *needs-assessments, research and base-line studies, policy and legislative expertise, capacity development activities, workshops, conferences, experience-exchange meetings, seminars and study visits, publication and dissemination of texts and/or audio-visual materials, procurement of specialized equipment, piloting of outputs and tools.*

## PROJECT PARTNERS AND BENEFICIARIES

**Partners:** Ministry of Justice, National Probation Inspectorate, National Administration of Penitentiaries, Ministry of Health, Labour and Social Protection, Centre of Forensic Medicine.

**Direct beneficiaries:** prison staff (managers and front-line staff), medical doctors and non-medical staff working in prison, probation staff, probation counsellors, medical and non-medical staff working in psychiatric institutions. The final beneficiaries are

## ACTIVITĂȚILE PRINCIPALE ȘI METODELE DE LUCRU

Pentru atingerea rezultatelor enunțate, Consiliul Europei, împreună cu partenerii naționali, va implementa următoarele activități: *evaluarea necesităților, cercetări și studii; expertizarea cadrului legal și a politicilor; activități de consolidare a capacităților, ateliere de lucru, conferințe, schimb de experiență, seminare și vizite de studiu, publicarea și diseminarea materialelor informative tipărite și audio-vizuale, achiziții de echipamente specializate; testarea unor metode de lucru și instrumente noi (pilotări).*

## PARTENERII ȘI BENEFICIARII PROIECTULUI

**Parteneri:** Ministerul Justiției, Inspectoratul Național de Probațiune, Administrația Națională a Penitenciarelor, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Centrul de Medicină Legală.

**Beneficiari direcți:** personalul din sistemul penitenciar (managementul, personalul de primă linie, personalul medical și non-medical din penitenciare), personalul sistemului de probațiune (managementul, consilierii de probațiune), personalul medical și non-medical din instituțiile psihiatrice. Beneficiarii finali ai Proiectului

the users of the justice system: prisoners, offenders, patients in psychiatric institutions (including forensic patients) and ultimately the general population of the Republic of Moldova.

sunt utilizatorii sistemului de justiție: deținuții, infractori, pacienții instituțiilor psihiatrice (inclusiv pacienții aflați la tratament prin constrângere și cei aflați la expertiza psihiatrică medico-legală) și, în cele din urmă, populația generală a Republicii Moldova.

## PROJECT DURATION AND FUNDING

Duration: 36 months (1 March 2021 – 29 February 2024).

Budget: 1 200 000 EUR

## DURATA ȘI BUGETUL PROIECTULUI

Durata: 36 luni (1 martie 2021 – 29 februarie 2024).

Bugetul: 1 200 000 EUR

## FOR MORE INFORMATION

🌐 <https://www.coe.int> — Official web page of the Council of Europe

🌐 <https://www.coe.int/en/web/criminal-law-coop/home> — Web-page of the Criminal Law Cooperation Unit

🌐 <https://www.coe.int/en/web/chisinau> — Web-page of the Council of Europe Office in Chisinau

## INFORMAȚII ADIȚIONALE

🌐 <https://www.coe.int> — Pagina web a Consiliului Europei

🌐 <https://www.coe.int/en/web/criminal-law-coop/home> — Pagina web a Unității de Cooperare în domeniul Dreptului Penal

🌐 <https://www.coe.int/en/web/chisinau> — Pagina web a Oficiului Consiliului Europei la Chișinău

## CONTACTS

Council of Europe Office in Chisinau  
63, Vlaicu Parcalab Str., MD-2012  
Chisinau, Republic of Moldova

✉ [fieldchisinau@coe.int](mailto:fieldchisinau@coe.int)

## INFORMAȚIE DE CONTACT

Oficiul Consiliului Europei la Chișinău  
Str. Vlaicu Pârcălab nr. 63, MD-2012  
Chișinău, Republica Moldova

✉ [fieldchisinau@coe.int](mailto:fieldchisinau@coe.int)

[www.coe.int](http://www.coe.int)

The Council of Europe is the continent's leading human rights organisation. It comprises 47 member states, including all members of the European Union. All Council of Europe member states have signed up to the European Convention on Human Rights, a treaty designed to protect human rights, democracy and the rule of law. The European Court of Human Rights oversees the implementation of the Convention in the member states.

Consiliul Europei este organizația lider în domeniul drepturilor omului pe continentul european. Aceasta include 47 de state membre, inclusiv toate statele membre ale Uniunii Europene. Toate statele membre ale Consiliului Europei au semnat Convenția Europeană a Drepturilor Omului, un tratat conceput să protejeze drepturile omului, democrația și preeminența dreptului. Curtea Europeană a Drepturilor Omului supraveghează punerea în aplicare a Convenției în statele membre.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE