

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 6 octobre 2023

GT-G(2023)11

**COMITÉ EUROPÉEN SUR LA DÉMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE  
(CDDG)**

**GROUPE DE TRAVAIL SUR LA GOUVERNANCE  
(GT-G)**

**RAPPORT**

**de la 3<sup>e</sup> réunion (21-22 septembre, Strasbourg)**

Note du Secrétariat  
établie par la  
Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine  
Division de la gouvernance démocratique

---

## **1. Ouverture de la réunion**

La réunion est ouverte sous la présidence de Peter Andre (Autriche), qui souhaite la bienvenue à tous les membres.

## **2. Ordre du jour**

L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

## **3. Informations du Secrétariat**

Le Secrétariat fournit quelques informations pratiques concernant la réunion et souligne que le rapport sur la gouvernance multiniveaux (GMN) devrait être finalisé par le CDDG d'ici la fin de l'année. Un projet devrait donc idéalement être approuvé lors de la réunion plénière du CDDG des 23-24 novembre.

Le Secrétariat informe ensuite les membres du groupe de travail de l'état d'avancement des réponses au questionnaire : cinq pays supplémentaires ont fourni des informations depuis la réunion informelle de juin et la prolongation du délai de réponse (le nombre total s'élève désormais à 20).

## **4. Rapport sur la gouvernance à multiniveaux**

Le groupe assiste à une présentation du Dr Louis Meuleman et du Dr Ingeborg Niestroy, Public Strategy for Sustainable Development - PS4SD. Ils présentent ensuite leurs propositions pour le projet de rapport, y compris un cadre conceptuel tridimensionnel sur la GMN (basé sur les dimensions multisectorielle, multi-acteurs et multi-niveaux de la gouvernance) et une liste d'éléments de politiques possibles que le rapport pourrait mettre en évidence à la fin. Le groupe de travail discute de ces propositions.

## **5. Discussion sur le contenu du projet**

Tous les participants sont invités à présenter leurs points de vue et leurs propositions sur chaque chapitre du projet de rapport. Afin de préciser l'objectif du rapport et le lectorat visé, entre autres points de départ, Paul Rowsell (Royaume-Uni) présente une rédaction d'introduction au rapport. Les experts fournissent des explications supplémentaires concernant le premier chapitre (conceptuel). Georgios Chrysafis (Grèce) apporte des informations et des précisions sur les propositions qu'il avait formulées en juin.

Lors de l'examen du chapitre 2, le groupe de travail identifie et discute d'une série de questions, de considérations et d'arguments relatifs aux avantages, aux exigences et aux défis de la GMN qui mériteraient de figurer en bonne place dans le projet. La transparence et la redevabilité (rendre des comptes de son activité) sont mentionnées à plusieurs reprises comme des sujets particulièrement importants. Le groupe estime que la structure devrait être simplifiée, avec deux sous-sections (à savoir 2.1 - avantages et exigences clés, 2.2 - défis) au lieu de trois.

Le groupe estime que le chapitre 3 devrait avant tout se concentrer sur la manière dont la GMN peut être utilisée en cas de crise et sur les leçons à tirer de la gestion des crises. Il devrait donner une vue d'ensemble des tendances et des constantes sans aller trop loin dans les détails ni chercher à énumérer tous les types de crises possibles (qui devraient rester de simples exemples). Les exigences relatives aux pouvoirs d'urgence en vertu des normes du Conseil de l'Europe (par exemple le caractère temporaire, le contrôle a posteriori) pourraient être rappelées.

Le chapitre 4 serait intitulé "Principes de la GMN" et fournirait des conseils pratiques et une *checklist* pour les gouvernements préparant des réformes de la GMN. Le groupe de travail charge le Secrétariat de produire - sur la base du contenu du projet et des dernières propositions des experts consultants - une liste de ces principes pour les politiques publiques qui s'efforceraient de trouver un équilibre entre le nécessaire niveau d'abstraction et un degré de concrétisation suffisant, en s'inspirant et en se référant, le cas échéant, aux travaux antérieurs du CDDG et du Conseil de l'Europe.

Dans l'ensemble, des encadrés seraient utilisés dans le rapport pour fournir, de manière très concise, des exemples pertinents d'expériences nationales afin d'illustrer le contenu du rapport.

## **6. Prochaines étapes**

A l'issue des discussions, le groupe de travail convient qu'une version révisée du projet de rapport serait produite et mise à disposition pour le 16 octobre afin d'être examinée par le Bureau du CDDG lors de sa 26<sup>e</sup> réunion (19-20 octobre, Strasbourg). Le projet serait ensuite révisé avec les experts, pour être examiné lors de la 18<sup>e</sup> réunion du CDDG (23-24 novembre).

Étant donné que les exemples nationaux seraient mentionnés de manière concise dans le rapport et que les informations fournies en réponse au questionnaire utilisé pour les travaux, pourraient être utiles à un public plus large, une compilation desdites réponses serait publiée sur le site (sous forme d'annexe au rapport, avec l'accord des pays quant à l'inclusion de leur soumission).

## **7. Questions diverses**

Aucune

## **8. Date de la prochaine réunion**

Si nécessaire, une réunion informelle supplémentaire en ligne du groupe de travail pourrait être organisée à la fin du mois d'octobre ou au début du mois de novembre 2023.

**ANNEXE I****LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIR / PRÉSIDENTE**

M. Peter ANDRE, expert principal en affaires juridiques, ministère fédéral de l'intérieur, Autriche

**BELGIUM / BELGIQUE**

M. Edwin LEFEBRE, directeur adjoint, ministère de la Communauté flamande, agence des affaires intérieures

**CZECH REPUBLIC / REPUBLIQUE TCHEQUE**

M. Kristián MALINA, assistant ministériel principal, département de la coordination de l'administration publique et des relations internationales, ministère de l'intérieur

**FINLAND / FINLANDE**

M. Markku MÖLLÄRI, conseiller ministériel, département des affaires locales et de l'administration régionale, ministère des finances

**FRANCE**

Mme Camille VALENTIN, Rédactrice juridique, Bureau des structures territoriales, Direction générale des collectivités locales, Ministère de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

**GREECE / GRECE**

M. Georgios CHRYSAFIS, Direction de l'organisation et du fonctionnement des collectivités locales, Ministère de l'intérieur

Mr Ioannis MATHIOUDAKIS, Head of the Coordination Service, Ministry of Interior

**ITALY / ITALIE**

M. Pierluigi TROMBETTA, conseiller diplomatique au ministère des affaires régionales et de l'autonomie, présidence du Conseil des ministres

**NORWAY / NORVEGE**

Mme Sigrid STOKSTAD, professeur associé au département de droit public et international, faculté de droit, université d'Oslo

**SLOVAK REPUBLIC / REPUBLIQUE SLOVAQUE**

Mme Veronika LAKATOŠOVÁ, Unité de l'autonomie locale et des affaires étrangères, Département de l'administration publique, Ministère de l'intérieur

**UKRAINE**

Mme Oksana PAVLIUK, chef d'unité, département du développement de l'autonomie locale, de l'organisation territoriale du pouvoir et de la structure administrative et territoriale ; ministère des communautés, des territoires et du développement des infrastructures

**UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI**

M. Paul ROWSELL, chef de l'unité "réforme de la gouvernance et démocratie", département "nivellement par le haut, logement et communautés", direction "gouvernement local et communautés", ministère du logement, des communautés et du gouvernement local

Mme Siobhan SMYTH, conseillère politique principale, unité de réforme de la gouvernance et de la démocratie, département pour la mise à niveau, le logement et les communautés, direction du gouvernement local et des communautés, ministère du logement, des communautés et du gouvernement local

**PARTICIPANTS****PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE / ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE**

M. Armen GEVORGYAN, rapporteur général sur les autorités locales et régionales, membre de la commission des affaires sociales, de la santé et du développement durable

**CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DU CONSEIL DE L'EUROPE**

M. Roman CHLAPAK, secrétaire du comité de gouvernance

**CONFERENCE OF INGOS OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONFERENCE DES OING DU CONSEIL DE L'EUROPE**

M. Christoph SPRENG, vice-président du CINGO

**EXPERTS-CONSULTANTS**

M. Louis MEULEMAN, Stratégie publique pour le développement durable - PS4SD

Mme Ingeborg NIESTROY, Stratégie publique pour le développement durable - PS4SD

**SECRETARIAT**

Mme Alina TATARENKO - Cheffe de la division de la gouvernance démocratique / Secrétaire du CDDG / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance / Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine

M. Christophe SPECKBACHER, Administrateur - Division de la gouvernance démocratique / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance / Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine

**ANNEXE II**

**ORDRE DU JOUR**  
**de la 3<sup>e</sup> réunion du GT-G**  
**(21-22 septembre 2023 , Strasbourg, Conseil de l'Europe, Agora, salle G05**

<b>1.</b>	<b>Ouverture de la réunion</b>	
<b>2.</b>	<b>Adoption de l'ordre du jour</b>	[GT-G(2023)OJ3]
<b>3.</b>	<b>Informations du Secrétariat</b>	
<b>4.</b>	<p><b>Rapport sur la gouvernance à multiniveaux</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Louis Meuleman et Ingeborg Niestroy, directeurs fondateurs, Public Strategy for Sustainable Development (PS4SD), Bruxelles : présentation de l'avant-projet de rapport</li> </ul> <p>Questions et réponses et discussion générale sur la structure et l'approche</p> <p>Compilation des réponses au questionnaire</p>	<p>[GT-G(2023)9]</p> <p>[GT-G(2023)10]</p>
<b>5.</b>	<p><b>Discussion sur le contenu du projet</b> : tous les membres et participants présentent leurs points de vue et propositions sur chaque chapitre du projet de rapport.</p> <p>Discussion</p>	
<b>6.</b>	<b>Prochaines étapes</b>	
<b>7.</b>	<b>Questions diverses</b>	
<b>8.</b>	<b>Date de la prochaine réunion</b>	