

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 27 mars 2023

GT-DD(2023)2

**COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE
(CDDG)**

**GROUPE DE TRAVAIL SUR LA DEMOCRATIE DELIBERATIVE
ET PARTICIPATIVE
(GT-DD)**

RAPPORT DE LA 4e REUNION

1 mars 2023, réunion en ligne et informelle

Note du Secrétariat
établie par la
Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine
Division de la gouvernance démocratique

1. Ouverture de la réunion

Le Vice-Président, M. Markku Mölläri (Finlande), souhaite la bienvenue aux membres du groupe de travail. La liste des participants figure à l'Annexe I.

2. Adoption de l'ordre du jour

L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

3. Information par le Secrétariat

Le Secrétariat fournit des informations sur la consultation publique. Au total, 22 commentaires ont été reçus, notamment de la part d'acteurs clés dans ce domaine, tels que la Fondation Bertelsmann, le Centre pour la démocratie bleue en Pologne, l'Institut de philosophie et de théorie sociale en Serbie, l'ALDA et le Partenariat européen pour la démocratie. En outre, des universitaires, des juristes et des citoyens ont également formulé des commentaires. La plupart des commentaires se sont concentrés sur l'annexe, en particulier sur le principe 1 (disponibilité du cadre juridique), le principe 4 (représentation équitable), le principe 7 (responsabilité) et le principe 9 (évaluation et apprentissage). En outre, il est suggéré de clarifier la manière dont les résultats/recommandations du processus de délibération devraient alimenter le processus de prise de décision. Une compilation de tous les commentaires a été partagée avec le groupe de travail (GT-DD(2023)1 addendum). Le Secrétariat a préparé une version révisée du projet de recommandation (GT-DD(2023)1). Le groupe de travail prend note de l'information.

4. Projet de recommandation sur la démocratie délibérative

Le groupe de travail entend une intervention de M. Iain WALKER, Directeur exécutif de newDemocracy, Australie. Sa présentation se concentre sur les principaux points de pression, c'est-à-dire sur les principes les plus faciles à manipuler. Il souligne l'importance de garantir la transparence de la conception, l'autorité convenue à l'avance, le recrutement aléatoire, la diversité de l'information et la liberté de réponse, ainsi que de prévoir suffisamment de temps pour les délibérations proprement dites.

Le groupe de travail entend également une intervention de M. Art O'LEARY, Secrétaire général de la Commission électorale et Secrétaire de l'Assemblée des citoyens, Irlande. Il souligne que les assemblées de citoyens ont conduit à des changements sociétaux en Irlande et sont devenues une partie de l'infrastructure de prise de décision. Il partage également les principes utilisés par les organisateurs d'assemblées de citoyens en Irlande, à savoir : la transparence, l'égalité d'expression, l'équité, l'efficacité, le respect et la collégialité. Pour M. O'Leary, les principaux points de pression sont : le recrutement aléatoire, la sélection de la question/du sujet et la manière de traiter les résultats.

Les deux experts soulignent que les grandes questions sociétales telles que le changement climatique se prêtent bien aux processus délibératifs. Il en va de même pour les questions liées au budget, à la criminalité ou aux impôts. Les processus délibératifs peuvent aider à débloquer des débats polarisés et permettent également de changer d'avis.

La discussion qui suit porte sur la manière d'impliquer les jeunes ou les enfants dans le processus (par exemple en organisant parallèlement des assemblées adaptées aux enfants), sur l'opportunité d'institutionnaliser les processus délibératifs (par exemple sur le modèle du système de jury) et sur la manière d'assurer la diversité de l'information (par exemple comment faire face à la désinformation et aux informations erronées).

Le groupe de travail examine le projet de recommandation révisé sur la démocratie délibérative [GT-DD(2023)1]. Un consensus se dégage sur les points suivants :

- pas besoin de glossaire,
- intégrer les principes de transparence de la conception, de diversité de l'information et de liberté de réponse dans les principes existants de l'annexe,
- de souligner plus clairement l'importance du recrutement aléatoire,
- de fusionner les 10 principes en 8 principes (les principes relatifs aux ressources et à la communication seraient intégrés dans d'autres principes),
- de rationaliser le langage pour éviter les répétitions,
- de préciser qui est responsable de quoi devant qui dans le principe de responsabilité.

Le groupe de travail prend également note d'une proposition de la délégation britannique visant à modifier la partie opérationnelle, afin de mentionner les fondamentaux et les principes.

5. Prochaines étapes

Le groupe de travail charge le Secrétariat de préparer un projet révisé et de le communiquer au groupe pour commentaires écrits dans un délai d'une semaine. Ensuite, le document sera examiné par le Bureau, avant d'être soumis à la plénière du CDDG pour adoption en avril 2023.

6. Questions diverses

Néant.

ANNEXE I**LISTE DES PARTICIPANTS****VICE-CHAIR / VICE-PRESIDENT**

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, Helsinki

BELGIUM / BELGIQUE

Mr Edwin LEFEBRE, Deputy Director, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, Brussels

CZECH REPUBLIC / REPUBLIQUE TCHEQUE

Mr Kristian MALINA, Ministerial Assistant Principal, Department of Coordination of Public Administration and International Relations Ministry of the Interior of the Czech Republic

GREECE / GRECE

Mr Georgios CHRYSAFIS, Directorate of Organising and Functioning of Local Government, Ministry of the Interior, ATHENS

ITALY / ITALIE

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ufficio Attività Internazionali, ROMA

MALTA / MALTE

Mr Robert TABONE, Head EU & International Affairs, Office of the Director General, Local Government Division, VALLETTA

SLOVAK REPUBLIC / REPUBLIQUE SLOVAQUE

Ms Barbara GINDLOVÁ, Local Self-Government and Foreign Affairs Unit, Department of Public Administration, Ministry of Interior of the Slovak Republic

SLOVENIA / SLOVENIE

Mr Jurij MEZEK, Senior Advisor, Ministry of Public Administration, Local Self-Government Service, LJUBLJANA

SWEDEN / SUEDE

Mr Daniel WOHLGEMUTH, Deputy Director, Ministry of Culture, Division for Media and Democracy

UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Department for Levelling Up, Housing and Communities, Local Government & Communities Directorate, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

PARTICIPANTS**PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE / ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE**

M. Armen GEVORGYAN, Rapporteur général sur les pouvoirs locaux et régionaux, Membre de la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DU CONSEIL DE L'EUROPE

Mr Roman CHLAPAK, Governance Committee / Commission de la Gouvernance

CONFERENCE OF INGOS OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONFERENCE DES OING DU CONSEIL DE L'EUROPE

Apologised for absence / Excusé

VENICE COMMISSION / COMMISSION DE VENISE

Mr Michael JANSSEN

GUEST SPEAKERS / INTERVENANTS

Mr Art O'LEARY, Secretary General of the Electoral Commission and Secretary to the Citizens' Assembly, Ireland

Mr Iain WALKER, Executive Director, newDemocracy, Australia

SECRETARIAT**Secretariat of the CDDG / Secrétariat du CDDG**

Ms Alina TATARENKO – Head of the Democratic Governance Division / Secretary of the CDDG / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

Ms Judith ORLAND, Democratic Governance Division – Directorate of Human Dignity, Equality and Governance - Directorate General of Democracy and Human Dignity

Ms Isabelle ETTER, Assistant

Other Secretariat participating in the meeting / Autre Secrétariat participant à la réunion

Mr Daniel POPESCU, Head of Democracy and Governance Department / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

Ms Cornelia PERLE, Elections and Participatory Democracy Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

ANNEXE II

ORDRE DU JOUR AVEC ORDRE DES TRAVAUX

| | | |
|-----------------------|---|---------------------------|
| 1. | 10.00 Ouverture de la réunion | |
| 2. | Adoption de l'ordre du jour | [GT-DD(2023)OJ1] |
| 4. | Interventions sur le projet de recommandation et information par <ul style="list-style-type: none"> • Iain Walker, directeur exécutif, newDemocracy, Australie • Art O'Leary, Secrétaire, Assemblées de citoyens et Secrétaire général, Commission électorale, Irlande | |
| Pause café | 11.00-11.15 | |
| 3. | Informations fournies par le Secrétariat <ul style="list-style-type: none"> • Brève présentation de la version révisée et de la compilation des commentaires reçus | |
| 4. | Projet de recommandation sur la démocratie délibérative <ul style="list-style-type: none"> • Examen et finalisation du préambule et de la partie opérationnelle | [GT-DD(2023)1 + addendum] |
| Pause déjeuner | 13.00-14.30 | |
| 4. | Projet de recommandation sur la démocratie délibérative <ul style="list-style-type: none"> • Examen et finalisation des principes | |
| Pause café | 15.45-16.00 | |
| 4. | Projet de recommandation sur la démocratie délibérative <ul style="list-style-type: none"> • Examen et finalisation des principes | |
| 5. | Prochaines étapes | |
| 6. | Questions diverses | |
| Fin | 17.00 | |