

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 20 octobre 2022

GT-DD(2022)12

**COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE
(CDDG)**

**GROUPE DE TRAVAIL SUR LA DEMOCRATIE DELIBERATIVE
ET PARTICIPATIVE
(GT-DD)**

RAPPORT DE LA 3e REUNION

Strasbourg, 26-27 septembre 2022

Note du Secrétariat
préparée par la
Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine
Division de la gouvernance démocratique

1. Ouverture de la réunion

Le Président, M. Abassin Nessar (Pays-Bas), souhaite la bienvenue aux membres du groupe de travail. La liste des participants figure à l'Annexe I.

2. Adoption de l'ordre du jour

L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

3. Information par le Président et le Secrétariat

Le Secrétariat informe le groupe de travail que :

- Mme Marja Ruotanen (Finlande) a pris ses fonctions de nouvelle Directrice Générale de la démocratie et de la dignité humaine en septembre, et a rappelé que la direction avait un nouveau nom ;
- le CDDG accueillera un Forum Talk sur la démocratie délibérative lors du Forum mondial de la démocratie en novembre. Ce forum présentera des exemples d'exercices de délibération en Irlande, en Serbie et en Ukraine, ainsi qu'au niveau de l'Union européenne. Il aura lieu le 8 novembre 2022 ;
- L'inscription à la DCE est maintenant ouverte et les membres sont invités à s'inscrire.

Le groupe de travail a pris note de ces informations.

4. Rédaction d'un rapport pour le CDDG sur les nouvelles formes de démocratie délibérative et participative

Le groupe de travail examine le "Projet de rapport sur la démocratie délibérative" [GT-DD(2022)10] préparé par le groupe de travail en consultation avec le Dr Andy Williamson.

Dans l'ensemble, le groupe de travail accueille favorablement le projet de rapport. La discussion porté, entre autres, sur le lien entre la démocratie et le respect des droits de l'homme et de l'État de droit ; la nécessité de se protéger contre la "dictature de la majorité"; les causes et l'impact du recul de la démocratie, y compris la baisse de la participation électorale et de la confiance dans les processus et institutions démocratiques ; et la délibération en tant que sous-ensemble de la démocratie participative. Le groupe de travail convient que le rapport ne doit pas classer les démocraties comme "fortes" ou "émergentes", ni évaluer l'état de la démocratie ou nommer les États membres. En outre, il y a un consensus pour :

- rationaliser le rapport pour éviter les doublons ;
- supprimer la section "1.1 termes clés" ;
- raccourcir, rationaliser et restructurer le chapitre 2 sur la démocratie ;
- positionner plus clairement les méthodes et pratiques délibératives au sein de la démocratie représentative ;
- fusionner les chapitres 4 et 5 sur la démocratie délibérative ;
- reformuler les recommandations, par exemple en ce qui concerne la recherche.

Le Secrétariat informe le groupe de travail qu'il a reçu des études de cas supplémentaires des Pays-Bas, de la Grèce, de la République tchèque, de la Slovénie, de l'Allemagne, de la France et du Royaume-Uni. Il est convenu que les États membres devraient indiquer où ces exemples supplémentaires devraient être inclus dans le rapport.

5. Projet de recommandation sur la démocratie délibérative

Le groupe de travail examine un projet de recommandation sur la démocratie délibérative [GT-DD(2022)11] en vue de préparer le texte pour une consultation publique.

Le groupe de travail a convenu que l'objectif du projet de recommandation n'était pas de promouvoir l'utilisation de méthodes et de pratiques délibératives en tant que telles, mais que la recommandation devait fournir des orientations aux États membres souhaitant utiliser des méthodes et des pratiques délibératives sur la manière de mettre en œuvre la délibération de manière légale, équitable, responsable et vérifiable. Le groupe de travail a souligné qu'il était important de bien mettre en œuvre la délibération afin d'éviter les effets néfastes potentiels sur la démocratie.

Le groupe de travail convient de modifier légèrement l'ordre des paragraphes du préambule afin de positionner plus clairement la démocratie délibérative au sein de la démocratie représentative et comme une forme de démocratie participative. En outre, la partie opérationnelle est modifiée conformément à une proposition de la délégation britannique. Le groupe de travail introduit également des changements mineurs dans l'annexe et souligne que les principes de la démocratie délibérative devraient être pratiques et gérables et ne pas surcharger les autorités, en particulier aux niveaux local et régional.

Le groupe de travail charge le Secrétariat de réviser le texte en conséquence et de le préparer pour la consultation publique après en avoir informé le GR-DEM. Le Secrétariat invite les membres à diffuser la consultation publique le plus largement possible auprès des parties prenantes concernées, y compris les organisations de la société civile.

6. Contributions des représentants de l'Assemblée parlementaire et du Congrès, et d'autres organisations

Le groupe de travail prend note de la Recommandation 2232(2022) "[Sauvegarde et promotion de la démocratie véritable en Europe](#)" et de la proposition qui y est faite de "créer une plate-forme permanente sur la démocratie, qui s'appuierait sur l'expertise de divers organes et structures du Conseil de l'Europe et de ses activités et qui servirait de lieu permanent d'échange d'informations, de bonnes pratiques et d'innovations au profit des autorités publiques des États membres et d'autres acteurs de la démocratie tels que les partis politiques, les organisations non gouvernementales et les représentants de la société civile (...)".

Le groupe de travail prend note du [rapport du Congrès "Au-delà des élections - l'utilisation des méthodes délibératives dans les municipalités et régions européennes"](#), et de la Recommandation 472 invitant les Etats membres à "(...) b. promouvoir des politiques de démocratie délibérative aux niveaux national, local et régional ; c. aider à renforcer le processus délibératif en le rendant permanent ou institutionnalisé ; d. à cette fin, soutenir les capacités locales et régionales, y compris leurs capacités financières, et fournir une assistance logistique et administrative pour concevoir et mettre en œuvre des mécanismes de démocratie délibérative ;".

7. Prochaines étapes

Le groupe de travail charge le Secrétariat de préparer le projet de recommandation pour la consultation publique et d'en informer le GR-DEM. Le groupe de travail charge le Secrétariat de réviser le projet de rapport et de l'envoyer pour examen au Bureau du CDDG et au groupe de travail avant qu'il ne soit finalisé pour être soumis à la plénière du CDDG pour adoption.

8. Questions diverses

La [plateforme BePart](#) est désormais en ligne et les États membres sont invités à contribuer aux études de cas.

9. Date et lieu de la prochaine réunion

Une réunion informelle supplémentaire pourrait être organisée avant la plénière du CDDG, si nécessaire. Date et modalités à discuter.

ANNEXE I**LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIR / PRESIDENT**

Mr Abassin NESSAR, Senior Advisor and Coordinator, Democracy and Governance, Ministry of Interior, The Hague

BELGIUM / BELGIQUE

Mr Edwin LEFEBRE, Deputy Director, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, Brussels

CZECH REPUBLIC / REPUBLIQUE TCHEQUE

Mr Kristian MALINA, Ministerial Assistant Principal, Department of Coordination of Public Administration and International Relations Ministry of the Interior of the Czech Republic

FINLAND / FINLANDE

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, Helsinki

GREECE / GRECE

Mr Georgios CHRYSAFIS, expert (Deputy Head), Department of Organising and Functioning of Local Government, Ministry of the Interior, Athens

Mr Ioannis MATHIOUDAKIS, Head of the Coordination Service, Athens

ITALY / ITALIE

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ufficio Attività Internazionali, ROMA

MALTA / MALTE

Mr Robert TABONE, Head EU & International Affairs, Office of the Director General, Local Government Division, VALLETTA

NETHERLANDS / PAYS-BAS

Ms Lauren ANTONIDES, Policy advisor citizen participation and democratic renewal, Ministry of the Interior and Kingdom Relations, THE HAGUE

PORTUGAL

Apologised for absence / Excusé

SLOVAK REPUBLIC / REPUBLIQUE SLOVAQUE

Ms Barbara GINDLOVÁ, Local Self-Government and Foreign Affairs Unit, Department of Public Administration, Ministry of Interior of the Slovak Republic

SLOVENIA / SLOVENIE

Mr Jurij MEZEK, Senior Advisor, Ministry of Public Administration, Local Self-Government Service, LJUBLJANA

SWEDEN / SUEDE

Mr Daniel WOHLGEMUTH, Deputy Director, Ministry of Culture, Division for Media and Democracy

UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Department for Levelling Up, Housing and Communities, Local Government & Communities Directorate, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

Ms Siobhan SMYTH, Senior Policy Adviser, Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

Mr Matthew BRANNEN, Senior Policy Adviser, Governance Reform and Democracy Unit, Department for Levelling Up, Housing and Communities, Local Government & Communities Directorate, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

Ms Kirsty BROWN, Governance Reform and Democracy Unit, Department for Levelling Up, Housing and Communities, Local Government & Communities Directorate, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

PARTICIPANTS**PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE / ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE**

Mr Armen GEVORGYAN, Rapporteur général sur les pouvoirs locaux et régionaux, Membre de la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DU CONSEIL DE L'EUROPE

Mr Roman CHLAPAK, Governance Committee / Commission de la Gouvernance

CONFERENCE OF INGOS OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONFERENCE DES OING DU CONSEIL DE L'EUROPE

Mr Christoph SPRENG, Representative of the INGOs Conference to the CDDG, Initiatives of Change-International

VENICE COMMISSION / COMMISSION DE VENISE

Apologised for absence / Excusé

SECRETARIAT**Secretariat of the CDDG / Secrétariat du CDDG**

Ms Alina TATARENKO – Head of the Democratic Governance Division / Secretary of the CDDG / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

Ms Judith ORLAND, Democratic Governance Division – Directorate of Human Dignity, Equality and Governance - Directorate General of Democracy and Human Dignity

Mr Christophe SPECKBACHER, Administrator – Democratic Governance Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

Ms Isabelle ETTER, Assistant

Other Secretariat participating in the meeting /Autre Secrétariat participant à la réunion

Ms Claudia LUCIANI, Director of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

Mr Daniel POPESCU, Head of Democracy and Governance Department / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

Ms Cornelia PERLE, Elections and Participatory Democracy Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

ANNEXE II

ORDRE DU JOUR AVEC ORDRE DES TRAVAUX

LUNDI 26 SEPTEMBRE		
Lien vers Bluejeans : https://bluejeans.com/720493546/2915		
9h30		
1.	Ouverture de la réunion	
2.	Adoption de l'ordre du jour	[GT-DD(2022)OJ3]
3.	Information par le Président et le Secrétariat	
4.	Rédaction d'un rapport pour le CDDG sur les nouvelles formes de démocratie délibérative et participative - Discussion chapitre par chapitre - Contributions des membres du groupe de travail	[GT-DD(2022)10]
13h00-14h30	Pause déjeuner	
14h30		
4. (suite)	- Discussion chapitre par chapitre - Préparation du projet de rapport à soumettre à la plénière	
17h00	Fin du premier jour	
MARDI 27 SEPTEMBRE		
Lien vers Bluejeans : https://bluejeans.com/720493546/2915		
9h30		
5.	Projet de recommandation sur la démocratie délibérative Présentation du projet de recommandation sur la démocratie délibérative - Discussion et contributions des membres du groupe de travail - Discussion sur les modalités de la consultation publique	[GT-DD(2022)11]
13h00-14h30	Pause déjeuner	
14h30		
5. (suite)	- Discussion et contributions des membres du groupe de travail - Finalisation du projet pour la consultation publique	
6.	Contributions de représentants de l'Assemblée parlementaire et du Congrès, et d'autres organisations	
7.	Prochaines étapes	
8.	Questions diverses	
9.	Date de la prochaine réunion	