



Strasbourg, 12 février 2024

CEPEJ-GT-EVAL(2024)3

**COMMISSION EUROPEENNE POUR L'EFFICACITE DE LA JUSTICE
(CEPEJ)**

**GROUPE DE TRAVAIL SUR L'ÉVALUATION DES SYSTÈMES JUDICIAIRES
(CEPEJ-GT-EVAL)**

46^{ème} réunion
7-8 février 2024

RAPPORT DE RÉUNION
Document préparé par le Secrétariat
Direction générale I - Droits de l'homme et État de droit

I. ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR

1. Le Groupe de travail sur l'évaluation des systèmes judiciaires (CEPEJ-GT-EVAL) de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ) a tenu sa 46^{ème} réunion les 7 et 8 février 2024, à Strasbourg, sous la présidence de Jaša Vrabc (Slovénie).
2. L'ordre du jour et la liste des participants à la réunion figurent respectivement aux annexes I et II du présent rapport.

II. DESIGNATION DU PRESIDENT DU CEPEJ-GT-EVAL

3. Le Groupe de travail désigne à l'unanimité Jaša Vrabc (Slovénie) comme Président du Groupe pour le prochain mandat 2024-2025.

III. INFORMATION DES MEMBRES DU GROUPE DE TRAVAIL ET DU SECRETARIAT

4. Le Secrétariat informe les membres, du nouveau mandat du Groupe de travail, adopté par la CEPEJ en décembre dernier.
5. Il informe également des travaux effectués depuis la dernière réunion du Groupe de travail en octobre 2023 et notamment concernant les activités visant à accentuer le soutien aux correspondants nationaux de la CEPEJ : la publication de la synthèse des ateliers qui se sont tenus lors de la dernière réunion des correspondants nationaux et la mise en ligne de vidéos de témoignages de correspondants nationaux sur la page dédiée du site de la CEPEJ. Une synthèse de l'enquête d'évaluation du Rapport d'évaluation des systèmes judiciaires européens de la CEPEJ, qui avait été envoyé aux membres et correspondants nationaux de la CEPEJ en juin 2023, a également été publiée.
6. Le Secrétariat travaille également au « welcome package » et à la liste des tâches des correspondants nationaux qui avaient été discutés lors de la dernière réunion. Une « task force » composée de Joanne Battistino (Malte) et Seçkin Koçer (Türkiye) a été constituée en vue de finaliser ces documents.

IV. CYCLE D'ÉVALUATION 2024 (DONNÉES 2022)

a. Etat et questions de la collecte de données et du contrôle de qualité

7. Le Secrétariat de la CEPEJ informe le Groupe de travail de l'état d'avancement du processus de collecte des données et du contrôle de la qualité des données déjà fournies par les correspondants nationaux. Le questionnaire a été ouvert en mars dernier et la collecte devait prendre fin au 1^{er} octobre. A ce jour, 44 Etats membres (à l'exception de Liechtenstein et San Marin) ainsi que deux Etats observateurs (Israël et le Maroc) participent à ce cycle d'évaluation.
8. Des problèmes liés au contrôle de qualité sont également évoqués et notamment la difficulté d'harmoniser les données relatives aux flux d'affaires des procureurs.
9. Le Groupe discute des moyens d'améliorer les délais de collecte et l'implication des Etats notamment en sensibilisant les autorités nationales à l'importance tant du processus que du résultat.

b. Structure du Rapport

10. Le Groupe s'accorde sur un nouveau titre de la **première partie de la prochaine édition du Rapport** d'évaluation des systèmes judiciaires consistant à remplacer « Tableaux, graphiques et analyses » par « Analyses générales » qui serait composée de 6 chapitres :
- processus d'évaluation de la CEPEJ
 - budgets
 - professionnels de la justice
 - accès à la justice
 - efficacité et qualité
 - technologies de l'information et de la communication (ITC).
11. Concernant le contenu de chaque chapitre, le Groupe décide que :
- le chapitre 2 (Budgets) se concentrera sur les données financières relatives aux systèmes judiciaires (tribunaux, service du ministère public, aide judiciaire). Les développements concernant l'organisation de l'aide judiciaire (y compris sur la base des nouvelles questions de ce cycle) ainsi que les frais et taxes de justice seront évoqués dans le nouveau chapitre 4 (Accès) à la justice ;
 - le chapitre 3 (Professionnels) contiendra les mêmes éléments que dans la précédente édition du Rapport, enrichis de nouvelles données provenant des nouvelles questions posées pour le cycle en cours. Certains développements concernant les avocats pourraient être traités dans le chapitre 4 (Accès à la justice) ;
 - le chapitre 4 (Accès à la justice) est un nouveau chapitre qui contiendra certaines des données traitées auparavant dans les chapitres concernant les tribunaux et les usagers. L'aide judiciaire (ancien chapitre 2 et nouvelles questions) y sera traitée. Des liens avec les questions concernant les TIC et éventuellement la médiation devraient être faits. La structure de ce nouveau chapitre devra être repensée entièrement ;
 - le chapitre 5 (Efficacité) devrait conserver le même contenu et être éventuellement enrichi, si les données le permettent, d'informations plus approfondies sur la médiation, la deuxième et la troisième instance. Le Groupe de travail suggère également une harmonisation de sa structure, et de mettre l'accent sur les indicateurs de performance ;
 - le chapitre 6 (TIC) inclura dorénavant des développements concernant le taux de déploiement mais aussi d'utilisation des outils TIC, conformément au nouvel index créé à partir des questions de ce cycle.
12. De manière générale, le Groupe estime que certains aspects devraient être traités de manière transversale, dans les différents chapitres du Rapport, notamment les TIC qui peuvent concerner non seulement le chapitre dédié mais également le chapitre concernant l'accès à la justice.
13. Le CEPEJ-GT-EVAL suggère d'ajouter une courte synthèse des différentes conclusions au début du Rapport. Il souhaite également que soient ajoutés au Rapport des liens vers les autres outils développés par la CEPEJ.
14. Concernant les fiches pays (**deuxième partie du rapport**), il est convenu de les présenter sur quatre pages afin d'améliorer leur lisibilité. Certains indicateurs pourraient être modifiés (notamment l'indicateur TIC), d'autres ajoutés comme un indicateur sur la formation des juges et procureurs ou encore un indicateur sur les affaires nouvelles.
15. En ce qui concerne CEPEJ-STAT (**troisième partie du rapport**), il est décidé d'en améliorer la navigation pour les usagers. Le tableau de bord des TIC sera revu à la lumière des nouveaux développements et index (taux d'utilisation et taux de déploiement).

c. *Calendrier du Rapport*

16. Les données collectées et contrôlées par le Secrétariat (« contrôle qualité » ou « quality check ») seront stabilisées fin février pour être envoyées aux experts en charge de la rédaction du Rapport au plus tard pour le 1^{er} mars 2024. Ces données seront accompagnées des commentaires des correspondants nationaux ainsi que du matériel statistique préparé par le Secrétariat. Les versions finales des projets de chapitre devront être envoyées au Secrétariat début mai. Le Secrétariat révisera le cas échéant ces projets de chapitres et préparera les fiches pays pour que le projet de Rapport soit présenté à la prochaine réunion plénière de la CEPEJ (18 et 19 juin 2024), en vue de son adoption.
17. Le Groupe de travail estime que le projet de Rapport devrait être communiqué également aux correspondants nationaux de la CEPEJ afin qu'ils puissent faire leurs éventuels commentaires aux membres de la CEPEJ avant la réunion plénière.
18. Le Secrétariat rappelle la nécessité de stabiliser les données utilisées pour la standardisation (population, PIB) à un stade plus précoce, et au plus tard le 1^{er} juin.

d. *Experts en charge de la rédaction du rapport et supervision de la préparation du rapport*

19. Au cours de la deuxième journée de la présente réunion, une session en ligne est organisée pour rencontrer les différents experts sélectionnés pour la préparation des différents chapitres : Vladimir Pavlovic (chapitre 2), Nicolas Garcette (chapitre 3), Helen Burrows (chapitre 4), Ana Krnic Kulusic (chapitre 5) et Marco Velicogna (chapitre 6). Le travail de la CEPEJ en matière d'évaluation des systèmes judiciaires, la méthodologie ainsi que les attentes pour la préparation du prochain rapport leur sont présentés. D'autres réunions spécifiques auront lieu dans les prochaines semaines sur chaque chapitre.
20. Les membres du Groupe se sont répartis la supervision de la préparation des différents chapitres de la première partie du Rapport, comme cela avait été fait au cours des deux derniers cycles.

e. *Evaluation par les pairs en vue d'un soutien à la collecte*

21. Le Secrétariat évoque différents contacts pris à ce stade avec les autorités de certains pays afin de proposer d'y organiser des évaluations par les pairs.
22. Christophe Koller indique que la Suisse pourrait être candidate pour une telle évaluation en 2025.

V. COOPÉRATION AVEC LA COMMISSION EUROPÉENNE

- a. *Étude pour la Commission européenne sur le fonctionnement des systèmes judiciaires dans les États membres de l'Union européenne (Tableau de bord de la justice) et coopération avec Eurostat*
23. L'étude de la CEPEJ préparée en vue du Tableau de bord de la Justice de l'Union européenne (« EU Justice Scoreboard »), basée sur les données 2022, a été remise à la Commission Européenne mi-janvier 2024. Cette étude est composée d'une première partie contenant des tableaux comparatifs et des commentaires et d'une deuxième partie des fiches pays.
24. Le Secrétariat informe le Groupe de travail qu'un amendement au contrat avec la Commission européenne a été signé en décembre 2023 en vue de la transmission de certaines données collectées par la CEPEJ dans le cadre du Tableau de bord de la Justice de l'Union européenne (« EU Justice Scoreboard ») (relatives aux flux d'affaires) en vue de leur publication par Eurostat.

Il se félicite d'une telle reconnaissance de la qualité des données de la CEPEJ par l'Union européenne.

b. *Tableau de bord pour les Balkans occidentaux et des pays du partenariat oriental*

25. Le Secrétariat informe le Groupe des efforts d'harmonisation à partir de ce cycle (basé sur les données 2023) entre les deux Tableaux de bord qui utilisent dorénavant le même questionnaire, la même structure des parties comparatives et des fiches pays, la même année de référence et les mêmes calendriers.
26. Concernant le Tableau de bord pour les Balkans occidentaux, un atelier régional concernant les problématiques communes et les bonnes pratiques en matière de gestion des flux d'affaires et l'efficacité des procédures a été organisé à Budapest en novembre 2023. Les résultats de cet atelier sont publiés sur le site de la CEPEJ

VI. Prochaines réunions du CEPEJ-GT-EVAL et des correspondants nationaux de la CEPEJ

27. La prochaine réunion du Groupe de travail se tiendra à Strasbourg (à confirmer) les 17 et 18 octobre 2024 et sera précédée de la réunion des correspondants nationaux de la CEPEJ le 16 octobre.

Annexe I
Ordre du jour de la réunion

1. Adoption de l'ordre du jour	Documents de référence
2. Information des membres du groupe de travail et du Secrétariat	Mandat du Groupe de Travail
3. Désignation du Président du CEPEJ-GT-EVAL	Document de travail
Cycle d'évaluation 2024 (données 2022)	Proposition de modifications du rapport d'Evaluation - cycle 2024 (données 2022) CEPEJ-GT-EVAL(2024)1 (anglais seulement)
Etat des données collectées	
Structure du rapport	Documents de référence
Calendrier du rapport	Rapport d'Evaluation des systèmes judiciaires – Cycle 2022 (données 2020) Partie 1 et Partie 2
4. Experts en charge de la rédaction du rapport	Grille d'évaluation des systèmes judiciaires européens – cycle 2024 CEPEJ(2022)9rev1
<i>Les experts suivants seront connectés en ligne le 8 février (matinée) : Vladimir Pavlovic, Nicolas Garcette, Helen Burrows, Ana Krnic Kulusic, Marco Velicogna</i>	
Supervision des chapitres	Note explicative à la grille d'évaluation – cycle 2024 CEPEJ(2023)2
Evaluation par les pairs et soutien à la collecte	
Coopération avec la Commission Européenne	
a. Etude pour la Commission européenne sur le fonctionnement des systèmes judiciaires dans les Etats membres de l'Union européenne (Tableau de bord de la justice)	
5.	b. Coopération avec la Commission Européenne/Eurostat
	c. Tableau de bord pour les Balkans occidentaux
	d. Tableau de bord pour les pays du partenariat oriental
6. Prochaines réunions du groupe et des correspondants nationaux de la CEPEJ	Documents de référence

Synthèse des ateliers (réunion
des correspondants nationaux
de 2023
[CEPEJ-GT-EVAL\(2023\)12](#)

7. Questions diverses

Rapport de la 45ème réunion du
CEPEJ-GT-EVAL
[CEPEJ-GT-EVAL\(2023\)11](#)

List of participants / Liste de participants

MEMBERS

CROATIA / CROATIE	Martina VRDOLJAK Head of department for statistics, analytic and strategic development of Judiciary, Directorate for organisation of Judiciary, Ministry of justice Online
GERMANY / ALLEMAGNE	Simone KREß Judge, Vice-President of the Tribunal in Cologne
MALTA / MALTE	Joanne BATTISTINO Senior Manager, Ministry of Justice and Home Affairs, The Law Courts
SLOVENIA / SLOVENIE	Jaša VRABEC Head of the Office for Public Relations Supreme Court
GREECE / GRECE	Victoria MERTIKOPOULOU Advisor, EU & Competition, Regulatory, Compliance, Kyriakides Georgopoulos Law Firm Online
TÜRKİYE / TÜRKİYE	Seçkin KOÇER Judge and Head of Department, General Directorate for Strategy Development, Ministry of Justice

PRESIDENT OF THE CEPEJ

MALTA / MALTE	Francesco DEPASQUALE The Honourable Mr Justice, Superior Courts, Ministry of Justice and Home Affairs Apologised
----------------------	---

SCIENTIFIC EXPERTS

SWITZERLANDS / SUISSE	Christophe KOLLER Researcher, Director ESEHA, Centre for counselling and comparative analysis
FRANCE / FRANCE	Claire STRUGALA Project manager, General Secretariat of the Ministry of Justice, CEPEJ national correspondent Online

PARTICIPANTS

EUROPEAN EXPERTISE AND EXPERT INSTITUTE / INSTITUT EUROPEEN DE L'EXPERTISE ET DE L'EXPERT (EEEI)	Benoit De Clerck Co-président de l'EEEI Apologised
EUROPEAN UNION OF RECHTSPFLEGER AND COURT CLERKS / UNION EUROPÉENNE DES GREFFIERS DE JUSTICE (EUR)	Jean-Jacques KUSTER , Président honoraire Apologised

INTERNATIONAL UNION OF BAILIFFS / UNION INTERNATIONALE DES HUISSIERS DE JUSTICE ET OFFICIERS JUDICIAIRES (UIHJ)	Mathieu Chardon Secretary-General, Judicial Officer Apologised
--	---

SECRETARIAT

Department for Human Rights, Justice and Legal Co-operation standard-setting activities

Daniele CANGEMI Head of Department, Department for Human Rights, Justice and Legal Co-operation standard-setting activities, Directorate General of Human Rights and Rule of Law – DGI
Christel SCHURRER Secretary of the CEPEJ-GT-EVAL
Lidija NAUMOVSKA Statistic coordinator
Milan NIKOLIC Administrator
Guergana LAZAROVA-DECHAUX Administrator
Sabina STANCU Legal officer
Federica VIAPIANA Project manager (Dashboard Western Balkans)
Daniela ZOL Statistician (Dashboard Western Balkans)
Enes SEHIC Project manager (Dashboard Western Balkans) Online
Lejla BEGOVIC Project Assistant (Dashboard Western Balkans) Online
Oxana GUTU Project manager (Dashboard Eastern Partnership) Online
Tony VILELA Statistician (Dashboard Eastern Partnership)
Bakar JIKIA Project manager (Dashboard Eastern Partnership) Online
Tamar KATSITADZE Project Assistant (Dashboard Eastern Partnership) Online
Sandrine LUTZ CEPEJ assistant
Lucille SPIELMANN CEPEJ intern

