

CONVENȚIA MEDICRIME

REȚEA 24 / 7



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



1. CONTEXTUL PROPUNERII DE CREARE A UNEI REȚELE 24/24 ȘI 7/7 ÎN DOMENIUL MEDICAL

Situația actuală a pandemiei a arătat că rețelele criminale au reacționat foarte rapid și au stabilit atât producția, cât și comerțul cu produse medicale falsificate legate de Covid-19. Producția și comerțul ilegal s-au dovedit încă o dată a fi un fenomen în creștere și profitabil care reprezintă o amenințare semnificativă pentru sănătatea publică în toate statele membre ale Consiliului Europei și nu numai. Acesta a devenit din ce în ce mai global în ultimii ani, pe măsură ce rețelele infracționale se extind peste granițe și își consolidează domeniul de aplicare și amploarea operațiunilor lor ilegale. Acest fenomen necesită un răspuns global și coordonat.

Convenția MEDICRIME[1] oferă un cadru juridic unic pentru coordonarea internă, schimbul de informații și cooperarea internațională în vederea combaterii eficiente a acestor infracțiuni. De asemenea, aceasta prevede cooperarea internațională în materie penală, inclusiv lupta împotriva produselor medicale falsificate și a altor infracțiuni similare, ceea ce necesită o structură solidă și semnificativă pentru o colaborare consolidată între autoritățile judiciare și de aplicare a legii competente la nivel național. Cu toate acestea, există contacte limitate sau inexistente între părțile la convenție și țările terțe, în ciuda necesității stringente. Absența legăturilor între autorități împiedică în mod clar schimbul de informații esențiale pentru dezmembrarea rețelelor de criminalitate organizată implicate în toate etapele lanțului de aprovizionare ilicită, în special în ceea ce privește distribuția și traficul, și, în cele din urmă, reduce eficacitatea luptei împotriva contrafacerii produselor medicale.

Obiectivul rețelei "MEDICRIME 24/7 Network" (denumită în continuare "rețeaua 24/7") propusă este de a consolida cooperarea internațională în materie penală pentru a combate contrafacerea produselor medicale și alte infracțiuni similare. Rețeaua este concepută ca un mecanism simplu, agil și eficient din punct de vedere al costurilor pentru a facilita schimbul imediat de informații polițienești și judiciare esențiale, 24 de ore din 24, șapte zile pe săptămână.

În ciuda existenței mai multor rețele de cooperare internațională, nivelul ridicat de specializare necesar în acest domeniu face esențială crearea unei rețele specializate pentru Convenția MEDICRIME. Obiectivele acestei rețele specializate sunt duble: în primul rând, dezvoltarea unei cooperări eficiente între toți actorii implicați la nivel național și, în al doilea rând, realizarea unei cooperări rapide și adecvate la nivel internațional.



2 . CADRUL JURIDIC AL REȚELEI 24 / 7

Convenția MEDICRIME oferă bazele juridice necesare pentru crearea rețelei 24/7, ca măsură de prevenire și combatere eficientă a contrafacerii produselor medicale și a infracțiunilor similare care implică amenințări la adresa sănătății publice. De exemplu, articolul 17 prevede cooperarea și schimbul de informații între autoritățile naționale competente, în timp ce capitolul VII al convenției se referă la aspectele internaționale.

Acesta din urmă prevede două mecanisme de cooperare internațională: primul se referă la chestiuni penale (articolul 21), iar cel de-al doilea la prevenire și alte chestiuni administrative (articolul 22).

În ceea ce privește cooperarea internațională în materie penală, convenția (art. 21) prevede că "părțile cooperează între ele, [...] în conformitate cu instrumentele și acordurile internaționale și regionale aplicabile relevante, convenite pe baza unei legislații uniforme sau reciproce și a dreptului lor intern, în cea mai mare măsură posibilă, în scopul anchetelor sau al procedurilor privind infracțiunile stabilite în conformitate cu prezenta convenție, inclusiv al sechestrului și al confiscării".

Un al doilea mecanism de cooperare internațională în materie de prevenire și alte măsuri administrative vizează, în primul rând, protejarea și asistența victimelor. Acesta prevede desemnarea unui punct focal național care va fi responsabil pentru transmiterea și primirea cererilor de informații și/sau de cooperare în legătură cu lupta împotriva produselor medicale falsificate și a infracțiunilor similare care reprezintă o amenințare pentru sănătatea publică (articolul 22).

Un studiu de fezabilitate privind rețeaua 24/7 pentru Convenția MEDICRIME a fost elaborat în cadrul proiectului NA FAMED[2]. Acest studiu a luat în considerare experiența de succes a rețelelor existente ale Consiliului European, inclusiv a rețelelor pentru Convenția de la Budapesta privind criminalitatea informatică[3] și Protocolul de la Riga privind prevenirea terorismului[4], și recomandă crearea rețelei 24/7 și promovarea acesteia.



3. DESEMNAREA PUNCTELOR FOCAL

Studiul de fezabilitate subliniază că părțile pot decide să înființeze unități specializate, fie în cadrul agențiilor de aplicare a legii, fie în cadrul parchetelor, de preferință cu autoritatea de acțiune în materie de cooperare internațională.

În cazul în care punctul focal desemnat nu are autoritate în materie de asistență reciprocă internațională sau de extrădare, părțile trebuie să se asigure că acesta este capabil să se coordoneze în mod eficient și rapid cu autoritățile competente.

4. RESPONSABILITĂȚI ALE PUNCTELOR FOCAL

În cadrul rețelei 24/7, fiecare punct focal va fi responsabil pentru schimbul de informații și trebuie să funcționeze în conformitate cu legislația națională și cu obligațiile internaționale relevante. Autorii studiului de fezabilitate recomandă atribuirea următoarelor responsabilități punctului focal 24/7:

- acordarea de asistență imediată în scopul anchetelor sau procedurilor privind infracțiunile penale care intră în domeniul de aplicare al Convenției MEDICRIME; facilitarea sau, dacă
- legislația și practicile interne o permit, acordarea de consultanță tehnică, colectarea de probe, furnizarea de informații juridice și localizarea suspectilor;
- furnizarea de informații cu privire la sistemul de asistență a victimelor infracțiunilor care intră în domeniul de aplicare al Convenției MEDICRIME;
- facilitarea sau executarea cererilor de cooperare internațională referitoare la infracțiunile penale care intră sub incidența Convenției MEDICRIME;
- facilitarea protecției și a acordării de asistență victimelor infracțiunilor care intră sub incidența Convenției MEDICRIME;
- Accelerarea contactelor efective între părți și țările terțe



5 . ROLUL ȘI RESPONSABILITĂȚILE CONSILIULUI EUROPEI

Secretariatul Consiliului Europei va fi responsabil în primul rând de accesarea, păstrarea și actualizarea listei punctelor focale desemnate. Consiliul Europei se va asigura că toate datele și informațiile fac obiectul unei protecții adecvate.

Consiliul Europei nu va fi implicat în funcționarea practică a rețelei 24/7. Acesta nu va supraveghea punctele focale care fac schimb de informații și nici nu va fi la curent cu conținutul informațiilor schimbate.

Cu toate acestea, pentru a facilita funcționarea eficientă a rețelei 24/7, Consiliul Europei va convoca reuniuni periodice ale punctelor focale. Aceste reuniuni vor permite membrilor să evalueze funcționarea rețelei 24/7, să facă schimb de bune practici și să îmbunătățească încrederea reciprocă.

6 . FUNCȚIONAREA REȚELEI 24 / 7

Înființarea rețelei 24/7 este prevăzută într-o propunere de proiect, a cărei finanțare prin contribuții voluntare este în prezent luată în considerare. Viitorul proiect ar urma să examineze aspectele tehnice esențiale pentru înființarea unei astfel de rețele. Aceste aspecte includ parametrii structurii naționale, procesul de selecție a punctelor focale naționale (autorități judiciare și/sau de aplicare a legii), elaborarea de programe de formare (de exemplu, privind cooperarea internațională, punerea în aplicare a Convenției MEDICRIME și rolul operațional al punctelor focale), măsuri naționale pentru schimbul de informații, inclusiv de probe, între profesioniștii relevanți (profesioniști din domeniul sănătății, procurori, funcționari de poliție, funcționari vamali), formalități administrative etc.



7 . RESURSE

Dezvoltarea și funcționarea rețelei 24/7 vor depinde de contribuțiile extrabugetare, mobilizate și utilizate în conformitate cu normele și procedurile Consiliului Europei.

NOTĂ

[1] Convenția Consiliului Europei privind contrafacerea produselor medicale și infracțiunile similare care implică amenințări la adresa sănătății publice (Convenția MEDICRIME), STCE nr. 211, Moscova, 28 octombrie 2011, a se vedea în special articolele 17, 21 și 22.

[2] Evaluarea nevoilor - Produse medicale falsificate (NA-FAMED).

[3] Consiliul Europei, Convenția privind criminalitatea informatică, ETS nr. 185, Budapesta, 23 noiembrie 2001.

[4] Consiliul Europei, Protocolul adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, STCE nr. 217, Riga, 22 octombrie 2015.



NA Proiect FAMED (septembrie 2020 - iulie 2021)

Proiectul de evaluare a nevoilor - produse medicale falsificate (NA- FAMED) este primul proiect de cooperare privind Convenția Consiliului Europei privind contrafacerea produselor medicale și infracțiuni similare care implică amenințări la adresa sănătății publice (cunoscută sub numele de Convenția MEDICRIME), implementat de către Unitatea de Cooperare în domeniul Dreptului Penal. Acest proiect este conceput pentru a oferi asistență tehnică și pentru a sprijini statele părți la Convenția MEDICRIME, precum și alte țări, în lupta împotriva falsificării produselor medicale și a infracțiunilor similare.

INFORMAȚII

Secretariatul Convenției MEDICRIME

**Direcția Generală I - Drepturile omului și statul de drept
Direcția Societatea informațională și lupta împotriva
criminalității Consiliul Europei**

F-67075 Strasbourg Cedex

www.coe.int/medicrime

www.coe.int

Consiliul Europei este cea mai importantă organizație pentru drepturile omului de pe continent. Acesta cuprinde 47 de state membre, inclusiv toți membrii Uniunii Europene. Toate statele membre ale Consiliului Europei au aderat la Convenția europeană a drepturilor omului, un tratat menit să protejeze drepturile omului, democrația și statul de drept. Curtea Europeană a Drepturilor Omului supraveghează punerea în aplicare a Convenției în statele membre.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE