



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 21 octobre 2019

GT-EP(2019)7

**COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE
(CDDG)**

**GROUPE DE TRAVAIL SUR L'ETHIQUE PUBLIQUE
(GT-EP)**

**RAPPORT DE LA QUATRIEME REUNION DU GROUPE DE TRAVAIL
16-17 SEPTEMBRE 2019, CONSEIL DE L'EUROPE, STRASBOURG**

Note du Secrétariat
établie par la
Direction générale de la démocratie
Service de la gouvernance démocratique

*This document is public. It will not be distributed at the meeting. Please bring this copy.
Ce document est public. Il ne sera pas distribué en réunion. Prière de vous munir de cet exemplaire.*

Le Président, M. Paul-Henri Philips (Belgique, Région de Bruxelles-Capitale), ouvre la réunion. Il présente Mme Sonia Sirtori, nouvelle cheffe de la Division de la bonne gouvernance. Il souhaite également la bienvenue à M. Yves-Marie Doublet, expert-consultant, et à M. Gianluca Esposito, Secrétaire exécutif du Groupe d'États contre la corruption (GRECO). L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe I. L'Annexe II contient la liste des participants.

M. Esposito remercie le Président de lui permettre de s'adresser pour la deuxième fois au groupe de travail. L'élaboration de Lignes directrices sur l'éthique publique revêt une importance fondamentale, en particulier si elles peuvent être utilisées par le GRECO dans ses travaux de suivi.

M. Doublet appuie les propos de M. Esposito. Il recommande au groupe de travail de tenir compte des conclusions des travaux de suivi du GRECO, selon les instructions du Comité des Ministres, et de synthétiser dans un seul et unique texte approfondi, précis et global les normes du Conseil de l'Europe dans le domaine de l'éthique publique, qui sont éparpillées entre plusieurs documents.

Le Président remercie les deux intervenants et rappelle que M. Doublet assistera à la majeure partie de la réunion et pourra participer aux discussions.

Il invite les membres à procéder à l'examen du projet de Lignes directrices sur l'éthique publique. Il rappelle qu'en son absence, la troisième réunion du groupe de travail a été présidée par M. Paul Rowsell (Royaume-Uni). À cette occasion, le groupe de travail a modifié le projet soumis antérieurement par M. Doublet. Par la suite, lors de sa réunion des 23-24 mai 2019, le Bureau du CDDG a soutenu l'approche du nouveau projet selon laquelle les Lignes directrices devraient être une déclaration de haut niveau sur les principes, plutôt qu'un code. En outre, le Bureau a fait quelques propositions rédactionnelles qui ont été partagées avec l'ensemble des membres du groupe de travail.

Le Secrétariat dresse la liste des documents joints aux dossiers et rappelle que, quelques jours avant la réunion, M. Rowsell a communiqué une nouvelle version du projet de Lignes directrices intégrant un certain nombre de commentaires, afin de faciliter la discussion.

Le groupe de travail décide de travailler sur la base du document récemment communiqué par M. Rowsell.

Après une discussion générale, le groupe de travail procède à un examen détaillé du projet de Lignes directrices sur l'éthique publique et donne des consignes pour en finaliser le contenu. Il décide que le projet de Lignes directrices sera soumis au groupe de travail pour approbation par procédure écrite début octobre 2019.

En ce qui concerne le Guide sur l'éthique publique, le Président rappelle que le CDDG avait provisoirement approuvé son contenu lors de sa réunion de novembre 2018. Il ouvre une discussion générale sur le Guide. Il est souligné que certains commentaires et propositions faits après la réunion de novembre 2018 n'ont pas été intégrés ; que le libellé du Guide nécessite d'être revu ; que les exemples sont obsolètes et ne tiennent pas compte des résultats des travaux de suivi du GRECO ; que les définitions et notions doivent être revues et alignées sur celles utilisées dans le projet de Lignes directrices.

Le groupe de travail procède ensuite à un examen détaillé du projet de Guide sur l'éthique publique et donne des consignes pour en finaliser le contenu. Il charge également le Secrétariat d'ajouter des exemples tirés du document Greco(2019)5 – Codes de conduite applicables aux agents publics. Conclusions et recommandations du GRECO. Le groupe de travail charge le Secrétariat de réviser le Guide au regard des changements décidés et de le transmettre aux membres du groupe de travail début octobre, pour qu'ils aient le temps d'ajouter des exemples ou de proposer des modifications. Le texte sera ensuite soumis pour validation définitive aux membres du groupe de travail par procédure écrite, avant la réunion du Bureau du CDDG prévue les 24-25 octobre 2019.

Le Secrétariat souligne que, compte tenu des délais serrés et du volume de travail nécessaire, il ne sera pas possible de traduire le projet de Guide en français à temps pour la réunion du Bureau. Le Secrétariat informe également le groupe de travail que, si cela s'avère nécessaire pour finaliser les travaux, des ressources seront mises à disposition pour que le groupe de travail ou un groupe plus restreint tienne une réunion supplémentaire.

Le Président en prend note et ajoute qu'une réunion supplémentaire ne devrait être organisée qu'en dernier ressort.

Le Président ouvre une discussion sur l'étude de faisabilité relative à la préparation d'un cadre d'indicateurs du Conseil de l'Europe en matière d'éthique publique. Le Secrétariat résume les réponses au questionnaire. Suit une discussion durant laquelle le groupe de travail charge le Secrétariat de rédiger un projet d'étude de faisabilité reprenant l'essentiel des discussions tenues par le groupe de travail ainsi que les réponses au questionnaire, et indiquant la manière dont la boîte à outils sur l'évaluation comparative de l'éthique publique du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance pourrait servir de référence aux fins d'établir des indicateurs que les autorités centrales pourraient utiliser comme outil d'auto-évaluation.

Le Président remercie les participants et les interprètes. Il clôt la réunion.

ANNEXE I
ORDRE DU JOUR

- 1. Ouverture de la réunion**
- 2. Adoption de l'ordre du jour** [GT-EP(2019)0J2]
- 3. Rapport de la troisième réunion du groupe de travail** [GT-EP(2019)2]
- 4. Lignes directrices sur l'éthique publique et Révision du Manuel 2004 sur les bonnes pratiques en matière d'éthique publique au niveau local**
 - a) Lignes directrices sur l'éthique publique** [CDDG-Bu(2019)2]+
[GT-EP(2019)3 bil]+
[GT-EP(2019)4 bil]
 - Présentation des propositions de rédaction des membres du groupe de travail
 - Observations par l'expert, M. Yves-Marie Doublet
 - Echange de vues et finalisation
 - b) Projet de guide « des praticiens » sur l'éthique publique** [GT-EP(2019)5]
 - Présentation des propositions de rédaction des membres du groupe de travail
 - Observations par l'expert, M. Alan Doig
 - Echange de vues et finalisation
- 5. Réponses au questionnaire sur un possible cadre d'indicateurs du Conseil de l'Europe servant à identifier des tendances en matière d'éthique publique et permettant aux Etats membres d'évaluer leur performance** [GT-EP(2019)6]
- 6. Conclusions**
- 7. Questions diverses**

ANNEXE II**LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIRMAN / PRESIDENT**

M. Paul-Henri PHILIPS, Coordinateur pour les Organisations Internationales, Bruxelles International, Relations multilatérales et Organisations Internationales, BRUXELLES, Belgium

E-mail : pphilips@sprb.brussels

AUSTRIA / AUTRICHE

Mr Peter ANDRE, Expert for Legal Affairs, Ministry of Interior, WIEN, Austria

E-mail: peter.andre@bmi.gv.at

BELGIUM / BELGIQUE

Mr Edwin LEFEBRE, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, BRUSSELS, Belgium

E-mail: Edwin.lefebvre@kb.vlaanderen.be

BULGARIA / BULGARIE

Mr Valery NAYDENOV, Head of Department "Administrative territorial structure", Ministry of Regional Development and Public Works, SOFIA, Bulgaria

E-mail: vnaidenov@mrrb.government.bg

Mr Mihail VASILEV, Department "Administrative territorial structure", Ministry of Regional Development and Public Works, SOFIA, Bulgaria

E-mail: mvasilev@mrrb.government.bg

DENMARK / DANEMARK

Mr Jesper SCHAUMBURG-MÜLLER, Head of Division, Agency for the Modernisation, Ministry of Finance, COPENHAGEN, Denmark

E-mail: jessc@modst.dk

Ms Anne Hjeds KEITH, Agency for the Modernisation, Ministry of Finance, COPENHAGEN, Denmark

E-mail: anhjk@modst.dk)

FINLAND / FINLANDE

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, Mariankatu 9, PO Box 28 FI-00023 GOVERNMENT FINLAND

Tel: +358 40 568 1492; E-mail: markku.mollari@vm.fi

Ms Anna GAU, Senior Specialist, Legal Affairs, Ministry of Finance, HELSINKI, Finland

E-mail: anna.gau@vm.fi

GEORGIA / GEORGIE

Ms Eka SEPASHVILI, Adviser to the Minister of Regional Development and Infrastructure on development of local democracy and good governance, TBILISI, Georgia

E-mail: e.sepashvili@mrdi.gov.ge

GREECE / GRECE

Mr Georgios CHRYSAFIS, Directorate of Organisation and Functioning of Local Government, Ministry of the Interior, ATHENS, Greece

E-mail: g.chrisafis@ypes.gr

ITALY / ITALIE

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R.A. - Ufficio Attività Internazionali, ROMA, Italy

E-mail: f.giustino@palazzochigi.it

LITHUANIA / LITUANIE

Apologised for absence / Excusé

SLOVAK REPUBLIC / REPUBLIQUE SLOVAQUE

Ms Michaela BUJNOVÁ, CoE desk officer, Ministry of Interior, BRATISLAVA, Slovak Republic

E-mail: michaela.bujnova@minv.sk

Mrs Ivana ŠOSTÁKOVÁ, Office of the Civil Service Council, BRATISLAVA, Slovak Republic

E-mail: ivana.sostakova@vlada.gov.sk

UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON, United Kingdom

E-mail: Paul.Rowsell@communities.gov.uk

Ms Siobhan SMYTH, Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON, United Kingdom

Email: siobhan.smyth@communities.gov.uk

OTHER PARTICIPANTS / AUTRES PARTICIPANTS**PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE / ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DU CONSEI DE L'EUROPE**

Apologised for absence / Excusé

CONFERENCE OF INGOS OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONFERENCE DES OING DU CONSEIL DE L'EUROPE

Mr Stephen GATT, Counselor in Balzan Local Council, Malta, Vice-President of the European Union of Jesuits Alumni
E-mail: stephengatt430@hotmail.com

CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DU CONSEIL DE L'EUROPE

Mr Andrew DAWSON, Member of the Governance Committee, Congress of Local and Regional Authorities, CHESTER, United Kingdom
E-mail: Andrew.dawson@cheshirewestandchester.gov.uk

Mr Tim LISNEY, Deputy Secretary of the Chamber of Local Authorities / Secrétaire adjoint de la Chambre des pouvoirs locaux – Secretary of the Governance Committee / Secrétaire de la Commission de la gouvernance
Tel: (33) 3.88.41.35.73; E-mail: tim.lisney@coe.int

Mr Kjartan MAGNUSSON, Secretariat of the Governance Committee / Secrétariat de la Commission de la gouvernance
Tel: (33) 3.88.41.28.24 ; E-mail: kjartan.magnusson@coe.int

Ms Nicole LIEB, Study visitor, Research Associate, Faculty of Law, University of Munich, Germany

COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS / COMMISSAIRE AUX DROITS DE L'HOMME

Apologised for absence / Excusé

VENICE COMMISSION / COMMISSION DE VENISE

Apologised for absence / Excusé

OBSERVERS / OBSERVATEURS

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (OECD) / ORGANISATION DE COOPERATION ET DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUES (OCDE)

Apologised for absence / Excusé

EXPERT-CONSULTANTS / CONSULTANT-EXPERTS

M. Yves-Marie DOUBLET, PARIS, France
E-mail : ymdoublet@assemblee.nationale.fr

SECRETARIAT

Mrs Sonia SIRTORI, Head of the Good Governance Division / Cheffe de la Division de la bonne gouvernance – Secretary of the CDDG / Secrétaire du CDDG - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie

Tel: +33 (0)3 88 41 23 70; E-mail: sonia.sirtori@coe.int

Mr Theo WELS, Administrator / Administrateur – Good Governance Division / Division de la bonne gouvernance - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie

Tel: +33 (0)3 90 21 53 04 ; E-mail: theo.wels@coe.int

Mme Isabelle ETTER - Assistant / Assistante

E-mail : isabelle.etter@coe.int

*
* * *

Mr Gianluca ESPOSITO, Executive Secretary / Secrétaire exécutif - Secretariat of the Group of States against Corruption (GRECO) / Secrétariat du Groupe d'Etats contre la corruption (GRECO)

Tel: +33 (0)3 88 41 28 41; E-mail: Gianluca.esposito@coe.int

Interpreters / Interprètes

M. Luke TILDEN

M. Christopher TYCZKA

Mme Cynera JAFFREY

Mme Clarissa WORSDALE