

ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ХАРТИЯ КРАТКИЙ ОБЗОР



European
Social
Charter

Charte
sociale
européenne

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

"Европейская социальная хартия и ее процедуры мониторинга являются ценными инструментами, которые обеспечивают государства-членов Совета Европы информацией и лучшими средствами для принятия решений в областях прав человека, охватываемых Хартией. Они являются частью механизмов эффективного управления, которые государство обязано обеспечить каждому, кто находится под его юрисдикцией. Надлежащее демократическое (или основанное на широком участии) управление является аргументом для государств-членов, которые еще не ратифицировали пересмотренную Хартию, принять большее количество положений Хартии, а лучше все ее положения, а также процедуру коллективных жалоб".

Джузеппе Пальмизано,
*Президент Европейского
комитета по социальным правам*

Фото: © Совета Европы
Дизайн и макет обложки:
Отдел изготовления документов и
публикаций Совета Европы

© Совет Европы, июнь 2020
Напечатано в Совете Европы



Права, гарантируемые Хартией

Гарантируемые Хартией права касаются повседневной жизни всех людей, притом, что особое внимание в ней уделяется уязвимым группам населения.

Жилье

- ▶ Правовая основа, предусматривающая доступ к жилью, отвечающему должным требованиям (с точки зрения безопасности, санитарии и размеров) (31§1)
- ▶ Правовые и процессуальные гарантии в случае выселения (31§1, 31§2)
- ▶ Политика и меры по предупреждению бездомности (31§2)
- ▶ Предоставление адекватного временного размещения всем бездомным лицам (31§2, 13§4)
- ▶ Обеспечение доступным жильем посредством предоставления социального жилья надлежащего качества и количества или другими средствами (31§3)

Охрана здоровья

- ▶ Обеспечение здоровой окружающей среды (11§3)
- ▶ Охрана здоровья населения посредством санитарного просвещения и скрининга (11§2)

- ▶ Профилактика заболеваний и несчастных случаев (11§3, 3§2)
- ▶ Наличие и эффективный доступ к адекватной медицинской помощи (11§1)
- ▶ Скорая медицинская помощь всем нуждающимся, в том числе тем, кто находится в нерегулярной ситуации (13§1, 13§4)
- ▶ Охрана материнства, доступ к услугам по охране материнства (11§1, 11§2), регулирование условий труда матерей, декретный отпуск (8)
- ▶ Обеспечение охраны здоровья и безопасности на рабочем месте (3§1, 3§2, 3§3, 3§4, 2§4)

Образование

- ▶ Бесплатное начальное и среднее образование для всех детей (17§1, 7§3)
- ▶ Бесплатные и эффективные услуги по профориентации (9)
- ▶ Профессиональная подготовка (включая непрерывное обучение), ученичество и доступ к высшему образованию исключительно на основе индивидуальных способностей (10)

- ▶ Доступ людей с инвалидностью к образованию и профессиональному обучению, а также к реабилитации (15§1, 10§1, 1§4)
- ▶ Языковые курсы для мигрантов (19§11, 19§12)

Занятость

- ▶ Доступ к занятости:
 - Политика полной занятости и содействие эффективному доступу к занятости в равных условиях (1§1)
 - Бесплатные услуги по трудоустройству для лиц, ищущих работу (1§3), и меры по реинтеграции лиц, не имеющих работы в течение длительного времени (10§4)
 - Доступ лиц с инвалидностью к профессиональной переподготовке (1§4) и занятости (15§2)
 - Устранение препятствий для осуществление приносящей доход деятельности в других государствах-участниках (18)
- ▶ Равные возможности и равное обращение для женщин и мужчин (1§2, 4§3, 20)
- ▶ Запрещение эксплуатации:
 - Запрещение принудительного или обязательного труда, регулирование труда заключенных и домашнего труда (1§2)
 - Запрещение труда детей моложе 15 лет (7§1)
- ▶ Коллективные трудовые отношения:

- Свобода создания профсоюзов и организаций работодателей, свобода каждого вступать в них, независимость и гарантии деятельности профсоюзов (5) и защита представителей работников (28)
- Совместные консультации (6§1), коллективные переговоры (6§2), урегулирование трудовых споров (6§3) и коллективные действия (6§4)
- Информирование и консультирование работников (21), их привлечение к участию в определении и улучшении условий труда и производственной среды (22)
- ▶ Защита трудящихся:
 - Охрана здоровья и безопасность труда (3), справедливые условия труда (2) и достойное вознаграждение за труд (4§1, 4§2, 4§5)
 - Неприкосновенность частной жизни работников (1§2), защита от всех форм преследования (26)
 - Особая защита молодых работников (в возрасте от 15 до 18 лет) (7), работающих женщин в период беременности и родов (8) и работников с семейными обязанностями (27)
- ▶ Гарантии в случае прекращения трудовых отношений (4§4, 24, 25, 29, 8§2, 27§3)

Социальная защита

- ▶ Защита от бедности и социальной изоляции (30)
- ▶ Надлежащее социальное обеспечение (12), включая равное обращение с

лицами, перемещающимися между государствами-участниками (12§4)

- ▶ Адекватная социальная и медицинская помощь всем нуждающимся (13§1, 13§4)
- ▶ Предотвращение, устранение или облегчение нуждемости (13§3)
- ▶ Эффективные и качественные социальные услуги (14), в том числе консультирование, рекомендации, помощь по дому, уход в специализированных учреждениях и т. д.
- ▶ Меры по защите семьи (семейные консультации, посреднические услуги, защита от домашнего насилия семейные пособия и др.), равенство супругов, защита родительских прав, предоставление детских учреждений и услуг по уходу за детьми (16, 27§1)
- ▶ Защита несовершеннолетних от физического и морального ущерба (сексуальная эксплуатация, торговля людьми, неправомерное использование информационных технологий) (7§10), а также от жестокого обращения и насилия, включая телесные наказания (17)

Интеграция и участие

- ▶ Предоставление возможности пожилым людям оставаться активными членами общества посредством предоставления им соответствующих ресурсов, льгот и услуг, жилья и медицинского обслуживания, в том числе в специализированных учреждениях, а также их защита от жестокого обращения (23)
- ▶ Способствование участию людей с инвалидностью в жизни общества, в

частности, путем обеспечения им гарантий против дискриминации, разработки политики с учетом мнения заинтересованных сторон, предоставления технической и финансовой помощи для повышения их автономности, а также инклюзивных мер, связанных с общением, мобильностью, транспортом, жильем, культурной деятельностью и досугом (15§3)

- ▶ Предоставление информационных и иных услуг для работников-мигрантов (19§1-3)
- ▶ Равное обращение с работниками-мигрантами в следующих областях: оплата труда и иные условия занятости, членство в профсоюзах и пользование преимуществами, предоставляемыми коллективными договорами, жилье (19§4), налоги, сборы и отчисления (19§5) и доступ к судебным процедурам (19§7)
- ▶ Воссоединение семей работников-мигрантов (19§6) и гарантии против депортации (19§8)

Недопущение дискриминации

Права, изложенные в Хартии, должны быть гарантированы всем гражданам и иностранцам, законно проживающим и/или работающим в стране, независимо от расовой принадлежности, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, состояния здоровья, принадлежности к национальному меньшинству, обстоятельств рождения или иных обстоятельств включая инвалидность (Е).

Европейский комитет по социальным правам

Европейский комитет по социальным правам (далее именуемый «Комитет») определяет соответствие национального законодательства и практики положениям Хартии. Пятнадцать независимых членов, составляющие Комитет, избираются Комитетом министров Совета Европы сроком на шесть лет с возможностью однократного переизбрания. Комитет выносит свои решения в рамках двух процедур: процедуры представления докладов и процедуры коллективных жалоб.

Процедура контроля на базе национальных докладов

Государства-участники регулярно представляют доклады, в которых они описывают исполнение принятых на себя обязательств по Хартии в законодательстве и на практике. Каждый доклад касается определенных положений Хартии.

Комитет анализирует ситуацию в соответствующих государствах и принимает решение о соответствии или несоответствии национальной ситуации положениям Хартей. Его «заключения» публикуются ежегодно.

Если государство не принимает мер по устранению несоответствий установленных

Комитетом по социальным правам, Комитет министров Совета Европы может направить такому государству рекомендацию с просьбой изменить ситуацию в его законодательстве и/или практике.

Рекомендации Комитета министров готовятся Правительственным комитетом, состоящим из представителей правительств государств-сторон Хартии при содействии наблюдателей, представляющих европейские организации работодателей и профсоюзы.

Процедура коллективных жалоб

В соответствии с Дополнительным протоколом к Хартии, вступившим в силу в 1998 году, национальные профсоюзы и организации работодателей, некоторые европейские профсоюзы и организации работодателей (Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП), организация BUSINESSEUROPE (бывший UNICE) и Международная организация работодателей (МОП)), а также международные неправительственные организации могут подавать в Комитет жалобы о нарушениях Хартии. Кроме того, жалобы могут подавать национальные НПО, если государство-участник сделало соответствующее заявление.

Жалоба должна содержать информацию, подтверждающую, что организация-заявитель соответствует требованиям Протокола; в ней также должно быть указано государство, против которого она направлена, положение(я) Хартии, которые предположительно были нарушены, а также предмет жалобы, вместе со вспомогательными объяснениями и подтверждающими документами.

Жалоба должна быть составлена на английском или французском языке или, в случае направления жалобы национальными организациями, на официальном языке (языках) соответствующего государства.

Комитет рассматривает жалобу и, в случае признания её приемлемой, начинается письменная процедура обмена замечаниями между сторонами. В ходе рассмотрения жалобы, Комитет может принять решение о проведении публичных слушаний. В итоге, Комитет принимает решение по существу жалобы, которое он направляет сторонам жалобы, а также Комитету Министров в докладе, который публикуется по прошествии четырех месяцев.

Если Комитет пришел к выводу о том, что имело место нарушение Хартии, Комитет министров Совета Европы предлагает государству-ответчику сообщить о мерах, принятых для исправления ситуации. Комитет Министров принимает Резолюцию. В случае необходимости, он может рекомендовать государству принять конкретные меры по приведению ситуации в соответствие с требованиями Хартии.

Результаты выполнения положений Хартии в государствах

В результате работы системы мониторинга, государства вносят изменения в свое законодательство и/или практику для приведения ситуации в соответствие с требованиями Хартии. Более подробную информацию об этих результатах (и текущих изменениях) представлена в информационных бюллетенях по странам, которые можно найти на веб-сайте: www.coe.int/socialcharter

О Хартии подробнее

- ▶ веб-сайт Социальной хартии содержит, кроме прочего, все национальные доклады, заключения и решения Европейского комитета по социальным правам, а также информационные бюллетени по странам;
- ▶ база данных HUDOC (<http://hudoc.esc.coe.int>) и сборник прецедентного права Хартии (Digest) содержат информацию о практике рассмотрения дел Комитетом;
- ▶ регулярно обновляемая библиография.

Департамент Европейской социальной хартии
Генеральная дирекция по вопросам прав человека и верховенства права
Совет Европы
F-67075 Strasbourg Cedex

- ▶ Email: social.charter@coe.int
- ▶ Web: www.coe.int/socialcharter
- ▶ Twitter: [@social_charter](https://twitter.com/social_charter)

Государства-члены Совета Европы и Европейская социальная хартия

По состоянию на 1 июня 2020 г.

Государства-члены	Подписание	Ратификация	Принятие процедуры коллективных жалоб
Албания	21/09/1998	14/11/2002	
Андорра	04/11/2000	12/11/2004	
Армения	18/10/2001	21/01/2004	
Австрия	07/05/1999	20/05/2011	
Азербайджан	18/10/2001	02/09/2004	
Бельгия	03/05/1996	02/03/2004	23/06/2003
Босния и Герцеговина	11/05/2004	07/10/2008	
Болгария	21/09/1998	07/06/2000	07/06/2000
Хорватия	06/11/2009	26/02/2003	26/02/2003
Кипр	03/05/1996	27/09/2000	06/08/1996
Чехия	04/11/2000	03/11/1999	04/04/2012
Дания	* 03/05/1996	03/03/1965	
Эстония	04/05/1998	11/09/2000	
Финляндия	03/05/1996	21/06/2002	17/07/1998 X
Франция	03/05/1996	07/05/1999	07/05/1999
Грузия	30/06/2000	22/08/2005	
Германия	* 29/06/2007	27/01/1965	
Греция	03/05/1996	18/03/2016	18/06/1998
Венгрия	07/10/2004	20/04/2009	
Исландия	04/11/1998	15/01/1976	
Ирландия	04/11/2000	04/11/2000	04/11/2000
Италия	03/05/1996	05/07/1999	03/11/1997
Латвия	29/05/2007	26/03/2013	
Лихтенштейн	09/10/1991		
Литва	08/09/1997	29/06/2001	
Люксембург*	* 11/02/1998	10/10/1991	

Государства-члены	Подписание	Ратификация	Принятие процедуры коллективных жалоб
Мальта	27/07/2005	27/07/2005	
Республика Молдова	03/11/1998	08/11/2001	
Монако	05/10/2004		
Черногория	22/03/2005	03/03/2010	
Нидерланды	23/01/2004	03/05/2006	03/05/2006
Норвегия	07/05/2001	07/05/2001	20/03/1997
Польша	25/10/2005	25/06/1997	
Португалия	03/05/1996	30/05/2002	20/03/1998
Румыния	14/05/1997	07/05/1999	
Российская Федерация	14/09/2000	16/10/2009	
Сан-Марино	18/10/2001		
Сербия	22/03/2005	14/09/2009	
Словакия	18/11/1999	23/04/2009	
Словения	11/10/1997	07/05/1999	07/05/1999
Испания	23/10/2000	06/05/1980	
Швеция	03/05/1996	29/05/1998	29/05/1998
Швейцария	06/05/1976		
Северная Македония	27/05/2009	06/01/2012	
Турция	06/10/2004	27/06/2007	
Украина	07/05/1999	21/12/2006	
Соединенное Королевство	* 07/11/1997	11/07/1962	
Количество государств	47	2 + 45 = 47	9 + 34 = 43

Даты, выделенные жирным шрифтом, соответствуют датам подписания и ратификации Хартии 1961 года; прочие даты соответствуют датам подписания и ратификации пересмотренной Хартии 1996 года.

* Государства, ратификация которыми необходима для вступления в силу Протокола о внесении поправок от 1991 года. Однако, на практике, согласно решению Комитета министров, этот Протокол уже применяется.

X Государство, признавшее право национальных НПО подавать против него коллективные жалобы.

Эта таблица регулярно обновляется на веб-сайте Хартии:

www.coe.int/socialcharter

Европейская социальная хартия, принятая в 1961 году и пересмотренная в 1996 году, является аналогом Европейской конвенции о правах человека в области экономических и социальных прав. Он гарантирует широкий спектр прав человека, касающихся занятости, жилья, здравоохранения, образования, социальной защиты и социальных услуг.

Ни один иной правовой документ общеевропейского действия не гарантирует защиту социальных прав столь широко и полно как Хартия.

Будучи важнейшим компонентом архитектуры защиты прав человека, Социальная хартия воспринимается как социальная конституция Европы.

www.coe.int/socialcharter

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Он включает в себя 47 стран, 27 из которых являются членами Европейского Союза. Все страны-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека - международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

www.coe.int



European
Social
Charter

Charte
sociale
européenne

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE