



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 5 août 2019

GT-EP(2019)2

## **COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE (CDDG)**

### **GROUPE DE TRAVAIL SUR L'ETHIQUE PUBLIQUE (GT-EP)**

#### **RAPPORT DE LA TROISIEME REUNION DU GROUPE DE TRAVAIL 18-19 MARS 2019, CONSEIL DE L'EUROPE, STRASBOURG**

##### **1. Ouverture de la réunion par le Secrétariat**

Le groupe de travail du CDDG sur l'éthique publique a tenu sa troisième réunion les 18 et 19 mars 2019.

La réunion est ouverte par le Secrétariat, qui informe les participants que le président du groupe de travail, M. Paul-Henri Philips, ne peut assister à cette réunion-ci du groupe de travail. Il reprendra ses fonctions à la prochaine réunion du groupe.

Le Secrétariat présente les excuses de M. Yves-Marie Doublet, expert, qui, en raison d'un empêchement, n'est pas en mesure d'assister à la réunion.

##### **2. Election du/de la vice-président(e)**

Le Secrétariat rappelle qu'à la première réunion du groupe de travail, M. Paul-Henri Philips (Belgique, Région de Bruxelles-Capitale) et M<sup>me</sup> Rikke Marie Rud (Danemark) ont été élus respectivement président et vice-présidente.

M<sup>me</sup> Rikke Marie Rud n'étant plus en mesure de participer au groupe de travail, il est nécessaire, en l'absence du président, d'élire un(e) vice-président(e) pour la présente réunion.

M. Paul Rowsell est élu président ad interim pour la présente réunion du groupe de travail.

### **3. Adoption de l'ordre du jour**

L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe I. La liste des participants fait l'objet de l'Annexe II.

### **4. Mandat du groupe de travail pour 2019**

Le Secrétariat rappelle le mandat du groupe de travail.

### **5. Lignes directrices sur l'éthique publique**

M. Paul Rowsell lance la discussion en rappelant les travaux accomplis jusqu'ici par le groupe de travail ainsi que les instructions qu'il a reçues du CDDG quant à l'élaboration des lignes directrices sur l'éthique publique :

« Lors de sa réunion qui s'est tenue du 28 au 30 novembre 2018,

...

- Le CDDG a confirmé que les lignes directrices sur l'éthique publique pourraient commencer par un préambule, suivi des recommandations aux États sur les principes et la législation. L'Annexe contiendra des mesures concrètes propres à maintenir des critères rigoureux de conduite éthique dans le secteur public, l'accent étant mis sur un ensemble de questions, parmi lesquelles :
  - o mesures d'éthique publique applicables à différents types d'agents publics, notamment les responsables politiques (élus, membres du gouvernement), les cadres supérieurs nommés et les titulaires de fonctions judiciaires, les mesures étant proportionnelles au poste occupé et au niveau de responsabilité ;
  - o mesures d'éthique publique applicables aux partis politiques dans la vie publique, à leur organisation démocratique interne, etc. ;
  - o mesures d'éthique publique applicables aux niveaux local et régional, y compris les relations entre élus locaux et fonctionnaires, et la coordination avec le niveau central. »

Il décrit les tâches à accomplir par le groupe de travail à la présente réunion, à savoir :

- examiner le projet de lignes directrices et faire des propositions rédactionnelles, et
- donner des instructions claires au Secrétariat en vue de préparer avec l'expert un projet révisé de lignes directrices sur l'éthique publique pour la prochaine réunion du groupe de travail.

Il est proposé que le groupe de travail examine tout d'abord l'Annexe, puis les recommandations pour action par les gouvernements des États membres, avant de traiter le préambule. Il rappelle en outre aux membres qu'« [i]l est prévu de présenter les lignes directrices au CDDG lors de sa réunion qui se tiendra du 9 au 11 décembre 2019. »

- **Présentation du projet de lignes directrices sur l'éthique publique par l'expert, M. Yves-Marie Doublet**

M. Rowsell présente une brève introduction au projet de lignes directrices sur l'éthique publique préparé par l'expert, tel qu'il figure dans le document GT-EP(2019)1.

- **Échange de vues**
- **Propositions de rédaction des membres du groupe de travail**

Le groupe de travail salue la qualité du projet de document exhaustif, qui s'appuie sur des normes pertinentes du Conseil de l'Europe et couvre tous les aspects demandés par le CDDG.

À son avis, « les mesures d'éthique publique applicables aux partis politiques dans la vie publique, à leur organisation démocratique interne » ne devraient pas faire partie des lignes directrices en raison de la pratique d'autoréglementation des partis politiques.

Il souligne également que la Commission de Venise a élaboré un [Code de bonne conduite en matière de partis politiques](#) (CDL-AD(2016)021), qui a été adopté par la Commission de Venise lors de sa 77<sup>e</sup> session plénière (Venise, 12-13 décembre 2008), et son rapport explicatif, adopté par la Commission de Venise lors de sa 78<sup>e</sup> session plénière (Venise, 13-14 mars 2009).

Le groupe de travail examine le projet de lignes directrices chapitre par chapitre et fait des propositions détaillées en vue de sa révision. La délégation du Royaume-Uni se porte volontaire pour élaborer un projet révisé, sur la base des résultats des discussions. Ce projet devra être peaufiné en collaboration avec les membres du groupe de travail et l'expert, en vue de sa présentation à la réunion du Bureau du CDDG le 24 mai 2019.

Le Bureau devrait examiner le projet de document et donner au groupe de travail des orientations supplémentaires pour qu'il finalise ce projet à sa prochaine réunion.

Cette réunion sera la dernière du groupe de travail au cours de laquelle il traitera également des questions en suspens relatives à la tâche spécifique *iii* de son mandat dans le domaine de l'éthique publique, à savoir :

- harmoniser le projet de Guide de gestion intitulé *Étapes pour la mise en œuvre de l'éthique publique dans les organisations publiques* avec le projet de lignes directrices sur l'éthique publique ; et
- « réaliser une étude de faisabilité relative à la préparation d'un cadre d'indicateurs du Conseil de l'Europe permettant d'identifier des tendances en matière d'éthique publique et de permettre aux États membres d'évaluer leur performance ».

## **6. Conclusions**

Le Président ad interim rappelle les axes d'action qui ont été arrêtés. Le Secrétariat est chargé d'élaborer un projet de texte révisé qui sera soumis aux membres du groupe de travail pour commentaires. Ce projet révisé sera soumis à l'examen du Bureau du CDDG à sa réunion du 24 mai 2019.

## **7. Questions diverses**

Néant

## **8. Date et lieu de la prochaine réunion**

Le Secrétariat rappelle que la réunion prévue les 17 et 18 juin à Strasbourg devra peut-être être reprogrammée en septembre compte tenu des diverses contraintes auxquelles le Conseil de l'Europe doit faire face. Les membres seront informés par écrit dès que possible.

**ANNEXE I**  
**ORDRE DU JOUR**

- 1. Ouverture de la réunion**
- 2. Election du/de la Vice-président(e) du groupe de travail**
- 3. Adoption de l'ordre du jour** [GT-EP(2018)OJ1]
- 4. Lignes directrices sur l'éthique publique** [GT-EP(2019)1]
  - Présentation du projet des lignes directrices sur l'éthique publique par l'expert, M. Yves-Marie Doublet
  - Echange de vues
  - Propositions de rédaction des membres du groupe de travail
- 5. Conclusions**
- 6. Questions diverses**
- 7. Date et lieu de la prochaine réunion**  
17-18 juin 2019

**ANNEXE II****LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIRMAN / PRESIDENT**

M. Paul-Henri PHILIPS, Coordinateur pour les Organisations Internationales, Bruxelles International, Relations multilatérales et Organisations Internationales, BRUXELLES, Belgium

E-mail : [pphilips@sprb.brussels](mailto:pphilips@sprb.brussels)

*(Apologised for absence / Excusé)*

**ACTING CHAIR / PRESIDENT AD INTERIM**

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON, United Kingdom

E-mail: [Paul.Rowsell@communities.gov.uk](mailto:Paul.Rowsell@communities.gov.uk)

**AUSTRIA / AUTRICHE**

Mr Peter ANDRE, Expert for Legal Affairs, Ministry of Interior, WIEN, Austria

E-mail: [peter.andre@bmi.gv.at](mailto:peter.andre@bmi.gv.at)

**BELGIUM / BELGIQUE**

Mr Edwin LEFEBRE, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, BRUSSELS, Belgium

E-mail: [Edwin.lefebvre@kb.vlaanderen.be](mailto:Edwin.lefebvre@kb.vlaanderen.be)

**BULGARIA / BULGARIE**

Mr Valery NAYDENOV, Head of Department "Administrative territorial structure", Ministry of Regional Development and Public Works, SOFIA, Bulgaria

E-mail: [vnaidenov@mrrb.government.bg](mailto:vnaidenov@mrrb.government.bg)

Mr Mihail VASILEV, Department "Administrative territorial structure", Ministry of Regional Development and Public Works, SOFIA, Bulgaria

E-mail: [mvasilev@mrrb.government.bg](mailto:mvasilev@mrrb.government.bg)

**DENMARK / DANEMARK**

Mr Jesper SCHAUMBURG-MÜLLER, Head of Division, Agency for the Modernisation, Ministry of Finance, COPENHAGEN, Denmark

E-mail: [jessc@modst.dk](mailto:jessc@modst.dk)

Ms Anne Hjeds KEITH, Agency for the Modernisation, Ministry of Finance, COPENHAGEN, Denmark

E-mail: [anhjk@modst.dk](mailto:anhjk@modst.dk))

**FINLAND / FINLANDE**

Apologised for absence / Excusé

**GEORGIA / GEORGIE**

Ms Eka SEPASHVILI, Adviser to the Minister of Regional Development and Infrastructure on development of local democracy and good governance, TBILISI, Georgia  
E-mail: [e.sepashvili@mrdi.gov.ge](mailto:e.sepashvili@mrdi.gov.ge)

**GREECE / GRECE**

Mr Georgios CHRYSAFIS, Directorate of Organisation and Functioning of Local Government, Ministry of the Interior, ATHENS, Greece  
E-mail: [g.chrisafis@ypes.gr](mailto:g.chrisafis@ypes.gr)

**ITALY / ITALIE**

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R.A. - Ufficio Attività Internazionali, ROMA, Italy  
E-mail: [f.giustino@palazzochigi.it](mailto:f.giustino@palazzochigi.it)

**LITHUANIA / LITUANIE**

Mr Paulius SKARDŽIUS, Senior Adviser, Ministry of the Interior, Šventaragio Str. 2, LT - 01510 VILNIUS, LITHUANIA  
Tel: (370) 5 271 7071; Fax: (370) 5 271 8915; E-mail: [paulius.skardzius@vrm.lt](mailto:paulius.skardzius@vrm.lt)

**SLOVAK REPUBLIC / REPUBLIQUE SLOVAQUE**

Ms Nada KURILOVÁ, Head of local self-government unit, Department of Public Administration, Ministry of Interior, BRATISLAVA, Slovak Republic  
E-mail: [nada.kurilova@minv.sk](mailto:nada.kurilova@minv.sk)

Mr Maroš PAULINI, Office of the Civil Service Council, BRATISLAVA, Slovak Republic  
E-mail: [maros.paulini@vlada.gov.sk](mailto:maros.paulini@vlada.gov.sk)

**OTHER PARTICIPANTS / AUTRES PARTICIPANTS****CONFERENCE OF INGOS OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONFERENCE DES OING DU CONSEIL DE L'EUROPE**

Mr Stephen GATT, Ex Counselor in Balzan Local Council, Malta, Vice-President of the European Union of Jesuits Alumni  
E-mail: [stephengatt430@hotmail.com](mailto:stephengatt430@hotmail.com)

**CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF THE COUNCIL OF EUROPE  
/ CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DU CONSEIL DE L'EUROPE**

Mr Tim LISNEY, Deputy Secretary of the Chamber of Local Authorities / Secrétaire adjoint de la Chambre des pouvoirs locaux – Secretary of the Governance Committee / Secrétaire de la Commission de la gouvernance

Tel: (33) 3.88.41.35.73; E-mail: [tim.lisney@coe.int](mailto:tim.lisney@coe.int)

Mr Kjartan MAGNUSSON, Secretariat of the Governance Committee / Secrétariat de la Commission de la gouvernance

Tel: (33) 3.88.41.28.24 ; E-mail: [kjartan.magnusson@coe.int](mailto:kjartan.magnusson@coe.int)

Ms Duygu TURHAN, Trainee/Stagiaire

**COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS / COMMISSAIRE AUX DROITS DE L'HOMME**

Apologised for absence / Excusé

**OBSERVERS / OBSERVATEURS**

**ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (OECD) /  
ORGANISATION DE COOPERATION ET DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUES (OCDE)**

Apologised for absence / Excusé

**EXPERT-CONSULTANTS / CONSULTANT-EXPERTS**

M. Yves-Marie DOUBLET, PARIS, France

E-mail : [ymdoublet@assemblee.nationale.fr](mailto:ymdoublet@assemblee.nationale.fr)

*(Apologised for absence / Excusé)*

**SECRETARIAT**

Mrs Jutta GÜTZKOW, Head of Good Governance Division / Chef de la Division de la bonne gouvernance – Secretary of the CDDG / Secrétaire du CDDG - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie

Tel: +33 (0)3 88 41 29 10; E-mail: [jutta.gutzkow@coe.int](mailto:jutta.gutzkow@coe.int)

Mme Isabelle ETTER - Assistant / Assistante

E-mail : [isabelle.etter@coe.int](mailto:isabelle.etter@coe.int)

**Interpreters / Interprètes**

Mme Sara WEBSTER

Mme Chloé CHENETIER

M. Didier JUNGLING