

## Congress of Local and Regional Authorities of Europe

2nd Session

### Resolution 16 (1995)<sup>1</sup> on "Towards a Tolerant Europe: the contribution of Roma (Gypsies)"

The Congress of Local and Regional Authorities of Europe

1. Deploring the pogroms, violence, racial hatred and discrimination suffered by many Roma (Gypsies) throughout Europe, which have led to the death of many of them in recent years;
2. Concerned at an often complacent attitude on the part of local authorities or the police towards these barbaric acts;
3. Regretting the precarious situation and the uncertainty surrounding the nationality of many Roma (Gypsies), following periods of armed conflict or the dissolution of states;
4. Welcomes the plan of action and the European Youth Campaign against Racism, Xenophobia, Anti-Semitism and Intolerance implemented by the Council of Europe on the basis of decisions taken at the Vienna Summit (October 1993) and the particular attention accorded to Roma (Gypsies) in this campaign;
5. Recalling the Hearing of 11 July 1994 organised on the initiative of the CLRAE in conjunction with APPONA on the theme "Towards a tolerant Europe: the Contribution of Gypsies" and the proceedings of the Liptovsky Mikulás colloquy (15-17 October 1992) on "Gypsies in the Locality"<sup>2</sup>;
6. Pays tribute to the significant work carried out by the Council of Europe for Roma (Gypsy) communities through texts adopted by

1. Debated by the Congress and adopted on 31 May 1995, 2nd sitting (see Doc. CG (2) 3, Part. I, draft Resolution presented by Mr A. Slafkovský, Rapporteur).

2. Studies and Text Series No. 38; Council of Europe Publications, 1994

## Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

2<sup>e</sup> Session

### Résolution 16 (1995)<sup>1</sup> sur la contribution des Roms (Tsiganes) à la construction d'une Europe tolérante

Le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe

1. Déplorant les pogroms, la violence, la haine raciale et la discrimination dont sont victimes de nombreux Roms (Tsiganes) à travers l'Europe et qui ont causé la mort de nombre d'entre eux au cours des dernières années;
2. Préoccupé par une attitude parfois complaisante des autorités locales ou de la police par rapport à ces actes de barbarie;
3. Regrettant la situation précaire et l'incertitude en ce qui concerne la nationalité de nombreux Roms (Tsiganes), à la suite de conflits guerriers ou bien de la dissolution d'états;
4. Se félicite du programme d'action et de la Campagne européenne de la Jeunesse contre l'intolérance, la xénophobie, le racisme et l'anti-sémitisme mis en oeuvre par le Conseil de l'Europe sur la base des décisions du sommet de Vienne (octobre 1993) et de l'attention particulière consacrée aux Roms (Tsiganes) dans ce cadre;
5. Rappelant l'Audition du 11 juillet 1994 organisée à l'initiative du CPLRE en coopération avec l'APPONA, sur le thème: «La contribution des Tsiganes à la construction d'une Europe tolérante», ainsi que le compte-rendu du colloque de Liptovsky Mikulás (15-17 octobre 1992) sur «Les Tsiganes dans la Commune»<sup>2</sup>;
6. Rend hommage au travail important du Conseil de l'Europe en faveur des populations roms (tsiganes), notamment par le biais des textes

1. Discussion par le Congrès et adoption le 31 mai 1995, 2<sup>e</sup> séance (voir Doc. CG (2) 3, Partie I, projet de Résolution présenté par M. A. Slafkovský, Rapporteur).

2. Etudes et travaux n° 38; les éditions du Conseil de l'Europe, 1994

the Parliamentary Assembly<sup>1</sup> and by the CLRAE<sup>2</sup>, while noting that many points made in these resolutions are still outstanding and some of the demands are worth restating;

7. Encourages the local and regional authorities to play their part to the full and shoulder their responsibilities towards Rroma (Gypsy) communities, in particular through the following activities:

i. respect for Rroma's (Gypsies') right to their own cultural identity; this entails that any reference to them in public life use a name for them that meets their approval and does not have connotations which they, or people generally, regard as pejorative;

ii. developing the Network of Cities on provision for Rroma (Gypsies) in municipalities in accordance with the principles appearing in the appendix to this Resolution;

iii. supporting meetings between professionals and voluntary workers, Rroma (Gypsies) and all other interested parties, through seminars, hearings and the activities of the CLRAE Network of Cities on provision for Rroma (Gypsies), to foster intensive sharing of experience and know-how and set up a forum where new ideas can be presented, especially for experimenting at local level;

iv. the possibility given to Rroma (Gypsy) communities to effectively exercise their fundamental right to education, having access to high-quality education at all levels, participating fully in the educational process and enjoying respect for their special needs;

v. setting up centres at national level for mediation and dialogue between the authorities and Rroma (Gypsy) communities with the collaboration of recognised and qualified mediators;

vi. implementing a global action programme for Rroma (Gypsies) by drawing up a Solidarity Covenant between Rroma (Gypsies) and local and regional authorities, if possible with the

1. especially Resolution 1203 (1993) on Gypsies in Europe

2. especially Resolution 125 (1981) on "the role and responsibility of local and regional authorities with regard to the cultural and social problems of populations of nomadic origin" and Resolution 249 (1993) on "Gypsies in Europe: the Role and Responsibilities of Local and Regional Authorities"

adoptés par l'Assemblée Parlementaire<sup>1</sup> et par les textes adoptés par la Conférence des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe<sup>2</sup>, tout en constatant que de nombreux points de ces résolutions restent d'actualité et certaines revendications méritent d'être réitérées

7. Encourage les collectivités locales et régionales à jouer pleinement leur rôle et à prendre leurs responsabilités vis-à-vis des populations rroms (tsiganes), notamment par les activités suivantes:

i. le respect du droit des Rroms (Tsiganes) à leur identité propre; un tel respect exige notamment que toute référence à eux dans la vie publique utilise une dénomination conforme à leur souhait et évitant des notions ayant, dans leur esprit et/ou celui de la population en général, une connotation négative;

ii. le développement du Réseau des villes pour l'accueil des Rroms (Tsiganes) dans les collectivités territoriales selon les principes qui figurent en annexe à la présente Résolution;

iii. le soutien aux rencontres entre professionnels, volontaires, Rroms (Tsiganes), et toutes personnes concernées, par le biais de séminaires, d'auditions et par les activités du Réseau du CPLRE pour l'accueil des Rroms (Tsiganes), afin de permettre un intense échange d'expérience et de savoir faire et constituer un forum où présenter des innovations d'actions à entreprendre, particulièrement au niveau local;

iv. la possibilité donnée aux populations rroms (tsiganes) d'exercer pleinement le droit fondamental à l'éducation, en ayant accès à une éducation de qualité, à tous les niveaux, ainsi qu'en participant pleinement au processus éducatif et en voyant pris en considération leurs besoins spécifiques;

v. la mise en place aux niveaux régional et local de centres de médiation et de dialogue entre autorités et populations rroms (tsiganes) par le biais d'interlocuteurs reconnus et attirés;

vi. la mise en oeuvre d'une action globale en faveur des Rroms (Tsiganes), l'élaboration d'un Pacte de solidarité entre les Rroms (Tsiganes) et les autorités locales et régionales, si possible avec la

1. notamment la Recommandation 1203 (1993) sur les Tsiganes en Europe

2. notamment, la Résolution 125 (1981) sur «le rôle et la responsabilité des collectivités locales et régionales face aux problèmes culturels et sociaux des populations d'origine nomade» et la Résolution 249 (1993) sur «les Tsiganes en Europe: rôle et responsabilités des autorités locales et régionales»

participation of national authorities and European institutions;

vii. offering Roma (Gypsy) communities the possibility of electing or appointing their representatives democratically, in particular by setting up consultative committees of Roma (Gypsies) or minorities as a whole, by adopting a similar approach to that of Hungary in the recent municipal elections or applying *mutatus mutandis* Chapter B of Part I of the Council of Europe Convention on the Participation of Foreigners in Public Life at Local Level (ETS 144) of 5 February 1992 ("consultative bodies to represent foreign residents at local level");

viii. encouraging associations representing Roma (Gypsies) so that they will organise themselves and enter into reciprocal co-operation and co-ordination agreements;

ix. waging a global and coherent battle at every level to end all forms of exclusion and poverty;

x. subscribing to the "Romnews" information service and the "Interface" Review and providing relevant information, including examples of good practices, to be published therein.

8. Undertakes to continue its efforts to ensure better provision for Roma (Gypsies) in the urban environment by:

i. expanding the Network of Cities, in particular by setting up a network of cities in each member state;

ii. carrying out more detailed studies highlighting sound examples, if possible with partners within and outside the Council of Europe, especially studies of:

a. structures providing a good level of education for Roma (Gypsy) communities, while at the same time endeavouring to optimise the multicultural context and encouraging links between schools in areas with different cultures in order to share the experiences of each minority culture;

b. the roots of violence, racism and intolerance directed towards Roma (Gypsies) together with approaches to combat such phenomena effectively;

iii. organising Hearings, in the near future, with the Network of Cities and other partners, in response to the invitations received from Kosice (Slovakia), Ploiesti (Romania) and Pardubice (Czech Republic). These hearings, to be held between 1995 and 1997, should enable more in-

participation des autorités nationales et des institutions européennes;

vii. l'offre faite aux populations roms (tsiganes) d'élire ou de désigner d'une façon démocratique leurs représentants, notamment en créant des comités consultatifs des Roms (Tsiganes) ou des minorités dans leur ensemble, ou s'inspirant de la pratique hongroise lors des dernières élections municipales ou encore – *mutatis mutandis* – du Chapitre B de la partie I de la Convention du Conseil de l'Europe sur la participation des étrangers à la vie publique au niveau local (STE 144) du 5.2.1992 («organismes consultatifs pour représenter des résidents étrangers au niveau local»);

viii. l'encouragement des associations représentant les Roms (Tsiganes), afin qu'elles s'organisent pour passer entre elles des accords de coopération et de coordination;

ix. la lutte globale à tous les niveaux et de façon cohérente contre l'exclusion et la grande pauvreté en général;

x. l'abonnement au service d'information «Romnews» et à la Revue «Interface» et la communication d'informations pertinentes, y compris sur les bonnes pratiques, aux rédactions de ces services.

8. S'engage à poursuivre des efforts en faveur d'un meilleur accueil des Roms (Tsiganes) dans les villes en:

i. développant le Réseau des villes, notamment par la création d'un réseau de villes dans chacun des Etats membres;

ii. entreprenant des études plus détaillées mettant en valeur les bons exemples, si possible avec des partenaires à l'intérieur comme à l'extérieur du Conseil de l'Europe, notamment sur:

a. les structures assurant un bon niveau d'éducation aux populations roms (tsiganes), tout en favorisant une valorisation du contexte multiculturel et en encourageant les relations entre les écoles de différents milieux culturels afin de partager les expériences de chaque culture minoritaire;

b. la violence, le racisme et l'intolérance à l'égard des Roms (Tsiganes), leurs racines et les comportements permettant de lutter efficacement contre ces phénomènes;

iii. organisant dans les meilleurs délais des Auditions, avec le Réseau des villes et d'autres partenaires, faisant suite aux invitations reçues de Kosice (Slovaquie), de Ploiesti (Roumanie) et de Pardubice (République Tchèque). Ces auditions devraient, au cours des années 1995 à 1997,

depth consideration to be given to the three following groups of subjects:

- a. education, training, employment and culture;
- b. human rights, access to justice, police, legal framework, situation as a minority;
- c. housing/sites, health, social affairs.

#### Appendix

#### The Network of Cities on provision for Rroma (Gypsies) in municipalities

##### Operating principles

1. The Network of Cities is a testing ground for good practice and sound examples in relations between local and regional authorities and Rroma (Gypsy) communities to be developed through dialogue and pooling experience. It is a particularly suitable means of helping prevent conflicts and finding solutions to urgent problems.
2. The cities work as a network in the following way:
3. In each country (member state of the Council of Europe or "special guest") one city acts as leader of the network and maintains contact with the Council of Europe. This city will organise contacts with the other member cities of the network. A (national) Network Charter may give a clear definition of the way it operates, as is the case with Pardubice (Czech Republic). The network may include, in addition to cities, NGOs representing Rroma (Gypsies), and institutions (eg universities). Leadership of the network may pass from one city to another if the national network so decides. The CLRAE Working Group may withdraw membership of the network from any city which fails to honour its commitments.
4. Cities commit themselves to a programme lasting a number of years. They will provide the CLRAE with information on their activities and the situation of their Rroma (Gypsy) communities, in particular by using the questionnaire drawn up for this purpose. They will thus seek to define their priority concerns. Cities will be asked to contribute to events organised by or with the co-operation of the Council of Europe.
5. Cities will be the key correspondents for receiving information from the Council of Europe, the CLRAE and other sectors on matters concerning provision for Rroma (Gypsies), minorities and human rights. They shall take every step to maintain close contact with other cities in their country belonging to the Network in order to

permettre d'aborder plus en profondeur, notamment les trois complexes de sujets suivants:

- a. éducation, formation, emploi et culture;
- b. droits de l'homme, accès à la justice, police, cadre juridique, situation en tant que minorité;
- c. logement/stationnement, santé, affaires sociales.

#### Annexe

#### Le Réseau des villes pour l'accueil des Rroms (Tsiganes) dans les collectivités territoriales

##### Principes de fonctionnement

1. Le Réseau des villes constitue le «laboratoire» pour les bons usages et les bons exemples dans les relations entre les pouvoirs locaux et régionaux et les groupes rroms (tsiganes) à développer sur la base de l'échange d'expériences et du dialogue. Il constitue un moyen privilégié pour favoriser la prévention des conflits et la solution des problèmes urgents.
2. Les villes fonctionnent en réseau de la manière suivante:
3. Dans chaque pays (Etat membre du Conseil de l'Europe ou «invité spécial») une ville agit comme tête de Réseau et maintient les contacts avec le Conseil de l'Europe. C'est elle qui organise les contacts avec les autres villes membres du Réseau. Une Charte (nationale) du Réseau pourra préciser son fonctionnement, c'est le cas à Pardubice (République Tchèque). Le Réseau peut comprendre, outre les villes, des ONG, représentant notamment les Rroms (Tsiganes), ainsi que des institutions (par ex. universitaires). La tête de Réseau pourra passer à une autre ville si le Réseau national en décide ainsi. Le Groupe de travail du CPLRE peut retirer la qualité de membre du Réseau à une ville qui ne respecterait pas ses engagements.
4. Les villes s'engagent pour un programme pluri-annuel. Elles fourniront au CPLRE des informations sur leurs actions et la situation de leurs communautés rroms (tsiganes), notamment en utilisant le questionnaire établi à cet effet. Elles s'efforceront ainsi à déterminer leurs préoccupations prioritaires. Les villes seront appelées à contribuer à des manifestations organisées par le Conseil de l'Europe ou en coopération avec lui.
5. Les villes seront les correspondants privilégiés pour recevoir des informations du Conseil de l'Europe, du CPLRE et autres secteurs sur des domaines touchant à l'accueil des Rroms (Tsiganes), aux minorités et aux droits de l'homme notamment. Elles s'efforceront de maintenir un contact étroit avec les autres villes de leur

inform the Council of Europe of their projects in this field and, in turn, to pass on information they receive. They shall endeavour to pool results of studies carried out and will contribute to the translation and publication of these texts and studies in the languages of their respective countries.

6. Cities will encourage initiatives and activities compatible with the general philosophy of the Council of Europe's plan of action against racism, xenophobia, anti-Semitism and intolerance.

7. Finally, cities which are network leaders may, for example, invite other cities to a meeting to discuss a specific issue or take any initiative to improve exchanges within the network. Such initiatives may include, for example, staff exchanges. Cities should appoint as their representative a person who has responsibility for and is actively engaged in this field, if possible accompanied by a partner representing local Roma (Gypsy) communities.

8. The work of the Network will focus on the following three approaches:

- the social approach, incorporating housing, health and employment;
- the cultural approach, aimed at enhancing Roma (Gypsy) culture, language and history, and developing education;
- and the "human rights, citizenship and democracy" approach, which can be applied to all minorities and which should be aimed at "inter-community integration". Representatives of Roma (Gypsies) should be closely involved in devising policies which the city intends to promulgate throughout the network. The work may also be carried out in collaboration with experts.

On this basis, the work of the Network will seek to promote the following 11 activities:

- i. Fostering a sense of responsibility among Roma (Gypsy) communities and encouraging representation in local and regional authorities (rights and duties of Roma (Gypsy) communities), experience of consultative committees of Roma (Gypsies) or minorities in general;
- ii. Appointing a local mediator with appropriate training: such a mediator should preferably be from the Roma (Gypsy) community;
- iii. Providing education for children, academic training and education in civics, vocational training and premises in which to provide such education and training.
- iv. Informing teachers and elected representatives about Roma (Gypsy) culture and raising their awareness;
- v. Training local government and police staff in dealings and contacts with Roma (Gypsy) minorities;

pays adhérant au Réseau pour informer le Conseil de l'Europe de leurs projets dans ce domaine et pour, à leur tour, leur diffuser l'information qu'elles recevront. Elles s'efforceront de mettre en commun les résultats des études effectuées et contribueront à la traduction et à la publication de ces textes et études dans les langues de leurs pays respectifs.

6. Les villes encourageront des initiatives et activités compatibles avec la philosophie générale du plan d'action du Conseil de l'Europe contre l'intolérance, la xénophobie, le racisme et l'antisémitisme.

7. Enfin, les villes têtes du Réseau pourront, par exemple, inviter les autres villes à se réunir pour discuter d'un point spécifique ou prendre toute initiative pour enrichir les échanges dans le cadre du Réseau, tel que par exemple l'échange de personnel. Enfin, les villes devraient se faire représenter par une personne responsable et active dans ce domaine, si possible accompagnée par un partenaire représentatif des populations roms (tsiganes) locales.

8. Les travaux du Réseau s'orienteront notamment autour des trois approches suivantes:

- l'approche sociale, englobant les aspects «logement», «santé» et «emploi»;
- l'approche culturelle, visant à valoriser la culture et la langue roms (tsiganes), ainsi que l'histoire du peuple rom (tsigane), et à développer l'éducation;
- et l'approche «droits de l'homme, citoyenneté et démocratie», qui peut s'appliquer à toutes les minorités et qui devrait viser une «intégration inter-communautaire». Les représentants des Roms (Tsiganes) devront être étroitement associés à l'élaboration des politiques que la ville se propose de promouvoir à travers le Réseau. Les travaux pourront aussi s'effectuer avec l'aide d'experts.

Sur ces bases, les travaux du Réseau favoriseront notamment les 11 actions suivantes:

- i. Responsabilisation et représentation des populations roms (tsiganes) au niveau des collectivités territoriales (droits et devoirs des communautés rom (tsigane)s, expériences des comités consultatifs de Roms (Tsiganes) ou des minorités en général.
- ii. Mise en place d'un médiateur local avec une formation appropriée: un tel médiateur devrait, de préférence, être issu de la population rom (tsigane).
- iii. Education des enfants, formation scolaire et éducation civique, formation professionnelle et structures d'accueil pour dispenser cette éducation et cette formation.
- iv. Sensibilisation et information des enseignants et des élus sur la culture rom (tsigane).
- v. Formation du personnel des administrations locales et de la police au travail et au contact avec les minorités roms (tsiganes).

vi. Making proposals and taking action – in the field of employment, resources and income – to provide Roma (Gypsies) with the means for a dignified existence and to avoid their becoming long-term unemployed on benefit;

vii. Studying the legal problems facing Roma (Gypsies), particularly Roma (Gypsies)' right of ownership of land and dwellings in the context of land privatisation in eastern Europe and the right to residence, and legal problems arising from a nomadic lifestyle (caravan sites and administrative problems), and submitting proposals for solving them;

viii. Setting up programmes on community relations between Roma (Gypsy) communities and majority populations and between Roma (Gypsy) communities and other minorities, awareness-raising among the majority populations (promotion of Roma (Gypsy) culture, multicultural summer camps etc); such confidence-building measures should lead to an improvement in relations between different groups, enabling them to benefit from the valuable assets of their diversity rather than resorting to confrontation;

ix. Drawing up a programme to combat discrimination, delinquency and violence: Roma (Gypsy) communities as victims and/or perpetrators, in conjunction with local authorities and the police;

x. Putting forward proposals regarding the role of the media and the Roma's (Gypsies') image;

xi. Defining the contribution of the Roma (Gypsies), as European citizens, towards a tolerant and multicultural Europe.

vi. Occupations professionnelles, ressources et revenus – propositions/actions pour donner aux Roms (Tsiganes) les moyens d'une existence digne, et éviter d'en faire des chômeurs assistés de longue durée.

vii. Examen et propositions pour résoudre les problèmes juridiques de la situation des Roms (Tsiganes), notamment celui du droit de propriété des terres et des maisons des Roms (Tsiganes), dans le contexte de la privatisation des terres en Europe de l'Est et du droit de résidence; problèmes juridiques résultant du mode de vie nomade (terrains de stationnement et problèmes administratifs).

viii. Mise en place de programmes sur les relations inter-communautaires entre les populations roms (tsiganes) et les populations majoritaires, entre les populations roms (tsiganes) et les autres minorités, sensibilisation des populations majoritaires (promotion de la culture rom (tsigane), camps d'été multiculturels, etc); de telles mesures de confiance devront permettre de mieux développer les relations entre les différents groupes, leur permettant de profiter de la richesse que constitue leur diversité plutôt que de s'affronter.

ix. Programme de lutte contre la discrimination, la délinquance et la violence: les populations roms (tsiganes) en tant que victimes et/ou acteurs, en coopération avec les autorités locales et la police.

x. Propositions concernant le rôle des médias et l'image du Rrom (Tsigane).

xi. Contribution des Roms (Tsiganes), en tant que citoyens européens, à la construction d'une Europe tolérante et multiculturelle.