

Strasbourg, 3 février 2025

GT-P(2024)4

**COMITÉ DIRECTEUR SUR LA DÉMOCRATIE
(CDDEM)**

**GROUPE DE TRAVAIL SUR LES PARAMÈTRES D'APPLICATION ET DE
MISE EN ŒUVRE DES PRINCIPES DÉMOCRATIQUES DE REYKJAVÍK
(GT-P)**

RAPPORT DE LA 2e RÉUNION

(Strasbourg et en ligne via Zoom, 9-10 décembre 2024)

Note du Secrétariat
établie par la
Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine
Division des institutions démocratiques et de la société civile

Le Groupe de travail du Comité directeur sur la démocratie (CDDEM) sur les paramètres d'application et de mise en œuvre des principes démocratiques de Reykjavík (GT-P) tient sa 2e réunion les 9 et 10 décembre 2024, à Strasbourg et en ligne via Zoom. La session du matin du 9 décembre est facilitée par le Secrétariat du CDDEM (Co-Secrétaire Mme Marta BECERRA) avec l'approbation du Groupe, en attendant l'élection du/de Président-e et du/de la Vice-président-e du GT-P au cours de la session de l'après-midi de ce même jour. M. Edwin LEFEBRE (Belgique) est élu président et M. Georgios CHRYSAFIS vice-président.

1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Secrétariat ouvre la réunion et souhaite la bienvenue à tous les participants, dont la liste figure à l'Annexe I du présent rapport. L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

2. Tour de table

S'agissant de la première réunion du GT-P après l'élection de ses membres permanents lors de la 2e réunion plénière du CDDEM les 29 et 30 octobre 2024, le Groupe de travail profite de l'occasion pour effectuer un bref tour de table afin que les membres puissent se présenter. Deux experts indépendants - Mme Seema SHAH, responsable de l'évaluation de la démocratie à l'Institut International pour la Démocratie et l'Assistance Electorale (International IDEA), et M. Richard YOUNGS, Senior Fellow dans le programme Démocratie, Conflit et Gouvernance, Carnegie Europe/ European Democracy Hub - ont également rejoint le GT-P depuis sa dernière réunion, et sont présentés.

3. Elections

Le GT-P organise des élections pour les postes de Président-e et de Vice-président-e du Groupe de travail, et élit à cette fin M. Edwin LEFEBRE (Belgique) au poste de Président, et M. Georgios CHRYSAFIS (Grèce) au poste de Vice-président, tous deux pour une durée de mandat correspondant à celle du GT-P (fin 2025).

4. Déclaration du Secrétariat

Le Secrétariat donne un aperçu des discussions qui ont eu lieu lors de la 2me session plénière du CDDEM en octobre, qui concernent plusieurs questions ouvertes concernant la forme et le contenu des Paramètres : à savoir, le niveau d'abstraction ; l'utilisation (les utilisations) des Paramètres ; les aspects procéduraux potentiels ; l'intégration des questions transversales ; la pérennisation de la démocratie à travers le document ; le soutien potentiel entre pairs et les mécanismes de partage d'expérience à envisager dans les Paramètres et une méthodologie pour leur évaluation et leur suivi. Le Secrétariat fait également part des commentaires généraux fournis sur le projet de Paramètres par divers secteurs du Conseil de l'Europe et par des experts-es indépendants-es avec lesquels il a été en contact pendant la rédaction du document. Les membres du GT-P donnent leur avis sur ces questions générales lors de la révision des paramètres individuels.

Afin de présenter les utilisations possibles d'outils tels que les futurs Paramètres, Mme Seema SHAH présente l'outil d'évaluation qualitative de la démocratie d'International IDEA et sa méthodologie - le Cadre d'évaluation de l'état de la démocratie (SoD) - développé pour un usage public dans le monde entier et appliqué dans une vingtaine de pays depuis son lancement en 2000. Suite à la présentation de Mme SHAH, le GT-P réfléchit aux moyens possibles d'évaluer l'application et la mise en œuvre des Principes de Reykjavík à travers les Paramètres en s'inspirant de cet outil et d'autres outils et méthodologies d'évaluation de ce type.

En outre, le Secrétariat présente au GT-P une tentative d'ajuster le format des paramètres et de le rendre plus pratique, en divisant l'outil en « paramètres » plus généraux (abstraites et narratifs) et en les décomposant en « indicateurs » plus concrets afin de faciliter l'utilisation de l'outil. Cette option pourrait permettre au document de répondre à certaines des préoccupations soulevées au cours de l'élaboration des paramètres, telles que leur niveau d'abstraction et leur évaluation méthodique. Le GT-P discute de la possibilité d'utiliser cette maquette comme base pour reformater les paramètres et de son potentiel d'utilisation pour le développement d'un outil d'évaluation potentiel.

5. Discussion des paramètres pour faciliter l'application et la mise en œuvre de les principes de Reykjavik et d'autres normes pertinentes du Conseil de l'Europe pour promouvoir, protéger et renforcer la démocratie dans l'ensemble des États membres.

Le GT-P examine le dernier projet de Paramètres tel qu'amendé par le Secrétariat suite à la première réunion du GT-P, les remarques générales faites lors de la 2e réunion plénière du CDDEM, et les commentaires écrits des membres du Groupe de travail, d'autres secteurs du Conseil de l'Europe, et d'experts-es indépendants-es.

La structure générale et le contenu du document sont jugés conformes aux exigences énoncées dans le mandat du CDDEM. Les membres invitent le Secrétariat à procéder au reformatage du document tel que discuté, la décision sur cette question étant renvoyée à la prochaine réunion du GT-P, après que les membres auront eu le temps d'examiner les implications de la structure ajustée.

Le groupe de travail examine ensuite chaque paramètre à tour de rôle, discute des révisions proposées et procède à un léger remaniement du document, à la suite des commentaires des délégations. Les participants discutent du bien-fondé de certaines dispositions des paramètres qui reflètent les différences légitimes dans le fonctionnement des démocraties des différents États membres. Le GT-P réfléchit une fois de plus à la nécessité d'établir une distinction entre les éléments considérés comme fondamentaux pour le fonctionnement d'une démocratie - qui doivent être inclus dans les paramètres - et ceux qui ne sont pas essentiels et qui ne doivent donc pas être imposés s'ils sont perçus comme trop lourds ou litigieux.

De même, les participants discutent des mérites de certaines formulations par rapport à d'autres, par exemple le niveau d'exhaustivité dans la couverture de certaines dispositions concernant, par exemple, les minorités. La possibilité de fournir des clarifications sur l'objectif et l'utilisation des paramètres dans une future partie introductive du document est discutée, comme un moyen de traiter les questions transversales à prendre en compte dans l'utilisation du document dans son ensemble. Dans l'ensemble, le GT-P convient que l'élaboration du document est bien avancée et qu'il s'agit maintenant de peaufiner certaines formulations, plutôt que d'ajouter des parties substantielles au texte. Néanmoins, certains ajouts en termes de "sauvegarde d'un avenir démocratique" et de garantie de la "résilience démocratique" sont jugés souhaitables.

Désireux de parvenir à une compréhension commune des paramètres, mais conscient de la possibilité de restreindre indûment les variations légitimes du fonctionnement des démocraties, le GT-P examine les mérites et les dangers potentiels de l'inclusion d'une série de définitions ou d'un glossaire dans le document.

En ce qui concerne l'utilisation des paramètres, le GT-P discute de la nécessité de produire un outil pratique qui garantisse l'application et la mise en œuvre des principes de Reykjavik par le biais d'une évaluation sans conduire à l'ajout de mécanismes et de procédures de contrôle supplémentaires.

Tout commentaire supplémentaire des membres du groupe de travail et des autres participants sera envoyé par écrit au Secrétariat.

6. Prochaines étapes

Les membres chargent le Secrétariat de rédiger et de diffuser une feuille de route informelle pour les prochaines étapes à diffuser au début de 2025. Il est également demandé au Secrétariat de faire circuler parmi le GT-P et le CDDEM la nouvelle version du document des Paramètres telle qu'amendée lors de la réunion.

Le Secrétariat est également chargé de rédiger un texte d'introduction qui accompagnera les Paramètres dans la publication qui en résultera, et qui comprendra des éléments répondant aux questions « *quoi* », « *qui* » et « *comment* » concernant leur application. Dans cette tâche, le Secrétariat sera assisté par M. Richard YOUNGS du European Democracy Hub.

Le Secrétariat propose également de présenter au Groupe de travail un certain nombre d'options alternatives concernant une méthodologie possible et un outil d'évaluation de modèle pour l'application des paramètres, à envoyer au GT-P pour examen avant sa prochaine réunion. Dans cette tâche, le Secrétariat sera soutenu par Mme Seema SHAH d'International IDEA.

7. Questions diverses

Néant.

8. Dates des réunions en 2025

La 3e réunion du GT-P est prévue les 6-7 mars 2025 et la 4e les 13-14 octobre 2025. Les 3e et 4e réunions plénières du CDDEM sont prévues respectivement les 26-27 mai et 27-28 novembre.

ANNEXE I**LISTE DES PARTICIPANTS****MEMBERS / MEMBRES****AUSTRIA / AUTRICHE**

Ms Doris WAGNER, Directrice générale de l'éducation et de l'enseignement professionnel au sein du Ministère fédéral de l'Éducation, des Sciences et de la Recherche
Mobile: +43 664/885 72 300; E-mail: doris.wagner@bmbwf.gv.at

BELGIUM / BELGIQUE

Mr Edwin LEFEBRE, Deputy Director, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs
Tel : (32) 499 77 34 39; (32) 472 77 23 08; E-mail: edwin.lefebvre@vlaanderen.be

Ms Anne-Laure HOGGE, Service public de Wallonie, SPW Intérieur et Action sociale
E-mail : annelaure.hogge@spw.wallonie.be

CROATIA / CROATIE

Mr Dino ZORIĆ, Head of Service for political and election system at Department for political system and public administration, Directorate for political system and public administration of the Ministry of Justice, Public Administration and Digital Transformation of the Republic of Croatia
E-mail: dino.zoric@mpudt.hr

CYPRUS / CHYPRE

Ms Elena KAREKLA, Commissioner for Administration Officer, Ministry of Interior
Tel.: +357 22867866 / +357 99 460847; E-mail: ekarekla@moi.gov.cy

DENMARK / DANEMARK

Mr Søren STAUNING, Special Advisor, Governance and International Affairs with regard to Issues of Local Democracy, Ministry of the Interior and Health
Tel: +45 72 28 25 23; E-mail: sst@im.dk

GERMANY / ALLEMAGNE

Mr Christian ALDENHOFF, Policy Officer, Federal Ministry of the Interior and Community, Division H III 1 "Resilient Democracy and Prevention of Extremism"
Tel: +49 30 18681 14687; E-mail: christian.aldenhoff@bmi.bund.de

GREECE / GRECE

Mr Georgios CHRYSAFIS, expert within the Department of Organisation and Functioning of Second Level of Local Government
Tel.: +0030 213 13 64 395; E-mail: g.chrisafis@ypes.gr

Ms Argyro MERKOURI, expert within the Coordination Service
Tel.: +0030 213 13 13 161; E-mail: a.merkouri@ypes.gr

IRELAND / IRLANDE

Mr Paris BEAUSANG, Assistant Principal Officer, Franchise Unit of the Department of Housing, Local Government and Heritage
Tel : +353 1 888 2321 / +353 87 235 2781; E-mail: paris.beausang@housing.gov.ie

LITHUANIA / LITUANIE

Mr Paulius SKARDŽIUS, Senior Adviser, Public Administration and Local Government Policy Group, Ministry of the Interior, VILNIUS
 Tel: (370) 5 271 7071; Mobile : +37068744024; E-mail: paulius.skardzius@vrm.lt

NETHERLANDS / PAYS-BAS

Ms Hester MENNES, Policy officer Democracy, Directorate-General Public Administration and Democratic Rule of Law, Democracy and Governance Department, Ministry of the Interior and Kingdom Relations
 E-mail: hester.mennes@minbzk.nl

NORWAY / NORVEGE

Ms Anne-Karin ØDEGAARD, Head of Analysis and Evaluation, Norwegian Ministry of Local Government and Regional Development, Department of Local Government
 Tel: +47 913 39 367; E-mail: anne-karin.odegard@kdd.dep.no

ROMANIA / ROUMANIE

Mr Dacian TOLEA
 E-mail : dacian.tolea@gov.ro

SPAIN / ESPAGNE

Mr Ignacio Gil OSÉS (Spain), Senior Advisor, International Relations Unit, Ministry of Territorial Policy and Democratic Memory
 E-mail: ignacio.gil@correo.gov.es

SWEDEN / SUEDE

Ms Sofia BLID, Desk officer, Ministry of culture, Division för media and democracy
 Tel. +46 8 405 40 92; E-mail: sofia.blid@regeringskansliet.se

SWITZERLAND / SUISSE

Ms Sarah VITTOZ, Collaboratrice scientifique, Département fédéral de justice et police DFJP, Office fédéral de la justice OFJ, Domaine de direction Droit public, Unité Projets législatifs II
 Tél. +41 58 485 65 01; E-mail: sarah.vittoz@bj.admin.ch

PARTICIPANTS / PARTICIPANTS**CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DU CONSEIL DE L'EUROPE**

Mr Niall SHEERIN, Deputy Head of the Centre of Expertise for Multilevel Governance
 E-mail: niall.sheerin@coe.int

ADVISORY COUNCIL ON YOUTH / CONSEIL CONSULTATIF SUR LA JEUNESSE (CCJ)

Ms Anja JOKIC, member of the Advisory Council on Youth
 E-mail: anjairinajokic@gmail.com

Mr Marius SCHLAGETER, Policy Advisor
 E-mail: marius.schlageter@coe.int

EUROPEAN COMMITTEE ON LEGAL CO-OPERATION / COMITÉ EUROPÉEN DE COOPERATION JURIDIQUE (CDCJ)

Ms Sophio GELASHVILI, Head of Unit, Legal Co-operation, European Committee on Legal Co-operation

E-mail : sophio.Gelashvili@coe.int

Ms Julie DEVYS, European Committee on Legal Co-operation

E-mail : julie.devys@coe.int

GROUP OF STATES AGAINST CORRUPTION / GROUPE D'ETATS CONTRE LA CORRUPTION (GRECO)

Ms Anne WEBER, Conseillère juridique principale

E-mail: anne.weber@coe.int

VENICE COMMISSION / COMMISSION DE VENISE

Mr Nikolaos SITAROPOULOS, Head of Division

E-mail: Nikolaos.sitaropoulos@coe.int

SECRETARIAT

SECRETARIAT DU CDDEM / SECRETARIAT DU CDDEM

Ms Urška UMEK, Secretary of the CDDEM / Secrétaire du CDDEM

Ms Marta BECERRA, Co-Secretary of the CDDEM / Co-Secrétaire du CDDEM

Mr Alexander VOGT

Ms Isabelle ETTER, Assistant / Assistante

Mr Guillaume GROS, Trainee / Stagiaire

OTHER SECRETARIAT / AUTRE SECRÉTARIAT

Ms Irena GUIDIKOVA, Head of the Democratic Institutions and Freedoms Department / Cheffe du Service des institutions démocratiques et des libertés

INDEPENDENT EXPERTS / EXPERTS INDEPENDANTS

Ms Seema SHAH, Head of Democracy Assessment (DA) at the International Institute for Democracy and Electoral Assistance (International IDEA), Stockholm, Sweden

Mr Richard YOUNGS, Senior Fellow, Democracy, Conflict, and Governance Program, Carnegie Europe, Belgium; European Democracy Hub (EDH); Professor of international relations, University of Warwick, United Kingdom

ANNEXE II

ORDRE DU JOUR

Lundi 9 décembre (9h30-17h30)		
1.	Ouverture de la réunion	
2.	Adoption de l'ordre du jour	[GT-P(2024)OJ2]
3.	Tour de table - Introduction par les membres du GT-P	
4.	Elections - Élection du/de la président-e et du/de la vice-président-e	
5.	Déclaration du Secrétariat - Retour d'information sur le projet de paramètres lors de la deuxième réunion plénière du CDDEM et contribution de divers secteurs du Conseil de l'Europe et d'experts indépendants. - Autres développements pertinents au sein du Conseil de l'Europe	[CDDEM(2024)6]
6.	Discussion des paramètres pour faciliter l'application et la mise en œuvre des principes de Reykjavik et d'autres normes pertinentes du Conseil de l'Europe pour promouvoir, protéger et renforcer la démocratie dans l'ensemble des États membres - Examen du projet révisé de Paramètres - Discussion des éléments introductifs - Présentation d'une sélection de méthodologies existantes pour l'évaluation de la démocratie - Discussion sur les utilisations possibles des paramètres	[GT-P(2024)3]
Mardi 10 décembre (9h30-17h30)		
7.	Suite du point 6	
8.	Prochaines étapes	
9.	Questions diverses	
10.	Dates des réunions en 2025	