

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

3rd Session

Resolution 34 (1996)¹ on monitoring the implementation of the European Charter of Local Self-Government

The Congress,

1. Confirming its conviction that local authorities are one of the main foundations of any democratic regime and that their autonomy must be not only defended but also strengthened;
2. Reaffirming the immediate relevance and importance of the principles contained in the European Charter of Local Self-Government, which set out the basic features of an effective system of local democracy and the main guidelines for its development;
3. Recalling that the European Charter of Local Self-Government is at present the only international instrument for defending and developing local self-government and that as such it represents, together with the European Convention on Human Rights, one of the pillars of the democratic conscience and the values set out in the Council of Europe's Statute;
4. Recalling that the European Charter of Local Self-Government has provided European reference standards for the establishment of democratic systems of local self-government in the new democracies of central and eastern Europe, thus playing an essential part in this process;
5. Bearing in mind that the Parliamentary Assembly considers observance of the Charter's principles to be a condition sine qua non for new member states' accession to the Council of Europe;

1. Debated and approved by the Chamber of Local Authorities on 3 July 1996 and adopted by the Standing Committee of the Congress on 5 July 1996 (see Doc. CPL (3) 7, draft Resolution presented by Mr G. De Sabbata, Rapporteur).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

3^e Session

Résolution 34 (1996)¹ sur le suivi de la mise en œuvre de la Charte européenne de l'autonomie locale

Le Congrès,

1. Confirmant sa conviction que les collectivités locales sont l'un des principaux fondements de tout régime démocratique et que leur autonomie doit être non seulement défendue mais également renforcée;
2. Réaffirmant la grande actualité et l'importance des principes contenus dans la Charte européenne de l'autonomie locale qui indique les caractéristiques essentielles d'un système effectif de démocratie locale et détermine les principes directeurs de son développement;
3. Rappelant que la Charte européenne de l'autonomie locale constitue à ce jour le seul instrument international de défense et de développement de l'autonomie locale et qu'à ce titre elle représente avec la Convention européenne de Droits de l'Homme l'un des piliers de la conscience démocratique et des valeurs affirmées dans le Statut du Conseil de l'Europe;
4. Rappelant que la Charte européenne de l'autonomie locale a fourni des normes de référence européennes pour la mise en place de systèmes démocratiques d'autonomie locale dans les nouvelles démocraties de l'Europe centrale et orientale et qu'elle a donc joué un rôle essentiel à cet égard;
5. Compte tenu du fait que le respect des principes contenus dans la Charte européenne de l'autonomie locale a été considéré par l'Assemblée parlementaire comme une condition sine qua non lors de l'adhésion des nouveaux Etats membres au Conseil de l'Europe;

1. Discussion et approbation par la Chambre des Pouvoirs Locaux le 3 juillet 1996 et adoption par la Commission Permanente du Congrès le 5 juillet 1996 (voir Doc. CPL (3) 7, projet de Résolution présenté par M. G. De Sabbata, Rapporteur).

6. Welcoming the growing number of countries that have ratified the Charter and hoping that the number will continue to increase, not only among the new member states but also among existing members which, even if they do observe the Charter's principles in their legislation and in practice, have still not ratified or, in some cases, even signed it;

7. Recalling its Resolution 3 (1994) and Recommendation 2 (1994) adopted at its first Plenary Session as well as Resolutions 187 (1988), 198 and 199 (1989), 217 (1990) and 223 (1991), 233 (1992) and 250 (1993) of the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe;

8. Recalling that, with the Committee of Ministers' agreement and in the absence of an intergovernmental system for monitoring the implementation of the European Charter of Local Self-Government, the Congress supervises its application and respect for its principles;

9. Considering that monitoring the implementation of the European Charter of Local Self-Government is at present the responsibility of a Working Group of the Congress, assisted by a committee of independent experts chaired by Mr Alain Delcamp (France);

10. Considering that this monitoring involves;

- the permanent ex officio monitoring of the application of the Charter's provisions in all the contracting parties, with a view to drawing up comments and proposals to governments;
- monitoring carried out at the request of local and regional authorities acting through their representative associations or their CLRAE delegations;

11. Welcoming the continuity and seriousness with which the Working Group responsible for monitoring the implementation of the Charter carries out its task, as a result of which the supervisory procedures are becoming increasingly institutionalised;

12. Considering the positive outcome of the report on local democracy in Romania which, although dictated by current events, made a key contribution to the procedures for assessing respect for undertakings entered into by governments at the time of their accession, in accordance with the Parliamentary Assembly's proposals and the Committee of Ministers' decisions;

6. Se félicitant du nombre croissant d'Etats ayant ratifié la Charte et, souhaitant que leur nombre continue de s'accroître, non seulement parmi les nouveaux Etats membres mais également parmi ses anciens Etats membres qui, même s'ils respectent dans leur législation et pratiques les principes contenus dans la Charte, ne l'ont pas encore ratifiée, ni même, pour certains d'entre eux, signée;

7. Rappelant sa Résolution 3 (1994) et sa Recommandation (2) 1994, adoptées lors de sa première session plénière ainsi que les Résolutions de la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe 187 (1988), 198 et 199 (1989), 217 (1990), 223 (1991), 233 (1992) et 250 (1993);

8. Rappelant que le Congrès, avec l'accord du Comité des Ministres et en l'absence d'un système intergouvernemental de contrôle de la mise en oeuvre de la Charte européenne de l'autonomie locale, assure le suivi de la mise en oeuvre de ses dispositions et du respect de ses principes;

9. Considérant que le suivi de la mise en oeuvre de la Charte européenne de l'autonomie locale est actuellement assuré par le Congrès grâce au Groupe de travail constitué en son sein, assisté d'un comité d'experts indépendants présidé par Monsieur Alain Delcamp (France);

10. Considérant que ce suivi résulte :

- d'un contrôle permanent ex officio de l'application des articles de la Charte dans l'ensemble des parties contractantes en vue de formuler des observations et des propositions aux gouvernements;
- d'un contrôle sur demande provenant des autorités locales et régionales par l'intermédiaire de leurs associations représentatives ou de leurs délégations auprès du CPLRE;

11. Se félicitant de la continuité et du sérieux de l'action du Groupe de travail chargé du suivi de la mise en oeuvre de la Charte, grâce auquel les procédures de contrôle de son application ont désormais tendance à s'institutionnaliser;

12. Considérant les résultats positifs obtenus dans le cadre du rapport sur la démocratie locale en Roumanie qui, bien que dicté par l'actualité, constitue une contribution fondamentale aux procédures visant le respect des engagements pris par les gouvernements au moment de l'adhésion, conformément aux propositions de l'Assemblée parlementaire et aux décisions du Comité des Ministres;

13. Having regard to the Working Group's last report, based on the study undertaken by the committee of independent experts on the application of article 3, article 6 paragraph 2, article 7 paragraph 1 and article 8 of the Charter and presented by its Rapporteur Mr Giorgio De Sabbata (Italy), which provides a very detailed picture of central and/or regional authorities' institutional relationships with local authorities;

14. Considering that, with regard to central and/or regional authorities' institutional relationships with local and/or regional authorities, particularly in connection with the supervision of the activities of local authorities and of their personnel and bodies, article 7 paragraph 1 and article 8 of the Charter taken together provide a sufficient basis for the free and democratic exercise of local self-government by elected representatives and that it is simply necessary at this stage to make recommendations to governments that have ratified the Charter;

15. To take account of the experience thus acquired and the need to establish a supervisory system reflecting new developments in the Charter that is well in advance of the present system:

a. in connection with the *ex officio* monitoring of the application of the Charter's provisions in the Council of Europe's member States:

- confirms the Working Group's terms of reference to enable it to continue to prepare periodic and *general reports*, with the committee of independent experts' assistance, in the context of its work programme;
- with a view to improving its monitoring procedure, proposes to seek the opinion of the Steering Committee on Local and Regional Authorities (CDLR) before submitting a recommendation to the Committee of Ministers and instructs its Bureau, in conjunction with the Working Group, to consult the CDLR on the best way of implementing this procedure;

b. in connection with monitoring carried out at the request of local authorities in Council of Europe member States acting through their representative associations or their CLRAE delegations;

- confirms the value of special country-by-country reports;
- proposes that, when such requests are likely to justify a rapid response, if necessary on

13. Vu le dernier rapport de ce Groupe de Travail présenté par son Rapporteur M. Giorgio De Sabbata (Italie) et fondé sur l'étude élaboré par le comité d'experts indépendants concernant l'application de l'article 3, de l'article 6 paragraphe 2, de l'article 7 paragraphe 1 et de l'article 8 de la Charte, qui constitue un tableau particulièrement complet sur les relations institutionnelles des autorités centrales et/ou régionales avec les autorités locales;

14. Considérant qu'en ce qui concerne les relations institutionnelles des autorités centrales et/ou régionales avec les autorités locales et/ou régionales et, plus particulièrement, la question du contrôle sur les actes mais aussi des personnes et des organes des autorités locales, les dispositions combinées de l'article 7 paragraphe 1 et de l'article 8 de la Charte représentent à l'analyse un socle suffisant pour garantir un exercice libre et démocratique par les élus de l'autonomie locale et qu'il suffit à ce stade de faire des recommandations aux gouvernements ayant ratifié la Charte;

15. Pour tenir compte de l'expérience ainsi accumulée et de la nécessité de mettre en place un système de contrôle adapté aux nouveaux développements de la Charte qui constitue un progrès substantiel par rapport au système actuel:

a. en ce qui concerne le contrôle *ex officio* de l'application des *articles* de la Charte dans les *Etats membres* du Conseil de l'Europe:

- confirme le mandat du Groupe de travail compétent pour qu'il poursuive l'élaboration de *rapports généraux* et périodiques, toujours assisté du comité d'experts indépendants et dans le cadre du programme qu'il établi;
- afin d'assurer une meilleure procédure de suivi, propose de recueillir l'Avis du Comité Directeur des Autorités Locales et Régionales (CDLR) avant de proposer une recommandation au Comité des Ministres et donne mandat à son Bureau, en liaison avec le Groupe de Travail, de consulter le CDLR sur la mise en oeuvre efficace de cette procédure;

b. en ce qui concerne le contrôle de l'application de la Charte à la demande des autorités locales des Etats membres du Conseil de l'Europe par l'intermédiaire de leurs associations représentatives ou de leurs délégations auprès du CPLRE:

- confirme l'opportunité d'établir des rapports particuliers pays par pays;
- propose, lorsque ces demandes sont susceptibles de justifier une information rapide, le cas

the spot, the Bureau contact the national authorities of the country concerned through the most appropriate channels;

c. acknowledges furthermore that the reports provided for in sub-paragraph *b* can also be prepared at the request of the Bureau after consulting the Working Group or following the request of the Working Group to the Bureau, based on the conclusions of its committee of independent experts;

16. In accordance with paragraph 15 *c* above and having regard to the competent Working Group's report on the application of article 3, article 6 paragraph 2, article 7 paragraph 1 and article 8, takes note of the Bureau's decision to prepare a report on the state of local self-government in Turkey, particularly regarding the application of these articles, invites the Bureau to do the same for Italy and to request additional statistical information from Germany and Austria;

17. Takes note of Committee of Ministers' document CM (96) 8 addendum revised in reply to Recommendation 2 (1994) based on the report prepared by the Steering Committee on Local and Regional Authorities (CDLR), including information from 21 CDLR delegations, and reserves the right to submit it to the relevant Working Group for a more thorough examination.

échéant sur place, que le Bureau prenne contact, par les voies les plus appropriées, avec les autorités nationales du pays concerné;

c. Accepte aussi que les rapports prévus au point *b* ci-dessus puissent être préparés également à la demande du Bureau après consultation du Groupe de travail ou sur saisie du Bureau par le Groupe de travail au vu des conclusions du comité d'experts indépendants;

16. En application du paragraphe 15 *c* ci-dessus et au vu du rapport présenté par le Groupe de travail compétent concernant l'application de l'article 3, de l'article 6 paragraphe 2, de l'article 7 paragraphe 1 et de l'article 8, prend note de la décision du Bureau de préparer un rapport sur la situation de la démocratie locale en Turquie portant notamment sur l'application de ces articles, invite le Bureau à faire de même pour l'Italie et à demander à l'Allemagne et à l'Autriche des informations statistiques supplémentaires;

17. Prend note du document du Comité des Ministres CM (96) 8 addendum révisé en réponse à sa Recommandation 2 (1994) établi sur la base d'un Rapport préparé par le Comité Directeur des Autorités Locales et Régionales (CDLR), comprenant des renseignements provenant de 21 Délégations du CDLR, et se réserve de le soumettre au Groupe de travail compétent en vue de son examen approfondi.