

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ОБ НПО
CONF/EXP(2020)3**

Май 2020 года

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НПО В ОБЛАСТИ ПОДДЕРЖКИ БЕЖЕНЦЕВ И ДРУГИХ МИГРАНТОВ

**Подготовлено Экспертным советом по законодательству об НПО
Конференции международных НПО Совета Европы**

Введение

1. Данные руководящие принципы разработаны [Экспертным советом по законодательству об НПО](#) с целью предотвращения посягательства на легитимную деятельность неправительственных организаций (НПО) в законодательстве, политике и практике, касающихся торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и обращения с беженцами и другими мигрантами.
2. Деятельность НПО в области поддержки беженцев, жертв торговли людьми и других мигрантов является выражением права на свободу объединений, гарантированного Статьей 11 Европейской конвенции о правах человека и подробно изложенного в Рекомендации CM/Rec(2007)14 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о правовом статусе неправительственных организаций в Европе, а также в Совместных руководящих принципах по свободе объединений Европейской комиссии "За демократию через право" (Венецианской комиссии) и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ).
3. Данная деятельность НПО вносит существенный вклад в защиту прав беженцев и других мигрантов, включая права на достойное обращение и уважение их человеческого достоинства, надлежащее питание, укрытие и медицинское обслуживание, свободу и безопасность, право просить убежища и право на защиту от пыток, другого жестокого обращения, выдворения и коллективного выселения.
4. Данные руководящие принципы разработаны в дополнение к исследованию Экспертного совета "[Об использовании уголовного права для ограничения деятельности НПО по поддержке беженцев и других мигрантов в государствах-членах Совета Европы](#)". 1

1 CONF/EXP(2019)1 Декабрь 2019 года. Доступно по адресу: <https://rm.coe.int/expert-council-conf-exp-2019-1-criminal-law-ngo-restrictions-migration/1680996969> .

Руководящие принципы

5. Законодательство, политика и практика не должны:

- a. Запрещать или препятствовать НПО оказывать помощь беженцам и другим мигрантам, попавшим в беду в море или на суше;
- b. Запрещать или препятствовать НПО вести мониторинг обращения с беженцами и другими мигрантами в пунктах пограничного контроля, пунктах приема и везде, где они лишаются свободы;
- c. Запрещать или препятствовать НПО предоставлять беженцам и другим мигрантам продовольствие, приют, медицинское обслуживание, образование, а также юридические консультации и помощь в удовлетворении этих и других потребностей;
- d. Запрещать или препятствовать НПО вести сбор средств для помощи беженцам и другим мигрантам, попавшим в беду, или на предоставление беженцам и другим мигрантам продовольствия, приюта, медицинского обслуживания, а также юридических консультаций и помощи в удовлетворении этих и других потребностей;
- e. Облагать налогами, сборами и накладывать обязательства по отчетности на доход, собранный или полученный НПО исключительно с целью помощи беженцам и другим мигрантам, попавшим в беду, или для предоставления беженцам и другим мигрантам продовольствия, приюта, медицинского обслуживания, а также юридических консультаций и помощи в удовлетворении этих и других потребностей;
- f. Относиться к НПО, их членскому составу или штатному персоналу, оказывающему помощь беженцам и другим мигрантам, попавшим в беду, или занимающимся предоставлением беженцам и другим мигрантам продовольствия, приюта, медицинского обслуживания и юридических консультаций, как к пособникам или соучастникам каких-либо незаконных действий, связанных с пребыванием в стране, въездом в страну или выездом за ее пределы;
- g. Запрещать или препятствовать НПО агитировать за приведение законодательства или практики относительно беженцев или других мигрантов в соответствие с международными стандартами и передовым опытом;
- h. Запрещать или препятствовать НПО подавать жалобы или инициировать судопроизводство в рамках национальных или международных процедур относительно прав беженцев и других мигрантов и обращения с ними;
- i. Допускать любые формы агитации, пропаганды или призыва к очернению, ненависти или поношению НПО, их членского состава или штатного персонала в связи с оказанием ими помощи беженцам и другим мигрантам, попавшим в беду, или предоставлением им продовольственного обеспечения, приюта, медицинского обслуживания и юридических консультаций; а также
- j. Применять санкции или другие ограничения против НПО, их членского состава или штатного персонала в связи с оказанием ими помощи беженцам и другим мигрантам, попавшим в беду, или предоставлением им продовольствия, приюта, медицинского обслуживания и юридических консультаций.

6. Законодательство, политика и практика должны:

- a. Устанавливать, что оказание безвозмездной помощи беженцам и другим мигрантам и предоставление тем, кто уже находится в пределах страны, продовольствия, приюта, медицинского обслуживания, а также юридических консультаций и помощи никоим образом не относится к типу правонарушений, связанных с торговлей людьми или незаконным ввозом мигрантов;
- b. Предоставлять НПО информацию, а также право запрашивать и получать таковую в отношении миграционных потоков и мест лишения свободы, где содержатся беженцы и другие мигранты;
- c. Позволять НПО вести мониторинг обращения с беженцами и другими мигрантами, в том числе в пунктах пограничного контроля и везде, где они лишаются свободы;
- d. Содействовать усилиям НПО по предоставлению юридических консультаций и помощи беженцам и другим мигрантам, содержащимся под стражей или находящимся под угрозой нарушения прав человека;
- e. Защищать НПО, их членский состав и штатный персонал от преследований, угроз, физических нападений и риска судебных преследований в связи с оказанием ими помощи беженцам и другим мигрантам,

попавшим в беду, или предоставлением им продовольствия, приюта, медицинского обслуживания, и юридических консультаций; а также

f. Оказывать поддержку и содействие участию НПО, занимающихся помощью беженцам и другим мигрантам, попавшим в беду, или предоставлением им продовольствия, приюта, медицинского обслуживания и юридических консультаций, в процессах реформирования любых требований, относящихся к таким видам деятельности.