



# HORIZONTAL FACILITY ZA ZAPADNI BALKAN I TURSKU

ZA VAŠA PRAVA  
U SKLADU  
SA EUROPSKIM  
STANDARDIMA

## Jačanje pravde

Borba protiv korupcije, gospodarskog kriminala i pranja novca

Promicanje borbe protiv diskriminacije  
i zaštita prava ranjivih skupina

Promicanje i zaštita slobode izražavanja i medija

Mehanizam za koordinaciju ekspertiza

---

Sufinancira  
Europska unija



COUNCIL OF EUROPE



---

Sufinancira i implementira  
Vijeće Europe

*Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku (Horizontal Facility)* zajednička je inicijativa za suradnju koju provodi Evropska unija i Vijeće Europe. Program podupire vlasti u usklađivanju njihovih planova reformi u području ljudskih prava, vladavine prava i demokracije s relevantnim preporukama nadzornih i savjetodavnih tijela Vijeća Europe, što je ujedno i prioritet za proces proširenja EU-a.



■ Oslanja se na rezultate i napredak koji su ostvareni u okviru programa od 2016., a koji uključuje:

- ▶ provedbu pravosudnih reformi, uključujući u području zatvora i policije
- ▶ usklađivanje zakonodavstva i prakse s Europskom konvencijom o ljudskim pravima (EKLJP);

Na primjer, kroz dodatno usklađivanje politika, institucija i praksi sa sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava (ESLJP), preporukama Europskog odbora za sprječavanje mučenja i neljudskog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) i mišljenjima Venecijanske komisije i standardima Europske komisije za učinkovitost pravosuđa (CEPEJ).

- ▶ ojačane politike protiv korupcije, pranja novca i financiranja terorizma kod korisnika;

Na primjer, kroz rješavanje nedostataka utvrđenih u evaluacijama od strane Odbora stručnjaka za procjenu mjera borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma (MONEYVAL) i Skupine država za borbu protiv korupcije (GRECO).

- ▶ bolje zakonodavstvo i politike i kapaciteti za uključivost i integritet u obrazovanju, suzbijanju diskriminacije, zaštiti manjina, pristupu žena pravosuđu i borbi protiv trgovine ljudima;

Na primjer, kroz provedbu preporuka Europske komisije protiv rasizma i netolerancije (ECRI), Skupine stručnjaka za suzbijanje trgovine ljudima (GRETA), Skupine stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (GREVIO) i Povjerenika za ljudska prava, kao i onih koje proizlaze iz praćenja Okvirne konvencije o nacionalnim manjinama (FCNM) i Europske povelje o regionalnim ili manjinskim jezicima (ECRML).

- ▶ poboljšani uvjeti i okružje za ostvarivanje slobode izražavanja i slobode medija;

Na primjer, kroz dodatno usklađivanje standarda u području slobode izražavanja i slobode medija s člankom 10. EKLJP-a.

- ▶ smjernice pružene korisnicima o izradi zakona i politika putem Mechanizma koordinacije ekspertiza. Na primjer, o Zakonu o dovršetku prijelaznih procesa vlasništva (Albanija); Izjava *amicus curiae* o pitanju žalbenog postupka pred Sudom Bosne i Hercegovine; Zakon o Tužilačkom vijeću Kosova; Zakon o životnom partnerstvu osoba istog spola (Crna Gora); Zakon o izvanrednom stanju (Sjeverna Makedonija); i Zakon o rodnoj ravnopravnosti (Srbija).

## HORIZONTAL FACILITY III UKRATKO

**Program obuhvaća** projekte na Zapadnom Balkanu, kao i u Turskoj, a uključena je i regionalna dimenzija programa.

**Teme** obuhvaćene programom Horizontal Facility uključuju:

- ▶ osiguravanje pravde
- ▶ borbu protiv korupcije, gospodarskog kriminala i pranja novca
- ▶ promicanje borbe protiv diskriminacije i zaštitu prava ranjivih skupina (uključujući LGBT, manjine i Rome)
- ▶ promicanje i zaštitu slobode izražavanja i slobode medija.

**Proračun** dodijeljen programu iznosi oko 41 milijun eura (85 % financira Europska unija, 15 % Vijeće Europe).

**Struktura** programa Horizontal Facility slijedi dvostruki pristup:

- ▶ tehnička suradnja, u obliku izgradnje kapaciteta, stručnosti i drugih oblika tehničke podrške prilagođenih potrebama svakog korisnika programa Horizontal Facility za postizanje veće usklađenosti s europskim standardima
- ▶ mehanizam za koordinaciju ekspertiza, fleksibilan alat putem kojeg Vijeće Europe pruža *ad hoc* zakonodavnu ekspertizu i savjete o politikama kao odgovor na konkretnе zahtjeve korisnika. Ti se zahtjevi mogu odnositi na jedno od četiri tematska područja programa, ali se također mogu usredotočiti na druga pitanja koja potпадaju pod mandat Venecijanske komisije.



## ŠTO SE PROGRAMOM ŽELI POSTIĆI?

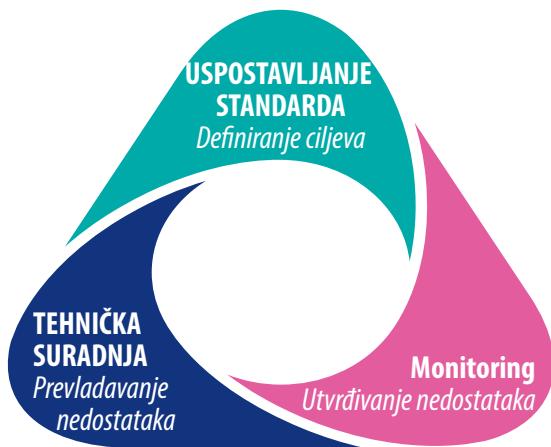
- Program podržava korisnike u ispunjavanju njihovih reformskih planova i usklađivanju s evropskim standardima, čime se pridonosi prioritetima procesa proširenja EU-a. Pruža se potpora prilagođena potrebama i zahtjevima za daljnje poboljšanje pravnih i političkih okvira i izgradnju institucionalnih kapaciteta, jačanje funkciranja institucija.
- U tu svrhu, programske aktivnosti uključuju, među ostalim, razvoj kapaciteta, tehničku podršku i stručnost, kao i podizanje svijesti u sva četiri tematska područja.
- Treća faza programa ima za cilj jačanje održivosti postignutih rezultata, uz osiguranje vlasništva institucija korisnika.
- O postignućima programa komunicira se s ciljem osiguravanja boljeg angažmana s relevantnim dionicima i krajnjim korisnicima, uz povećanje njihove uključenosti i njihovo osnaživanje.
- Program donosi značajna poboljšanja u svakodnevnom životu ljudi.

### Jedinstven pristup

---

- ▶ **Prilagođene aktivnosti** udovoljavaju specifičnim potrebama svakog korisnika nakon konzultacija s nadležnim tijelima.
- ▶ **Fleksibilnost** programa Horizontal Facility omogućuje prilagodbu programa promjenjivim okolnostima i domaćim prioritetima dok istodobno potiče snažno lokalno vlasništvo nad rezultatima. Resursi se mogu preraspodijeliti tijekom provedbe kako bi se odgovorilo na novonastale potrebe korisnika, u skladu s općim ciljevima programa.
- ▶ **Regionalna dimenzija** omogućuje razmjenu među kolegama sa Zapadnog Balkana u pogledu rješavanja zajedničkih izazova, razmjene najboljih praksi i uspostavljanja platformi i mreža u tu svrhu.
- ▶ **Međusektorska pitanja** integrirana su u aktivnosti. Sve aktivnosti provode se uz pristup ljudskim pravima, uz ugradnju načela nediskriminacije, ravnopravnosti i uključivog sudjelovanja, ali i zaštite ranjivih skupina i manjina. Poseban naglasak stavljen je na rodnu ravnopravnost, u skladu sa [Strategijom za ravnopravnost spolova Vijeća Europe 2018. – 2023](#) i na temelju [Alata za rodno osviještenu politiku za projekte suradnje](#), istovremeno pridonoseći provedbi Akcijskog plana EU-a o rodnoj ravnopravnosti i jačanju položaja žena u okviru vanjskog djelovanja 2021. – 2025. (GAP III).

- ▶ Suradnja s organizacijama civilnog društva osigurana je u skladu sa Smjernicama Vijeća Europe o sudjelovanju organizacija civilnog društva u aktivnostima suradnje Vijeća Europe i Praktičnim vodičem za civilno društvo, kao i Smjernicama EU-a za potporu civilnom društvu u regiji proširenja.
- ▶ **Jedinstvena metoda rada, kroz strateški trokut Vijeća Europe**



Programi tehničke pomoći Vijeća Europe sastavni su dio jedinstvenog strateškog trokuta postavljanja standarda, praćenja i suradnje: razvoj pravno obvezujućih standarda povezan je s njihovim praćenjem od strane neovisnih mehanizama i dopunjen tehničkom suradnjom kako bi se olakšala njihova provedba.

## DOPRINOS CILJEVIMA ODRŽIVOG RAZVOJA (SDGS)



■ Kroz provedbu programa Horizontal Facility i njegovih aktivnosti, Vijeće Europe doprinosi UN-ovu programu održivog razvoja do 2030. podržavanjem ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda (SDG), posebice SDG 3 (cilj 8), SDG 4 (ciljevi 1, 5, 7 i 10), SDG 5 (ciljevi 1, 2 c), SDG 8 (cilj 7), SDG 10 (ciljevi 2, 3 i 7), SDG 13 (cilj 2), SDG 15 (cilj 7) i SDG 16 (ciljevi 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, a i b).

## DODATNE INFORMACIJE

Tim za koordinaciju programa Horizontal Facility  
Uprava za koordinaciju programa  
Vijeće Europe  
Avenue de l'Europe F-67075 Strasbourg Cedex, Francuska  
Tel. +33 (0)3 88 41 20 00  
E-adresa: [Horizontal.Facility@coe.int](mailto:Horizontal.Facility@coe.int)



Zajednički program Europske unije i Vijeća Europe pod nazivom „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku“ (Horizontal Facility III) inicijativa je za suradnju koja se provodi od 2023. do 2026. godine. Program obuhvaća aktivnosti u Albaniji, Bosni i Hercegovini, Kosovu\*, Crnoj Gori, Sjevernoj Makedoniji, Srbiji i Turskoj. Programom se pomaže korisnicima da ispune svoje planove reformi u području ljudskih prava, vladavine prava i demokracije te da usklade standarde s europskim standardima, što je ujedno i prioritet za proces proširenja EU-a.

\* Ovaj naziv je bez prejudiciranja statusa i u skladu je s Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o Deklaraciji o neovisnosti Kosova.

HRV

Države članice Europske unije odlučile su povezati svoje znanje, resurse i sudbine. Zajednički su izgradile zonu stabilnosti, demokracije i održivog razvoja uz istodobno zadržavanje kulturne raznolikosti, tolerancije i osobnih sloboda. Europska unija posvećena je dijeljenju svojih postignuća i vrijednosti sa zemljama i narodima izvan svojih granica.

[www.europa.eu](http://www.europa.eu)

Vijeće Europe vodeća je organizacija za zaštitu ljudskih prava na našem kontinentu. Broji 46 država članica, uključujući sve članice Europske unije. Sve države Vijeća Europe potpisale su Europsku konvenciju o ljudskim pravima, međunarodni ugovor kojem je cilj zaštita ljudskih prava, demokracije te vladavine prava. Europski sud za ljudska prava nadgleda provedbu Konvencije u državama članicama.

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Sufinancira  
Europska unija



Sufinancira i implementira  
Vijeće Europe