

Il Congresso dei poteri locali e regionali



Camera dei poteri locali

21^a SESSIONE
CPL(21)2
28 settembre 2011

La Carta europea dell'autonomia locale nel diritto interno degli Stati

Commissione Governance
Relatore: Willy BORSUS, Belgio (L, GILD¹)

Progetto di risoluzione (da mettere ai voti)..... 2

Sintesi

Il Congresso propone un insieme di misure volte a rafforzare il recepimento della Carta europea dell'autonomia locale nel diritto interno dei suoi Stati membri.

La Commissione di Monitoraggio è invitata a esaminare il recepimento della Carta nel corso delle sue visite di monitoraggio e a incoraggiare gli organi giurisdizionali a basare le loro decisioni sulle disposizioni della Carta o sull'ordinamento nazionale che l'ha recepita, per le questioni che potrebbero sorgere riguardanti la democrazia locale.

La Commissione Governance è invitata a redigere delle linee guida sull'attuale interpretazione della Carta, rivolte agli organismi di monitoraggio, nonché agli organi legislativi e giurisdizionali.

Le associazioni di poteri locali sono invitate a cooperare con le loro autorità nazionali per accertarsi che la Carta sia messa a disposizione del pubblico nelle lingue nazionali, regionali e minoritarie e a incoraggiare le autorità locali ad utilizzarla come strumento giuridico destinato a proteggere la democrazia locale.

.

¹ L : Camera dei poteri locali /R : Camera delle Regioni
GILD : Gruppo indipendente e Liberaldemocratico del Congresso
PPE/CD : Gruppo Partito Popolare Europeo –Cristiandemocratici del Congresso
SOC : Gruppo socialista del Congresso
NI : Membro non appartenente ad alcun partito politico del Congresso



PROGETTO DI RISOLUZIONE²

1. Dalla sua entrata in vigore nel 1988, la Carta europea dell'autonomia locale (qui di seguito denominata "la Carta") rimane l'unico strumento giuridico europeo vincolante ad avere fissato i principi dell'autonomia locale democratica. È il garante dei diritti delle collettività locali europee, e ha segnato una tappa essenziale nello sviluppo democratico europeo, enunciando per la prima volta il principio di sussidiarietà, in base al quale l'esercizio delle responsabilità pubbliche deve incombere sulle autorità più vicine ai cittadini.

2. L'attuazione di un trattato internazionale quale la Carta nell'ordinamento nazionale di uno Stato Parte contraente è denominata "recepimento". La ratifica della Carta implica un'attenta considerazione delle modalità e del grado di tale attuazione. Al riguardo, il Congresso nota con soddisfazione che la maggior parte degli Stati che hanno ratificato la Carta negli ultimi dieci anni l'hanno resa direttamente applicabile nei loro ordinamenti nazionali.

3. La Carta copre oggi la quasi totalità del continente europeo. Il Congresso esprime soddisfazione in tal senso per la ratifica da parte di Andorra, intervenuta nel marzo del 2011, che porta a 45 il numero di Stati membri che l'hanno firmata e ratificata.

4. Convinto che il processo di recepimento della Carta negli ordinamenti nazionali sia di fondamentale importanza per un buon funzionamento della democrazia locale negli Stati Parti contraenti, il Congresso è risoluto a continuare a promuovere l'effettività delle disposizioni della Carta e a incoraggiarne l'applicazione diretta negli Stati Parti contraenti.

5. Il monitoraggio del rispetto della Carta da parte degli Stati Parti contraenti ha permesso di procedere a una costante valutazione della sua interpretazione e favorito il progressivo emergere di una 'cultura della Carta', contribuendo a migliorare il grado di recepimento della Carta negli Stati Parti contraenti.

6. Al fine di contribuire a favorire l'interpretazione della Carta e la sua diretta applicazione negli Stati membri, il Congresso chiede alla propria Commissione Governance di elaborare delle linee guida sull'attuale interpretazione delle disposizioni della Carta, rivolte agli organi legislativi, agli organismi di monitoraggio e alle corti costituzionali. Tali linee guida dovrebbero prendere in considerazione le conclusioni dei rapporti di valutazione del rispetto della Carta da parte degli Stati contraenti, in particolare per quanto riguarda la definizione di un corpus dei diritti delle autorità locali e la giurisprudenza delle corti costituzionali relativa all'applicazione della Carta, laddove esiste, al fine di aiutare gli Stati parti ad applicare la Carta.

7. Il Congresso chiede alla propria Commissione di Monitoraggio:

a. di continuare a rafforzare e sviluppare il monitoraggio della Carta e proseguire l'esame sistematico, in occasione delle sue visite di monitoraggio, della questione del recepimento della Carta;

b. di sensibilizzare gli organi giurisdizionali, incontrati dalle delegazioni del Congresso nel corso delle loro missioni di monitoraggio, sulla necessità di basare le loro decisioni sulla Carta, oppure sull'ordinamento nazionale che l'ha recepita, per ogni questione che potrebbe sorgere riguardante la democrazia locale;

² Progetto preliminare di risoluzione approvato dalla Commissione Governance il 26 settembre 2011.

Membri della Commissione:

B.-M. Lövgren (1° Vice-presidente), *V. Rogov* (3° Vice-presidente), *D. Barisic*, *N. Berlu* (sostituto: *C. Tascon-Mennetrier*), *B. Biscoe*, *W. Borsus*, *M. Chernishev* (sostituto: *V. Novikov*), *M. Cohen*, *B. Degani*, *A. Ü. Erzen*, *H. Feral*, *P. Filippou*, *G. Gerega*, *M. Hegarty*, *I. Henttonen*, *L. Iliescu*, *P. Karleskind*, *I. Khalilov*, *O. Kidik* (sostituto: *S. Tunali*), *E. Lindal*, *O. Luk'ianchenko*, *C. Mayar*, *M. Mahmutovic*, *C. Mauch*, *J. McCabe*, *A. Mediratta*, *J. Mend*, *A. Mimenov*, *E. Mohr*, *G. Neff*, *A. Nemcikova*, *E. Yeritzyan* (sostituto), *R. Nwelati*, *F. Pellegrini*, *J. Pulido Valente*, *G. Roger*, *S. Röhl*, *B. Rope*, *R. Roper*, *Mancera*, *M. Sabban*, *C.-L. Schroeter*, *A. Sokolov* (sostituto), *N. Stepanovs*, *D. Suica*, *S. Tobreluts*, *P. Van der Velden*, *E. Verrengia*.

N.B.: I nomi dei membri che hanno partecipato al voto sono indicati in corsivo.

Segretariato della Commissione: *T. Lisney* e *N. Howson*.

c. di esaminare le misure concrete che potrebbero essere appropriate nei casi di mancato rispetto delle raccomandazioni del Congresso riguardanti l'applicazione della Carta in un determinato Stato.

8. Il Congresso invita le associazioni di poteri locali:

a. a esaminare ogni nuova legislazione in materia di democrazia locale adottata nel loro paese, per verificare la sua conformità alla Carta;

b. a vigilare affinché gli enti locali siano consapevoli delle loro possibilità di ricorso davanti ai tribunali, se sorgono dubbio sul rispetto della Carta, al fine di domandare l'applicazione delle disposizioni della Carta qualora le autorità competenti avessero omesso di farlo;

c. a mantenere un dialogo regolare con le loro autorità nazionali, in vista del miglioramento del recepimento della Carta nei loro ordinamenti interni, con un'attenzione particolare alle disposizioni che non sono state accettate;

d. a riferire al Congresso in merito alle attività intraprese riguardanti i precedenti punti 8.a, b e c, nonché a ogni misura positiva adottata per favorire il recepimento della Carta nei loro ordinamenti giuridici;

e. a cooperare con le loro autorità nazionali per garantire che la Carta sia messa a disposizione nelle lingue nazionali, regionali e minoritarie, qualora non fosse stato ancora fatto, ed accertarsi che un esemplare di ogni traduzione sia depositato presso l'Ufficio dei trattati del Consiglio d'Europa, per renderlo accessibile al pubblico.