

На основу члана 122.ђ. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17 – др. закон, 95/18), по прибављеном мишљењу Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе број: 151-00-72/2020-13/3 од 25.12. 2020. године,

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре доноси

СЕКТОРСКИ ПОСЕБНИ ПРОГРАМ ОБУКЕ ГРАЂЕВИНСКИХ ИНСПЕКТОРА ЗА 2021. ГОДИНУ

Увод

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: МГСИ) је уз подршку пројекта „Управљање људским ресурсима у ЛС-фаза 2“ који заједнички финансирају Европска унија и Савет Европе, а спроводи Савет Европе у Србији, у периоду мај - јул 2020. године, као надлежни државни орган спровео поступак утврђивања потреба за стручним усавршавањем грађевинских инспектора које је у вези са секторским стручним усавршавањем у повереним пословима из делокруга тог органа државне управе.

Разлог који је условио доношењу програма

Поступак утврђивања потреба за стручним усавршавањем грађевинских инспектора запослених у јединицама локалне самоуправе (ЈЛС) спроведен је на основу критеријума и стандардних инструмената утврђених Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 21/16, 113/17, 113/17 - др. закон, 95/18), Законом о Националној академији за јавну управу („Службени гласник РС“, бр. 94/17) и Упутством о методологији за утврђивање потреба за стручним усавршавањем у органима јавне управе („Службени гласник РС“, бр. 32/19). Као резултат ове фазе циклуса стручног усавршавања израђен је Извештај о анализи потреба за стручним усавршавањем грађевинских инспектора а који је фацилитирао припрему Секторског посебног програма обуке за грађевинске инспекторе у ЈЛС за 2021.годину.

Сам Извештај је показао да постоји висок степен потребе за јачањем знања, вештина и компетенција овлашћених инспектора јединица локалне самоуправе – општинских и градских грађевинских инспектора и других овлашћених инспектора који обављају послове инспекцијског надзора над применом Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука

УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др. закон и 9/20), али исто тако и велика заинтересованост самих запослених за целоживотним стручним усавршавањем.

У поступку утврђивања потреба за стручним усавршавањем путем анкете учествовало је укупно 160 грађевинских инспектора, односно 64% од укупног броја грађевинских инспектора. Такође, овај поступак је обухватио и друге законом прописане критеријуме и то:

- 1) Анализу садржаја која је обухватила релевантне прописе и друга документа у области грађевинарства које примењују грађевински инспектори (нове прописе чије је доношење или чија је измена планирана током ове године у области изградње објеката; релевантне стратешке документе, извештаје и анализе у области изградње објеката, годишњи извештај о раду републичке грађевинске инспекције, који садржи извештај о стању у области извршавања поверених послова грађевинског инспекцијског надзора од стране јединица локалне самоуправе, као и претрагу правних база у погледу управне и управно-судске праксе у области грађевинског инспекцијског надзора, односно инспекцијског надзора над изградњом објеката; „Водич - кроз поступак извршења решења грађевинских инспектора”, СКГО);
- 2) Анкетирање грађевинских инспектора путем упитника са затвореним и отвореним питањима;
- 3) Писани интервју базиран на отвореним питањима са представником Сектора за инспекцијски надзор у МГСИ;
- 4) Интервју са представницима/руководиоцем Одсека за инспекције послове око приоритизације идентификованих тема.

Програм за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања - *Doing Business* за период 2020-2023. године („Службени гласник РС“, број 20/19) предвиђа низ мера које се односе на унапређење прибављања дозвола за изградњу објеката, што се одражава и на инспекцијски надзор у области изградње објеката и потребу његовог унапређења и стручног усавршавања инспектора у овој области.

Комплексан стратешки и законски оквир који уређује обављања поверених послова грађевинске инспекције, а ради остварења законитости, правилности и уједначености у примени прописа у раду инспектора, захтевају континуирано стручно усавршавање грађевинских инспектора у ЈЛС и указују на високу приоритетност доношења овог програма. Такође, извештај о анализи потреба за стручним усавршавањем грађевинских инспектора у ЈЛС а након одређивање степена приоритета међу идентификованим потребама за стручним усавршавањем показао је да је највећа потреба за стручним усавршавањем на теме: примери из праксе и најчешће дилеме у раду грађевинске инспекције у ЈЛС у области изградње објеката и управно извршење грађевинских

инспектора (извршење преко друго лица и путем непосредне и посредне понуде, програм извршења, обустава и одлагање извршења, поступак извршења, трошкови извршења).

Циљ који се жели остварити доношењем програма обуке

Један од кључних механизма помоћу којих ће се остварити стратешки циљеви у области изградње објеката је стручан и квалитетан инспекцијски надзор у овој области, чији суштински део чини стручно усавршавање инспектора – поред републичких грађевинских инспектора, и грађевинских инспектора јединице локалне самоуправе, који обављају поверене послове инспекцијског надзора.

Циљ доношења Секторског посебног програма обуке грађевинских инспектора у јединицама локалне самоуправе за 2021. годину је обезбеђење једнаког квалитета стручног усавршавања и једнаког приступа праву на стручно усавршавање инспектора који обављају поверене послове, ради ефикасног и делотворног вршења поверених послова, у складу са чланом 116. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, према коме је стручно усавршавање право и дужност службеника да стичу знања, вештине, односно способности за извршавање послова радног места у складу са потребама послодавца у вези са чланом 50. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18).

Истовремено, циљ овог програма обуке може се посматрати на индивидуалном нивоу, са аспекта:

- 1) корисника програма – обезбеђење унапређења постојећих и стицање нових знања, вештина и способности инспектора за успешно извршавање послова инспекцијског надзора у смислу познавања прописа, превентивно-саветодавног, корективног и принудног деловања инспектора, односно решавања у поступку инспекцијског надзора;
- 2) органа општина и градова у којима грађевински инспектори обављају поверене послове инспекцијског надзора – обезбеђење извршавања поверених послова у складу са законом, правилно и ујединачено у истим или сличним ситуацијама према свим надзираним субјектима у области изградње објеката;
- 3) органа државне управе које врши надзор над радом грађевинских инспектора јединица локалне самоуправе и пружа им стручну помоћ (Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре) и других органа државне управе чији делокруг је повезан са пословима грађевинске инспекције (Управни инспекторат, министарства и други органи управе са сродним и повезаним делокругом) – као модел стручног надзора и превентивног деловања ради постизања законите и правилне примене прописа и законитог и ујединаченог вршења поверених послова инспекцијског надзора у области под инспекцијским надзором;
- 4) привредних друштава и других правних лица, предузетника и физичких лица, који обављају делатност и врше активности у области изградње објеката – обезбеђење стручних

услова да се континуирано унапређује стање законитости и безбедности у области изградње објеката, чиме се остварује јавни интерес у овој области.

Идентификациони број програма (ИБП)	
Област стручног усавршавања	<u>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНЕ</u>
Назив програма обуке	ДОБРА ПРАКСА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ЈЛС У ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ ОБЈЕКТА
Опис програма и тематских целина	Грађење објеката без грађевинске дозволе, односно решења о одобрењу за извођење радова; Безбедност грађевинских објеката и повезана питања; Управне мере због утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у складу са Законом о планирању и изградњи
Орган коме је обука намењена	Општинска/градска управа – грађевинске инспекција (Орган из члана 172. ст. 4. и 5. Закона о планирању и изградњи)
Циљна група	Грађевински инспектори у ЈЛС
Планиран број полазника који одговара циљу програма	Од 40 до 50 полазника
Облици, методе и технике реализације програма	Вебинар (предавање, преглед материјала, студија случаја, постављање питања, квиз, мини-тест или упитник)
Носиоци реализације	По правилу, акредитовани реализатор/и спроводиоци за област стручног усавршавања Систем јавне управе, уписан/и у Сталну листу предавача и других реализатора обука коју води Национална академија за јавну управу.
Очекивани ефекти у подизању нивоа знања и вештина полазника	Полазник примењује стечена знања и вештине у свакодневном раду, самостално извршава послове грађевинског инспектора уз правилну примену законских решења, поштујући начела делотворности и ефикасности.
Начин вредновања	Није планирана провера знања.
Начин верификације учешћа	Потврда о учешћу у програму
Трајање програма	1 дан (3 сата)

Пројекција трошкова	У складу са Уредбом о акредитацији, начину ангажовања и накнадама реализатора и спроводилаца програма стручног усавршавања у јавној управи, реализатору за реализацију прве обуке припада накнада за припрему прве обуке и извођење обуке у нето износу од: 8,100 РСД. За реализацију сваке наредне обуке реализатору припада накнада за извођење обуке у нето износу од: 5,400 РСД.
----------------------------	---

Идентификациони број програма (ИБП)	
Област стручног усавршавања	<i>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНЕ</i>
Назив програма обуке	УПРАВНО ИЗВРШЕЊЕ ГРАЂЕВИНСКИХ ИНСПЕКТОРА
Опис програма и тематских целина	Извршење преко другог лица и путем непосредне и посредне принуде; Програм уклањања објеката; Обуства и одлагање извршења, поступак извршења; Трошкови извршења
Орган коме је обука намењена	Општинска/градска управа – грађевинске инспекција (Орган из члана 172. ст. 4. и 5. Закона о планирању и изградњи)
Циљна група	Грађевински инспектори у ЈЛС
Планиран број корисника који одговара циљу програма	Од 40 до 50 полазника
Облици, методе и технике реализације програма	Вебинар (предавање, преглед материјала, студија случаја, постављање питања, квиз, мини-тест или упитник)
Носиоци реализације	По правилу, акредитовани реализатор/и спроводиоци за област стручног усавршавања Систем јавне управе, уписан/и у Сталну листу предавача и других реализатора обука коју води Национална академија за јавну управу.
Очекивани ефекти у подизању нивоа знања и вештина полазника	Полазник примењује стечена знања и вештине у свакодневном раду, самостално извршава послове грађевинског инспектора уз правилну примену законских решења, поштујући начела делотворности и ефикасности.
Начин вредновања	Није планирана провера знања.

Начин верификације учешћа	Потврда о учешћу у програму
Трајање програма	1 дан (3 сата)
Пројекција трошкова	У складу са Уредбом о акредитацији, начину ангажовања и накнадама реализатора и спроводилаца програма стручног усавршавања у јавној управи, реализатору за реализацију прве обуке припада накнада за припрему прве обуке и извођење обуке у нето износу од: 8,100 РСД. За реализацију сваке наредне обуке реализатору припада накнада за извођење обуке у нето износу од: 5,400 РСД.

Београд, 18.01.2021.год



МИНИСТАР,

ТОМИСЛАВ МОМИРОВИЋ