31. OTURUM

CG31(2016)15 prov
27 Eylül 2016

Kongrenin Radikalleşmeyle Tabandan Mücadele Etme Stratejisinin Takibi

(Güncel Konular ve Yönetişim Komisyonlarının ortak mülahaza belgesi)

Güncel Konular Komisyonu / Yönetişim Komisyonu
Raportörler:[1] Josef NEUMANN, Almanya (R, SOC)
Bert BOUWMEESTER, Hollanda (L, ILDG)

Karar taslağı (oylama için)…….. 2

Özet

Rapor Kongrenin "Radikalleşmeyle Tabandan Mücadele Etme Stratejisi"nin üç eylem ayağının (farkındalık yaratma, Avrupa Konseyi birimleriyle ortak çalışma ve harici kurumlarla ortaklıklar) uygulamaya konulmasını ele almaktadır. Rapor aynı zamanda, Avrupa'da yaşamanın demokrasinin temellerini öğrenmeyi gerektirdiğine odaklanarak Kongre'nin farklılıklarımızla bir arada yaşamak, toplumsal içerme ve uyum, vatandaş katılımı, kültürler ve inançlar arası diyalog gibi konuyla ilgili yasal metinlerinin yeniden okunmasını da önermektedir.

Rapor, Kongrenin kendini Avrupa'da kapsayıcı, çoğulcu ve farklı kültürleri içeren toplumları teşvik etmek için istikrarlı bir metodoloji benimsemeye ve "inançlar arası" diyalog kavramını devreye sokmaya ve geliştirmeye adamasını tavsiye etmektedir. Yerel ve bölgesel yönetimler, özellikle "kültürler ve dinler arası etkinlikler düzenleme" alet çantasında sağlanan kaynakları kullanarak, kültürler ve dinler arası diyalog ve inisiyatifleri teşvik etme ve desteklemeye çağrılmakta, aynı zamanda da "Şiddet İçeren Aşırılığa Karşı Avrupa Şehirleri İttifakı"na katılmaya, etkinlikler, eğitim programları ve diğer girişimler yoluyla hem siyasi hem idari düzeyde bilgi ve iyi uygulama alışverişi yapmaya davet edilmektedirler.

1 L: Yerel Yönetimler Meclisi / R: Bölgeler Meclisi
EPP/CCE: Kongre'deki Avrupa Halk Partisi Grubu
SOC: Sosyalist Grup
ILDG: Bağımsız Liberal ve Demokratik Grup
ECR: Avrupa Muhafazakarları ve Reformcuları Grubu
NR: Kongre'de siyasi bir gruba dahil olmayan üyeler

KARAR TASLAĞI[2]

1. 2015'te yaşanan olaylar ve Avrupa'nın radikalleşme, bazı cemaatlerimizin damgalanması, nefret söyleminin yayılması ve zenofobik (yabancı düşmanı) toplumsal ve politik hareketlerin yükselmesiyle nitelenen mevcut gergin ortamı, Kongreye şiddet içeren aşırılığın barış ve güvenliğe yönelik bir tehdit olduğunu, demokrasi ve onun kurumları ve temel değerlere zarar verdiğini hatırlattı.

2. Avrupa Konseyi Genel Sekreterinin Avrupa Konseyinin bu alandaki çabalarına katkıda bulunma çağrısına karşılık olarak Kongre Bürosu 2 Şubat 2015'te "Radikalleşmeyle Tabandan Mücadele Etme Stratejisi"ni kabul etti.

3. Bu tarihten itibaren Kongre, özellikle köktendincilik ve şiddet içeren aşırılığa yol açan radikalleşmeyle mücadele etmek ve yerel düzeyde kültürler ve dinler arası etkinlikleri canlandırmak ve teşvik etmek amacıyla Avrupa Konseyinin diğer birimleri ve harici kurumlarla birlikte çalışmalar ve ortaklıkların yanı sıra farkındalık yaratma etkinlikleri geliştirmektedir.

4. Kongrenin Radikalleşmeyle Tabandan Mücadele Etme Stratejisi'nde belirtilen önceliklerden biri, Kongrenin son on yılda vatandaş katılımı, farklılıklarımızla bir arada yaşamak, toplumsal içerme ve uyum, kültürler ve inançlar arası diyalog gibi konuyla ilgili yasal metinlerin derlenmesi ve yeniden okunmasıydı.

5. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinin 9. maddesi bir düşünce, vicdan ve din özgürlüğü sağlar ancak bu özgürlüğün hukuka uygun ve demokratik bir toplum için gerekli bazı kısıtlamaları vardır. Avrupa vatandaşlığı bu felsefi, ahlaki ve siyasi konumun anlaşılmasını ve buna dair bir anlayışı gerektirir. Bu, kökenleri ne olursa olsun Avrupa'da doğmuş olan ve buraya yerleşmek isteyen herkesi ilgilendirir.

6. Demokratik toplumların ayırt edici özelliği dini inançlara ve onların tezahürlerine hukukun sınırları içinde izin vermesi ve korumasıdır. Bununla birlikte demokratik toplumların bir başka ayırt edici özelliği de hiçbir dini inancı olmayanların ya da ateist inançların vicdan özgürlüğünü de koruyor olmalarıdır. Bu inanışlar felsefi, ahlaki veya manevi inançlardan yoksun değildir. Dolayısıyla "dinler arası diyalog" kavramını "inançlar arası diyalog" kavramına doğru genişletmek yerindedir.

7. Dolayısıyla Kongre:

a. esas olarak:

i. Kongrenin 25 Mart 2015 tarihli 28. oturumunda kabul edilen "Radikalleşmeyle Tabandan Mücadele Etme: Yerel ve Bölgesel Yönetimlerin Rolü"ne dair 381 sayılı Kararı (2015);

ii. Kongrenin 20 Ekim 2015 tarihli 29. oturumunda kabul edilen "Radikalleşme ve Nefret Tezahürlerinin Tabandan Önlenmesine Dair Yerel ve Bölgesel Yönetimler için Kılavuz İlkeler"e dair 384 sayılı Kararı (2015);

iii. Kongrenin 22 Mart 2015 tarihli 30. oturumunda kabul edilen "Kültürler ve Dinler Arası Etkinlikler Düzenlemek: Yerel Yönetimler İçin Bir Alet Çantası" hakkındaki 397 sayılı Kararı (2016);

---

2 15 Haziran 2016'da Güncel Olaylar Komisyonunda kabul edilen ön karar taslağı ve ön tavsiye kararı taslağı.

Komisyon üyeleri:

F. Mukhametshin (Başkan), M. Byrne (1.Başkan Yardımcısı), J. Neumann, (2. Başkan Yardımcısı), E. Yeritsyan (*4. Başkan Yardımcısı*), *L. Aadel,*S. Aliyeva, A. Ambros, A. Antosova, P. B. Andersen, C. Avanzo, G.A. Axelsson, *S. Barnes*, A. Benli, G. Bende *(G. lles'in yerine)*, L. Blaskovicova, *S. Bohatyrchuk-Kryvko*, *A. Boff*, G. Boschini, A. Bidav, F. Bizzocchi**,** A. Brand, *E. Campbell-Clark*, Y. Celik *(M. Aydın'ın yerine)*, L. Cederskjold, P. Chesneau, *D. Davidovic*, Z. Damjanovski, *C. Dejonghe,* N. Dirginciene*, Z. Dragunkina,* S. Gallo*,* F. Gamerdinger, *J. V. Den Hout,* G. Ioakeimidis, S. V. Dooren*,* I. Emic, I. Ersoy, E. Flyvholm, J- L. Gaultier, *F. Gezmiş*, D. Ghisletta, K. Gloanec-Maurin, G. Grzelak, A. Grotheer, M. Kazandzhiev, L. Kompier, M. Kocatepe, H. Kuhn-Theis, *A.* Leskovar, *I. Linge,* M. S. Luca, N. Iakymchuk, A. Magyar, G.M. Mallia*,* H. Marva*,* K. Matyjaszczyk, M. Medaric, Y. Mishcheryakov *(V. Novikov'un yerine)*, M. Muller, S. Orlova, M. Özçınar, N. Palova*, O. Pasevych, G. Pavlidis,* C. Popa, L. Perikli (*F. Armosti'nin yerine*), O. Pesic, N. Rafik-Elmrini, *A. Ravins,* F. Ramos, M. Reyes Lopez**,** *Y. Renström*, N. Rosu, T. Romashova*,* A. Romaniuk, M. Ryo, Y. Rzayeva, M. Rira, A. Sokolov, H. Sonderegger, M. Subaşıoğlu, *J.-L. Testud, G. Tkemaladze*,A. Tragaioli, *B. Toce,* L. S. Vennesland, C. Vesovic, *J. M. Vila-Bastida, E. Yeritsyan, J. Warmisham*, D. Zagumenniy, J. Watson, P. Weidig, U. Wüthrich-Pelloli, L. Zaia

N.B.: Oylamaya katılan üyelerin isimleri italik olarak belirtilmiştir.

Komisyon Sekreteryası: S. Cankoçak, M. Grimmeissen

iv. 24 Mart 2016'da Büro tarafından radikalleşme konusunda bir Kongre sözcüsünün atanması;

v. 18 Kasım 2015'te Danimarka'nın Aarhus kentinde Avrupa Şehir Güvenliği Forumu (European Forum for Urban Security, EFUS) ile ortaklaşa düzenlenen Şiddet İçeren Aşırılığa Yol Açan Radikalleşmenin Önlenmesi üzerine Yerel Yönetimler Konferansında kabul edilen Aarhus Bildirisini göz önüne alarak;

b. kendisini:

i. vatandaş katılımı, farklılıklarımızla bir arada yaşamak, sosyal içerme ve uyum hakkındaki metinlerinde artık Avrupa'da kapsayıcı, çoğulcu ve kültürel farklılıkları barındıran toplumları teşvik eden istikrarlı bir metodoloji benimsemeye;

ii. kültürler ve dinler arası diyalog hakkındaki metinlerinde artık "inançlar arası" diyalog kavramını kullanmaya ve geliştirmeye;

iii. "Kültürler ve Dinler Arası Etkinlikler Düzenleme" alet çantasının yerel seçilmiş temsilciler tarafından mümkün olduğu kadar yaygın kullanılmasını sağlamaya ve bu konudaki *online* veri tabanını düzenli olarak güncellemeye;

iv. Avrupa Şehir Güvenliği Forumu gibi ağlarla kurduğu mevcut iş birliğini güçlendirmeye ve ilgili ağlar ve kurumlarla yeni ortaklıklar kurmaya;

v. önerilen Şiddet İçeren Aşırılığa Karşı Avrupa Şehirleri İttifakı'nı ve bu ittifakı destekleyen dijital platformu desteklemeye adar;

c. radikalleşme konusundaki Kongre sözcüsünü:

i. Avrupa Konseyinin devletler arası bölümü ve harici ortaklar tarafından radikalleşme ve şiddet içeren aşırılık konusunda düzenlenen bütün önemli etkinliklerde Kongreyi temsil etmekle, Kongrenin bu alandaki etkinliklerini tanıtmakla, hem Yönetişim hem de Güncel Konular Komisyonuna bu etkinlikler hakkında rapor vermekle ve gerektiğinde yeni gelişmeleri bildirmekle;

ii. farklı paydaşlarla toplantılar düzenleyerek "Kültürler ve Dinler Arası Etkinlikler Düzenleme" alet çantası hakkındaki farkındalığı artırmakla görevlendirir;

d. Avrupa Konseyi üye devletlerinin yerel ve bölgesel yönetimlerini:

i. kültürler ve dinler arası diyalog ve inisiyatifleri, özellikle "Kültürler ve Dinler Arası Etkinlikler Düzenleme" alet çantasındaki kaynakları kullanmak suretiyle teşvik etmeye ve desteklemeye;

ii. Şiddet İçeren Aşırılığa Karşı Avrupa Şehirleri İttifakına katılmaya ve etkinlikler, eğitim programları ve diğer girişimler yoluyla hem siyasi hem de idari düzeyde bilgi ve en iyi uygulamaları, mevcut programları ve radikalleşmeyi ve şiddet içeren aşırılığı önlemeye yönelik aletleri paylaşmaya davet eder.