COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE

05/11/2026

Conférence de haut niveau du Conseil de l'Europe sur la littératie en santé et les droits humains, 4 décembre 2026 – Rome, Italie

Note conceptuelle

Introduction

La protection de la santé est un droit humain fondamental et une pierre angulaire de la démocratie et de la justice sociale à travers l'Europe. Ce n'est pas seulement un objectif politique, mais une responsabilité sociétale partagée nécessitant un engagement politique soutenu, une coopération intersectorielle et des approches innovantes fondées sur les droits.

Le Conseil de l'Europe a constamment placé le droit à la protection de la santé au centre de son mandat, soutenu par un cadre normatif solide, comprenant la Charte sociale européenne, la Convention européenne des droits de l'homme et la Convention sur les droits de l'homme et la biomédecine (Convention d'Oviedo), aux côtés d'instruments complémentaires tels que la Convention-cadre sur l'intelligence artificielle et les droits de l'homme, la démocratie et l'Etat de droit.

Cependant, protéger la santé dépend non seulement de garanties juridiques, mais aussi de la capacité des individus à exercer efficacement leurs droits dans des contextes liés à la santé. Cela inclut la capacité d'accéder, de comprendre, d'évaluer et d'utiliser les informations et services de santé. Pour y parvenir, il faut agir à plusieurs niveaux : individuel, organisationnel (professionnels de santé) et systémique (systèmes et institutions de santé).

Dans ce contexte, la littératie en santé apparait comme un élément facilitateur essentiel, qui, selon le Guide du Conseil de l'Europe pour la littératie en santé, fait référence aux connaissances, la motivation et les compétences nécessaires à chacun pour accéder aux informations sur la santé, les comprendre, les évaluer et les appliquer, en vue de se forger une opinion et de prendre au quotidien des décisions sur les soins, la prévention des maladies et la promotion de la santé, pour soi-même ou pour son entourage.

Ce n'est pas seulement une compétence individuelle, mais un levier systémique pour améliorer les résultats en matière de santé et renforcer le bien-être dans la société. Elle joue un rôle particulièrement important pour les personnes exposés au risque de discrimination, de marginalisation ou d'exclusion — y compris les personnes âgées, les migrants, les personnes en situation de handicap, les personnes LGBTI, les communautés Roms, les jeunes issus de quartiers défavorisés et les personnes sans-abris, leur donnant les moyens d'agir en tant que détenteurs de droits informés et participants actifs à leur prise en charge.

Inversement, une littératie en santé limitée constitue une barrière structurelle qui restreint l'accès à la protection de la santé, aggrave les inégalités, y compris les inégalités de genre, renforce la stigmatisation et la discrimination, et génère des coûts évitables pour les systèmes de santé et la société dans son ensemble. En ce sens, un faible niveau de littératie en santé agit comme un « goulet d'étranglement » dans l'exercice des droits humains.

Comme cela a été réaffirmé lors de la Conférence du Conseil de l'Europe sur la protection de la santé (Strasbourg, 15 octobre 2025), renforcer la littératie en santé est à la fois une condition préalable à une protection efficace de la santé et un moteur clé de la résilience démocratique, de la cohésion sociale et de la préparation aux crises.

Dans ce contexte, la Conférence de haut niveau explorera le rôle de la littératie en santé dans l'exercice effectif des droits humains, la promotion de la santé publique et le renforcement de la stabilité démocratique.

Objectifs

- Réaffirmer les valeurs fondamentales et les normes du Conseil de l'Europe dans le domaine de la santé et des droits humains
- Encourager les États membres à rejoindre et à contribuer activement à la Coalition pour la Littératie en Santé et les Droits Humains
- Promouvoir la coopération internationale et intersectorielle et à plusieurs niveaux, en matière de littératie en santé
- Identifier des voies concrètes d'action afin de garantir que la littératie en santé soit accessible à tous

Public cible

- Ministres des États membres (compétents dans les domaines de la santé, des droits humains, des affaires sociales, de l'inclusion, de l'égalité, de l'éducation, de la famille, de la jeunesse, du sport, de la recherche et de l'innovation)
- Représentants de haut niveau des États membres et observateurs
- Parlementaires et autorités locales et régionales
- Représentants d'organisations internationales (par exemple OMS, UE, OCDE)
- Institutions nationales des droits humains et organismes de promotion de l'égalité
- Secteurs académiques et institutions de recherche
- Représentants de la jeunesse
- Société civile
- Professionnels du droit et de la santé
- Médias et grand public

Résultats attendus

- Adoption d'une **Déclaration sur la littératie en santé et les droits humains, *la Déclaration de Rome***
- Augmentation du nombre d'États rejoignant la Coalition pour la littératie en santé et les droits humains
- Élaboration d'une feuille de route pour la coopération intersectorielle et à plusieurs niveaux, au sein et au-delà du Conseil de l'Europe

Format

- Événement d'un jour
- Interprétation en anglais, français, italien
- Événement culturel de bienvenue la veille
- Programme:
    - Session d'ouverture institutionnelle
    - 3 sessions thématiques (voir ci-dessous) et 1 session de clôture sur la voie à suivre et l'adoption de la Déclaration de Rome sur la santé et les droits humains
    - Un moment dédié à la signature pour l'adhésion officielle à la Coalition pour la Littératie en Santé et les Droits Humains
- Ouvert à la presse à l'ouverture et à la clôture

Piliers thématiques

1. La littératie en santé – Facilitatrice de l'exercice des droits humains

La littératie en santé est essentielle pour l'exercice effectif du droit à la protection de la santé sans discrimination. Elle permet aux individus d'accéder aux services, de prendre des décisions éclairées et de naviguer dans les systèmes de santé. Elle aide également à surmonter des obstacles tels que la langue, l'accessibilité et la discrimination systémique.
Sans une littératie en santé adéquate, le droit à la protection de la santé risque de rester théorique plutôt qu'effectif et accessible, en particulier pour les personnes et aux groupes exposés au risque de

discrimination, de marginalisation ou d'exclusion.

Les conséquences d'un faible niveau de littératie en santé incluent :
- Des inégalités en santé exacerbées
- Une stigmatisation et une discrimination accrues
- Un plus grand risque d'exclusion des services de santé essentiels
- Un accès limité aux soins de santé pour les groupes exposés au risque de discrimination, de marginalisation ou d'exclusion

Inversement, une littératie en santé renforcée contribue à :
- Un renforcement des capacités des personnes à accéder aux services, à prendre des décisions éclairées et à naviguer dans les systèmes de santé
- Une aptitude à dépasser les problèmes de langage, d'accessibilité, et les barrières conduisant à la discrimination
- Des droits liés à la santé plus pratiquement applicables et accessibles
- Une participation et une autonomie accrues

2. La littératie en santé – Facteur déterminant de la santé publique

La littératie en santé est un facteur déterminant des résultats en matière de santé à l'échelle des populations. Près de la moitié de la population européenne rencontre des difficultés pour comprendre et naviguer dans les informations et services de santé.

Les conséquences incluent :
- Une mauvaise adhésion au traitement
- Des maladies évitables
- Une augmentation de la mortalité
- Une utilisation accrue des services d'urgence
- Une charge économique importante pour les systèmes de santé

On estime que le coût d'un faible niveau de littératie en santé représente 3 à 5 % des dépenses de santé, les individus concernés coûtant nettement plus cher aux systèmes de santé.

Inversement**,** des niveaux plus élevés de littératie en santé contribuent à **:**
- Une plus grande résilience face aux crises sanitaires
- Une amélioration de la vaccination
- Une santé physique et mentale, ainsi qu'un bien être, améliorés
- Une réduction des inégalités de santé
- Une préparation et une sensibilisation aux risques renforcées

3. La littératie en santé - Pilier de la résilience démocratique et de la confiance

La littératie en santé renforce la gouvernance démocratique en renforçant la confiance, la participation et la responsabilité. Elle renforce la relation entre individus et institutions, permettant un engagement significatif dans la prise de décision liée à la santé.
Lorsque la littératie en santé est faible, la désinformation et les informations erronées, la méfiance et les inégalités perçues peuvent alimenter la polarisation et saper la stabilité démocratique.

Les conséquences d'une littératie en santé pour la résilience démocratique incluent :
- Une vulnérabilité accrue à la désinformation et aux informations erronées
- Une défiance accrue et une perception croissante d'inégalités
- Un risque de polarisation sociale et 'affaiblissement de la stabilité démocratique

Inversement, une littératie en santé renforcée est essentielle pour promouvoir l'égalité, l'inclusion, la transparence et la cohésion sociale, qui permettent ainsi :
- Une construction de la confiance dans les services publics et les institutions, et leur

responsabilisation
- Des prises de décisions plus inclusive en matière de santé
- Une transparence et une cohésion sociale améliorée entre les personnes et les institutions

4. Aller de l’avant : de l'engagement à l'action

Le Conseil de l'Europe fait progresser la littératie en santé et les droits humains à travers diverses initiatives, notamment :

- La promotion du **Guide du Conseil de l'Europe pour la littératie en santé**
- La **Coalition pour la littératie en santé et les droits humains** (lancée en mars 2026), offrant une plateforme de coopération et d'échange entre les États membres
- Un projet de coopération dédié (avec le soutien de l'Italie) visant à développer des outils pratiques, favoriser le partage transfrontalier des connaissances et renforcer les capacités des décideurs et des praticiens
- L'adoption d'une **Déclaration sur la littératie en santé et les droits humains,** lors de la Conférence, réaffirmant les engagements avec une attention particulière portée aux personnes exposés au risque de discrimination, de marginalisation ou d’exclusion

