



Основные факты Совета Европы Приоритетов сотрудничества с Казахстаном в рамках политики соседства на 2024-2027 гг.

Введение

С 2014 года Казахстан получал помощь в рамках Приоритетов сотрудничества политики соседства. В соответствии с **Приоритетами сотрудничества с Казахстаном в рамках политики соседства на 2024-2027 годы** Совет Европы и власти Казахстана договорились развивать достижения сотрудничества, осуществляемое с 2014 года, в частности, поощряя присоединение к конвенциям Совета Европы и иницируя сотрудничество в приоритетных областях, охватываемых повесткой национальных реформ в области прав человека, верховенства права и демократии. Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства основаны на политике Совета Европы в отношении ближайших соседей от 2011 года, направленной на развитие диалога и сотрудничества со странами и регионами, расположенными по соседству с Европой, которые выражают желание сотрудничать с Советом Европы.

Казахстан проявил готовность взять на себя дополнительные обязательства перед Советом Европы, обратившись с просьбой о присоединении к ряду конвенций. В апреле 2020 года Казахстану было предложено присоединиться к Конвенции о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) и запрошена техническая помощь для продвижения в процессе присоединения к соответствующей конвенции. Казахстану также было предложено присоединиться к Конвенции по коррупции (ИТС № 173) в июле 2022 года и к Конвенции о киберпреступности (ИТС № 185) в апреле 2023 года.

Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседства на 2024-2027 гг.

Приоритеты сотрудничества с Казахстаном в рамках политики добро соседства

это стратегическая, гибкая и динамичная система сотрудничества, которая определяет приоритеты сотрудничества между Казахстаном и Советом Европы на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2027 года. Основными направлениями сотрудничества являются защита прав человека, судебная реформа, борьба с коррупцией, борьба с отмыванием денег, киберпреступностью, борьба с торговлей людьми и демократическое управление.

Данное резюме описывает основные достижения первого года реализации Приоритетов сотрудничества в рамках политики соседства с Казахстаном на 2024-2027 гг. по трем межсекторальным компонентам, указанным ниже.

1. Содействие по созданию общего правового пространства между Европой и Центральной Азией и усиление защиты прав человека

Повышение осведомленности о преимуществах общего правового пространства между Европой и Центральной Азией, основанного на ключевых конвенциях Совета Европы, открытых для государств, не являющихся членами Совета Европы, и других международных стандартах



Совет Европы продолжает поддерживать интеграцию Казахстана в **общее правовое пространство с Европой**, содействуя присоединению к ключевым конвенциям, открытым для государств, не являющихся членами Совета Европы. Казахстан уже является участником нескольких конвенций Совета Европы, а с 2020 года получил несколько **приглашений присоединиться к существенным договорам**, включая Стамбульскую конвенцию, Конвенцию по уголовному праву о коррупции и Будапештскую конвенцию о киберпреступности. В результате совместных усилий в рамках предыдущей программы ЕС/Совета Европы "Верховенство права в Центральной Азии" казахстанские институты определили, что другие конвенции, такие как конвенции о защите детей от сексуальной эксплуатации и о борьбе с торговлей людьми, имеют отношение к проводимым реформам. Совет Европы работает с казахстанскими властями, депутатами парламента и гражданским обществом, чтобы добиться понимания содержания и дополнительных преимуществ этих правовых инструментов. В апреле 2025 года Казахстану было официально предложено присоединиться к Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (CETS № 198, Варшавская конвенция), что стало еще одним важным шагом на пути к углублению взаимодействия с европейскими правовыми стандартами.



Повышение уровня знаний о европейских стандартах в области прав человека среди юристов с помощью методологии Европейской программы образования в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP)



Совет Европы активно поддерживает продвижение европейских и международных стандартов в области прав человека в Казахстане через **Европейскую программу обучения в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP)**. В июне 2024 года был запущен курс HELP "Запрет жестокого обращения" для сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры Казахстана. Параллельно более 60 государственных служащих и представителей организаций гражданского общества приняли участие в семинарах по защите прав женщин, а около 30 прокуроров - в целевых занятиях по запрету жестокого обращения и пыток. Курс HELP "Этика для судей, прокуроров и адвокатов" был переведен на казахский язык и размещен на платформе. Программа продолжает оказывать поддержку национальным учебным заведениям в проведении курсов HELP с преподавателем и играет важную роль в укреплении потенциала юристов по применению национального законодательства в области прав человека в соответствии с европейскими и международными стандартами.

2. Обеспечение транспарентности в борьбе с экономическими преступлениями

Борьба с коррупцией



Совет Европы тесно сотрудничает с Казахстаном в борьбе с коррупцией, опираясь на значительные усилия страны по проведению реформ в области борьбы с экономическими преступлениями, отмыванием денег и финансированием терроризма. После вступления Казахстана в **Группу государств против коррупции (ГРЕКО)** Совета Европы в 2020 году и последующей совместной оценки первого и второго раунда Совет активно поддерживает выполнение рекомендаций, опубликованных в июне 2022 года. Поддержка осуществляется в трех ключевых областях: во-первых, помощь властям в выполнении существующих и предстоящих рекомендаций ГРЕКО путем совершенствования законодательной и политической базы и укрепления институционального потенциала; во-вторых, улучшение правовой и институциональной среды для обеспечения прозрачности финансирования политических партий и кампаний и приведение антикоррупционных инкриминируемых деяний в соответствие с Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию, к которой Казахстану предложено присоединиться к 2027 году; и в-третьих, укрепление институционального потенциала Агентства по борьбе с коррупцией Казахстана для внедрения превентивных инструментов, включая системы декларирования активов, управления конфликтами интересов, анализа рисков и защиты информаторов. Эксперты Совета Европы предоставили информацию о международной практике внедрения этических кодексов, управления конфликтами интересов и повышения ответственности юридических лиц, как указано в отчете об оценке ГРЕКО. Эта помощь помогла соответствующим учреждениям Казахстана добиться ощутимого прогресса в выполнении рекомендаций ГРЕКО, тем самым укрепив общую систему предупреждения коррупции в стране.

3. Содействие эффективному функционированию государственных институтов и государственного управления

Развитие и укрепление институтов, основанных на верховенстве права



Совет Европы при участии Европейской комиссии за демократию через право (**Венецианская комиссия**) поддерживает усилия Казахстана по проведению конституционных и институциональных реформ. Опираясь на давнее сотрудничество и полноправное членство Казахстана в Венецианской комиссии с 2012 года, Совет ведет постоянный диалог с национальными властями по приведению реформ в соответствие с европейскими и международными стандартами. После вступления в силу пересмотренной Конституции в 2023 году и создания Конституционного суда, сотрудничество активизировалось посредством двусторонних мероприятий, правового анализа и мероприятий высокого уровня с Конституционным и Верховным судами Казахстана. Венецианская комиссия поддержала разработку и принятие законодательства в ключевых областях, связанных с верховенством права, разделением властей и судебной системой, обеспечив соответствие с международными стандартами. Она также внесла вклад в разработку нового законодательства в области административного права и правосудия, включая реформы в сфере государственного управления и продвижение альтернативных механизмов разрешения споров. Кроме того, компетентность представителей органов государственного управления и судебной власти был усилен благодаря целенаправленным мероприятиям по наращиванию потенциала. Венецианская комиссия по-прежнему активно участвует в предоставлении экспертных услуг, особенно в области административного права и правосудия, а также оказывает поддержку в наращивании потенциала старших должностных лиц и судебной системы в целях расширения доступа к правосудию, совершенствования процедур подачи конституционных жалоб и поощрения всесторонней защиты прав.