



ОТ РЕКОМЕНДАЦИЙ —
К ДЕЙСТВИЯМ!

ОТЧЕТ

по выполнению
Конвенции Совета Европы
о противодействии
торговле людьми.

Первый
мониторинговый раунд:
Республика Беларусь

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ
ПЕРЕВОД



гендерные
перспективы



Неофициальный перевод Отчета по выполнению Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми Республикой Беларусь выполнен МОО «Гендерные перспективы».

Материал подготовлен в рамках проекта международной технической помощи «Государственно-общественное партнерство по выполнению международных обязательств Республики Беларусь в сфере противодействия торговле людьми и защиты прав женщин» при поддержке Министерства иностранных дел и по делам Содружества Наций Великобритании.

ГРЕТА

Группа экспертов
по противодействию
торговле людьми

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

GRETA(2017)16

ОТЧЕТ по выполнению Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми

Первый мониторинговый раунд

Принят 31 марта 2017
Опубликован 3 июля 2017

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Секретариат Конвенции о противодействии торговле людьми Совета Европы
(ГРЕТА и комитет сторон)

Совет Европы

F- 67075 Страсбург Cedex

Франция

trafficking@coe.int

<http://www.coe.int/trafficking>

Содержание

Преамбула	5
Краткий обзор	7
I. Вступление	11
II. Национальная система в области противодействия торговле людьми в Беларуси	13
1. Обзор текущей ситуации в области противодействия торговле людьми в Беларуси	13
2. Обзор правовой и политической основ в области противодействия торговле людьми в Беларуси	14
а. Правовая основа	14
б. Государственная программа	15
3. Обзор институциональной основы в области противодействия торговле людьми.	16
а. Министерство внутренних дел и Государственный пограничный комитет	16
б. Следственный комитет и Генеральная прокуратура	17
с. Министерства, в компетенцию которых входит социальная защита и реабилитация жертв торговли людьми	18
д. Региональные мультидисциплинарные группы	19
е. НГО, другие представители гражданского общества и международные организации	19
III. Выполнение Конвенции Совета Европы о Противодействии торговле людьми Республикой Беларусь	21
1. Включение основных концепций и определений Конвенции в национальное законодательство	21
а. Подход, основанный на соблюдении прав человека, в противодействии торговле людьми	21
б. Определения “торговли людьми” и “жертвы торговли людьми” в белорусском законодательстве	23
i. Определение «торговля людьми»	23
ii. Определение “жертвы торговли людьми”	26
е. Комплексный подход в области противодействия торговле людьми, координация деятельности всех сторон и их усилий, международное сотрудничество	27
i. Комплексный подход и координация	27
ii. Обучение специалистов, участвующих в противодействии торговле людьми	30
iii. Сбор данных, исследования	31
iv. Международное сотрудничество	33
2. Меры по предупреждению торговли людьми	35
а. Меры по повышению информированности общественности	36

b. Меры по предупреждению спроса	37
c. Экономические, социальные и другие меры для уязвимых групп	38
d. Меры пограничного контроля по предупреждению ТЛ и меры, способствующие легальной миграции	40
e. Меры по обеспечению надежности и защищенности идентификационных, въездных/выездных документов	41
3. Меры по защите и соблюдению прав жертв торговли людьми	42
a. Идентификация жертв торговли людьми	42
b. Оказание помощи жертвам торговли людьми	46
c. Период для реабилитации и размышления	51
d. Вид на жительство	52
e. Компенсация и правовая помощь	53
f. Репатриация и возвращение жертв	54
4. Имплементация мер материального уголовного права, расследования, судебного преследования и процессуального права	56
a. Материальное уголовное право	56
b. Освобождение от наказания жертв торговли людьми	58
c. Расследование, судебное преследование и процессуальное право	59
d. Защита жертв и свидетелей	62
5. Заключительные положения	64
 Приложение I. Перечень рекомендаций ГРЕТА	 67
 Приложение II: Список государственных структур, межправительственных организаций, организаций гражданского общества и других представителей, участвовавших в опросе ГРЕТА	 74
 Комментарии правительства	 76

Преамбула

В связи с тем, что Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (Конвенция) и мониторинговый механизм по выполнению данной Конвенции являются относительно новыми, предлагается определить четкие параметры для каждой из Сторон Конвенции в начале процесса подготовки первого отчета.

Конвенция была одобрена Комитетом Министров Совета Европы 3 мая 2005 в продолжение ряда инициатив Совета Европы в области противодействия торговле людьми. Конвенция вступила в силу 1 февраля 2008 года. Это юридически обязывающий инструмент, который основывается на уже существующих международных инструментах. В то же самое время, Конвенция идет дальше минимальных стандартов, закрепленных в других международных инструментах, и значительно усиливает компонент по защите жертв.

Основная добавочная ценность Конвенции заключается в ее концепции прав человека и фокусе, направленном на защиту жертв. Конвенция четко определяет торговлю людьми как, прежде всего, нарушение прав человека и посягательство на достоинство и целостность человеческой личности, определяя тем самым необходимость лучшей защиты для всех жертв торговли людьми. Конвенция также имеет широкую сферу применения, охватывающую все формы торговли людьми: национальную или транснациональную, связанную или не связанную с организованной преступностью, и учитывающую всех жертв торговли людьми (женщин, мужчин или детей). Настоящая Конвенция применяется ко всем формам торговли людьми, как минимум, к сексуальной эксплуатации, принудительному труду или услугам, рабству или обычаем, сходным с рабством, подневольному состоянию или извлечению органов.

Торговля людьми является глобальной проблемой, поэтому одной из четких целей Конвенции является улучшение международного сотрудничества в области противодействия торговле людьми. В данном контексте необходимо отметить, что участие в Конвенции не ограничено странами - членами Совета Европы, она открыта для присоединения странами - не членами Совета Европы и Странами Европейского Союза.

Для большей эффективности и с учетом характера данного явления, стратегия борьбы с торговлей людьми должна включать согласованный и мультидисциплинарный подход, ориентированный на предупреждение, защиту прав жертв торговли людьми и судебное преследование торговцев людьми. Конвенция содержит различные положения в каждой из этих трех областей и обязывает государства предпринимать соответствующие меры в партнерстве с гражданским обществом и в сотрудничестве с другими государствами.

Меры, предусмотренные Конвенцией в области предупреждения, включают повышение информированности лиц, уязвимых к торговле людьми; экономические и социальные меры по устранению основных причин торговли людьми; мероприятия, направленные на снижение спроса; введение мер пограничного контроля для предупреждения и выявления случаев торговли людьми.

Конвенция также предусматривает ряд мер по защите и соблюдению прав жертв. Жертвы торговли людьми должны быть идентифицированы и признаны таковыми, чтобы избежать к ним отношения как к «незаконным мигрантам» или преступникам со стороны полиции и государственных органов. Жертвам должна быть предоставлена медицинская и психологическая помощь и оказано содействие по их реинтеграции в общество. Кроме того, в соответствии с положениями Конвенции жертвы имеют право на, как минимум, 30-тидневный период для восстановления и защиты от влияния торговцев людьми, а также для принятия решения о возможном сотрудничестве с властями. Разрешение на получение возобновляемого вида на жительство должно предоставляться жертвам с учетом их личного положения и/или дальнейшего сотрудничества в уголовном расследовании. Кроме того, Конвенция устанавливает право жертв на получение компенсации и предусматривает меры по репатриации и возвращению с должным учетом прав, безопасности и достоинства жертв.

В области материального и процессуального уголовного права Конвенция налагает на Стороны ряд обязательств, направленных на обеспечение эффективного судебного преследования торговцев людьми и их соответствующее наказание. Особое внимание уделяется вопросу защиты жертв и свидетелей в ходе расследования и судебного разбирательства. Сторонам также предлагается предусмотреть возможность освобождения от наказания жертв за их участие в незаконной деятельности.

Еще одной важной дополнительной ценностью Конвенции является система контроля за выполнением обязательств по Конвенции, эта система состоит из двух основных элементов: Группы экспертов по противодействию торговле людьми (ГРЕТА) и Комитета сторон.

В ГРЕТУ входит 15 независимых и беспристрастных экспертов, избираемых на основе их признанной компетенции в сфере прав человека, предоставления помощи и защиты жертв, а также за вклад в противодействие торговле людьми или за их профессиональный опыт в тех областях, которые охватывает Конвенция. В задачи ГРЕТА входит оценка выполнения Конвенции Сторонами в соответствии с процедурами, определяемыми каждым раундом. В начале каждого раунда ГРЕТА самостоятельно определяет параметры для мониторинга и наиболее подходящие методы оценки, руководствуясь Правилами процедуры контроля выполнения Конвенции, (приняты на 2-м заседании ГРЕТА 16-19 июня 2009 года). ГРЕТА решила, что продолжительность первого раунда оценки составит четыре года, с начала 2010 года по конец 2013 года.

При проведении мониторинга ГРЕТА может использовать различные средства сбора информации. В качестве первого шага для сбора нужной информации ГРЕТА использует подробный вопросник, который направляется властям Стороны, проходящей мониторинговый раунд. ГРЕТА может запросить дополнительную информацию. В соответствии с положениями Конвенции Стороны обязаны сотрудничать с ГРЕТА в предоставлении запрашиваемой информации. Дополнительным важным источником информации является гражданское общество, и, в действительности, ГРЕТА поддерживает контакты с неправительственными организациями, которые могут предоставлять необходимую информацию. Кроме того, ГРЕТА может принять решение

о визите в страну для сбора дополнительной информации или оценки практической реализации принятых мер. Такие визиты позволяют напрямую встречаться с соответствующими организациями (правительственными и неправительственными), а также дают возможность посетить объекты, где жертвам торговли людьми предоставляется защита и помощь. Кроме того, ГРЕТА может принять решение организовать слушания с участием различных организаций, активно работающих в области борьбы с торговлей людьми.

Таким образом, мониторинговый отчет ГРЕТА представляет собой полученную из различных источников информацию. Он содержит анализ ситуации в стране в отношении мер, принятых в области противодействия торговле людьми, и рекомендации по улучшению взятых на себя страной обязательств в рамках Конвенции и устранению выявленных проблем. В своей оценке ГРЕТА не связана прецедентным правом судебных и квазисудебных органов, действующих в той же области, но может использовать их в качестве отправной точки или ссылки. Отчеты подготавливаются в духе сотрудничества и оказания помощи государствам в их усилиях; они оказывают поддержку тем изменениям, которые уже происходят в стране и придают легитимность направлению национальной политики. Благодаря своему мультидисциплинарному и многонациональному составу и, вследствие своего независимого подхода, ГРЕТА обеспечивает профессиональный и беспристрастный международный голос в этом процессе.

Что касается процедуры подготовки отчетов, то проект отчета по каждой из Сторон рассматривается на пленарном заседании ГРЕТА. Этот отчет направляется соответствующему правительству для комментариев, которые учитываются при составлении окончательного отчета. Этот финальный отчет утверждается на пленарном заседании и передается соответствующей Стороне, которая может предоставить окончательные комментарии. По истечении установленного для комментариев срока в один месяц, отчет и выводы ГРЕТА вместе с возможными комментариями национальных органов обнародуются и направляются в Комитет Сторон. В контексте первого раунда оценки задачи ГРЕТА в отношении соответствующей Стороны окончены, но это только первый этап в продолжающемся диалоге между ГРЕТА и сторонами Конвенции.

Второй компонент механизма мониторинга, Комитет Сторон, состоит из представителей Комитета Министров Сторон Конвенции и представителей Сторон, не являющихся членами Совета Европы. На основе отчетов ГРЕТА Комитет Сторон может принять рекомендации, адресованные Стороне для принятия мер по выполнению заключений ГРЕТА.

Краткий обзор

Белорусские власти предприняли ряд важных шагов по разработке правовой, политической и институциональной основ для противодействия торговле людьми. На протяжении многих лет национальная правовая основа в этой области развивалась в контексте принятых на себя страной международных обязательств, в 2012 году

был принят специальный Закон о противодействии торговле людьми, за которым последовали акты, регулирующие идентификацию жертв торговли людьми и оказание медицинских услуг, а также правовой помощи.

Развивалась также и институциональная основа для противодействия торговле людьми. Министерство внутренних дел отвечает за координацию национальных усилий по борьбе с торговлей людьми и его Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми с региональными подразделениями по всей стране специализируется на выявлении и предотвращении случаев торговли людьми и связанных с ней преступлений. В Следственном комитете работают следователи со специализацией по делам о торговле людьми и детской порнографии. Кроме того, в шести регионах страны были созданы мультидисциплинарные группы для усиления координации действий в области противодействия торговле людьми и обмена информацией на региональном уровне.

Международный учебный центр по миграции и борьбе с торговлей людьми работает на базе Академии Министерства внутренних дел и проводит обучение различных специалистов из Беларуси и зарубежных стран с привлечением международных организаций.

За последние годы число выявленных жертв торговли людьми сократилось с 998 в 2006 году до 184 в 2016 году (согласно статистике, предоставленной Министерством внутренних дел). Подавляющее большинство жертв - женщины и девочки, эксплуатируемые в проституции за границей или внутри страны. Офис МОМ в Беларуси также ведет статистику жертв торговли людьми, которая свидетельствует о большем количестве жертв, причем большинство из них являются мужчинами, которые подверглись трудовой эксплуатации в Российской Федерации.

ГРЕТА призывает власти Беларуси ввести национальные комплексные меры по борьбе с торговлей людьми, в частности, путем усиления мер по борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации и внутренней торговли людьми, а также устранения уязвимости к торговле людьми детей и лиц из неблагоприятных в социально-экономическом плане регионов.

Кроме того, ГРЕТА считает, что белорусские власти должны усилить координацию деятельности по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения регулярного обмена информацией между всеми вовлеченными государственными органами и расширения участия специализированных организаций гражданского общества в планировании, разработке, осуществлении и оценке национальной политики в области борьбы с торговлей людьми.

Беларусь активно работает на уровне Организации Объединенных Наций в области борьбы с торговлей людьми. Кроме того, белорусские правоохранительные органы участвуют в совместных расследованиях случаев торговли людьми со своими коллегами в ряде стран. ГРЕТА приветствует усилия белорусских властей по развитию международного сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми и предлагает им продолжить эти усилия.

ГРЕТА также приветствует предпринимаемые в Беларуси усилия по повышению информированности широкой общественности о рисках торговли людьми и эксплуатации в контексте поиска работы за рубежом. В то время как в стране был принят ряд мер по содействию занятости, поддержке семей с детьми, защите детей от насилия и борьбе с насилием в отношении женщин, ГРЕТА считает, что власти должны усилить профилактику торговли людьми среди уязвимых групп населения путем расширения социальных и экономических возможностей. Необходимо также предпринять усилия для того, чтобы не допустить спроса на услуги жертв торговли людьми в отношении всех форм эксплуатации. В этом контексте ГРЕТА предлагает белорусским властям рассмотреть возможность рассмотрения в качестве уголовного преступления использование услуг лиц, которые заведомо являются жертвами торговли людьми.

В 2015 году было принято новое положение об идентификации жертв торговли людьми, позволяющее различным участникам инициировать идентификацию предполагаемых жертв, оставляя официальную идентификацию исключительно правоохранным органам. ГРЕТА отмечает, что в таком случае, идентификация жертв тесно связана с установлением совершения уголовного преступления в области торговли людьми или связанного с ней преступления. ГРЕТА призывает белорусские власти обеспечить, чтобы на практике идентификация жертв торговли людьми не зависела от уголовного расследования и поощрять мультидисциплинарный подход в процессе принятия решений. Кроме того, ГРЕТА подчеркивает необходимость введения процедуры идентификации детей - жертв торговли людьми, которая учитывала бы их особые обстоятельства и потребности и предполагала наличие специалистов по работе с детьми.

Предоставление помощи взрослым жертвам торговли людьми обеспечивается социальными территориальными центрами, а детям-жертвам торговли людьми помогают социально-педагогические центры. Кроме того, НГО и другие организации могут также предоставлять жилье и оказывать помощь жертвам торговли людьми и могут обращаться за государственным финансированием. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны активизировать свои усилия по оказанию помощи жертвам торговли людьми, принимая во внимание конкретные потребности жертв торговли людьми и оказывать поддержку в их реинтеграции.

В законодательстве Беларуси нет положений, устанавливающих период для реабилитации и размышления, как это предусмотрено в статье 13 Конвенции, и ГРЕТА настоятельно призывает власти ввести такой период и закрепить его в законодательстве, систематически информировать возможных жертв торговли людьми о таком периоде и эффективно применять это право жертв на практике. Кроме того, ГРЕТА считает, что белорусские власти должны предпринять дополнительные шаги для обеспечения права жертвам торговли людьми получать вид на жительство, как указано в статье 14 Конвенции.

В то время, как некоторые жертвы торговли людьми получили компенсацию от преступников путем подачи гражданского иска в рамках уголовного судопроизводства, статистические данные по этому вопросу отсутствуют. В настоящее время в Беларуси не предусмотрено предоставление государственной компенсации жертвам насильственных

преступлений, в том числе жертвам торговли людьми. ГРЕТА настоятельно призывает власти страны создать государственную компенсационную систему, доступную для жертв торговли людьми и рекомендует принять дополнительные меры для облегчения доступа к компенсации жертвам торговли людьми, систематически информируя их о праве на получение компенсации и о процедурах, которым надлежит следовать, обеспечивая жертвам эффективный доступ к правовой помощи.

В белорусском законодательстве отсутствуют положения, регулирующие возвращение и репатриацию иностранных граждан, признанных жертвами торговли людьми. Поэтому ГРЕТА настоятельно призывает власти принять меры для того, чтобы возвращение жертв торговли людьми осуществлялось с должным учетом прав, безопасности и достоинства человека и статуса соответствующего судебного разбирательства, и предпочтительно являлось добровольным.

Кроме того, ГРЕТА призывает власти принять дополнительные меры для обеспечения соблюдения принципа ненаказания жертв торговли людьми за их участие в незаконной деятельности в тех случаях, когда они были вынуждены это сделать, в соответствии со статьей 26 Конвенции. Такие меры должны включать принятие конкретного правового положения и / или разработку инструкций для сотрудников полиции и прокуроров о сфере неприменения наказания, в том числе в отношении уголовных преступлений.

ГРЕТА также считает, что белорусские власти должны принять дополнительные меры для того, чтобы преступления, связанные с торговлей людьми, доводились до судебного рассмотрения и приводили к адекватным, эффективным и сдерживающим наказаниям. В данном контексте ГРЕТА отмечает необходимость пересмотра существующих правовых положений и судебных дел по торговле людьми и связанных с ними преступлений, с целью проведения проактивного расследования предполагаемых случаев торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, а также необходимость улучшать компетенцию и специализацию следователей, прокуроров и судей, работающих с делами о торговле людьми.

И в заключении ГРЕТА считает, что белорусские власти должны в полной мере использовать доступные меры по защите жертв торговли людьми, включая детей, и предотвращать их запугивание в ходе расследования, во время и после судебных разбирательств.

I. Вступление

1. Беларусь передала документ о присоединении к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми («Конвенция») 26 ноября 2013 года. Конвенция вступила в силу для Беларуси 1 марта 2014 года.¹

2. Как определено в статье 36(1) Конвенции, Группа экспертов по противодействию торговле людьми («ГРЕТА») осуществляет мониторинг за исполнением Конвенции Сторонами. ГРЕТА осуществляет мониторинг в соответствии с процедурой, изложенной в статье 38 Конвенции, и Правилами процедуры контроля имплементации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми Сторонами.

3. В соответствии со статьей 38 Конвенции ГРЕТА приступила к рассмотрению мер, предпринятых Беларусью для выполнения положений, определенных в Конвенции. «Вопросник по оценке имплементации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми Сторонами - первый раунд мониторинга» был направлен в Беларусь 1 октября 2015 года. Установленный срок для ответа на вопросник был 1 февраля 2016 года. Беларусь представила свой ответ 3 февраля 2016 года.

4. При подготовке настоящего отчета ГРЕТА использовала ответ Беларуси на вопросник, другую информацию, собранную ГРЕТА, и информацию, полученную от гражданского общества. Визит в Беларусь состоялся 18-22 апреля 2016 года в составе следующей делегации:

- Г-жа Екатерина Левченко, член ГРЕТА;
- Г-н Гельмут Сакс, член ГРЕТА;
- Г-жа Петя Несторова, Исполнительный секретарь Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми;
- Г-н Давид Долидзе, администратор Секретариата Конвенции о противодействии торговле людьми.

5. В ходе визита делегация ГРЕТА встретила с министром внутренних дел Игорем Шуневичем и сотрудниками Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, Министерства труда и социальной защиты, Министерства Образования, Министерства здравоохранения, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета и Государственного пограничного комитета. Кроме того, делегация ГРЕТА встретила с членами региональных междисциплинарных групп по предупреждению и пресечению торговли людьми и реинтеграции жертв в Бресте и Могилеве, в том числе с представителями региональных властей, отделов по вопросам социальной и медицинской помощи, правоохранительных органов и гражданского общества. Делегация также посетила Международный учебный центр по миграции

¹ Конвенция как таковая вступила в силу 1 февраля 2008 года после ее 10-й ратификации..

и борьбе с торговлей людьми Академии Министерства внутренних дел. Делегация ГРЕТА очень признательна за атмосферу открытости и сотрудничества, в которой проводились все эти встречи.

6. Делегация ГРЕТА провела отдельные встречи с представителями неправительственных организаций (НГО)² и Общества Красного Креста Беларуси, юристами и должностными лицами из местных офисов Международной организации по миграции (МОМ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). ГРЕТА выражает благодарность за предоставленную ими информацию.

7. В рамках мониторингового визита делегация ГРЕТА посетила специализированный приют для жертв торговли людьми, который администрируется МОМ. Также делегация посетила кризисные комнаты при центрах социальных услуг в Бресте, Минске и Могилеве, которые могут размещать жертв торговли людьми. Кроме того, делегация посетила социально-педагогический центр с приютом в Ленинском районе города Минска, а также детскую деревню SOS в Могилеве, где размещаются женщины и дети, ставшие жертвами насилия в семье, и дети, ставшие жертвами торговли людьми.

8. ГРЕТА признательна за помощь, оказанную г-жой Дианой Канкалович, которая является контактным лицом от белорусских властей, старшим инспектором отдела международного права Управления международного сотрудничества Министерства внутренних дел.

9. Проект настоящего отчета был принят ГРЕТА на 27-м заседании (28 ноября - 2 декабря 2016 года) и был передан белорусским властям для комментариев 21 декабря 2016 года. Комментарии властей были получены 21 февраля 2017 года и были учтены ГРЕТА при составлении своего итогового мониторингового отчета, который был принят на 28-м заседании ГРЕТА (27-31 марта 2017 года).

2 В Беларуси НГО называют "общественные организации".

II. Национальная система в области противодействия торговле людьми в Беларуси

1. Обзор текущей ситуации в области противодействия торговле людьми в Беларуси

10. Согласно статистике, предоставленной Министерством внутренних дел, число выявленных жертв торговли людьми (ЖТЛ) составило 209 человек в 2012 году (163 женщины, 45 детей и один мужчина), 149 - в 2013 году (134 женщин, 14 детей и один мужчина), 97 - в 2014 году (69 женщин, 12 детей и 16 мужчин), 121 - в 2015 году (107 женщин, 13 детей и один мужчина) и 184 - в 2016 году (96 женщин, 17 мужчин, 64 девочки и 7 мальчиков). Подавляющее большинство выявленных жертв - женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, основными странами назначения являются Российская Федерация и Турция. Существует тенденция к росту внутренней торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации: так например, в 2015 году в Беларуси 77 женщин и девочек стали жертвами, а в 2016 году было идентифицировано 122 жертвы (в том числе 70 детей) по внутренней торговле. Что касается иностранных жертв торговли людьми в Беларуси, то один гражданин Украины был идентифицирован в 2013 году и 16 вьетнамских граждан - в 2014 году.

11. Офис МОМ в Беларуси также ведет статистику о жертвах торговли людьми, которые были идентифицированы МОМ и НГО. ГРЕТА отмечает, что данные МОМ значительно выше указанных в пункте 10, так например в 2013 году было выявлено 353 жертвы, 215 - в 2014 году и 263 - в 2015 году (см. также пункт 69). Кроме того, ГРЕТА отмечает, что за эти годы число выявленных жертв уменьшилось (в 2006 году был пиковый год, когда было выявлено 998 жертв, вывезенных за границу через так называемые «модельные агентства»). Имеется информация о случаях торговли белорусскими мужчинами и женщинами с целью трудовой эксплуатации и детей с целью принудительного попрошайничества, но официальных данных по этим случаям нет. Белорусские власти сообщили, что в 2016 году было обнаружено 20 белорусских граждан (17 мужчин и 3 женщины), нелегально работавших в Российской Федерации, но они не были признаны жертвами торговли людьми или рабства. В 2016 году было выявлено два случая попрошайничества детей (девочка и мальчик), но эти случаи отнесли к делам, связанным с участием детей в антиобщественном поведении, а не с торговлей людьми. Далее была высказана озабоченность по поводу уязвимости к торговле людьми многих граждан Украины, которые мигрировали в Беларусь (около 160 000 человек за последние два года) из-за их сложной социально-экономической ситуации и отсутствия возможностей трудоустройства. Другая тенденция, о которой сообщили белорусские власти, касается вербовки и эксплуатации детей для производства детской порнографии.

2. Обзор правовой и политической основ в области противодействия торговле людьми в Беларуси

а. Правовая основа

12 На международном уровне Беларусь в дополнение к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми является участницей Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми наказания за нее (оба документа были ратифицированы в 2003 году). Беларусь также является участницей Конвенции ООН о правах ребенка и Факультативного протокола к ней о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицированы соответственно в 1990 и 2002 годах), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации (ратифицирована в 1981 году), а также соответствующих конвенций, разработанных в рамках Международной организации труда (МОТ).³ Кроме того, Беларусь является участницей Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях Содружества Независимых Государств (СНГ) по гражданским, семейным и уголовным делам и связана соответствующими соглашениями⁴, заключенными между компетентными министерствами государств-участников СНГ.

13. Беларусь ввела торговлю людьми в качестве отдельного преступления в 1999 году. В настоящее время ТЛ криминализируется в статье 181 Уголовного кодекса (УК). Кроме того, Беларусь приняла 7 января 2012 года Закон «О противодействии торговле людьми», в который были внесены поправки в 2014 году после присоединения к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Другие законодательные акты, касающиеся ТЛ, включают в себя законы «О правах ребенка» (принят в 1993 году), «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (принят в 2010 году), «О внешней трудовой миграции» (принят в 2010 году), «О социальных услугах» (принят в 2000 году) и «О государственных минимальных социальных стандартах».

14. Что касается законодательных актов, то особое значение имеет Постановление Совета Министров № 485 «Об утверждении Положения о порядке идентификации жертв торговли людьми, порядке заполнения и форме анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, порядке предоставления содержащихся в ней сведений», принято 11 июня 2015 года и вступило в силу с 22 июня 2015 года. Данное Положение устанавливает Национальный механизм перенаправления, определяет компетенции государственных органов, международных и неправительственных организаций, координацию между ними и обязанности

3 Конвенция о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 29), Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105) и Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 1999 год (№182).

4 Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел по борьбе с торговлей людьми (Санкт-Петербург, 17 сентября 2010 года); Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми, человеческими органами и тканями (Москва, 25 ноября 2005 года); Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с нелегальной иммиграцией (Москва, 6 марта 1998 года); Соглашение о сотрудничестве в области возвращения детей в страны их проживания (Кишинев, 7 октября 2002 года).

в процессе идентификации жертв торговли людьми, к другим соответствующим правовым актам относятся:

- Постановление Министерства здравоохранения № 41 от 28 апреля 2012 года «Об установлении перечня необходимых медицинских услуг, оказываемых государственными организациями здравоохранения, в том числе в стационарных условиях, жертвам торговли людьми независимо от места их постоянного проживания»
- Постановление Совета Министров № 427 от 8 мая 2012 года «О порядке ведения и опубликования перечня организаций, причастных к торговле людьми»;
- Постановление Совета Министров № 122 от 6 февраля 2012 года «О порядке возмещения расходов на оплату труда адвокатов по оказанию юридической помощи жертвам торговли людьми, лицам, пострадавшим в результате акта терроризма»;
- Постановление Министерства юстиции № 84 от 2 апреля 2012 года «Об установлении формы справки-расчета, составляемой адвокатами, оказывающими юридическую помощь жертвам торговли людьми, лицам, пострадавшим в результате акта терроризма, за счет средств республиканского бюджета». ⁵

в. Государственная программа

15. На сегодняшний момент Беларусь приняла и выполнила три национальные программы по борьбе с торговлей людьми, которые охватывали соответственно периоды 2002-2007, 2008-2010 и 2011-2013 годов. В 2013 году было принято решение объединить несколько национальных программ по борьбе с торговлей людьми, нелегальной миграцией, коррупцией и организованной преступностью в рамках единой Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией, охватывающей период с 2013 по 2015 годы. Что касается борьбы с торговлей людьми, то в этой программе предусматривались меры по совершенствованию законодательства в области противодействия торговле людьми, по подготовке соответствующих специалистов, по улучшению сбора данных и отчетности, а также по улучшению национальной координации и международного сотрудничества. Кроме того, Национальный план действий по гендерному равенству (2011-2015 гг.) и Национальный план действий по правам детей (2012-2016гг.) включали меры по противодействию торговле людьми. Ежегодные доклады об осуществлении мер, предусмотренных Национальной программой по обеспечению гендерного равенства представлялись в правительство, а окончательные результаты ее выполнения были представлены 18 ноября 2015 года

⁵ Полный перечень законов и нормативных актов, имеющих отношение к противодействию торговле людьми в Беларуси содержится на страницах 8-10 ответа Беларуси на вопросник для оценки имплементации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми по адресу

<http://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680630bf6>

на расширенном заседании Национального совета по гендерной политике Совета министров в Совете Республики (верхней палате) Парламента Республики Беларусь.

16. Закон «О противодействии торговле людьми» предусматривает, что Совет Министров разрабатывает государственную программу по противодействию торговле людьми, которая затем подписывается Президентом. Во время ознакомительного визита в апреле 2016 года представители Министерства внутренних дел сообщили ГРЕТА, что проект новой Государственной программы против преступности и коррупции был представлен в Администрацию президента для рассмотрения и подписания. Предполагается, что новая программа включит меры по предотвращению ТЛ и связанных с ней преступлений путем распространения информации среди широкой общественности и целевых групп о проблеме торговле людьми различных форм, обеспечения государственного финансирования мер по оказанию помощи и защиты жертвам ТЛ, повышения квалификации специалистов в области противодействия торговле людьми, улучшения расследования ТЛ и связанных с ней преступлений, а также улучшения международного сотрудничества в области ПТЛ. Офис МОМ в Беларуси участвовал в разработке новой программы, но, по существующей информации, специализированные НГО не были вовлечены в разработку документа. В своих комментариях к проекту отчета власти указали, что в настоящее время идет процесс согласования проекта Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017-2019 годы, содержащей меры по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней преступлениями. **ГРЕТА хотела бы быть проинформирована о принятии этой Государственной программы и получить своевременно ее копию.**

17. Ответственность за осуществление запланированных мероприятий в области противодействия торговле людьми делится между Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Государственным пограничным комитетом, Генеральной прокуратурой, Следственным комитетом, Министерством иностранных дел, Министерством образования, Министерством здравоохранения и Министерством труда и социальной защиты. **ГРЕТА считает, что белорусские власти должны провести независимую оценку выполнения мероприятий в области противодействия торговле людьми, включенных в Национальную программу по борьбе с преступностью и коррупцией и другие релевантные национальные программы, такая оценка могла бы стать эффективным инструментом для анализа достигнутых результатов и планирования будущей политики в данной области.**

3. Обзор институциональной основы в области противодействия торговле людьми

а. Министерство внутренних дел и Государственный пограничный комитет

18. Министерство внутренних дел и его структурные подразделения несут основную ответственность за противодействие ТЛ в Беларуси. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона «О противодействии торговле людьми» Министерство внутренних

дел координирует деятельность соответствующих государственных органов и других организаций в сфере борьбы с ТЛ. Министерство внутренних дел собирает информацию от всех заинтересованных сторон, включая НГО, ведет базу данных со статистической информацией по идентификации жертв и оказанной им помощи, проводит опросы, информирует широкую общественность о проблеме ТЛ, участвует в международном сотрудничестве. Информация, отчеты и анализы национального и международного законодательства, касающиеся ТЛ, размещаются на сайте Министерства внутренних дел.⁶

19. В соответствии со статьей 26 Закона «О противодействии торговле людьми» Министр внутренних дел выполняет функцию Национального докладчика по борьбе с ТЛ (см. также пункт 55). В соответствии с законом, основными функциями Национального докладчика являются изучение и анализ применения законодательства о противодействии торговле людьми, предоставление информации другим странам и международным организациям, участие в международном сотрудничестве, а также представление Совету министров ежегодного доклада об эффективности мер в области противодействия торговле людьми с рекомендациями по внесению поправок в законодательство.

20. Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми Министерства внутренних дел является ведущим правоохранительным органом по борьбе с ТЛ. Управление включает подразделения на региональном, городском и районном уровнях. Всего 69 госслужащих непосредственно вовлечены в противодействие и расследование дел, связанных с ТЛ.

21. Министерство внутренних дел также отвечает за координацию процесса идентификации жертв ТЛ и их перенаправление для оказания помощи, защиты и реабилитации. Поэтому МВД также координирует деятельность Министерства труда и социальной защиты, Министерства образования, Министерства здравоохранения, Министерства иностранных дел и компетентных НГО (см. также пункт 53).

22. В соответствии с законом «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» пограничные службы (во главе с Государственным пограничным комитетом) участвуют в проведении государственной пограничной политики, обеспечивают безопасность Беларуси на границе и выполняют правоохранительные функции. В частности, они уполномочены проводить следственные и розыскные мероприятия для предотвращения, выявления и пресечения преступлений, связанных с ТЛ, а также выявлять лиц, которые готовят, совершают или совершили эти преступления.

в. Следственный комитет и Генеральная прокуратура

23. С момента своего создания в 2012 году Следственный комитет отвечает за предварительное расследование дел по ТЛ и связанных с ней преступлений. Кроме того, Следственный комитет является одним из органов, участвующих в координации

⁶ www.mvd.gov.by

деятельности по противодействию торговле людьми (см. также пункт 53) и идентификации жертв ТЛ. Следственный комитет имеет двух следователей со специализацией по случаям ТЛ и детской порнографии в каждом из шести регионов страны и трех специализированных следователей в городе Минске. В своих комментариях к проекту отчета ГРЕТА власти указали, что 1 января 2016 года в Минском городском следственном управлении было создано подразделение по расследованию преступлений против информационной безопасности и незаконного оборота наркотиков, в компетенцию которых входит расследование случаев детской порнографии в Интернете.

24. Генеральная прокуратура отвечает за координацию деятельности правоохранительных органов, в том числе в области противодействия ТЛ, и осуществляет эту работу через национальные координационные совещания по борьбе с преступностью и коррупцией (см. пункт 53). Генеральная прокуратура осуществляет общий надзор за расследованием всех уголовных преступлений, но не участвует систематически в рассмотрении дел в области ПТЛ, также как и не имеет прокуроров, специализирующихся исключительно на делах в области ТЛ. Прокурор может отменить решение следователя о непризнании лица в качестве жертвы ТЛ и потребовать повторного рассмотрения дела. Прокурор может также приостановить деятельность организаций, вовлеченных в ТЛ, и обратиться в Верховный суд за признанием таких организаций вовлеченными в торговлю людьми с целью запрещения их деятельности на территории РБ. Кроме того, Прокуратура является одним из основных участников в процессе идентификации жертв ТЛ.

с. Министерства, в компетенцию которых входит социальная защита и реабилитация жертв торговли людьми

25. Министерство труда и социальной защиты отвечает за оказание помощи взрослым жертвам ТЛ и сбор информации о реабилитации жертв. По состоянию на 1 января 2017 года всего насчитывалось 146 региональных центров социальных услуг для населения и два городских центра социальных услуг для семей и детей (в Минске и Гомеле), функционирующих при соответствующих районных и городских комитетах по труду, занятости и социальной защите. В этих центрах работает 124 кризисные комнаты, где могут размещаться идентифицированные и предполагаемые жертвы торговли людьми (см. пункт 130).

26. Министерство образования оказывает помощь детям-жертвам торговли людьми в возрасте от 3 до 18 лет, которым может быть оказана помощь в 138 социально-педагогических центрах, 106 из которых имеют в своей структуре социальные приюты для детей (см. пункт 131).

27. Министерство здравоохранения отвечает за оказание помощи и реабилитацию детей-жертв торговли людьми в возрасте до 3 лет, такие услуги могут предоставляться в 10 детских домах по всей стране (см. пункт 131).

d. Региональные мультидисциплинарные группы

28. По инициативе Белорусского Общества Красного Креста с 2011 года созданы мультидисциплинарные группы (МДГ) в шести областях страны (Брестская, Гомельская, Гродненская, Минская, Могилевская и Витебская) с целью усиления координации действий по борьбе с торговлей людьми и обмена информацией на региональном уровне. Участниками данных групп являются представители областной власти, представители государственных учреждений, занимающихся деятельностью в области противодействия ТЛ, представители прокуратуры и судов, коллегии адвокатов, специализированных НГО и представители МОМ. Региональные мультидисциплинарные группы были созданы и работают на основе меморандумов о сотрудничестве, подписанных всеми участниками МДГ.

e. НГО, другие представители гражданского общества и международные организации

29. Гражданское общество играет ключевую роль в области ПТЛ в Беларуси. Международное общественное объединение «Гендерные перспективы», входящее в международную сеть Ла Страда, участвует в адвокационной деятельности и исследованиях, предупреждении ТЛ и домашнего насилия, оказании помощи жертвам; администрирует горячую линию по безопасной миграции и борьбе с торговлей людьми в трех областях республики (Гомельская, Минская и Могилевская) и городе Минске, а также горячую линию для жертв домашнего насилия. ОО «Клуб деловых женщин» активно участвует в профилактике ТЛ и домашнего насилия, оказывает помощь жертвам; также она администрирует горячую линию по безопасной миграции и борьбе с торговлей людьми в трех других областях республики (Брестская, Гродненская и Витебская). ОО «Клуб деловых женщин, Юго-запад» занимается профилактикой ТЛ и домашнего насилия; оказывает помощь жертвам гендерного и сексуального насилия. Женское общественное объединение «Провинция» и ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» также занимаются предупреждением ТЛ и домашнего насилия, оказывают помощь жертвам. ОО «Дети не для насилия» является членом ЕСРАТ, реализует проекты по защите детей от всех форм насилия.

30. Белорусское Общество Красного Креста проводит профилактическую и образовательную работу, участвует в решении проблем, связанных с миграцией, природными, техногенными и гуманитарными катастрофами, реализует проекты помощи уязвимым группам населения, в том числе жертвам ТЛ. Как уже упоминалось (см. пункт 28), создание региональных мультидисциплинарных групп было инициировано Обществом Красного Креста Беларуси.

31. Офис МОМ в Минске активно работает в области борьбы с ТЛ в Беларуси с 2002 года и имеет длительное сотрудничество с государственными органами, специализированными НГО и другими международными организациями, активно противодействующими ТЛ. Работа МОМ в Беларуси основана на четырех взаимосвязанных компонентах: защита и реинтеграция жертв торговли людьми; предупреждение путем

повышения осведомленности о проблеме ТЛ среди групп риска; криминализация торговли людьми и судебное преследование торговцев людьми; и партнерство. МОМ администрирует единственный в Беларуси специализированный приют для жертв торговли людьми.

32. Ни одна из вышеупомянутых негосударственных организаций, включая офис МОМ в Минске, не представлена в национальных координационных структурах (см. пункт 53). Однако они представлены в региональных мультидисциплинарных группах и также участвуют в работе Координационного совета проекта международной технической помощи «Укрепление национального потенциала Республики Беларусь в сфере борьбы с торговлей людьми», реализуемого МОМ (см. пункт 54).

III. Выполнение Конвенции Совета Европы о Противодействии торговле людьми Республикой Беларусь

1. Включение основных концепций и определений Конвенции в национальное законодательство

а. Подход, основанный на соблюдении прав человека, в противодействии торговле людьми

33. Статья 1(1)(b) Конвенции устанавливает в качестве одной из своих целей защиту основных прав человека жертвы торговли людьми. Кроме того, статья 5 (3) включает обязательство Сторон поощрять подход, основанный на соблюдении прав человека при разработке, осуществлении и оценке политики и программ по предотвращению ТЛ. Пояснительный доклад к Конвенции гласит, что основной добавленной ценностью Конвенции является ее правозащитная перспектива и фокус на защиту жертв. В том же духе в руководящих принципах Организации Объединенных Наций по правам человека и торговле людьми подчеркивается, что «права человека жертв торговли людьми должны быть в центре всех усилий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, а также усилий по защите, оказанию помощи и возмещению ущерба жертвам».⁷

34. ТЛ представляет собой преступление против достоинства и основных свобод человека и, следовательно, является серьезным нарушением прав человека. ГРЕТА подчеркивает обязательство Сторон уважать, выполнять и защищать права человека, в том числе путем добросовестного выполнения негосударственными субъектами своих должностных обязанностей. Государство, которое не выполняет эти обязательства, может, например, нести ответственность за нарушения Европейской конвенции по правам человека и основным свободам (ЕСПЧ). Это было подтверждено Европейским судом по правам человека в его решении по делу Ранцев против Кипра и России, где Суд пришел к выводу о том, что ТЛ в рамках определения статьи 3 (а) Палермского протокола и статьи 4 (а) Конвенции о противодействии торговле людьми, подпадает под действие статьи 4 Европейской конвенции о правах человека⁸ (которая запрещает рабство, подневольное состояние и принудительный или обязательный труд). Суд далее пришел к выводу о том, что статья 4 влечет за собой позитивное обязательство защищать жертв или потенциальных жертв, а также процессуальное обязательство по расследованию случаев торговли людьми.⁹

35. Конвенция о противодействии торговле людьми требует от государств создания комплексной основы для предотвращения ТЛ, защиты жертв торговли людьми как жертв серьезного нарушения прав человека; эффективного расследования и судебного

7 Дополнение к докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (E/2002/68/Add. 1), <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingen.pdf>

8 Ранцев В. Кипр и Россия, заявление No. 25965/04, решение от 7 января 2010, ECHR 2010, статья 282.

9 См. также *Siliadin v. France*, заявление No. 73316/01, решение от 26 июля 2005, ECHR 2005 VII; *C.N. and V. v. France*, заявление No. 67724/09, решение от 11 октября 2012, and *C.N. v. United Kingdom*, заявление No. 4239/08, решение от 13 ноября 2012.

преследования торговцев людьми. Такая защита включает в себя меры по обеспечению надлежащей идентификации всех жертв торговли людьми. В ней также должны быть предусмотрены меры по расширению возможностей жертв торговли людьми путем реализации их права на адекватную защиту, помощь и возмещение, включая восстановление и реабилитацию, с учетом принципов участия и недискриминации. Кроме того, должны предприниматься меры в области социально-экономической, трудовой и миграционной политики.

36. ГРЕТА хотела бы подчеркнуть необходимость рассмотрения государствами ТЛ как одной из форм насилия в отношении женщин и учета гендерно специфических видов эксплуатации, а также принимать во внимание ситуацию детей - жертв торговли людьми как определено соответствующими международно-правовыми документами.¹⁰

37. Белорусские власти указали, что торговля людьми в Беларуси рассматривается как нарушение прав человека, а не только как уголовное преступление. Они сослались на Конституцию Республики Беларусь, международные договоры о борьбе с торговлей людьми, которые вступили в силу для Беларуси и являются частью национального законодательства, Закона «О противодействии торговле людьми» и других соответствующих правовых актов. Конституция Беларуси гарантирует личную свободу, неприкосновенность и достоинство (статья 25) и запрещает принудительный труд (статья 41). В соответствии со статьей 59 Конституции государственные органы, должностные лица и другие лица, которым поручено осуществлять государственные функции, принимают необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод отдельных лиц. В соответствии со статьей 60 Конституции каждому гарантируется защита прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом. Кроме того, в статье 61 Конституции говорится, что каждый в соответствии с международными документами, ратифицированными Беларусью, имеет право обратиться в международные организации для защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все доступные внутренние правовые возможности.

38. Белорусские власти подчеркнули, что Закон «О противодействии торговле людьми» имеет целью защитить человека и общество от ТЛ и связанных с ней преступлений, а также защитить и реабилитировать жертв ТЛ. В статье 4 этого Закона говорится, что борьба с торговлей людьми в Беларуси основана, в том числе, на принципах соблюдения прав жертв торговли людьми, недискриминации и обеспечения их безопасности и защиты. Кроме того, в подпункте 3.1 пункта 3 статьи 29 Закона предусматривается, что средства, полученные от продажи конфискованного имущества торговцев людьми, используются для компенсации жертвам торговли людьми. Белорусские власти также сослались на Постановление № 485 от 11 июня 2015 года «Об утверждении Положения о порядке идентификации жертв торговли людьми, порядке заполнения и форме анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, порядке предоставления содержащихся в

¹⁰ Такие, как Конвенция Совета Европы о предупреждении и противодействии насилию в отношении женщин и домашнему насилию, Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Факультативный протокол к ней О торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

ней сведений», которое дает жертвам ТЛ право на защиту и реабилитацию независимо от их участия в уголовном процессе.

39. Подход, основанный на соблюдении прав человека в противодействии торговле людьми, предполагает прозрачность и подотчетность государства путем принятия национальной политики и национальных программ по борьбе с торговлей людьми, координации усилий всех соответствующих органов, регулярное обучение соответствующих специалистов, проведение исследований и сбор данных, а также предоставление адекватного финансирования для осуществления всех этих мер. В следующих разделах настоящего доклада подробно рассматриваются эффективность политики и мер, осуществленных белорусскими властями в этих областях.

b. Определения “торговли людьми” и “жертвы торговли людьми” в белорусском законодательстве

i. Определение «торговля людьми»

40. В соответствии со статьей 4(а) Конвенции «торговля людьми» включает три компонента: действие (вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей); использование средств воздействия (путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо); и цель эксплуатации: (как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов). В соответствии со статьей 4(с) Конвенции, неважно, применялись ли какие-либо из выше перечисленных компонентов в отношении ребенка.

41. В Беларуси торговля людьми криминализована в статье 181 Уголовного Кодекса и называется «торговля людьми»

1. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, не опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо с угрозой применения такого насилия (торговля людьми), - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества.
2. Те же действия, совершенные:
 - 1) в отношении двух или более лиц;
 - 2) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо с угрозой применения такого насилия;
 - 3) из корыстных побуждений;
 - 4) группой лиц по предварительному сговору;

- 5) лицом с использованием своих служебных полномочий;
- 6) лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные настоящей статьей, статьями 171, 171-1, 181-1, 187, частями 2 и 3 статьи 343-1 настоящего Кодекса;
- 7) в отношении заведомо для виновного беременной женщины;
- 8) с вывозом лица за пределы государства;
- 9) в отношении заведомо несовершеннолетнего независимо от применения какого-либо из средств воздействия, указанных в части 1 настоящей статьи, - наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества.

3. Действия, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные организованной группой, либо в отношении заведомо малолетнего, либо повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего, либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ, либо иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

- Примечание. Под эксплуатацией в настоящей статье, статьях 181-1¹¹, 182¹² и 187¹³ настоящего Кодекса понимается незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг (в том числе к действиям сексуального характера, суррогатному материнству, забору у человека органов и (или) тканей) в случае, если он по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), включая рабство или обычаи, сходные с рабством.”¹⁴

42. Определение ТЛ из статьи 181 УК содержит три составляющие определения ТЛ, как это указано в Конвенции: действие, средства воздействия и цель. Что касается действий, ведущих к эксплуатации жертвы, то в статье 181 УК говорится о всех пяти действиях, содержащихся в определении ТЛ в Конвенции. Однако, ГРЕТА отмечает, что средства воздействия, упомянутые в статье 181, однозначно не упоминают похищение, мошенничество и использование уязвимого положения. Похищение является уголовно наказуемым отдельно в соответствии со статьей 182 УК, которая включает в себя отягчающие обстоятельства похищения, совершенные с целью эксплуатации и с целью удаления органов или тканей для трансплантации, а статья 182 рассматривается как связанная с ТЛ. Власти отметили, что «мошенничество» квалифицируется отдельно по статье 209 УК как «приобретение имущества или права собственности путем обмана или злоупотребления доверием». По мнению властей, «мошенничество» закрывается понятиями «обман» и «злоупотребление доверием», которые являются частью статьи 181 УК, и включение «мошенничества» в статью 181 УК является невозможным, поскольку определение «мошенничества» в Белорусском УК касается собственности, а не лиц. Что касается термина «использование уязвимого положения», власти ссылаясь на Примечание к статье 181 УК, которая содержит формулировку «кто по причинам, не зависящим от него, не может отказаться от выполнения работы или услуг», а также подпункты 2 и 6 статьи 64 Уголовного кодекса, согласно которым

11 Статья 181: “Использование рабского труда”.

12 Article 182: “Похищение человека”.

13 Article 187: “Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей”.

14 Неофициальный перевод.

совершение преступления против лица, находящегося в беспомощном состоянии или в материальной, профессиональной или иной зависимости у преступника, может рассматриваться как отягчающее обстоятельство. Тем не менее, чтобы полностью соответствовать определению ТЛ в Конвенции, ГРЕТА считает, что белорусские власти должны включить «использование уязвимого положения» в качестве одного из средств воздействия при совершении торговли людьми.

43. Цели эксплуатации определены в примечании к статье 181 УК, составляющей неотъемлемую часть УК. ГРЕТА отмечает, что, хотя используемые в ней понятия не полностью соответствуют положениям Конвенции, они, как представляется, охватывают минимальный перечень целей эксплуатации, предусмотренных в Конвенции. Кроме того, белорусское законодательство включает суррогатное материнство, как отдельную форму эксплуатации. Перечень форм эксплуатации, охватываемых белорусским законодательством, является открытым, как это имеет место в Конвенции. По мнению властей, в то время, как попрошайничество как таковое не криминализовано, участие ребенка в попрошайничестве является преступлением в соответствии со статьей 173 УК («вовлечение детей в антиобщественное поведение»). Кроме того, власти заявили, что принуждение лица совершить преступные действия является преступлением в соответствии со статьей 16 УК и, если ТЛ была совершена с целью принуждения лица совершить преступные действия, то совокупно применяются несколько положений УК.

44. В соответствии с требованиями Конвенции торговля детьми рассматривается как отягчающее обстоятельство. Вместе с тем, ГРЕТА отмечает, что подпункт 9 пункта 2 статьи 181 и пункт 3 статьи 181 УК ссылаются на торговлю детьми как «с заведомо несовершеннолетним». В таком случае для установления преступления, связанного с торговлей людьми, необходимо установить только два 'элемента из вышеуказанных, то есть действие и цель эксплуатации, независимо от используемых средств воздействия. ГРЕТА отмечает, что квалификация «с заведомо несовершеннолетним» потребует доказательства того, что торговец знал возраст жертвы, и, следовательно, применение отягчающих обстоятельств торговли детьми представляется более ограниченным, чем то, которое предусмотрено в Конвенции. В своих комментариях к проекту отчета белорусские власти заявили, что лицо может быть обвинено в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 181 или пунктом 3 статьи 181 УК только в том случае, если есть доказательства, что преступник осознавал тот факт, что жертва была ребенком, в соответствии с общими принципами национального уголовного права. Тем не менее ГРЕТА отмечает, что статья 24 Конвенции не подразумевает «осознание того, что это лицо является ребенком», а устанавливает совершение преступления, связанного с торговлей детьми, в качестве отягчающего обстоятельства и выражает озабоченность по поводу возможных последствий этого положения УК РБ для интересов ребенка. ГРЕТА призывает белорусские власти принять законодательные меры для полного согласования определения ТЛ с положениями Конвенции в отношении торговли детьми, исключив условие «заблаговременного знания о том, что это лицо является ребенком».

45. ГРЕТА отмечает, что статья 181 УК конкретно не определяет, что согласие жертвы на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание. С другой

стороны, статья 1 Закона «О борьбе с торговлей людьми» предусматривает, что согласие человека на запланированную эксплуатацию не имеет значения в случае использования какого-либо из средств воздействия. Белорусские власти подчеркнули, что согласие жертвы торговли людьми на его/ее эксплуатацию не считается основанием для смягчения уголовной ответственности для торговцев людьми. Тем не менее, ГРЕТА ссылается на документ, представленный МОМ, о соответствии белорусского законодательства в сфере ПТЛ международным и региональным документам, где отмечается, что первоначальное согласие жертв торговли людьми на выполнение определенной работы или службы, особенно жертв сексуальной эксплуатации, в течение длительного времени препятствовало надлежащей идентификации жертв и использовалось торговцами людьми для манипулирования жертвами.¹⁵ Следует отметить, что в положении о порядке идентификации жертв торговли людьми не указывается, что согласие жертв не принимается во внимание. ГРЕТА подчеркивает, что закрепление этого важного принципа в законодательстве и нормативных актах может облегчить следователям, прокурорам и судьям рассмотрение дел о торговле людьми и помочь добиться более последовательного подхода. Согласие является важным фактором на разных этапах торговли людьми, например: если жертвы не определяют себя таковыми, поскольку считают, что они сами согласились на эксплуатацию; при принятии решения о том, нужно ли расследовать преступление в области ТЛ и преследовать в судебном порядке торговцев, где жертва согласилась на эксплуатацию; при принятии решения о наказании преступников, в случаях, где есть подтверждение согласия¹⁶. **Поэтому ГРЕТА предлагает белорусским властям закрепить в УК и Положении о порядке идентификации жертв торговли людьми принцип того, что согласие жертвы на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если использовалось какое-либо из средств воздействия, и обеспечить эффективное применение этого принципа на практике.**

46. Для дальнейшего анализа определения ТЛ и связанных с ней преступлений с точки зрения уголовного права см. пункты 168-174.

ii. Определение “жертвы торговли людьми”

47. Статья 4 Конвенции определяет «жертву ТЛ» как «любое физическое лицо, которое подвергается торговле людьми». Признание жертв торговли людьми таковыми имеет важное значение, поскольку обеспечивает их право на широкий спектр мер защиты и помощи, изложенных в Конвенции.

48. Статья 1 Закона «О противодействии торговле людьми» определяет жертву торговли людьми как «гражданина Республики Беларусь, иностранца или лицо без гражданства, в отношении которого была совершена торговля людьми или связанные

15 МОМ, Нормативные правовые акты РБ в сфере ПТЛ: соответствие нормам международного и регионального права, Минск, 2016, pp. 33-34.

16 UNODC Доклад о проблеме, Роль согласия жертвы в Протоколе о торговле людьми, Организация Объединенных Наций, Вена, 2014: www.unodc.org/documents/human-trafficking/2014/UNODC_2014_Issue_Paper_Consent.pdf

с ней преступления»¹⁷. Это определение также применимо к Положению о порядке идентификации жертв торговли людьми. Для того, чтобы человек получил помощь в качестве жертвы ТЛ, нет необходимости начинать уголовное дело, НГО могут инициировать идентификацию жертв ТЛ независимо от правоохранительных органов и перенаправлять их для оказания помощи в реабилитационный центр МОМ.

49. В соответствии со статьей 49 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) «потерпевшая сторона» является физическим лицом, которое понесло физический, материальный или моральный ущерб в результате общественно опасного деяния, запрещенного уголовным законодательством, и было признано таковым органом, ведущим уголовный процесс. УПК предоставляет «пострадавшей стороне» конкретное право на защиту, как описано в пункте 196.

50. Вопрос идентификации жертв ТЛ будет дополнительно обсужден в разделах настоящего отчета, посвященных идентификации жертв и предоставляемым видам помощи с соответствующими предложениям ГРЕТА.

d. Комплексный подход в области противодействия торговле людьми, координация деятельности всех сторон и их усилий, международное сотрудничество

i. Комплексный подход и координация

51. Одной из целей Конвенции является использование комплексного подхода для защиты жертв и свидетелей и оказания им помощи. Любые национальные действия по противодействию ТЛ, чтобы быть эффективными, должны быть комплексными и многосекторными и опираться на мультидисциплинарную экспертизу. Статья 29 (2) Конвенции требует от Сторон принять меры для обеспечения координации национальной политики и действий в сфере ПТЛ, в том числе путем создания конкретных координационных органов. Далее, в Конвенции говорится о необходимости сотрудничества и стратегического партнерства с гражданским обществом с использованием различных механизмов сотрудничества в целях выполнения Сторонами своих обязательств по Конвенции (статья 35).

52. Белорусские власти предприняли шаги по разработке правовой и политической основы для противодействия торговле людьми, эта основа охватывает всех жертв ТЛ, подвергаемых различным видам эксплуатации, как транснациональной так и национальной, независимо от того, связана ли она с организованной преступностью или нет. Борьба с ТЛ всегда занимала важное место в политической повестке дня страны. В Программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013-2015 годы (см. пункт 15) были включены меры по предотвращению ТЛ, оказанию помощи жертвам и судебному

¹⁷ Следующие положения УК рассматриваются как связанные с торговлей людьми: статьи 181-1 «Использование рабского труда», 182 «Похищение человека», 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей» и 343-1, «Производство и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего»

преследованию торговцев людьми. Их осуществление финансировалось за счет бюджетных ассигнований Министерства внутренних дел и его подчиненных органов.

53. Как отмечено в пункте 21, Министерство внутренних дел отвечает за общую координацию действий в сфере противодействия торговле людьми в соответствии с пунктом 36 постановления Совета Министров 485, которое определяет механизм идентификации жертв ТЛ. Координация деятельности по идентификации и оказанию помощи жертвам ТЛ осуществляется Министерством внутренних дел и предполагает участие Министерства здравоохранения, Министерства иностранных дел и специализированных НГО. С другой стороны, Генеральная прокуратура координирует деятельность правоохранительных органов через Национальное координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией, которое проводится один раз в шесть месяцев и включает в себя представителей Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета и Следственного комитета. Эта национальная координационная структура дублируется аналогичными структурами на областном и районном уровнях, которые встречаются чаще. НГО, специализирующиеся в противодействии ТЛ, не участвуют в работе Национального координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией. ГРЕТА отмечает, что между двумя координационными механизмами, которые возглавляют, соответственно, Генеральная прокуратура и Министерство внутренних дел, отсутствует систематический обмен информацией. Что касается координации между национальным и региональным уровнями, то представители мультидисциплинарных групп выразили сожаление в связи с отсутствием обмена информацией с государственными координационными органами.

54. Координационный совет, созданный в рамках проекта МОМ «Укрепление национального потенциала Республики Беларусь в сфере противодействия торговле людьми», является уникальным форумом, объединяющим представителей государственных органов и специализированных НГО для обсуждения вопросов, связанных с ТЛ. Координационный совет МОМ является единственной платформой, где специализированные НГО пользуются полным членством.

55. Как отмечается в пункте 19, Министр внутренних дел является Национальным докладчиком. По мнению ГРЕТА, основными принципами механизма национальных докладчиков в понимании пункта 4 статьи 29 Конвенции¹⁸ должна быть способность критически оценивать усилия и эффективность работы всех государственных учреждений, включая национальных координаторов, и активность в работе с гражданским обществом, исследовательским сообществом и другими соответствующими заинтересованными организациями. Пропагандируемый Конвенцией подход в области противодействия торговле людьми, основанный на правах человека, требует адекватного мониторинга и оценки. Структурное разделение контрольной и исполнительной функций позволяет объективно оценивать выполнение законодательства, политики и деятельности в области ППЛ, дает возможность выявлять пробелы и недостатки и формулировать комплексные рекомендации в сфере политики и законодательства. **ГРЕТА предлагает белорусским властям изучить возможность назначения отдельной**

¹⁸ Каждая Страна рассматривает вопрос о назначении национальных докладчиков или введении других механизмов для мониторинга деятельности государственных учреждений в области противодействия торговле людьми и выполнения требований национального законодательства

организационной структуры в качестве Национального докладчика или введения другого независимого механизма мониторинга деятельности государственных учреждений в области противодействия ТЛ.¹⁹

56. Несмотря на то, что в последние годы торговля людьми с целью трудовой эксплуатации растет, в частности, белорусских мужчин и женщин в Российской Федерации, усилия в сфере противодействия этой форме торговли людьми остаются недостаточными. ГРЕТА отмечает, что в Государственной программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013-2015 гг. не было предусмотрено никаких значительных мер по предотвращению и борьбе с ТЛ в целях трудовой эксплуатации, а число выявленных жертв ТЛ с целью трудовой эксплуатации остается очень низким. По словам представителей правоохранительных органов, Следственного комитета и Прокуратуры, выявление случаев ТЛ с целью трудовой эксплуатации является особенно сложным (см. пункт 191).

57. Особое внимание уделяется борьбе с сексуальным насилием над детьми, что подразумевает производство и распространение непристойных образов/ порнографической продукции в Интернете. Белорусские власти сослались на работу, сделанную медработниками по идентификации детей, подвергающихся риску сексуального насилия, и передаче информации соответствующим отделам образования и отделам внутренних дел.

58. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны усилить координацию деятельности в сфере противодействия торговле людьми на национальном уровне путем регулярного обмена информацией между всеми компетентными органами, участвующими в предупреждении ТЛ, выявлении и оказании помощи жертвам, а также преследовании торговцев людьми. ГРЕТА считает, что введение должности Национального координатора по противодействию ТЛ со специальным офисом для поддержки его работы смогло бы значительно улучшить координацию в данной сфере.

59. ГРЕТА также считает, что власти должны и далее развивать координацию между государственными органами и организациями гражданского общества, участвующими в противодействии торговле людьми и активизировать участие специализированных НГО и других организаций гражданского общества в планировании, разработке, выполнении и оценке Национальной политики в сфере противодействия торговле людьми.

60 Кроме того, ГРЕТА призывает белорусские власти предпринять дальнейшие шаги для обеспечения комплексного подхода в противодействии торговле людьми, и в частности:

- активизировать действия по борьбе с ТЛ с целью трудовой эксплуатации путем внедрения мер по предотвращению этой формы торговли людьми

¹⁹ В этом контексте см. также краткий отчет о Консультативном совещании по укреплению партнерских отношений с национальными докладчиками по проблеме торговли людьми и эквивалентных механизмов, организованный Специальным докладчиком ООН по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в Берлине, 23-24 мая 2013.

с привлечением всех соответствующих участников (инспекции труда, профсоюзы, агентства по трудоустройству, бизнес и гражданское общество) и улучшить идентификацию и помощь жертвам ТЛ с целью трудовой эксплуатации;

- учитывать особую уязвимость к торговле людьми детей и представителей групп, пострадавших от неблагоприятных социально-экономических условий;
- предпринять шаги по борьбе с внутренней торговлей людьми.

ii. Обучение специалистов, участвующих в противодействии торговле людьми

61. Академия Министерств внутренних дел является высшим учебным заведением, обеспечивающим юридическую и практическую подготовку должностных лиц из Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Государственного пограничного комитета, Следственного комитета, Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля и Государственного комитета судебных экспертиз. Международный учебный центр по миграции и борьбе с торговлей людьми был создан при содействии МОМ 19 июля 2007 года на базе Академии Министерства внутренних дел. Центр проводит учебные курсы для различных специалистов (сотрудников правоохранительных органов, юристов, инспекторов труда, социальных работников, НГО), вовлеченных в противодействие ТЛ. В курсах принимают участие представители из Беларуси, других стран и международных организаций. В настоящее время учебный центр предлагает такие курсы, как «Борьба с торговлей людьми: системный анализ, международное сотрудничество и пути совершенствования практики правоприменения», «Лучшие практики борьбы с торговлей людьми», «Борьба с детской порнографией в Интернете», «Трудовая миграция» и «Социально-психологическая помощь жертвам торговли людьми». С 2005 года Академия Министерства внутренних дел также занимается подготовкой специалистов криминальной милиции в сфере борьбы с торговлей людьми. Большая часть учебных мероприятий организована в рамках проекта международной технической помощи «Укрепление национального потенциала Республики Беларусь в сфере борьбы с торговлей людьми», осуществляемого совместно офисом МОМ в Минске и Министерством внутренних дел. В период с 2014 года и по конец 2016 года Учебный центр провел около 30 учебных занятий, семинаров и тренингов по вышеуказанным темам.

62. ГРЕТА была проинформирована о том, что в рамках учебного проекта, финансируемого Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), который начался 23 февраля 2015 года, на базе Международного учебного центра Академии МВД РБ предусмотрена подготовка сотрудников правоохранительных органов, в том числе из других стран региона. Еще один проект по управлению миграцией и границами, финансируемый Европейским союзом и осуществляемый МОМ, ПРООН и УВКБ, также включает учебный компонент.

63. Представители органов по труду, занятости и социальной защиты и территориальных центров социального обслуживания проходят подготовку по

профилактике ТЛ и реабилитации жертв торговли людьми в Республиканском институте подготовки и переподготовки работников Министерства труда и социальной защиты. Они также принимают участие в тренингах, которые проводятся Учебным центром Академии Министерства внутренних дел и МОМ.

64. Кроме того, белорусские власти отметили, что руководящий состав учебных заведений проходит подготовку по следующим тематикам «Борьба с торговлей людьми», «Социально-экономические меры по защите прав трудящихся посредством коллективных переговоров» и «Миграционное законодательство Республики Беларусь, трудоустройство граждан Республики Беларусь за рубежом и борьба с торговлей людьми».

65. ГРЕТА приветствует создание Международного учебного центра по миграции и борьбе с торговлей людьми и предлагает белорусским властям использовать эту учебную платформу для распространения информации о законодательных изменениях, новых тенденциях в сфере ТЛ и работе нового Национального механизма перенаправления.

iii. Сбор данных, исследования

66. Подход, основанный на правах человека, в противодействии торговле людьми, продвигаемый Конвенцией, требует проведения соответствующего мониторинга и оценки. Важнейший элемент этого процесса – постоянный доступ к комплексной информации в области торговли людьми и выполнение своих обязательств разными участниками процесса. Сопоставление информации из разных государственных учреждений и НГО вызывает озабоченность по поводу защиты данных, особенно при использовании персональных данных. Существуют международные стандарты для сбора, хранения, передачи, обобщения и распространения данных. В целях полного соблюдения этих стандартов Стороны должны применять соответствующие меры и методы защиты данных. Дополнительным требованием политики в области борьбы с торговлей людьми, основанной на правах человека, является проведение исследований и анализ с учетом прав и интересов жертв.

67. Как было отмечено ранее, Министр внутренних дел в качестве Национального докладчика собирает данные для подготовки отчета Правительству РБ и информирования международных организаций. Эти данные включают статистику от всех заинтересованных сторон, в том числе специализированных НГО, по количеству идентифицированных жертв и оказанной им помощи, информация публикуется на веб-сайте министерства²⁰. Данные, собранные Министерством внутренних дел, содержат два основных компонента: а) информацию правоохранительных органов о количестве дел по торговле людьми и связанных с ней преступлений, число жертв торговли людьми, идентифицированных в ходе судебного преследования; и б) число жертв торговли людьми, выявленных правоохранительными органами (как в уголовном процессе, так и до его начала) и другими государственными органами, НГО и международными организациями. Оба варианта статистики дезагрегируются по полу, возрасту, форме эксплуатации и стране эксплуатации.

²⁰ www.mvd.gov.by

68. В обязанности Министерства труда и социальной защиты входит сбор статистической информации о реабилитации жертв ТЛ от органов по труду, занятости и социальной защиты и территориальных центров социального обслуживания, и осуществляется на ежеквартальной основе. Эта информация включает статистику о количестве граждан, зарегистрированных в этих центрах, количестве лиц, которым была оказана консультация по телефону и количестве лиц, в том числе жертв ТЛ, которые получили помощь в кризисных комнатах. Все полученные данные используются для подготовки отчета Совету министров о реализации государственных программ и национальных планов.

69. Как отмечается в пункте 11, с 2002 года офис МОМ в Беларуси собирает данные о жертвах ТЛ, которые были идентифицированы и которым была оказана помощь МОМ и НГО. Данные дезагрегируются по полу, возрасту, форме эксплуатации, стране происхождения и стране назначения. Офис МОМ также ведет статистику о видах помощи, оказываемой жертвам ТЛ, включая социальную реинтеграцию (профессиональная подготовка, трудоустройство). ГРЕТА отмечает, что показатели МОМ значительно выше, чем данные, представленные Министерством внутренних дел (см. пункт 13); таким образом, в 2013 году МОМ сообщило о 353 жертвах против 149, о которых сообщило Министерство внутренних дел; в 2014 году эти цифры были соответственно 215 и 97, а в 2015 году - 263 и 121. Примечательно, что в показателях МОМ преобладают жертвы ТЛ, которые эксплуатируются в Российской Федерации (318 в 2013 году, 118 в 2014 году и 185 в 2015 году), и большинство из них - мужчины. Подавляющее большинство жертв было перенаправлено в МОМ из НГО. Некоторые из них были направлены правоохранительными органами, а в редких случаях - посольствами и международными организациями.

70. Статистические данные, касающиеся расследований и уголовного наказания, собираются по нескольким статьям УК, связанным с ТЛ: в дополнение к статье 181, статья 181-1 (использование рабского труда), статья 182 (похищение человека), статья 171 (организация и (или) использование занятия проституцией), статья 171-1 (вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией), статья 173 (с участием ребенка в антиобщественном поведении) и статья 187 (незаконные действия по трудоустройству граждан за границей). Это затрудняет понимание того, сколько пострадавших и преступников было выявлено в делах по ТЛ. Кроме того, ГРЕТА отмечает отсутствие статистических данных о компенсациях, выплаченных жертвам ТЛ, а также приговорах по делам, связанным с торговлей людьми.

71. ГРЕТА полагает, что в целях разработки, мониторинга и оценки политики в сфере борьбы с торговлей людьми, белорусские власти должны разработать и поддерживать комплексную базу данных по торговле людьми с надежной статистикой о предполагаемых и официально идентифицированных жертвах ТЛ от всех заинтересованных сторон, включая специализированные НГО и международные организации, а также со статистикой по расследованиям, уголовным делам и приговорам в сфере ТЛ с информацией по полу, возрасту, типу эксплуатации и стране происхождения и/или назначения. Работа с базой данных должна сопровождаться необходимыми мерами по соблюдению права субъектов данных на защиту их персональных данных, в том числе и в процессе предоставления

данных НГО, работающих с жертвами торговли людьми, для национальной базы данных.

72. Что касается исследований, то было проведено несколько исследований с участием НГО и международных организаций. В 2010 году Белорусская ассоциация молодых христианских женщин и Международная ассоциация «Ла Страда» провели исследование о возмещении вреда жертвам торговли людьми в Беларуси при финансовой поддержке МИДа Королевства Дании в рамках программы «Противодействие ТЛ в Восточной и Юго-Восточной Европе».²¹ В 2013 году Международное ОО «Гендерные перспективы» опубликовало книгу «Особенности трудовой миграции из Республики Беларусь в Республику Польша». Далее, в 2016 году МОМ Беларуси опубликовала исследование «Нормативные правовые акты РБ в сфере ПТЛ: соответствие нормам международного и регионального права».

73. Необходимо проводить дополнительные исследования с целью выявления новых тенденций в области ТЛ, в частности торговли детьми, внутренней торговли людьми, использования Интернета для совершения преступлений, связанных с ТЛ, для определения групп риска, уязвимых для торговли людьми (население экономически неблагополучных регионов в Беларуси, лица, прибывающие из-за военного конфликта в Украине, общины рома и дети, оставшиеся без попечения родителей). Кроме того, отсутствие информации о масштабе ТЛ с целью трудовой эксплуатации требует дополнительных исследований в данной области.

74. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны проводить и поддерживать проведение исследований в области ТЛ и рассматривать их в качестве важного источника информации для оценки текущих программ и планирования будущей политики в данной сфере. Необходимо проводить дополнительные исследования с целью выявления новых тенденций в сфере торговли людьми в Беларуси и информирования разработчиков политики о коренных причинах и группах, наиболее уязвимых для ТЛ, в том числе среди иностранных граждан, необходимо понимать масштабы и особенности торговли людьми с целью трудовой эксплуатации, а также особенности использования Интернета и социальных сетей торговцами людьми.

iv. Международное сотрудничество

75. Конвенция требует от Сторон сотрудничества «в максимально возможной степени» в целях предотвращения и борьбы с ТЛ, защиты и оказания помощи жертвам, а также расследования соответствующих уголовных преступлений (статья 32).

76. Статья 25 Закона «О противодействии торговле людьми» обеспечивает основу для сотрудничества с другими государствами, правоохранительными органами и иностранными организациями, участвующими в борьбе с ТЛ. Международное сотрудничество в целом определяется в главе 5 Закона и в Государственной программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013-2015 годы. Международное сотрудничество по уголовным делам, связанным с ТЛ, обеспечивается в соответствии с международными договорами или на основе принципа взаимности.

²¹ <http://lastradainternational.org/Isidocs/La%20Strada%20Belarus%20research%20on%20Compensation.pdf>

77. Наряду с международными соглашениями, перечисленными в пункте 12, к международному сотрудничеству в области ПТЛ применимы и другие международно-правовые документы и решения, такие как Конвенция ООН 1949 года «О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» и региональные соглашения, заключенные в рамках Содружества Независимых Государств²² (СНГ). Решение СНГ о гармонизации законодательства в области ТЛ (2008 г.), решение СНГ о модельном законе об оказании помощи жертвам ТЛ (2008 г.), решение СНГ о сотрудничестве в области ПТЛ (2013 г.) и резолюция СНГ в сфере ПТЛ (2008) также представляются зачимыми в данном контексте.

78. Кроме того, Беларусь заключила двусторонние соглашения о международной правовой помощи по уголовным делам с рядом стран²³. В дополнение, соглашения о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми были заключены Беларусью с государствами СНГ и Турцией²⁴.

79. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает, что компетентные органы, проводящие предварительные расследования, могут направлять запросы об оказании правовой помощи. По мнению белорусских властей, требование своевременного информирования запрашивающей стороны о результатах запроса о правовой помощи всегда соблюдается. Компетентные органы могут также предоставлять информацию иностранным коллегам по собственной инициативе без предварительного запроса. Такая информация может быть передана через офицеров связи Интерпола или непосредственно заинтересованным иностранным правоохранительным органам. Оперативная информация о торговцах людьми и фактах ТЛ может быть передана иностранным правоохранительным органам без предварительного запроса.

80. Согласно информации, предоставленной белорусскими властями, в 2012-2014 годах случаи транснациональной торговли людьми расследовались совместно управлениями криминальной милиции Министерства внутренних дел и правоохранительными органами Соединенного Королевства, Нидерландов, Германии, Чехии, Литвы, Франции, Польши, Австралии, Турции, Израиля, Украины и Российской Федерации. С 2002 года совместные усилия правоохранительных органов из Беларуси и других стран привели к пресечению деятельности 21 транснациональной преступной организации и 85 организованных групп, которые совершили более 300 преступлений, связанных с ТЛ. Белорусские правоохранительные органы взаимодействуют со своими

22 Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, человеческими органами и тканями от 25 ноября 2005 года; Соглашение об обмене информацией в борьбе с преступностью (в рамках СНГ) от 22 мая 2009 года; Соглашение о сотрудничестве между офисами генеральных прокуроров государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми, человеческими органами и тканями от 3 декабря 2009 года; Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел (полиции) государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми от 17 сентября 2010 года;

23 Китай, Кубы, Кипра, Чехии, Болгарии, Египта, Эстонии, Финляндии, Венгрии, Индии, Ирана, Латвии, Литвы, Польши, Сербии, Шри-Ланки, Сирии, Турции, Венесуэлы, Вьетнама.

24 Соглашение о сотрудничестве Содружества Независимых Государств (СНГ) в борьбе с торговлей людьми, человеческими органами и тканями (Москва, 25 ноября 2005 г.); Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел стран СНГ в борьбе с торговлей людьми (Санкт-Петербург, 17 сентября 2010 года); Меморандум о взаимопонимании между Министерствами внутренних дел Беларуси и Турции о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией (Минск, 28 июля 2004 года).

коллегами в странах-участниках СНГ в рамках Программы сотрудничества между государствами-участниками СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы.

81. Беларусь активно участвует в работе Организации Объединенных Наций по проблеме борьбы с торговлей людьми. На Саммите тысячелетия ООН в 2005 году Президент Беларуси выдвинул инициативу по активизации международных усилий в противодействии ТЛ. Беларусь инициировала шесть резолюций Генеральной Ассамблеи ООН в отношении ТЛ, принятых соответственно на 61, 63, 64, 67, 68 и 70-й сессиях Генеральной Ассамблеи. Кроме того, в феврале 2010 года по инициативе Беларуси в ООН была создана Группа друзей против торговли людьми, которая объединяет 24 страны²⁵ из разных регионов мира. Группа друзей возглавила процесс по принятию 30 июля 2010 года Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми. Генеральная Ассамблея ООН приняла еще несколько резолюций по борьбе с ТЛ, инициированных Беларусью, включая самую последнюю, «Улучшение координации усилий в борьбе с торговлей людьми»²⁶. Кроме того, Беларусь активно сотрудничает с ОБСЕ, в частности, с офисом Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми посредством организации конференций и внеплановых мероприятий.

82. В Беларуси было имплементировано несколько международных проектов, связанных с ПТЛ, финансируемых донорами и осуществляемых белорусскими властями и НГО. Например, в период с 2010 по 2015 год Исландский Красный Крест реализовал проект по ПТЛ вместе с Белорусским обществом Красного Креста, 70% финансирования осуществлялось за счет Министерства иностранных дел Исландии и 30% - за счет Исландского Красного Креста.

83. ГРЕТА высоко оценивает усилия белорусских властей по укреплению международного сотрудничества в области борьбы с ТЛ и предлагает продолжить эти усилия с целью предотвращения ТЛ, оказания помощи белорусским и иностранным жертвам торговли людьми и преследования торговцев людьми.

2. Меры по предупреждению торговли людьми

84. В соответствии со статьей 5 Конвенции Стороны обязаны предпринимать сообразно обстоятельствам скоординированные меры по предотвращению ТЛ с привлечением соответствующих НГО, других организаций и членов гражданского общества. Конвенция требует от Сторон, в частности, предпринять меры по искоренению спроса, укреплению пограничного контроля и обеспечению законности, надежности и действительности документов на въезд/ выезд и документов, удостоверяющих личность (статьи 6-9).

²⁵ Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Боливия, Чили, Эквадор, Египет, Эритрея, Индия, Казахстан, Кыргызстан, Лаос, Ливия, Нигерия, Никарагуа, Филиппины, Катар, Россия, Сингапур, Таджикистан, Туркменистан, ОАЭ, Узбекистан, Венесуэла.

²⁶ Резолюция A/RES/70/179, см: http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/179

а. Меры по повышению информированности общественности

85. При поддержке Министерства связи и информации в 2011 году была открыта бесплатная телефонная линия (113) по безопасной миграции и борьбе с торговлей людьми. Как упоминалось в пункте 29, в трех регионах страны и городе Минске «горячая линия» администрируется МОО «Гендерные перспективы», а в других трех регионах – она администрируется НГО «Клуб деловых женщин». Министерство внутренних дел в сотрудничестве с этими НГО размещает социальную рекламу на телевидении и рекламных щитах для информирования широкой общественности о работе «горячей линии». В 2014-2015 годах горячей линией было проведено 1 077 консультаций по вопросам безопасной миграции и ПТЛ.

86. В 2013-2014 годах МОО «Гендерные перспективы» провела информационную кампанию под названием «Спроси, пока ты здесь» с целью информирования потенциальных мигрантов о правилах безопасного выезда за границу, легального трудоустройства и правильного поведения в кризисных ситуациях. В ходе кампании широкая общественность узнала о наличии специального сайта и возможности получения электронных консультаций на этом сайте, в результате, количество посетителей сайта и количество консультаций по электронной почте значительно выросло (более 276 000 посещений сайта и более 1100 электронных консультаций в год).

87. Еще одна кампания под названием «Выезжаешь за границу? Позвони!» началась в 2013 году и продолжалась до конца 2015 года. Во время этой кампании листовки и плакаты были распространены в управлениях по гражданству и миграции, учебных заведениях и социальных территориальных центрах. Вклад государства в эту кампанию составил примерно 128 000 долларов США в 2014 году и около 201 500 долларов США в 2015 году.

88. Поскольку Беларусь является в основном страной происхождения жертв торговли людьми, специализированные НГО уделяют значительное внимание предупреждению ТЛ. По данным властей, в 2014-2015 годах НГО провели около 2 230 различных мероприятий с привлечением групп риска, включая школьников, студентов, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, стоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних, безработных и людей с низким доходом. Этими мероприятиями было охвачено более 80 800 человек.

89. Дискуссии, круглые столы и занятия для повышения информированности о проблеме ТЛ также проводятся в школах среди детей. «Уголки юридической информации» в большинстве учебных заведений содержат регулярно обновляемые материалы с телефонами горячих линий и касаются вопросов личной безопасности, трудоустройства за рубежом, незаконной миграции, торговли людьми. Представители гражданского общества подчеркнули необходимость включения темы ТЛ в общеобразовательную программу с более ранних этапов.

90. Министерство внутренних дел регулярно информирует белорусских и иностранных граждан о рисках ТЛ и правилах легального трудоустройства за рубежом. Эта информация предоставляется через информационные бюллетени, рекламные

ролики на телевидении, специальные программы на радио и статьи в печатных СМИ. Министерство внутренних дел в сотрудничестве с офисом ПРООН в Беларуси выпускает информационные материалы по данной тематике. Так например, власти рассказали о видео под названием «Ночной дозор. Необъявленная война», который рассказывает о ситуации в области борьбы с ТЛ и наркобизнесом, данный видеофильм был разработан Министерством внутренних дел совместно с Информационным агентством Белтелерадиокомпании. В аэропортах Беларуси есть информационные дисплеи с использованием аудио- и видеосообщений для информирования выезжающих о рисках ТЛ и правилах легального трудоустройства за рубежом. Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел администрирует горячую линию по безопасному выезду на работу за границу, на которую поступило 1280 звонков в 2015 году и 1158 - в 2016 году.

91. Списки агентств, имеющих лицензию на предоставление посреднических услуг в трудоустройстве в зарубежных странах публикуются четыре раза в год. На сайте Министерства внутренних дел содержится подробная информация о порядке получения лицензии, связанной с трудоустройством за пределами Беларуси. Публикация объявлений о трудоустройстве или учебе за рубежом без предварительного разрешения Министерства внутренних дел и Министерства образования запрещена.

92. Что касается мер по предупреждению торговли людьми с целью продажи органов, ГРЕТА была проинформирована о том, что данный аспект включен в общую деятельность по повышению информированности граждан, которую проводит Министерство внутренних дел. В соответствии с Законом о трансплантации органов (принят в 1997 году) разрешена трансплантация только почек и тканей печени от живых доноров. В Беларуси в общей сложности насчитывается шесть больниц, где могут проводиться операции по трансплантации, а трансплантация органов от живых доноров проводится только в Минске.

93. ГРЕТА приветствует предпринимаемые в Беларуси усилия по повышению информированности широкой общественности о торговле людьми с ориентацией на конкретные группы, в частности, молодежь и лиц, выезжающих на работу за рубеж. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны продолжить свои усилия по предупреждению ТЛ, в частности, с целью трудовой эксплуатации в сотрудничестве со странами, где эксплуатируются белорусские граждане. Будущие меры по повышению информированности должны быть разработаны с учетом оценки эффективности предыдущих мер, а также выявленных новых тенденций и потребностей.

в. Меры по предупреждению спроса

94. В соответствии с Конвенцией меры по искоренению спроса на услуги жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, следует понимать как позитивное обязательство Сторон принимать и усиливать такие меры в отношении любых форм торговли людьми (см. пункт 108 пояснительного отчета Конвенции). Как указано в

Рекомендуемых принципах и рекомендациях в области прав человека и торговли людьми, стратегии, направленные на предотвращение ТЛ должны рассматривать спрос в качестве коренной причины торговли людьми²⁷.

95. Использование услуг лица с заведомым знанием того, что это лицо является жертвой торговли людьми, не рассматривается к качестве уголовного преступления в Беларуси. Власти высказали мнение о том, что можно было бы привлекать к ответственности за использование услуг жертв торговли людьми как за соучастие в совершении ТЛ. В настоящее время рассматривается возможность введения административной ответственности для граждан, использующих услуги лиц, занимающихся проституцией, включая жертв торговли людьми. Власти отметили, что в целях снижения спроса на сексуальные услуги проводятся специальные рейды и контролируется реклама сексуальных услуг в Интернете.

96. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны активизировать свои усилия и в партнерстве с НГО, профсоюзами, международными организациями и бизнес сектором препятствовать спросу на услуги жертв торговли людьми в любой ее форме.

97. Кроме того, ГРЕТА предлагает белорусским властям рассмотреть возможность признания в качестве уголовного преступления, как это определено в статье 4 Конвенции, использование являющихся объектом эксплуатации услуг лица, заведомо зная, что данное лицо является жертвой торговли людьми.

с. Экономические, социальные и другие меры для уязвимых групп

98. ГРЕТА была проинформирована о том, что основной проблемой в Беларуси в плане предупреждения торговли людьми является сложное экономическое положение людей, которые становятся легкой целью для торговцев людьми. Для более точного соответствия превентивных мер потребностям групп риска необходим глубокий анализ ситуации и определение мест нахождения таких групп риска.

99. Закон «О занятости населения Республики Беларусь» является основным правовым документом в области планирования и реализации политики занятости. Согласно статье 11 этого закона государство предоставляет дополнительные гарантии в области занятости лицам, нуждающимся в социальной защите, таким, как инвалиды, лица до 21 года, впервые ищущие работу, родители многодетных и неполных семей, родители, воспитывающие детей-инвалидов и бывшие заключенные. Ежегодная государственная программа по улучшению занятости включает такие меры, как помощь в открытии бизнеса, обучение, занятость на оплачиваемых общественных работах, временные рабочие места в рамках «Молодежной практики» и информационный ресурс о возможностях трудоустройства на сайте Министерства труда и социальной защиты. Общенациональный «банк занятости» доступен на сайте государственной службы.

²⁷ Принцип 4, приложение к докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (E/2002/68/Add. 1), <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingen.pdf>

100. Система государственных социальных услуг в Беларуси гарантирует минимальные стандарты услуг в области здравоохранения, образования, социальной помощи людям в сложных экономических и жизненных ситуациях, в том числе жертвам ТЛ. Министерство труда и социальной защиты способствует предотвращению ТЛ путем улучшения занятости и конкурентоспособности на рынке труда, расширения сети учреждений, оказывающих социальную помощь и другие услуги жертвам ТЛ и проводит информационную работу по предупреждению ТЛ.

101. Беларусь ввела меры экономической поддержки для семей с детьми, включая пособия, льготы и социальные гарантии. Работающие матери имеют право на отпуск по уходу за ребенком и социальные пособия до достижения ребенком трехлетнего возраста с сохранением их рабочих мест²⁸. Кроме того, для семей с низким доходом предусмотрена программа адресной социальной помощи, включающая ежемесячное социальное пособие, единовременное пособие по социальному обеспечению и возмещению некоторых необходимых расходов по уходу за детьми (например, питание для детей в возрасте до двух лет). Основными получателями этих пособий являются неполные семьи и многодетные семьи (74% всех получателей)²⁹. По состоянию на 1 января 2015 года при рождении третьего и каждого последующего ребенка семьи получают единовременное семейное пособие (безналичный вариант) в размере 10 000 долларов США. По мнению властей, эти меры способствуют сокращению доли малообеспеченных семей³⁰ и поэтому имеют отношение к предотвращению ТЛ.

102. Незарегистрированные дети подвергаются более высокому риску стать жертвами торговли людьми, в связи с этим GRETA уделяет особое внимание мерам, по обеспечению регистрации всех детей при рождении, особенно из социально уязвимых групп. По информации белорусских властей, роды всегда проходят в медицинских учреждениях, а о каких бы то ни было проблемах с регистрацией детей информации нет. Государственная политика в области образования основана на принципе обязательного общего образования (9 лет).

103. Как отмечалось в пункте 10, в Беларуси было выявлено большое число детей, вовлеченных в производство порнографии. В 2015 году концепция «безопасной жизни для детей» была модернизирована и на данный момент включает использование интернет ресурсов и обучение родителей компьютерной грамотности с тем, чтобы они могли защитить своих детей. Следственный комитет в сотрудничестве с НГО «Клуб деловых женщин» при финансовой поддержке Государственного департамента Соединенных Штатов Америки разработали в 2016 году проект по защите прав детей, ставших жертвами сексуального насилия и торговли людьми. Этот проект будет реализован в 2017 году и предусматривает организацию семинаров и информационных кампаний

28 Существует 11 видов государственных пособий. Единовременный платеж при рождении первого ребенка составляет 1 801 руб. (Около 890 евро), а для второго и последующих детей - 2 521 руб. (1240 евро). Пособие по уходу за ребенком выплачивается до достижения ребенком 3х лет, независимо от вида занятости и дохода родителей. В общей сложности государственное пособие охватывает 551 700 детей. В 2015 году эти пособия составили 1 697,14 млн. белорусских рублей.

29 По данным властей, в 2014 году около 217 800 человек получили социальную помощь, которая составила около € 31 294 040, а в первые девять месяцев 2015 года льготы были предоставлены 189 200 человек (€ 22 975 152).

30 Согласно статистическим данным, в 2015 году доля семей с детьми с низким доходом составила 7,6% против 9,2% в 2012 году.

во всех регионах страны. Проект также предусматривает разработку рекомендаций по выявлению и расследованию случаев детской порнографии и перенаправлению жертв для оказания помощи, а также разработку руководства по предупреждению преступлений против детей, в том числе посредством Интернета.

104. В целях борьбы с насилием в отношении женщин в 2012-2015 годах Министерство труда и социальной защиты осуществило проект «Развитие национального потенциала Республики Беларусь в борьбе с домашним насилием в условиях достижения гендерного равенства», также Министерство внутренних дел реализовало проект «Улучшение национального потенциала Республики Беларусь в борьбе с домашним насилием». В 2012-2015 годах в рамках международной технической помощи, Фонд ООН в области народонаселения провел крупномасштабную информационную кампанию под названием «Дом без насилия». С августа 2012 года МОО «Гендерные перспективы» администрирует общенациональную горячую линию для пострадавших от домашнего насилия. Национальный план действий по гендерному равенству, о котором говорится в пункте 15, также имеет отношение к борьбе с ТЛ путем устранения гендерного неравенства и обеспечения условий для равного участия мужчин и женщин во всех сферах жизни. Вместе с тем ГРЕТА отмечает, что в Заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин³¹ говорится об увеличении количества случаев гендерного насилия в отношении женщин, в том числе случаев сексуального и психологического насилия.

105. Как уже отмечалось в пункте 11, около 160 000 украинских граждан, покинувших Украину из-за военного конфликта на востоке страны, в настоящее время проживают в Беларуси. ГРЕТА была проинформирована о принятом в 2014 году указе, который определил ряд конкретных социально-экономических мер по оказанию помощи украинским гражданам, прибывающим из Донецкой и Луганской областей, эти меры включают освобождение от платы за проживание, содействие в трудоустройстве, а также гарантируют доступ к образованию и медицинской помощи.

106. Приветствуя вышеупомянутые меры, ГРЕТА считает, что белорусские власти должны и далее работать в области предупреждения ТЛ посредством принятия социально-экономических мер для уязвимых групп. Такие меры должны учитывать коренные причины ТЛ (экономические и социальные условия, гендерное неравенство, гендерное насилие, уязвимость детей и отсутствие возможностей для трудоустройства) и должны быть направлены на уменьшение и, в конечном счете, устранение этих причин.

d. Меры пограничного контроля по предупреждению ТЛ и меры, способствующие легальной миграции

107. Государственный пограничный комитет проводит проверку документов лиц, пересекающих границу страны и информирует о рисках ТЛ, предоставляет информацию о том, куда обращаться за помощью, включая контактные номера НГО, дипломатических и консульских представительств. В пунктах пересечения границ

³¹ CEDAW/C/BLR/CO/8, принята Комитетом на его шестьдесят пятой сессии (24 октября - 18 ноября 2016 года).

установлены информационные стенды с информацией о правилах пересечения границы, правилах пребывания в зарубежных странах и рисках депортации в случае нарушения законодательства стран пребывания. Около 100 пограничников было обучено на тренингах, организованных МОМ и НГО в 2015 году. В результате обучения представители ГПК изучили методические рекомендации по идентификации жертв торговли людьми и перенаправления для оказания им помощи. Вместе с тем, до сих пор сотрудниками Государственного пограничного комитета не было выявлено ни одной жертвы ТЛ.

108. Информация о правилах въезда и пребывания в Республике Беларусь размещена на сайтах и в офисах дипломатических представительств Беларуси в зарубежных странах. Граждане стран, которые считаются неблагоприятными в миграционном контексте, опрашиваются лично, а визы для них выдаются на основании запросов белорусских юридических или частных лиц. Если при подаче заявления на визу у консульских должностных лиц имеются разумные основания полагать, что данное лицо может являться жертвой торговли людьми, то соответствующая информация передается в Министерство иностранных дел Республики Беларусь, а также в другие компетентные органы (Министерство внутренних дел, Комитет государственной безопасности, Государственный пограничный комитет).

109. Пограничники опрашивают граждан РБ, депортированных из-за границы, для установления обстоятельств и причин их депортации. Опросы проводятся с участием сотрудников следственных органов Государственного пограничного комитета и психологов. Информация о депортированных гражданах Беларуси ежеквартально передается в Главное управление по наркоконтролю и противодействию ТЛ. В 2016 году пять таких случаев было передано в Министерство внутренних дел с целью изучения на предмет возможной торговли людьми, но в результате ни один из случаев не был установлен как связанный с ТЛ. ГРЕТА была проинформирована о том, что в сотрудничестве с МОМ были разработаны стандартные операционные процедуры в области ПТЛ, они были распространены во всех территориальных органах Государственного пограничного комитета.

110. ГРЕТА предлагает белорусским властям продолжить усилия по выявлению и предупреждению случаев ТЛ путем применения мер пограничного контроля и создания условий для легальной миграции.

е. Меры по обеспечению надежности и защищенности идентификационных, въездных/выездных документов

111. Белорусские паспорта соответствуют стандартам Международной организации гражданской авиации, установленным в 1996 году в документе 9303 «Машиносчитываемые документы». По мнению властей, в РБ работает эффективная система производства, персонализации, выдачи и контроля документов, удостоверяющих личность, которая использует автоматизированный централизованный механизм регистрации выданных документов. В 2006 году были обновлены бланки паспортов и снижен риск возможной подделки документов. В настоящее время Беларусь

рассматривает возможность перехода к использованию биометрических паспортов. Деятельность, связанная с подделкой документов, незаконным изготовлением и выдачей документов на въезд/выезд и документов, удостоверяющих личность, наказуема согласно статье 380 УК.

3. Меры по защите и соблюдению прав жертв торговли людьми

а. Идентификация жертв торговли людьми

112. Статья 10 Конвенции требует от Сторон принятия мер по идентификации жертв ТЛ. С этой целью Стороны должны обеспечить наличие в своих компетентных органах сотрудников, прошедших подготовку в области предупреждения и пресечения ТЛ, а также в области идентификации ЖТЛ и оказания им помощи, включая детей. Идентификация жертвы торговли людьми - это процесс, требующий времени, и поэтому Конвенция предусматривает право потенциальных жертв на признание их таковыми компетентными органами в случае, когда есть разумные основания полагать, что они стали жертвами торговли людьми. В этом случае они не должны выдворяться из страны до завершения процесса идентификации и должны получать помощь, определяемую Конвенцией.

113. В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона «О противодействии торговле людьми» в сочетании с пунктом 1 статьи 8 того же закона идентификация жертв ТЛ в РБ осуществляется государственными органами, ответственными за борьбу с ТЛ, т.е. Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Государственным пограничным комитетом, Прокуратурой и Следственным комитетом. Это положение воспроизводится в пункте 3 главы 2 Постановления Совета Министров № 485 об утверждении Положения о порядке идентификации жертв торговли людьми, порядке заполнения и форме анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, порядке предоставления содержащихся в ней сведений (далее, Положение об идентификации жертв), действующего с 22 июня 2015 года. Согласно этого положения, органы, осуществляющие идентификацию, интервьюируют гражданина после предоставления, в случае необходимости, переводчика и законного представителя, заполняют анкету, которая является дополнением к данному положению, информируют гражданина о его праве на применение в отношении его мер по защите и реабилитации, выясняют потребности гражданина и перенаправляют его в соответствующую организацию для оказания помощи. Далее компетентные органы проверяют имеющуюся информацию и собирают дополнительные доказательства, в случае необходимости, путем проведения оперативных и следственных мероприятий.

114. Согласно главе 3 Положения об идентификации жертв, идентификация жертв торговли людьми может быть инициирована дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь, органами по труду, занятости и социальной защите, учреждениями образования, государственными организациями здравоохранения, центрами по защите жертв торговли людьми и оказанию им помощи. Кроме того, в главе 4 говорится, что общественные объединения, международные и

иностранные организации, осуществляющие деятельность в сфере противодействия торговле людьми, могут участвовать в идентификации жертв торговли людьми и вправе выявлять возможных жертв, в том числе вместе с государственными органами, и инициировать их идентификацию. «Инициация идентификации» заключается в опросе возможной жертвы, с предоставлением, в случае необходимости, переводчика и законного представителя и заполнения вышеупомянутой анкеты для идентификации. В анкете содержится подробная информация о личности человека, о том, что произошло с ним на этапах вербовки, транспортировки, эксплуатации и освобождения/возвращения, а также о текущей ситуации человека. Предполагаемая жертва должна подписать заполненную анкету. Информация, содержащаяся в анкете считается конфиденциальной. Как только анкета заполнена организацией, инициирующей идентификацию, она передается в правоохранительные органы, осуществляющие идентификацию.

115. Процесс идентификации жертвы ТЛ должен быть завершен в течение 30 дней после заполнения анкеты. В течение этого периода потенциальные жертвы имеют право на получение государственной помощи. По завершении процесса идентификации соответствующий орган должен постановить, является ли заинтересованное лицо жертвой торговли людьми или нет. В случае отрицательного результата помощь лицу как ЖТЛ прекращается, но может быть продлена в рамках другой категории.

116. Жертвы торговли людьми, выявленные в других странах, не получают автоматически статус жертвы торговли людьми в Беларуси, они должны пройти идентификацию компетентными органами, как описано выше.

117. Согласно информации, предоставленной белорусскими властями, в 90% случаев идентификация жертв ТЛ была инициирована правоохранительными органами в ходе оперативно-розыскной деятельности. Представители государственных органов и НГО информировали ГРЕТА о том, что случаи самоидентификации жертв встречаются очень редко.

118. ГРЕТА была проинформирована о том, что Положение об идентификации жертв было распространено среди сотрудников подразделений Управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми и других соответствующих подразделений Министерства внутренних дел. Официальные лица Министерства иностранных дел имеют доступ к этому документу через веб-сайт министерства. Сообщается, что медицинские работники также знакомы с этим положением, и в случае обнаружения возможной жертвы торговли людьми они заполняют анкету по идентификации. Другие государственные органы и общественные объединения имеют доступ к этому документу через общественные информационные ресурсы. Тем не менее, на текущий момент не было проведено обучения по практическому применению Положения об идентификации жертв ТЛ.

119. Число жертв внутренней ТЛ целью сексуальной эксплуатации, выявленных в Беларуси, растет³². ГРЕТА была проинформирована о том, что Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми провело активное расследование

³² По данным Министерства внутренних дел, в 2012 году было 124 жертвы внутренней торговли, 90 - в 2013 году, 54 - в 2014 и 77 - в 2015 году. Данные цифры включают и жертв преступлений, связанных с ТЛ, таких как эксплуатация / содействие проституции и детская порнография.

случаев ТЛ и связанных с ней преступлений и выявило жертв ТЛ в результате рейдов в казино, барах и отелях.

120. Как уже отмечалось в пунктах 11 и 56, случаев выявления жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации очень мало. Статистические данные, предоставленные белорусскими властями в этом отношении, содержат информацию об одном мужчине, идентифицированном в 2013 году, и о 16 гражданах Вьетнама, идентифицированных в 2014 году. Идентификация жертв ТЛ с целью трудовой эксплуатации среди белорусских граждан, работающих за границей, осложняется тем, что зачастую нет достаточно доказательств для начала уголовного расследования в РБ или в стране назначения (преимущественно в Российской Федерации). Тем не менее, статистика МОМ по жертвам торговли людьми содержит информацию о 211 жертвах торговли людьми с целью трудовой эксплуатации в 2013 году, 143-х жертвах в 2014 году и 203-х жертвах в 2015 году, большинство из этих жертв составили мужчины. По мнению белорусских властей, разница между статистической информацией, предоставленной МОМ и Министерством внутренних дел, вызвана тем, что Министерство собирает информацию только о жертвах, выявленных по уголовным делам, а МОМ включает всех лиц, которые обратились в организацию за помощью, независимо от того, имеются ли доказательства уголовного преступления. Власти считают, что это несоответствие исчезнет в результате применения Положения об идентификации потерпевших, которое позволит идентифицировать лицо как жертву торговли людьми не только в контексте уголовных дел, но и на основе оперативной информации и запросов.

121. Что касается 16 вьетнамских мужчин, признанных жертвами ТЛ, ГРЕТА была проинформирована о том, что они являются нерегулярными мигрантами, которые были перевезены из Российской Федерации в Беларусь в 2014 году, после чего белорусский гражданин, организовавший их перевозку, подверг вьетнамцев эксплуатации в течение определенного периода времени на своей ферме. Было проведено расследование, и виновный был осужден по статье Использование рабского труда (см. Также пункты 151 и 164).

122. Стандартные операционные процедуры для сотрудников пограничной службы по идентификации и перенаправлению жертв торговли людьми (а также жертв сексуального или гендерного насилия) среди нелегальных мигрантов, задержанных на границе РБ и или проживающих незаконно в стране, а также среди беженцев, были подготовлены в 2016 году МОМ, Государственным пограничным комитетом, УВКБ и ПРООН при финансовой поддержке ЕС.

123. Заявления о предоставлении международной защиты рассматриваются Департаментом по гражданству и миграции. До 2014 года Беларусь получала около 150-200 заявлений о предоставлении убежища в год в основном от граждан Афганистана, Сирии и Грузии, но с тех пор число заявлений выросло примерно до 1 000 в год, из которых около 90% приходится на граждан Украины. В Беларуси не было выявлено ни одной жертвы ТЛ среди лиц, ищущих убежища в Беларуси. Власти указали, что вопрос о разработке руководства по идентификации жертв торговли людьми среди лиц, ищущих убежище, может быть рассмотрен в 2017 году в контексте приведения национального законодательства в соответствие с Законом «О внесении изменений и дополнений в

некоторые законы Республики Беларусь о вынужденной миграции» от 20 июля 2016 года.

124. В ходе уголовного расследования белорусские власти выявили трех жертв ТЛ с целью извлечения органов (почек). Совместная операция была проведена в 2010-2012 году белорусскими правоохранительными органами в сотрудничестве с украинской и израильской полицией и EULEX Косово* (так называемый случай «Клиники Медикус», который относился к торговле людьми с целью извлечения почек в клинике в Приштине). **Все ссылки на Косово, будь то на территорию, учреждения или население, должны пониматься в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и без ущерба для статуса Косово.*

125. В Законе о противодействии торговле людьми и в Положении об идентификации жертв нет отдельных положений, касающихся идентификации детей - жертв ТЛ, все положения по идентификации одинаково применяются ко взрослым и к детям. В ходе визита ГРЕТА была проинформирована представителями Министерства здравоохранения и Министерства образования об отсутствии конкретных инструкций по интервьюированию детей - жертв торговли людьми, их идентификации и пренаправления для оказания помощи. По статистике, предоставленной белорусскими властями, в 2013 году было идентифицировано 14 детей, в 2014 году - 12, в 2015 году - 13 и в 2016 году - 71 (почти все они стали жертвами сексуальной эксплуатации), в то время, как по статистике МОМ в 2013 году было идентифицировано 14 детей, в 2014 году - 41 и в 2015 году - 47.

126. ГРЕТА одобряет принятие Постановления об идентификации жертв, но отмечает, что на практике идентификация жертв торговли людьми осуществляется правоохранительными органами и тесно связана с процессом доказательства совершения уголовного преступления в области ТЛ или связанного с ней преступления. По мнению ГРЕТА, такой подход не полностью соответствует подходу, основанному на правах человека в соответствии с Конвенцией Совета Европы о борьбе с торговлей людьми, и рискует исключить из процесса тех жертв, которые по разным причинам не могут представить достаточные доказательства, подтверждающие, что они подверглись эксплуатации. ГРЕТА ссылается на пункт 134 Пояснительного отчета к Конвенции, в котором подчеркивается, что процесс идентификации не зависит от уголовного процесса, кроме того, Декларация Организации Объединенных Наций о принципах правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью 1985 года определяет, что лицо может считаться жертвой «независимо от того, идентифицирован ли преступник, арестован ли он и подвергнут судебному преследованию или осужден».³³ В своих комментариях к проекту отчета ГРЕТА белорусские власти отметили, что идентификация лица как жертвы торговли людьми может быть осуществлена без открытия уголовного дела, но для принятия решения по идентификации должен быть установлен факт эксплуатации предполагаемой жертвы. Другими словами, утверждений человека о том, что он/ она подверглись эксплуатации, недостаточно, и должны быть представлены доказательства состава преступления в действиях и обстоятельствах,

³³ Кроме того, в соответствии с Модельным законом УНП ООН о борьбе с торговлей людьми «лицо должно рассматриваться в качестве жертвы торговли людьми, независимо от того, существует ли уже подозреваемый и есть ли официальное признание статуса жертвы». Типовой закон УНП ООН о борьбе с торговлей людьми, стр. 42.

описанных предполагаемой жертвой. ГРЕТА подчеркивает, что для предполагаемых ЖТЛ должно быть достаточно представить разумные основания полагать, что они подверглись комбинации трех элементов из определения ТЛ, упомянутых в пункте 40 (действие, средства воздействия и цель), чтобы считаться жертвами торговли людьми.

127. ГРЕТА призывает белорусские власти предпринять дальнейшие шаги по улучшению идентификации жертв ТЛ в соответствии с положениями статьи 10 Конвенции и, в частности:

- **обеспечить, чтобы на практике определение разумного основания полагать, что какое-либо лицо является жертвой торговли людьми, не зависело от наличия доказательств совершения уголовного преступления в области ТЛ или связанного с ней преступления;**
- **стимулировать участие нескольких организаций в процессе принятия решения по идентификации жертв торговли людьми, принимая во внимание заключения и компетентность всех соответствующих организаций, включая органы труда, занятости и социальной защиты и общественные объединения;**
- **ввести процедуру идентификации детей - жертв торговли людьми, которая учитывала бы особые обстоятельства и потребности детей - жертв ТЛ, вовлекала бы специалистов по работе с детьми, включала информационную работу и обеспечивала первоочередное внимание наилучшим интересам ребенка;**
- **обеспечить сотрудников (в частности, сотрудников полиции, пограничников, социальных работников и медицинских работников) операционными инструкциями по идентификации жертв ТЛ, специальными руководствами, которые отражают постоянно меняющийся характер и формы торговли людьми;**
- **уделять повышенное внимание идентификации жертв ТЛ среди лиц, ищущих убежища, и лиц, содержащихся под стражей в качестве нерегулярных мигрантов, и обеспечивать дополнительную подготовку сотрудников, которые вступают в контакт с такими лицами. В этом контексте ГРЕТА подчеркивает важность предоставления услуг переводчиков на первоначальном этапе работы с предполагаемыми жертвами ТЛ и информации об их правах на языке, который они могут понять.**

b. Оказание помощи жертвам торговли людьми

128. Конвенция требует от Сторон принятия мер в сотрудничестве с НГО и другими организациями, участвующими в оказании помощи жертвам, по оказанию помощи жертвам в их физическом, психологическом и социальном восстановлении с учетом потребностей жертвы в области безопасности и защиты. Эта помощь должна предоставляться на условиях согласия и информированности с учетом особых

потребностей лиц в уязвимом положении, а также интересов детей и не должна быть обусловлена желанием жертвы выступить в качестве свидетеля (статья 12). Необходимость учитывать потребности жертв также упоминается в положениях Конвенции, касающихся временного вида на жительство (статья 14) и прав детей - жертв торговли людьми (статья 12 (7)). Конвенция также устанавливает, что помощь жертвам ТЛ должна включать предоставление подходящего и безопасного жилья.

129. В статьях 18-20 Закона «О противодействии торговле людьми» изложены меры защиты и помощи жертвам ТЛ и связанных с ней преступлений (вовлечение или принуждение к проституции, похищение, использование рабского труда, незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера). Эти меры применимы к лицам, находящимся в процессе идентификации в качестве жертв ТЛ, в течение 30 дней, и к официально идентифицированным жертвам. Меры социальной защиты и реабилитации включают временное проживание, питание, юридическую помощь, в том числе бесплатную юридическую помощь, предоставляемую коллегиями адвокатов, медицинскую помощь, предоставляемую государственными организациями здравоохранения независимо от места жительства жертв, психологическую помощь и консультирование, социально-образовательную помощь, помощь в поиске работы, а также другие виды помощи в соответствии с решениями соответствующих местных органов власти. Что касается детей, то в законе предусматриваются меры по поиску их семьи, обеспечению за ними ухода в приемных семьях или размещению их в детские интернатные учреждения. Кроме того, согласно пункту 4 статьи 20 Закона «О противодействии торговле людьми» жертвам ТЛ может быть предоставлена финансовая поддержка в соответствии с законодательством РБ. Меры по оказанию помощи и защиты направлены на обеспечение безопасности, социальной защиты и реабилитации жертв и приостановку высылки и депортации.

130. Закон «О противодействии торговле людьми» предусматривает перенаправление взрослых жертв ТЛ в территориальные центры социального обслуживания населения для предоставления социальных услуг. По состоянию на январь 2017 года в общей сложности 146 территориальных центров действовало под руководством Министерства труда и социальной защиты и два городских центра в Минске и Гомеле по предоставлению социальных услуг для семей и детей. В базе этих центров работает 124 кризисные комнаты для жертв домашнего насилия, жертв стихийных бедствий, лиц, находящихся в трудных жизненных ситуациях (освободившиеся из мест заключения, пожилые люди или лица, страдающие алкогольной зависимостью) и жертвы ТЛ.

131. Для детей, ставших жертвами торговли людьми, не предусмотрены специализированные приюты. Социально-педагогические центры предоставляют временное жилье и услуги по реабилитации детям, нуждающимся в защите, в том числе сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, жертвам торговли людьми в возрасте от 3 до 18 лет и детям в других сложных ситуациях, на период до их возвращения в свои семьи или принятия решения об их будущих условиях жизни. В начале 2016 учебного года система образования включала 138 социально-педагогических центра со 106 приютами для детей. Дети - жертвы торговли людьми не размещались в детских

приютах в период с 2014 по 2016 годы. Министерство здравоохранения отвечает за оказание помощи детям - жертвам ТЛ в возрасте до трех лет, которые могут размещаться в детских домах (всего 10 в стране); однако до сих пор не было выявлено таких детей - жертв торговли людьми.

131. Стандарты предоставления социальных услуг определены в ряде подзаконных актов, в частности в Постановлении Совета Министров № 1218 от 27 декабря 2012 года «О некоторых вопросах предоставления социальных услуг», Указе № 14 от 18 марта 2004 года «Об утверждении Положения о социально-педагогических учреждениях» и Указе № 116 от 25 июля 2011 года «Об утверждении Положения о социальной, образовательной и психологической службе образовательного учреждения». Медицинские услуги предоставляются в соответствии с Постановлением Министерства здравоохранения № 41 от 28 апреля 2012 года «Об установлении перечня необходимых медицинских услуг, оказываемых государственными организациями здравоохранения, в том числе в стационарных условиях, жертвам торговли людьми независимо от места их постоянного проживания».

133. Что касается государственной юридической помощи, то согласно Постановлению Совета Министров № 122 от 6 февраля 2012 года «О порядке возмещения расходов на оплату труда адвокатов по оказанию юридической помощи жертвам торговли людьми и лицам, пострадавшим в результате акта терроризма», работа юристов возмещается по ставке 70% за услуги по представлению интересов ЖТЛ в Верховном суде, областных судах и Минском городском суде и по ставке - 50% за представление интересов ЖТЛ в районных судах. Указ не распространяется на расходы адвокатов по проезду, что часто препятствует оказанию непрерывной юридической помощи жертве ТЛ одним адвокатом. По словам представителей коллегии адвокатов, жертвы ТЛ не часто обращаются за получением юридической помощи. Однако специализированные НГО используют юристов, которые имеют опыт представления интересов ЖТЛ в судах. Например, НГО «Клуб деловых женщин» в Бресте работает в одном и тем же адвокатом в течение девяти лет, услуги адвоката оплачиваются за счет проектных средств МОМ.

134. НГО могут оказывать помощь любому лицу, которое считается жертвой ТЛ. Статья 21 Закона «О противодействии торговле людьми» предусматривает создание центров по защите жертв торговли людьми и оказания им помощи, такие центры могут быть созданы международными организациями или НГО с целью предоставления жертвам временного жилья, юридических, психологических и других видов помощи. Помощь, оказываемая такими центрами, не финансируется из государственного бюджета. В результате поправок, принятых в 2015 году в Закон «О социальных услугах», специализированные НГО получили возможность подать заявку на государственное финансирование услуг, предоставляемых жертвам ТЛ. ГРЕТА приветствует такое нововведение. Тем не менее, ГРЕТА была проинформирована о том, что до сих пор только Белорусское Общество Красного Креста в городе Лида получило государственные средства для оказания социально-психологической помощи жертвам ТЛ и жертвам домашнего насилия (государство компенсирует 25% ставки заработной платы психолога).

135. Реабилитационный центр МОМ для ЖТЛ открыт и работает с 2006 года в городе Минске. ГРЕТА посетила этот центр во время своего визита в Беларусь.

Первоначально центр был предназначен для женщин и детей, но в настоящее время там могут находиться и мужчины, ставшие жертвами ТЛ. Жертвы ТЛ перенаправляются в центр государственными органами и НГО, в том числе без официального признания их статуса жертвы. Средний срок пребывания в центре составляет две недели, но в случае необходимости он может быть дольше (в одном случае украинский мальчик провел в центре около года до достижения им 18ти лет и затем вернулся в Украину). Опыт сотрудников центра свидетельствует о том, что одновременное размещение мужчин, женщин и детей может быть проблематичным. Согласно информации, предоставленной МОМ, реабилитационный центр оказал помощь 79 жертвам ТЛ в 2012 году, 66 - в 2013 году, 55 - в 2014 году и 73 - в 2015 году. В штат реабилитационного центра входят социальные работники, администратор и психолог.

136. Кроме того, ГРЕТА посетила центр социальных услуг Московском района г. Бреста. Центр был создан в рамках проекта ПРООН по борьбе с домашним насилием и гендерным неравенством. Кризисный центр для женщин и детей, ставших жертвами насилия, жертвами стихийных бедствий и жертвами торговли людьми, был открыт в 2013 году. Центр располагается в квартире с двумя спальнями, кухней и ванной комнатой в жилом районе города, адрес конфиденциален. Центр предоставляет прекрасные условия проживания без постоянного сопровождения компетентных работников (по информации, психолог периодически посещает кризисный центр). По информации, жертвы ТЛ не размещались в данном центре.

137. Кроме того, ГРЕТА посетила центр социальных услуг в Минске, в котором также есть кризисная комната для жертв домашнего насилия, лиц в тяжелой жизненной ситуации и жертв ТЛ. Лица направляются в центр правоохранными органами, медицинскими и учебными учреждениями. Центр оказывает помощь в соответствии с индивидуальным планом, который разрабатывается совместно с заинтересованным лицом на основе оценки его потребностей. Продолжительность пребывания, как указано, может варьироваться от пяти до пятнадцати дней. Расходы покрываются за счет бюджета, выделяемого исполнительными властями г. Минска.

138. ГРЕТА также посетила SOS -детскую деревню³⁴ в Могилеве, в ней размещаются женщины и дети, ставшие жертвами домашнего насилия, и дети - жертвы ТЛ. Финансирование этого объекта распределяется между местным бюджетом и иностранным донором - организацией, которая инициировала его создание и обеспечивала полное финансирование на ранних стадиях. По словам главного исполнительного директора SOS -деревни, только в 2010 году на базе детской деревни в Могилеве была оказана помощь одной жертве торговли людьми.

139. В Минске ГРЕТА посетила социально-педагогический центр Ленинского района, на его базе работает приют для детей, ставших жертвами домашнего насилия и других форм жестокого обращения. Материальные условия центра отвечают высоким стандартам, персонал включает преподавателей, ассистентов преподавателей, психологов, социальных педагогов и медсестер. В этом приюте не размещались жертвы торговли людьми.

34 <http://www.sos-childrensvillages.org/where-we-help/europe/belarus/mogilev>

140. Белорусское Общество Красного Креста администрирует пять дневных центров под названием «Руки помощи», в данных центрах сотрудники и волонтеры консультируют потенциальных жертв ТЛ и оказывают им помощь, включая психологическую и информационную, и направляют в медицинские учреждения для оказания медицинской помощи.

141. Согласно информации, предоставленной властями, 54 жертвы ТЛ получили помощь в 2012 году, 36 - в 2013 году и 32 - в 2014 году. Власти объяснили разницу между количеством выявленных жертв (см. пункт 10) и числом тех, кто получил помощь, отказом ЖТЛ от получения помощи. До Постановления № 485 лицо официально признавалось жертвой торговли людьми только в случае возбуждения уголовного дела. С момента вступления в силу Постановления об идентификации потенциальные жертвы торговли людьми стали перенаправляться общественными объединениями в службы труда, занятости и социальной защиты, и, таким образом, в 2015 году была оказана помощь четырем возможным жертвам и в 2016 - 12 ти жертвам.

142. Представители организаций гражданского общества и местных органов власти проинформировали ГРЕТА о нехватке средств на оказание различной помощи жертвам торговли людьми. ГРЕТА отмечает, что социальная помощь, предоставляемая уязвимым категориям людей, не полностью соответствует потребностям жертв ТЛ.

143. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны активизировать свои усилия по оказанию помощи жертвам торговли людьми, и в частности:

- обеспечить, чтобы помощь предполагаемым и официально идентифицированным жертвам торговли людьми предоставлялась до тех пор, пока это необходимо и не прекращалась в случае невозбуждения уголовного дела;
- обеспечить, чтобы все меры по оказанию помощи, предусмотренные законом, были гарантированы на практике; в случае делегирования полномочий по оказанию помощи ЖТЛ общественным объединениям или другим негосударственным учреждениям - поставщикам услуг, государство обязано предоставить адекватное финансирование и обеспечить стандарт качества услуг, предоставляемых НГО;
- обеспечить надлежащее и безопасное жилье с достаточным количеством мест для жертв торговли людьми, включая мужчин и детей, в свете последних тенденций в области торговли людьми в Беларуси;
- обеспечить, чтобы предоставляемые услуги были адаптированы к конкретным потребностям жертв торговли людьми, и чтобы минимальные стандарты были гарантированы в случаях, когда жертвы торговли людьми размещаются в структурах, специально для этого не предназначенных;
- содействовать реинтеграции жертв торговли людьми в общество и предотвращать повторную торговлю людьми, предоставляя долгосрочную помощь, в том числе профессиональную подготовку и доступ к рынку труда;

- обеспечить регулярную подготовку всех специалистов, ответственных за осуществление мер помощи жертвам торговли людьми.

144. Кроме того, ГРЕТА призывает белорусские власти принять меры для оказания конкретной помощи детям-жертвам торговли людьми с учетом их конкретных обстоятельств и наилучших интересов ребенка, обучать всех специалистов, работающих с детьми-жертвами торговли людьми, признавать и соответствующим образом реагировать на их потребности.

с. Период для реабилитации и размышления

145. Поскольку жертвы торговли людьми чрезвычайно уязвимы после перенесенной травмы, статья 13 Конвенции предусматривает обязательство Сторон обеспечить в своем внутреннем законодательстве период для реабилитации и размышления сроком не менее 30 дней. Сам по себе период для реабилитации и размышления не обусловлен сотрудничеством со следственными органами или органами прокуратуры и не должен соотноситься с вопросом о выдаче вида на жительство согласно статье 14 (1) Конвенции. В соответствии с Конвенцией период для реабилитации и размышления предоставляется при наличии разумных оснований полагать, что соответствующее лицо является жертвой торговли людьми, то есть до того, как процедура идентификации будет завершена. В течение этого периода Стороны должны разрешить заинтересованному лицу пребывать на своей территории, распоряжения о высылке не могут быть применены к этому лицу.

146. Законодательством Республики Беларусь не предусмотрен период для реабилитации и размышления для лиц, в отношении которых у властей имеются разумные основания полагать, что они являются жертвами ТЛ. Власти ссылаются на пункт 31 Постановления об идентификации жертв, который предусматривает, что лицо, которое могло быть подвергнуто ТЛ или связанным с ней преступлениям, может воспользоваться защитными и реабилитационными мерами на период 30 дней вне зависимости от его/ ее участия в уголовном процессе. ГРЕТА отмечает, что в Положении об идентификации жертв не упоминается период для реабилитации и размышления как таковой и не определяются цели этого периода. Кроме того, не указано, кто предоставляет 30-дневный период.

147. ГРЕТА подчеркивает, что цель периода для реабилитации и размышления в соответствии с Конвенцией заключается в том, чтобы позволить потенциальным жертвам торговли людьми избежать влияния торговцев людьми и/ или принять информированное решение о сотрудничестве с компетентными органами. ГРЕТА призывает белорусские власти обеспечить, чтобы период для реабилитации и размышления, предусмотренный статьей 13 Конвенции, был специально закреплен в законе; систематически информировать возможных жертв ТЛ, особенно тех, которые находятся под угрозой высылки из страны, о возможности использовать период для реабилитации и размышления и эффективно предоставлять такой период.

d. Вид на жительство

148. Статья 14 (1) Конвенции предусматривает выдачу жертвам торговли людьми возобновляемого вида на жительство. Выдача вида на жительство отвечает как потребностям жертв, так и требованиям борьбы с торговлей людьми. Условия выдачи вида на жительство, как это определено Конвенцией, заключаются в том, что пребывание жертв обусловлено их личным положением; или, когда, по мнению компетентного органа власти, их пребывание необходимо в связи с осуществлением сотрудничества с компетентными органами в ходе расследования или уголовного судопроизводства.

149. В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Закона «О противодействии торговле людьми» иностранные граждане или лица без гражданства, которые являются жертвами торговли людьми и активно содействуют расследованию дела, связанного с торговлей людьми, имеют право временно находиться в стране - как правило, на срок до одного года - с целью их участия в уголовном процессе, социальной защиты и реабилитации. Предоставление вида на жительство регулируется Законом «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», который предусматривает три режима: временное пребывание (определяемое как период, охватываемый визой, который не может превышать 90 дней в течение календарного года, но может быть продлен на определенных условиях, определенных в статье 40 закона), временное проживание (до одного года, с учетом условий, определенных в статье 48) и постоянное местожительство. Эти положения не являются специфическими для жертв ТЛ.

150. ГРЕТА отмечает, что Закон «О противодействии торговле людьми» не содержит положений, касающихся выдачи вида на жительство детям - жертвам торговли людьми, с учетом наилучших интересов ребенка. Белорусские власти заявили, что положения этого закона распространяются на всех жертв торговли людьми, включая детей.

151. Начиная с 2012 года ни одна из жертв ТЛ не получила вида на жительство в Беларуси. 16 вьетнамских граждан, идентифицированных как жертвы ТЛ, были задержаны как незаконные мигранты и впоследствии депортированы (см. также пункт 164).

152. ГРЕТА напоминает, что статья 14 Конвенции позволяет Сторонам предоставлять вид на жительство в обмен на сотрудничество с властями или ввиду положения жертвы или же с учетом обоих моментов одновременно. Бывают ситуации, когда жертвы боятся сотрудничать с правоохранительными органами из-за угроз со стороны торговцев людьми. Предоставление вида на жительство в связи с личным положением жертвы принимает во внимание ряд моментов, таких как безопасность, состояние здоровья и семейное положение жертвы, а также учитывает подход, основанный на правах человека в противодействии торговле людьми.

153. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны предпринять дополнительные шаги для обеспечения того, чтобы жертвы торговли людьми могли эффективно воспользоваться правом на получение возобновляемого

вида на жительство, как указано в статье 14 Конвенции, без ущерба для их права ходатайствовать о предоставлении статуса беженца. В соответствующее законодательство следует внести поправки, предусматривающие выдачу вида на жительство детям - жертвам торговли людьми в случае юридической необходимости и с учетом наилучших интересов ребенка и, при необходимости, возобновляемого на тех же условиях (статья 14, пункт 2, Конвенции).

154. Кроме того, ГРЕТА предлагает белорусским властям рассмотреть вопрос о предоставлении временного вида на жительство жертвам ТЛ ввиду их личного положения в дополнение к виду на жительство на основании сотрудничества жертвы с властями в ходе уголовного расследования.

е. Компенсация и правовая помощь

155. Статья 15 Конвенции предусматривает обязательство Сторон в рамках своего внутреннего законодательства предоставить право жертвам торговли людьми на юридическую помощь и бесплатную правовую помощь. Стороны также должны закрепить законодательно право жертв торговли людьми на компенсацию от преступников, а также принять законодательные и другие меры для обеспечения компенсации жертвам со стороны государства. Подход, основанный на соблюдении прав человека в противодействии ТЛ предполагает эффективное судебное преследование торговцев людьми с учетом права на эффективное возмещение жертвам ТЛ. Кроме того, в статье 15 (1) Конвенции указано, что жертвы торговли людьми должны иметь доступ к информации о соответствующих судебных и административных процедурах на понятном им языке.

156. Закон «О противодействии торговле людьми» не содержит положений, касающихся компенсации жертвам торговли людьми. В соответствии с пунктом 1 статьи 149 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) жертвы уголовных преступлений могут рассчитывать на возмещение вреда в рамках уголовного судопроизводства в случае предъявления иска о возмещении на основании решения суда о признании ущерба, причиненного преступлением. В пункте 5 этой статьи предусматривается, что лицо, не предъявившее гражданский иск в уголовном процессе, а равно лицо, чей иск судом оставлен без рассмотрения, вправе предъявить его в рамках гражданского судопроизводства. Пострадавшая сторона, подавшая гражданский иск, освобождается от уплаты государственной пошлины. В соответствии со статьей 156 УПК органы уголовного преследования обязаны принять меры по обеспечению гражданского иска и исполнения приговора в части конфискации имущества, заключающиеся в выявлении имущества, на которое может быть наложен арест.

157. Статистические данные о количестве компенсаций, полученных жертвами ТЛ в ходе уголовного судопроизводства, отсутствуют, но ГРЕТА рассмотрела примеры судебных решений, в которых жертвы получили компенсации от преступников после предъявления гражданских исков (обычно в размере от 200 до 1 000 евро). Тем не менее, существуют задержки в выполнении определений суда о возмещении вреда. В случае

подачи заявлений от преступников на досрочное/ условное освобождение, одним из условий такого освобождения является удовлетворение иска о возмещении вреда жертвам, в большинстве случаев такой подход срабатывает.

158. Согласно исследованию 2010 года о компенсации жертвам торговли людьми в Беларуси, 44% из 50 женщин, пострадавших от ТЛ, предъявили иск о возмещении вреда (из них 42% - за моральный ущерб); 18% указало, что они получили компенсацию на руки по окончании уголовного судопроизводства. 90% опрошенных жертв приняло участие в уголовном процессе в качестве жертв, а остальные - в качестве свидетелей. Те, кто не предъявил иск о возмещении вреда, либо не знал о такой возможности, либо не хотел этого делать по другим причинам (например, страх общественного резонанса, страх мести).³⁵

159. В настоящее время в Республике Беларусь предоставление государственной компенсации жертвам насильственных преступлений, в том числе жертвам ТЛ, не предусмотрено.

160. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны принять дополнительные меры для облегчения доступа к компенсации жертвам торговли людьми, и в частности:

- обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми систематически информировались на понятном им языке о праве на получение компенсации и о необходимых процедурах;
- обеспечить жертвам торговли людьми право на получение компенсации и эффективной правовой помощи путем усиления потенциала юристов-практиков по оказанию помощи жертвам в возмещении ущерба; включить вопрос о возмещении вреда жертвам в учебные программы для сотрудников правоохранительных органов, включая органы судебного преследования и судебной защиты.

161. Кроме того, ГРЕТА настоятельно рекомендует белорусским властям создать государственную систему компенсаций, доступную для жертв ТЛ, независимо от их гражданства и статуса нахождения в стране.

162. ГРЕТА также предлагает белорусским властям вести статистику о предоставленных ЖТЛ компенсациях.

f. Репатриация и возвращение жертв

163. Статья 16 Конвенции требует от Сторон разработку программ репатриации, направленных на предотвращение повторной виктимизации, оказание содействия в реинтеграции жертв в общество государства возвращения с привлечением

³⁵ М. Шруб, Г. Тюрина, Т. Наумович, Возмещение вреда жертвам торговли людьми в Республике Беларусь, Минск, 2010, стр. 126-128, доступны по адресу: <http://lastradainternational.org/lisidocs/La%20Strada%20Belarus%20research%20on%20Compensation.pdf>.

соответствующих национальных или международных учреждений и НГО. Стороны обязаны предоставлять жертвам торговли людьми контактную информацию об организациях в стране возвращения, куда они могут обратиться за помощью, в частности, в правоохранительные органы, общественные организации, юридические организации и социальные учреждения. Возвращение жертв торговли людьми должно быть предпочтительно добровольным и осуществляться с должным учетом прав, безопасности и достоинства человека и статуса юридического разбирательства, связанного с тем фактом, что данное лицо является жертвой ТЛ. Более того, жертва не может быть возвращена, если это противоречит обязательству государства по международной защите, определенному в статье 40 (4) Конвенции.

164. В белорусском законодательстве отсутствуют положения, регулирующие возвращение и репатриацию иностранных граждан, признанных жертвами ТЛ в Беларуси. В пункте 1 статьи 22 Закона «О противодействии торговле людьми» предусматривается приостановление высылки или депортации жертв торговли людьми, свидетелей по уголовным делам о торговле людьми или преступлениях, связанных с торговлей людьми, лиц, оказывающих помощь органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Приостановление высылки или депортации осуществляется по мотивированному ходатайству таких органов или органа, ведущего уголовный процесс до принятия решения (вынесения приговора) по уголовному делу. ГРЕТА с озабоченностью отмечает, что 16 вьетнамских мужчин, идентифицированных как жертвы ТЛ в 2014 году, были депортированы в Российскую Федерацию (откуда они прибыли в Беларусь).

165. По информации белорусских властей, Министерство внутренних дел занимается организацией возвращения и оформлением документов на выезд для иностранных граждан, которые желают или должны покинуть Беларусь, но не имеют документов, удостоверяющих личность и не имеют финансовых средств для возвращения.

166. Статья 23 Закона «О противодействии торговле людьми» предусматривает, что белорусские дипломатические представительства и консульские учреждения обеспечивают возвращение белорусских граждан, жертв торговли людьми, в Беларусь (или другую страну их постоянного проживания). Министерство иностранных дел, дипломатические и консульские миссии собирают данные о гражданах Беларуси и постоянно проживающих на территории Беларуси гражданах, выезжающих за границу для работы или учебы. Они предоставляют белорусским жертвам ТЛ необходимые документы для содействия их возвращению на родину и информируют о белорусском законодательстве и деятельности в области противодействия торговле людьми в Беларуси. По словам представителей консульского управления, бюджетом Министерства иностранных дел не предусмотрены расходы на возвращение жертв ТЛ, а возвращение жертв ТЛ осуществляется, в основном, за счет средств МОМ в рамках их программ по добровольному возвращению на родину.

167. ГРЕТА настоятельно рекомендует Белорусским властям предпринять следующие меры:

- пересмотреть правовые и процессуальные положения по возвращению жертв ТЛ и обеспечить должный учет вопросов обеспечения прав, безопасности и достоинства этих лиц, а также характера производства по делу, связанному с тем обстоятельством, что это лицо стало жертвой, причем такое возвращение, предпочтительно, должно быть добровольным и соблюдать обязательство о невыдворении за пределы государства (статья 40 (4) Конвенции)³⁶ ;
- развивать сотрудничество с властями и соответствующими НГО в странах происхождения жертв торговли людьми для обеспечения надлежащей оценки рисков до возвращения/ репатриации жертв и их реабилитации и реинтеграции;
- обеспечить, чтобы наилучшие интересы ребенка эффективно соблюдались, защищались и выполнялись, в том числе, путем оценки риска и безопасности, особенно в случае детей без сопровождения взрослых, специализированными органами в странах возвращения.

4. Имплементация мер материального уголовного права, расследования, судебного преследования и процессуального права

а. Материальное уголовное право

158. соответствии со статьей 18 Конвенции Стороны обязаны признавать ТЛ в качестве уголовного преступления, когда оно совершается умышленно. Кроме того, Конвенция требует, чтобы каждая Сторона рассматривала возможность принятия мер по признанию в качестве уголовно наказуемого деяния использование услуг, составляющих предмет эксплуатации, лица, заведомо являющегося жертвой торговли людьми (статья 19). Кроме того, подделка документов на въезд/ выезд и удостоверяющих личность, удержание, изъятие, сокрытие, повреждение или уничтожение, а также их приобретение или предоставление должны быть квалифицированы как уголовные преступления, когда они совершаются умышленно с целью создания условий для осуществления торговли людьми (статья 20).

169. Как упоминалось в пункте 41, торговля людьми признается в качестве уголовного преступления в статье 181 УКРБ. Основной состав преступления наказывается лишением свободы от трех до семи лет с конфискацией имущества. Отягчающие обстоятельства изложены в пунктах 2 и 3 статьи 181 УК и охватывают все отягчающие обстоятельства, предусмотренные статьей 24 Конвенции (см. Пункт 41). Срок тюремного заключения увеличивается с семи до двенадцати лет с конфискацией имущества или от 12 до 15 лет с конфискацией имущества в зависимости от отягчающего обстоятельства.

170. Что касается криминализации действий, касающихся документов на въезд/ выезд или документов, удостоверяющих личность, то пункт 1 статьи 377 УК

³⁶ См. УВКБ ООН, Руководство по международной защите: Применение статьи 1А (2) Конвенции 1951 года и/ или Протокола 1967 года о статусе беженцев к жертвам торговли людьми, HCR / GIP / 06/07, 7 апреля 2006 года

криминализирует хищение, уничтожение, повреждение либо сокрытие официальных документов. Далее, статья 378 УК криминализирует кражу и умышленное уничтожение паспорта или других личных документов другого лица. Деятельность, связанная с подделкой, незаконным изготовлением и выдачей проездных документов и документов, удостоверяющих личность, наказуема согласно статье 380 УК. По мнению властей, исполнители таких действий наказываются независимо от обстоятельств, в которых они совершаются и, в случае, когда эти действия связаны с ТЛ, совокупно применяются соответствующие статьи.

171. Как отмечается в пункте 95, использование услуг жертвы ТЛ не квалифицируется как уголовное преступление. Белорусские власти указали, что если использование услуг жертв будет совершено в условиях эксплуатации, виновному может быть предъявлено обвинение в соучастии в ТЛ.

172. соответствии с принципом личной ответственности, установленным в пункте 1 статьи 3 УК, только физическому лицу может быть предъявлено обвинение в уголовном преступлении. Однако, юридические лица могут быть обвинены в административных правонарушениях. Согласно части третьей статьи 8 Закона «О противодействии торговле людьми» органы прокуратуры могут приостановить деятельность организации и подать в Верховный Суд Республики Беларусь заявление о признании организаций причастными к торговле людьми, запрещении их деятельности и ликвидации таких организаций. Процедура признания организаций причастными к торговле людьми и их ликвидации предусмотрена в статьях 28 и 29 Закона «О противодействии торговле людьми».

173. Как отмечалось ранее, Закон «О противодействии торговле людьми» применяется не только к ТЛ (статья 181 УК), но и к другим, связанным с ней преступлениям: статья 171 (организация и (или) использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией), Статья 171-1 (вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией), статья 181-1 (использование рабского труда), статья 182 (похищение человека), статья 187 (незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей) и статья 343-1 (изготовление и распространение порнографических материалов и ли предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего). Похоже, что существует некоторое совпадение между этими преступлениями, что отражается на результатах судебного производства и вынесенных приговорах. (см. пункты 188-191).

174. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны провести тщательную и всестороннюю оценку эффективности положений уголовного права, касающихся ТЛ и связанных с ней преступлений; четко определить различия между преступлениями в сфере ТЛ и организации проституции и создании условий для занятия проституцией, с одной стороны, и между ТЛ и незаконным трудоустройством людей за границей, с другой стороны. Власти должны пересмотреть на основе этой оценки содержание и/ или применение соответствующих положений законодательства с целью устранения выявленных недостатков.

в. Освобождение от наказания жертв торговли людьми

175. В соответствии со статьей 26 Конвенции Стороны должны предусмотреть возможность освобождения от наказания жертв за их причастность к незаконным видам деятельности, когда такая причастность является следствием принуждения.

176. В Беларуси жертвы ТЛ освобождаются от административной ответственности. В пункте 7 статьи 8 Кодекса РБ об административных правонарушениях предусматривается, что «физическое лицо, совершившее административное правонарушение в силу обстоятельств, вызванных совершением в отношении его деяний, влекущих ответственность по статье 181 Уголовного кодекса Республики Беларусь, либо деяний, направленных на его использование в целях сексуальной или иной эксплуатации, ответственность за которые предусмотрена статьями 171, 171-1, 182, 187 Уголовного кодекса Республики Беларусь, освобождается от административной ответственности». В Беларуси проституция является административным правонарушением. Если установлено, что лицо, занимающееся проституцией, является жертвой торговли людьми или связанных с ней преступлений, то это лицо освобождается от административной ответственности.

177. Что касается применения положений Конвенции об освобождении от наказания за уголовные преступления, то белорусские власти упомянули об общих положениях УК о необходимой обороне (ст. 34)³⁷ и в случае крайней необходимости (ст. 36)³⁸. Кроме того, власти обратили внимание на пункт 1 статьи 69 УК о сотрудничестве с властями, который смягчает наказание лиц, сотрудничающих с властями на этапе предварительного расследования.

178. Тем не менее, ГРЕТА были представлены примеры, когда на практике положение о неприменении наказания в отношении возможных жертв ТЛ не работало. Ранее упомянутый случай вьетнамских граждан, которые подверглись принудительному труду на территории РБ, были задержаны на период шести месяцев за административное правонарушение и, несмотря на наличие четких признаков их

37 Статья 34. Необходимая оборона

1. Каждый гражданин имеет право на защиту от общественно опасного посягательства. Это право принадлежит лицу независимо от возможности избежать посягательства либо обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

2. Не является преступлением действие, совершенное в состоянии необходимой обороны, то есть при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого лица, интересов общества или государства от общественно опасного посягательства путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

38 Статья 36. Крайняя необходимость

1. Не является преступлением действие, совершенное в состоянии крайней необходимости, то есть для предотвращения или устранения опасности, непосредственно угрожающей личности, правам и законным интересам данного лица или других лиц, интересам общества или государства, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный.

2. Состояние крайней необходимости признается также в случае, если действия, совершенные с целью предотвращения опасности, не достигли своей цели и вред наступил, несмотря на усилия лица, добросовестно рассчитывавшего его предотвратить.

эксплуатации и осуждение преступника – гражданина Беларуси за торговлю людьми, были депортированы в Россию. Еще один пример касается белорусских женщин, жертв торговли людьми на территории Беларуси с целью сексуальной эксплуатации, которые регулярно штрафуются за занятие проституцией. В этом отношении ГРЕТА ссылается на заключительные замечания Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), где отмечено, что, пока жертвы торговли людьми или связанных с ней преступлений не могут доказать, что являются таковыми, они наказываются штрафами или административным арестом, и об этом уведомляются их официальные работодатели или учреждения образования³⁹.

179. ГРЕТА призывает белорусские власти принять дополнительные меры с целью выполнения положения о ненаказании жертв ТЛ за причастность к незаконной деятельности, когда такая причастность является следствием принуждения, в соответствии со статьей 26 Конвенции. Такие меры должны включать принятие конкретного правового положения и/или разработку руководства для сотрудников полиции и прокуроров в отношении сферы неприменения наказания, в том числе, по уголовным преступлениям. Кроме того, белорусские власти должны изучить возможность отмены административных наказаний в отношении жертв ТЛ и предоставления им компенсации или возмещения уплаченных штрафов. В этом контексте делается ссылка на рекомендации для законодателей и прокуроров о ненаказании, содержащиеся в документе, подготовленном офисом Специального представителя и Координатора в области противодействия торговле людьми ОБСЕ в сотрудничестве с координационной экспертной группой Альянса по борьбе с торговлей людьми⁴⁰.

с. Расследование, судебное преследование и процессуальное право

180. Одна из целей Конвенции заключается в обеспечении эффективного расследования и судебного преследования виновных в ТЛ (статья 1 (1) (b)). В этом контексте Стороны должны сотрудничать друг с другом для проведения расследований и осуществления уголовного производства по делам, связанным с торговлей людьми. (статья 32). Кроме того, Конвенция устанавливает, что расследование или судебное судопроизводство по делам, связанным с ТЛ, не должно зависеть от показаний жертв, а ассоциации или НГО, работающие в сфере ПТЛ и защиты прав человека, должны иметь возможность оказывать помощь и поддержку жертвам ТЛ в ходе уголовного расследования в соответствии с положениями внутреннего законодательства и с согласия потерпевшего (статья 27).

181. В соответствии с пунктом 7 статьи 26 УПК РБ преступления, связанные с торговлей людьми, преследуются по закону, независимо от наличия заявления жертвы. Согласно пунктам 1, 3 и 5 статьи 166 Уголовно-процессуального кодекса уголовное дело может быть возбуждено на основании заявлений граждан, сообщений должностных лиц государственных органов, иных организаций и при непосредственном обнаружении

39 КЛДЖ/BLR/CO/8, принята комитетом на 66 ой сессии (24 октября-18 ноября 2016).

40 <http://www.osce.org/secretariat/101002?download=true>

органом уголовного преследования сведений, указывающих на признаки преступления при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по уголовному делу. Кроме того, статьи 172 и 173 УПК устанавливают обязательность принятия и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и определяют условия их рассмотрения.

182. Как отмечается в пункте 20, в Главном управлении по нарконтролю и противодействию торговле людьми МВД РБ, и его отделениях на областном, городском и районном уровнях работает 69 сотрудников, специализирующихся по вопросам идентификации жертв ТЛ и борьбе с ТЛ и связанных с ней преступлений.

183. Следственный комитет отвечает за расследование всех случаев ТЛ и связанных с ней преступлений, за исключением случаев, требующих участия прокуратуры (например, в случаях особенно сложных преступлений или преступлений с участием государственных должностных лиц). В области работает два и в городе Минске три следователя со специализацией по противодействию ТЛ и детской порнографии (см. также пункт 23 о создании новых подразделений по расследованию случаев детской порнографии в Интернете). Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законодательства всеми субъектами РБ и может возбуждать уголовное дело в случае, когда Следственный комитет отказывается это делать.

184. 5 июля 2015 года был принят новый Закон об оперативно-розыскной деятельности, предусматривающий использование 14 специальных методов расследования (включая перехват сообщений, тайное наблюдение, контроль за электронной информацией, контроль за телекоммуникациями, оперативный эксперимент), эти методы могут быть использованы при расследовании случаев ТЛ. Разрешение на использование таких методов дает Прокуратура.

185. Финансовые расследования проводятся Управлением финансового мониторинга Комитета государственного контроля, который проверяет подозрительные перемещения средств по счетам. GRETA была проинформирована о недавнем случае, когда 200 000 долларов США были конфискованы у белорусской женщины, вербовавшей женщин из Беларуси и Украины с целью вовлечения их в проституцию в Турции. Это дело было возбуждено по статье 171¹ УК (вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией).

186. Поскольку в последнее время большинство преступлений в сфере торговли людьми происходит с использованием Интернета, в полиции созданы аналитические разведывательные группы, контролирующие Интернет и социальные сети, они проверяют объявления о работе или выезде за рубеж, собирают доказательства для уголовного расследования.

187. Правовое сотрудничество осуществляется посредством двусторонних запросов об оказании юридической помощи. Были случаи пресечения деятельности и вынесения приговоров для организованных групп в России и Беларуси за эксплуатацию белорусских граждан в Российской Федерации. Однако, до сих пор в Беларуси не созданы группы совместного расследования (ГСР).

188. Статистические данные о расследованиях, судебных преследованиях и обвинительных приговорах собираются по нескольким статьям УК, которые считаются связанными с ТЛ: в дополнение к статье 181, статья 171 (Использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией), статья 171-1 (Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией), статьи 181-1 (Использование рабского труда), статья 182 (Похищение человека) и статья 187 (Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей). С 2005 года новые статьи 343 и 343-1 УК (Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера, и также с изображением несовершеннолетнего) считаются преступлениями, связанными с ТЛ, а с 2013 года к ним относятся преступления, связанные с педофилией (статьи 166, 167, 168, 169 и 170), все эти статьи также отражены в статистике. GRETA была проинформирована о том, что борьба с педофилией является приоритетом для милиции и больше ресурсы направлены на расследование таких случаев.

189. Согласно статистическим данным, представленным Министерством внутренних дел, число расследованных правоохранительными органами случаев ТЛ составило восемь в 2012 году, шесть - в 2013 году, ни одного - в 2014 году, один - в 2015 году. В то же время общее количество случаев ТЛ и связанных с ней преступлений⁴¹, зарегистрированных правоохранительными органами, составило 71 в 2012 году, 50 - в 2013 году, 99 - в 2014 году и 18 - в 2015 году. Большинство этих случаев связано с вовлечением в занятие проституцией либо принуждением к продолжению занятия проституцией и вовлечением детей в проституцию. По данным Министерства внутренних дел, в 2012 году сотрудники правоохранительных органов перекрыли 31 канал отправки белорусских граждан за границу с целью эксплуатации, 26 каналов - в 2013 году, 15 каналов - в 2014 году и 16 каналов - в 2015 году. Основными странами назначения была Российская Федерация, Турция, Кипр, Польша и Объединенные Арабские Эмираты.

190. Число обвинительных приговоров за ТЛ и связанные с ней преступления составило 133 в 2012 году (в том числе 41 приговор с лишением свободы), 151 - в 2013 году (в том числе 47 приговоров с лишением свободы), 157 в 2014 году (в том числе 36 приговоров с лишением свободы) и 337 в 2015 году (включая 300 приговоров с лишением свободы). Однако окончательных приговоров по статье 181 (торговля людьми) УК не было в 2012, 2014, 2015 и 2016 годах соответственно. В 2013 году три человека были осуждены по статье 181 УК и также по статье 171 УК (Использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией) Гомельским Судом советского района. Приговор был изменен решением судебной коллегии по уголовным делам Гомельского областного суда 31 марта 2013 года с отменой части обвинительного приговора по статье 181 УК.

191. Представители Следственного комитета отметили, что за последние несколько лет число дел, возбужденных по статье 181 УК, резко сократилось. Большинство дел было перекавалифицировано судами, например, в статью 171 (Использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией). Уменьшение количества случаев ТЛ объяснялось изменениями в способах работы торговцев, в результате чего стало труднее выявлять преступления, связанные с торговлей людьми.

⁴¹ Статьи УК 171, 171¹, 181, 181¹, 182 и 187.

Было отмечено, что многие жертвы активно ищут работу за границей и не обращаются в правоохранительные органы в случаях злоупотреблений со стороны работодателя. Большинство случаев ТЛ касается сексуальной эксплуатации, поскольку случаи трудовой эксплуатации сложнее доказать. Так как предполагаемая эксплуатация труда обычно происходит за границей (преимущественно в Российской Федерации), то получение ответов на запросы о предоставлении информации второй стороной занимает много времени, а иногда ответы и вовсе не предоставляются.

192. В первой половине 2015 года Генеральная прокуратура подготовила сводный обзор судебной практики в отношении дел по ТЛ и связанных с ней преступлений. Сотрудники прокуратуры были ознакомлены с этим обзором с целью обеспечения единообразия в осуществлении положений уголовного права, касающихся случаев, связанных с ТЛ. Обзор был также передан в Следственный комитет. ГРЕТА отмечает, что почти все случаи, проанализированные в этом обзоре, относятся к статье 171 УК (Использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией).

193. Согласно статье 50 УПК жертвы имеют право на участие в уголовном судопроизводстве. НГО, оказывающие помощь жертвам торговли людьми, могут участвовать в уголовном процессе в качестве представителей потерпевшей стороны (жертвы).

194. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны предпринять дальнейшие меры для расследования дел по ТЛ, с целью применения эффективного, пропорционального наказания и санкций, оказывающих сдерживающее действие, в том числе путем:

- выявления пробелов в расследовании и судебном преследовании по делам, связанным с ТЛ;
- пересмотра существующих правовых положений и судебных решений о ТЛ и связанных с ней преступлений (см. также пункт 174);
- проведения проактивного расследования предполагаемых случаев ТЛ с целью трудовой эксплуатации, в том числе путем усиления сотрудничества с другими странами;
- обучения следователей, прокуроров и судей по вопросам соблюдения прав ЖТЛ, углубления специализации и улучшения подготовки сотрудников правоохранительных органов для расследования дел по ТЛ.

d. Защита жертв и свидетелей

195. В соответствии со статьей 28 Конвенции Стороны предпринимают меры для обеспечения эффективной и надлежащей защиты от возможной мести или запугивания, в частности, как в ходе, так и после завершения расследования и уголовного преследования преступников. Такие меры могут включать физическую защиту, предоставление нового места жительства, смену личных данных, а также

оказание помощи в трудоустройстве и должны предоставляться жертвам торговли людьми, лицам, которые сообщают о ТЛ или иным образом сотрудничают с органами расследования или уголовного преследования, свидетелям, которые дают показания, и при необходимости, членам семей перечисленных лиц. Кроме того, статья 30 Конвенции включает положение, обязывающее Стороны принимать меры по защите частной жизни и личности жертв, а также обеспечивать их безопасность и защиту от запугивания в ходе судебного разбирательства, включая специальные меры защиты детей-жертв ТЛ.

196. Статья 19 Закона «О противодействии торговле людьми» содержит положение, обеспечивающее безопасность жертв торговли людьми, в том числе членов их семей, близких родственников и других лиц, которых они обоснованно считают близкими, а также их имущества и осуществляется в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь для обеспечения безопасности участников уголовного процесса, иных лиц и их имущества. Эти меры подробно описаны в статьях 65 - 75 УПК. Согласно статье 65, орган, ведущий уголовный процесс, при наличии достаточных данных, указывающих на то, что имеется реальная угроза для ЖТЛ, членов их семей, обязан принять предусмотренные законом меры по обеспечению безопасности этих лиц и их имущества. Статья 66 УПК устанавливает следующие меры по обеспечению безопасности: неразглашение сведений о личности; освобождение от явки в судебное заседание; закрытое судебное заседание, использование технических средств контроля; прослушивание переговоров, ведущихся с использованием технических средств связи, личная охрана, охрана жилища и имущества; изменение паспортных данных и замена документов; неразглашение информации.

197. Согласно статье 73 УПК, власти должны принять решение о применении мер безопасности в течение 24 часов после заявления об угрозе. Решение должно быть отправлено в соответствующий правоохранительный орган, и в случае необходимости, заинтересованное лицо должно быть также проинформировано. Меры безопасности могут быть отменены, если причина их применения перестала существовать или лицо, получающее защиту, нарушило условия ее предоставления.

198. После изменения УПК, в него были внесены статьи 224 и 343, предусматривающие процедуру опроса потерпевших и свидетелей, перекрестный допрос или опознание преступника с участием жертвы или свидетеля, а также допрос с использованием видеоконференции.

199. Что касается мер обеспечения безопасности детей, то в республике открыто 15 детских комнат для интервьюирования детей, в том числе, жертв сексуального насилия, с использованием видео- и аудио-записывающего оборудования (их называют «зеленые комнаты»). Делегация ГРЕТА посетила две такие комнаты, в Минске и Могилеве. Опрос детей в этих комнатах проводится по просьбе правоохранительных органов, и, похоже, что «зеленые комнаты» используются не очень часто (например, «зеленая комната» в Ленинском районе города Минска использовалась пять раз в первом квартале 2016). По мнению специализированных НГО, существуют некоторые трудности с использованием «зеленых комнат», так например, полученная информация не всегда сохраняется, и дети подвергаются повторному опросу. Еще одна проблема - отсутствие финансирования для обслуживания этих комнат. Кроме того, ГРЕТА была проинформирована о том,

что психологи и другие специалисты, работающие с детьми-жертвами насилия, не получают специальной подготовки до проведения интервью с детьми. ГРЕТА также была проинформирована о поправках в УПК, предложенных Министерством внутренних дел, которые ограничат количество опросов детей и предоставят возможность использования информации, полученной при опросе в «зеленой комнате», в суде.

200. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны в полной мере использовать доступные меры для обеспечения безопасности жертв, в том числе детей, а также для предотвращения запугивания в ходе расследования, во время и после судебного разбирательства.

201. ГРЕТА также считает, что «зеленые комнаты» следует систематически использовать для опроса детей и других уязвимых жертв ТЛ; показания, полученные в ходе опроса в этих комнатах, должны использоваться в суде, что позволит избежать многократного опроса жертв. Власти Беларуси должны подготовить национальное руководство по процедуре использования «зеленых комнат». В этом контексте ГРЕТА ссылается на Руководящие принципы Комитета Министров Совета Европы по вопросам правосудия с учетом интересов ребенка⁴².

5. Заключительные положения

202. ГРЕТА приветствует усилия, предпринятые белорусскими властями в области противодействия торговле людьми, особенно, такие, как принятие соответствующего законодательства и нормативных положений, создание Международного учебного центра по миграции и борьбе с торговлей людьми и поощряет инициативу, направленную на активизацию международных усилий в сфере борьбы с торговлей людьми. Кроме того, ГРЕТА отмечает меры, предпринятые для предупреждения торговли людьми с целью повышения информированности широкой общественности и конкретных групп, в частности, молодежи и граждан, выезжающих на работу за границу, в сотрудничестве с гражданским обществом и международными организациями. Другие полезные меры включают разработку и принятие Положения об идентификации жертв торговли людьми и поправок к Закону «О социальных услугах», которые позволяют специализированным организациям гражданского общества получать государственное финансирование для оказания услуг жертвам торговли людьми

203. Вместе с тем, предстоит решить еще ряд важных задач по введению законодательных, политических или практических мер с целью выполнения положений Конвенции, основанных на правах человека и подходов, ориентированных на жертв торговли людьми (см. пункты 33-36). В частности, власти должны совершенствовать идентификацию жертв торговли людьми и предоставлять возможность предполагаемым и выявленным жертвам воспользоваться мерами помощи и защиты, которые

⁴² Guidelines of the Committee of Ministers of the Council of Europe on child friendly justice (Руководство Комитета Министров Совета Европы по вопросам правосудия с учетом интересов ребенка. Принято Комитетом Министров 17 ноября 2010 года на 1098-м заседании заместителей министров)

предусмотрены Конвенцией, независимо от возбуждения уголовного дела и участия в уголовном процессе. Законодательство должно предоставлять жертвам право на период для реабилитации и размышления, как это определено в статье 13 Конвенции, и это право должно эффективно предоставляться на практике.

204. ГРЕТА подчеркивает, что белорусские власти должны рассматривать предполагаемых жертв торговли людьми как лиц, подвергшихся грубому нарушению прав человека. В соответствии с Конвенцией важной характеристикой подхода, ориентированного на жертву, является предоставление жертвам возможности находиться в стране для участия в уголовном расследовании или судопроизводстве или ввиду личного положения жертвы. Кроме того, власти должны обеспечить предпочтительно добровольное возвращение иностранных жертв торговли людьми с должным учетом их прав, безопасности и достоинства. Соблюдение положений о ненаказании как административном, так и уголовном, является еще одним аспектом подхода, основанного на правах человека, и продвигаемого Конвенцией.

205. ГРЕТА подчеркнула важность комплексного подхода в борьбе с торговлей людьми с учетом всех форм торговли людьми, в том числе с целью трудовой эксплуатации, и внутренней торговли людьми. Необходимо принять дополнительные меры по предупреждению ТЛ и защите с целью устранения особой уязвимости детей к торговле людьми. Власти также должны обеспечить участие соответствующих субъектов гражданского общества в национальных координационных структурах, а также в планировании, разработке, осуществлении и оценке национальных мер по борьбе с торговлей людьми.

206. Власти должны пересмотреть уголовное законодательство и изучить правоприменительную практику в отношении торговли людьми и связанных с ней преступлений с целью увеличения числа приговоров за такие преступления и вынесения соразмерных наказаний. Необходимо информировать и обучать специалистов, которые работают с жертвами торговли людьми, включая сотрудников правоохранительных органов, инспекторов труда, социальных работников, сотрудников учреждений здравоохранения, специалистов, работающих с детьми, прокуроров и судей, о необходимости применения подхода, основанного на правах человека, в соответствии с Конвенцией и прецедентным правом Европейского суда по правам человека.

207. ГРЕТА приглашает белорусские власти к постоянному обмену информацией о предпринимаемых мерах по имплементации Конвенции и надеется на продолжение тесного сотрудничества с правительством Республики Беларусь с целью выполнения целей Конвенции.

Приложение 1. Перечень рекомендаций ГРЕТА

Основные концепции и определения Конвенции

1. ГРЕТА считает, что с целью приведения определения торговли людьми в соответствие с определением Конвенции, необходимо включить понятие «использование уязвимого положения» в качестве одного из средств воздействия при совершении торговли людьми.

2. ГРЕТА призывает белорусские власти принять законодательные меры для полного приведения определения ТЛ в соответствие с положениями Конвенции в отношении торговли детьми, исключив условие «заведомо зная о том, что это лицо является ребенком».

3. ГРЕТА предлагает белорусским властям ввести в УК и Положение о порядке идентификации жертв торговли людьми принцип того, что согласие жертвы на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если использовалось какое-либо из средств воздействия, и обеспечить эффективное применение этого принципа на практике.

4. ГРЕТА предлагает белорусским властям изучить возможность назначения отдельной организационной структуры в качестве Национального докладчика или введения другого независимого механизма мониторинга деятельности государственных учреждений в области противодействия ТЛ.

Комплексный подход и координация

5. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны усилить координацию деятельности в сфере противодействия торговле людьми на национальном уровне путем регулярного обмена информацией между всеми компетентными органами, участвующими в предупреждении ТЛ, выявлении и оказании помощи жертвам, а также преследовании торговцев людьми. ГРЕТА считает, что введение должности Национального координатора по противодействию ТЛ со специальным офисом для поддержки его работы смогло бы значительно улучшить координацию в данной сфере.

6. ГРЕТА также считает, что власти должны и далее улучшать координацию между государственными органами и организациями гражданского общества, участвующими в противодействии торговле людьми и активизировать участие специализированных НГО и других организаций гражданского общества в планировании, разработке, выполнении и оценке Национальной политики в сфере противодействия торговле людьми.

7. Кроме того, ГРЕТА призывает белорусские власти предпринять дальнейшие шаги для обеспечения комплексного подхода в противодействии торговле людьми, и в частности:

- активизировать усилия по борьбе с ТЛ с целью трудовой эксплуатации путем введения мер по предотвращению этой формы торговли людьми

с привлечением всех соответствующих участников (инспекции труда, профсоюзы, агентства по трудоустройству, бизнес и гражданское общество) и улучшить идентификацию и помощь жертвам ТЛ с целью трудовой эксплуатации;

- учитывать особую уязвимость к торговле людьми детей и представителей групп, пострадавших от неблагоприятных социально-экономических условий;
- предпринять шаги по борьбе с внутренней торговлей людьми.

Обучение специалистов, участвующих в противодействии торговле людьми

8. ГРЕТА приветствует создание Международного учебного центра по миграции и борьбе с торговлей людьми и предлагает белорусским властям использовать эту учебную платформу для распространения информации о законодательных изменениях, новых тенденциях в сфере ТЛ и работе нового Национального механизма перенаправления.

Сбор данных, исследования

9. ГРЕТА полагает, что в целях разработки, мониторинга и оценки политики в сфере борьбы с торговлей людьми, белорусские власти должны разработать и поддерживать работу базы данных в сфере торговли людьми, которая включает статистику о предполагаемых и официально идентифицированных жертвах ТЛ от всех заинтересованных сторон, включая специализированные НГО и международные организации, а также статистику по расследованиям, уголовным делам и приговорам в сфере ТЛ с информацией по полу, возрасту, типу эксплуатации и стране происхождения и/ или назначения. Работа с базой данных должна сопровождаться необходимыми мерами по соблюдению права субъектов данных на защиту их персональных данных, в том числе когда НГО, работающие с жертвами торговли людьми, предоставляют информацию для национальной базы данных.

10. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны проводить и поддерживать проведение исследований в области ТЛ и рассматривать их в качестве важного источника информации для оценки текущих программ и планирования будущей политики в данной сфере. Необходимо проводить дополнительные исследования с целью выявления новых тенденций в сфере торговли людьми в Беларуси и информирования разработчиков политики о коренных причинах и группах, наиболее уязвимых для ТЛ, в том числе среди иностранных граждан, необходимо понять масштабы и особенности торговли людьми с целью трудовой эксплуатации, а также способы использования Интернета и социальных сетей торговцами людьми.

Международное сотрудничество

11. ГРЕТА высоко оценивает усилия белорусских властей по укреплению международного сотрудничества в области борьбы с ТЛ и предлагает продолжить эти усилия с целью предотвращения ТЛ, оказания помощи белорусским и иностранным жертвам торговли людьми и преследования торговцев людьми.

Меры по повышению информированности общественности

12. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны продолжить свои усилия по предупреждению ТЛ, в частности, с целью трудовой эксплуатации в сотрудничестве со странами, где эксплуатируются белорусские граждане. Будущие меры по повышению информированности должны быть разработаны с учетом оценки эффективности предыдущих мер, а также выявленных новых тенденций и потребностей.

Меры по предупреждению спроса

13. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны активизировать свои усилия и в партнерстве с НГО, профсоюзами, международными организациями и бизнес сектором противодействовать спросу на услуги жертв торговли людьми в любой ее форме.

14. Кроме того, ГРЕТА предлагает белорусским властям рассмотреть возможность признания в качестве уголовного преступления, как это определено в статье 4 Конвенции, использование являющихся объектом эксплуатации услуг лица, заведомо зная, что данное лицо является жертвой торговли людьми.

Экономические, социальные и другие меры для уязвимых групп

15. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны и далее работать в области предупреждения ТЛ посредством введения социально-экономических мер для уязвимых групп. Такие меры должны учитывать коренные причины ТЛ (экономические и социальные условия, гендерное неравенство, гендерное насилие, уязвимость детей и отсутствие возможностей для трудоустройства) и должны быть направлены на уменьшение и, в конечном счете, устранение этих причин.

Меры пограничного контроля по предупреждению ТЛ и меры, способствующие легальной миграции

16. ГРЕТА предлагает белорусским властям продолжить усилия по выявлению и предупреждению случаев ТЛ путем применения мер пограничного контроля и создания условий для легальной миграции.

Идентификация жертв торговли людьми

17. ГРЕТА призывает белорусские власти предпринять дальнейшие шаги по улучшению идентификации жертв ТЛ в соответствии с положениями Конвенции (статья 10) и, в частности:

- обеспечить, чтобы на практике определение разумного основания полагать, что какое-либо лицо является жертвой торговли людьми, не зависело от наличия доказательств совершения уголовного преступления в области ТЛ или связанного с ней преступления;
- стимулировать участие нескольких организаций в процессе принятия решения по идентификации жертв торговли людьми, принимая во внимание заключения и компетентность всех соответствующих организаций, включая службы труда, занятости и социальной защиты и общественные объединения;

- ввести процедуру идентификации детей - жертв торговли людьми, которая учитывала бы особые обстоятельства и потребности детей - жертв ТЛ, вовлекала бы специалистов по работе с детьми, включала информационную деятельность и обеспечивала первоочередное внимание наилучшим интересам ребенка;
- разработать для сотрудников (в частности, сотрудников полиции, пограничников, социальных работников и медицинских работников) операционные индикаторы в области ТЛ, специальные руководства и инструкции, которые отражали бы постоянно меняющийся характер и формы торговли людьми;
- уделять повышенное внимание идентификации жертв ТЛ среди лиц, ищущих убежища, и лиц, содержащихся под стражей в качестве нерегулярных мигрантов, и обеспечивать дополнительную подготовку сотрудников, которые вступают в контакт с такими лицами. В этом контексте ГРЕТА подчеркивает важность предоставления услуг переводчиков на первоначальном этапе работы с предполагаемыми жертвами ТЛ и информации об их правах на понятном им языке.

Оказание помощи жертвам торговли людьми

18. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны активизировать свои усилия по оказанию помощи жертвам торговли людьми, и в частности:

- обеспечить, чтобы помощь предполагаемым и официально идентифицированным жертвам торговли людьми предоставлялась до тех пор, пока это необходимо и не прекращалась в случае невозбуждения уголовного дела;
- обеспечить, чтобы все меры по оказанию помощи, предусмотренные законом, были гарантированы на практике; в случае делегирования полномочий по оказанию помощи ЖТЛ общественным объединениям или другим негосударственным учреждениям - поставщикам услуг, государство обязано предоставить адекватное финансирование и обеспечить соответствующее качество услуг, предоставляемых НГО;
- обеспечить надлежащее и безопасное жилье с достаточным количеством мест для жертв торговли людьми, включая мужчин и детей, в свете последних тенденций в области торговли людьми в Беларуси;
- обеспечить, чтобы предоставляемые услуги были адаптированы к конкретным потребностям жертв торговли людьми, а минимальные стандарты были гарантированы в случаях, когда жертвы торговли людьми размещаются в структурах, специально для этого не предназначенных;
- содействовать реинтеграции жертв торговли людьми в общество и предотвращать повторную торговлю людьми, предоставляя долгосрочную помощь, в том числе профессиональную подготовку и доступ к рынку труда;

- обеспечить регулярную подготовку всех специалистов, ответственных за осуществление мер помощи жертвам торговли людьми.

19. Кроме того, ГРЕТА призывает белорусские власти принять меры для оказания конкретной помощи детям-жертвам торговли людьми с учетом их положения и в наилучших интересах ребенка, обучать всех специалистов, работающих с детьми-жертвами торговли, признавать и соответствующим образом реагировать на потребности детей-жертв ТЛ.

Период для реабилитации и размышления

20. ГРЕТА призывает белорусские власти закрепить в национальном законодательстве период для реабилитации и размышления, предусмотренный статьей 13 Конвенции; систематически информировать возможных жертв ТЛ, особенно тех, которые находятся под угрозой высылки из страны, о возможности использовать период для реабилитации и размышления и эффективно предоставлять такой период.

Вид на жительство

21. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны предпринять дополнительные шаги для обеспечения того, чтобы жертвы торговли людьми могли эффективно воспользоваться правом на получение возобновляемого вида на жительство, как указано в статье 14 Конвенции, без ущерба для их права ходатайствовать о предоставлении статуса беженца. В соответствующее законодательство следует внести поправки, предусматривающие выдачу вида на жительство детям - жертвам торговли людьми в случае юридической необходимости и с учетом наилучших интересов ребенка и, при необходимости, возобновляемого на тех же условиях (статья 14, пункт 2, Конвенции)

22. Кроме того, ГРЕТА предлагает белорусским властям рассмотреть вопрос о предоставлении временного вида на жительство жертвам ТЛ ввиду их личного положения или в случае их сотрудничества с властями в ходе уголовного расследования.

Компенсация и правовая помощь

23. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны предпринять дополнительные меры для облегчения доступа к компенсации жертвам торговли людьми, и в частности:

- обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми систематически информировались на понятном им языке о праве на получение компенсации и о необходимых процедурах;
- обеспечить жертвам торговли людьми право на получение компенсации и эффективной правовой помощи путем усиления потенциала юристов-практиков по оказанию помощи жертвам в возмещении ущерба; включить вопрос о возмещении вреда жертвам в учебные программы для сотрудников правоохранительных органов, включая органы судебного преследования и судебной защиты.

24. Кроме того, ГРЕТА настоятельно рекомендует белорусским властям создать государственную систему компенсаций, доступную для жертв ТЛ, независимо от их гражданства и статуса проживания.

25. ГРЕТА также предлагает белорусским властям вести статистику о предоставленных компенсациях жертвам торговли людьми и связанных с ней преступлений.

Репатриация и возвращение жертв

26. ГРЕТА настоятельно рекомендует Белорусским властям предпринять следующие меры:

- пересмотреть правовые и процессуальные положения по возвращению жертв ТЛ с учетом вопросов соблюдения прав, безопасности и достоинства этих лиц, а также характера любого производства по делу, связанному с тем обстоятельством, что это лицо стало жертвой, причем такое возвращение должно быть предпочтительно добровольным и соблюдать положение о невыдворении из страны (статья 40 (4) Конвенции);
- развивать сотрудничество с властями и соответствующими НГО в странах происхождения жертв торговли людьми для обеспечения надлежащей оценки рисков до возвращения/ репатриации жертв и их реабилитации и реинтеграции;
- обеспечить, чтобы наилучшие интересы ребенка эффективно соблюдались, защищались и выполнялись специализированными органами в странах возвращения, в том числе, путем оценки риска и безопасности, особенно для детей без сопровождения взрослых.

Материальное уголовное право

27. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны провести тщательную и всестороннюю оценку эффективности положений уголовного права, касающихся ТЛ и связанных с ней преступлений; четко определить различия между преступлениями в сфере ТЛ и организации проституции и создании условий для занятия проституцией, с одной стороны, и между ТЛ и незаконным трудоустройством людей за границей, с другой стороны. На основе проведенной оценки власти должны пересмотреть содержание и/ или применение соответствующих положений для устранения выявленных недостатков.

Освобождение от наказания жертв торговли людьми

28. ГРЕТА призывает белорусские власти принять дополнительные меры с целью выполнения положения о ненаказании жертв ТЛ за причастность к незаконной деятельности, когда такая причастность является следствием принуждения, в соответствии со статьей 26 Конвенции. Такие меры должны включать принятие конкретного правового положения и/ или разработку руководства для сотрудников полиции и прокуроров в отношении сферы неприменения наказания, в том числе, в отношении уголовных преступлений. Кроме того, белорусские власти должны

изучить возможность отмены административных наказаний в отношении жертв ТЛ и предоставления им компенсации или возмещения штрафов, выплаченных жертвами ТЛ.

Расследование, судебное преследование и процессуальное право

29. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны предпринять дальнейшие меры для расследования дел по ТЛ, применения эффективного, соразмерного наказания, в том числе путем:

- выявления пробелов в расследовании и судебном преследовании по делам, связанным с ТЛ;
- пересмотра существующих правовых положений и судебных решений о ТЛ и связанных с ней преступлений (см. также пункт 174);
- проведения проактивного расследования предполагаемых случаев ТЛ с целью трудовой эксплуатации, в том числе путем усиления сотрудничества с другими странами;
- обучения следователей, прокуроров и судей вопросам соблюдения прав ЖТЛ и дальнейшего развития их потенциала и специализации для расследования дел по ТЛ.

Защита жертв и свидетелей

30. ГРЕТА считает, что белорусские власти должны в полной мере использовать доступные меры для обеспечения безопасности жертв, в том числе детей, а также для предотвращения запугивания в ходе расследования, во время и после судебного разбирательства.

31. ГРЕТА также считает, что «зеленые комнаты» следует систематически использовать для опроса детей и других уязвимых жертв ТЛ; показания, полученные в ходе опроса в этих комнатах, использовать в суде, что позволит избежать многократного опроса жертв. Власти Беларуси должны подготовить национальное руководство по использованию «зеленых комнат» с целью улучшения и гармонизации процедуры по их использованию. В этом контексте ГРЕТА ссылается на Руководящие принципы Комитета Министров Совета Европы по вопросам правосудия с учетом интересов ребенка

Приложение II: Список государственных структур, межправительственных организаций, организаций гражданского общества и других представителей, участвовавших в опросе ГРЕТА

Государственные структуры:

- Министерство внутренних дел
 - Игорь Шуневич, Министр внутренних дел
 - Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми
 - Департамент по гражданству и миграции
 - Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией
 - Управление международного сотрудничества
- Министерство иностранных дел
- Министерство юстиции
- Министерство труда и социальной защиты
- Министерство образования
- Министерство здравоохранения
- Генеральная прокуратура
- Следственный комитет
- Государственный пограничный комитет
- Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми
- Региональные мультидисциплинарные группы по предотвращению и противодействию торговли людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми в Бресте и Могилеве

Международные организации:

- Международная организация по миграции (МОМ)
- Программа развития ООН (ПРООН)
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)

Гражданское общество и другие представители:

- Белорусское Общество Красного Креста
- Борисовское женское социально-общественное объединение «Провинция»

- Общественная организация “Дети не для насилия”
- Общественная организация “Белорусская ассоциация молодых христианских женщин”
- Общественная организация “Клуб деловых женщин”
- Общественная организация “Клуб деловых женщин Юго-запад”
- Общественная организация “Гендерные перспективы/Ла Страда Беларусь”
- Минская коллегия адвокатов

Комментарии правительства

Следующие комментарии не вошли в аналитический отчет ГРЕТА относительно ситуации в Республике Беларусь

ГРЕТА провела диалог с белорусскими властями по поводу первого проекта отчета. Ряд комментариев властей был принят во внимание и включен в окончательную версию отчета.

Конвенция требует, чтобы «отчет и выводы ГРЕТА были обнародованы с момента их принятия вместе с возможными комментариями соответствующей Стороны». ГРЕТА передала свой окончательный отчет белорусским властям 18 мая 2017 года и предложила представить окончательные Комментарии в течение одного месяца. Комментарии белорусских властей были представлены 19 июня 2017 года и приводятся ниже.

Официальные комментарии

Краткий обзор

В пункте 10 указывается, что социально-педагогические центры оказывают помощь детям-жертвам торговли людьми. В этой связи мы хотели бы отметить, что социально-педагогические центры, действующие в системе образования Республики Беларусь, предоставляют временное проживание и услуги по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые признаны нуждающимися в государственной защите, находящимися в социально опасной ситуации, т.е. детей, оставшихся без попечения родителей, детей в трудной ситуации, до момента их возвращения в семью или определения их будущих условий жизни, такое решение принимается совместно с органами опеки и попечительства. Таким образом, детям-жертвам торговли людьми в возрасте от 3 до 18 лет оказывают помощь социально-педагогические центры.

11. Министерство внутренних дел считает необходимым отметить, что согласно белорусскому законодательству статус жертвы торговли людьми приобретает лицо, признанное жертвой в результате идентификации, которая проводится в установленном порядке правоохранными органами. МОМ и НГО участвуют в выявлении и реабилитации лиц, которые могли пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, но не уполномочены идентифицировать жертв торговли людьми. У них есть только право на инициацию идентификации перед правоохранными органами. Следовательно, использование термина «жертва торговли людьми» при оценке результатов деятельности МОМ и НГО по выявлению таких лиц не совсем корректно и приводит к искажению фактического числа жертв торговли людьми в Республике Беларусь. В связи с вышесказанным мы считаем необходимым использовать

термин «лица, которые могли пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений» в отношении деятельности МОМ и НГО по выявлению жертв торговли людьми.

15. Министерство внутренних дел Республики Беларусь сообщает, что Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017-2019 годы была утверждена 26 мая 2017 года Решением №16 Республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией.

52. Утверждение, что «реализация мер по предотвращению торговли людьми, оказанию помощи жертвам и судебному преследованию торговцев людьми, в соответствии с Программой по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013-2015 годы, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на содержание Министерства внутренних дел и подчиненных ему подразделений» является не совсем корректной.

Согласно главе 2 «Финансирование программы» Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013-2015 годы, утвержденной решением республиканского координационного совещания от 15 марта 2013 г. № 26-07ркс-2013, реализация мероприятий программы осуществлялась за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете на обеспечение функционирования соответствующих государственных органов и иных организаций, за счет средств местных бюджетов и иных источников.

81. Белорусские власти отметили, что в 2006 году по инициативе Беларуси создана Межведомственная координационная группа по борьбе с торговлей людьми, в которой участвует 17 международных специализированных агентств, включая Управление ООН по наркотикам и преступности, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Детский фонд ООН, Структуру ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Международную организацию труда, Международную организацию по миграции, Программу развития ООН, Фонд ООН в области народонаселения, ЮНЕСКО и др.

В пункте 191 отчета некорректно изложена позиция Следственного комитета о причинах устойчивой тенденции снижения количества случаев торговли людьми в Республике Беларусь. Трансформация криминогенной ситуации относительно преступлений рассматриваемой категории обусловлена как изменением криминологического социального портрета трафика, так и активной государственной политикой в сфере профилактики и выявления на ранней стадии фактов торговли людьми и связанных с ней преступлений. Это уверенная позиция ведомства.

Ограниченные предположения ГРЕТА о причинах снижения числа уголовных дел, возбужденных по статье 181 УК, в том числе по фактам трудовой эксплуатации, отраженные в пункте 191 доклада, искажают объективную картину деятельности правоохранительных органов в рассматриваемой сфере.

Приложение I: Перечень рекомендаций ГРЕТА

Многочисленные предложения ГРЕТА о необходимости существенных изменений национального законодательства Республики Беларусь по формальному признаку (приведению положений к дословному переводу оригинала текста Конвенции) ранее неоднократно обсуждались. Аргументированные возражения белорусской стороны против такого подхода и разъяснения норм законодательства, особенностей правовой системы Республики Беларусь в большинстве не учтены ГРЕТА.

Считаем необходимым обратить внимание, что ряд содержащихся в отчете предложений по корректировке уголовного закона противоречит фундаментальным принципам национального права.

Пункт 1. Определение торговли людьми Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (Конвенция) включает в себя злоупотребление уязвимостью положения. ГРЕТА отмечает, что данные квалифицирующие признаки отсутствуют в диспозиции статьи 181 УК Республики Беларусь (УК), что не соответствует действительности (пункт 42 отчета).

В соответствии с примечанием к ст. 181 УК, под эксплуатацией в настоящей статье, статьях 181-1, 182 и 187 УК понимается незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг (в том числе к действиям сексуального характера, суррогатному материнству, забору у человека органов и (или) тканей) в случае, если он по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), включая рабство или обычаи, сходные с рабством.

Злоупотребление уязвимостью положения как квалифицирующий признак торговли людьми в национальном уголовном законодательстве имеет четко определенные формы, что исключает неопределенность и двусмысленность толкования рассматриваемого положения Конвенции. К таким квалифицирующим признакам отнесены противоправные действия, совершенные лицом с использованием своих служебных полномочий (пункт 5 части 2 статьи 181 УК), в отношении заведомо для виновного беременной женщины (пункт 7 части 2 статьи 181 УК), с вывозом лица за пределы государства (пункт 8 части 2 статьи 181 УК), в отношении заведомо несовершеннолетнего независимо от применения какого-либо из средств воздействия, указанных в части 1 статьи 181 УК (пункт 9 части 2 статьи 181 УК), либо в отношении заведомо малолетнего (часть 3 статьи 181 УК).

Кроме того, в силу положений пп.2 и 6 ч.1 ст.64 УК совершение преступления в отношении лица, находящегося в беспомощном состоянии, либо в отношении лица, находящегося в материальной, служебной или иной зависимости от виновного, может быть признано судом обстоятельством, отягчающим ответственность.

Таким образом, корректировка законодательства в данной части не представляется необходимой.

В пункте 2 указано о необходимости корректировки диспозиции чч.2 и 3 ст. 181 УК и исключения требования «предварительного знания о том, что данное лицо является ребенком».

Совершение преступления, предусмотренного ст. 181 УК, в отношении несовершеннолетних и малолетних лиц влечет повышенную уголовную ответственность по чч.2 и 3 данной нормы (соответственно). Наличие любого из квалифицирующих признаков деяния в силу положений ст.89 УПК входит в предмет доказывания по уголовному делу.

Согласно положений ч.5 ст.3 УК лицо подлежит уголовной ответственности только за те совершенные им общественно опасные действия и наступившие общественно опасные последствия, предусмотренные настоящим Кодексом, в отношении которых установлена его вина. Таким образом, запрет объективного вменения является одним из основополагающих принципов уголовного законодательства Республики Беларусь.

Соответственно, квалификация действий по чч.2 или 3 ст. 181 УК возможна лишь при условии доказанности осведомленности виновного о несовершеннолетнем или малолетнем возрасте потерпевшего.

Пункт 3. В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 350-З «О противодействии торговле людьми» (далее - Закон) торговля людьми определена как вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, либо под угрозой применения насилия. Согласие гражданина на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если использовалось какое-либо из указанных средств воздействия. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в тех случаях, когда они не связаны с применением какого-либо из перечисленных средств воздействия.

Названные положения полностью согласуются с подпунктами в) и с) статьи 4 Конвенции.

Согласно статье 27 Закона поведение жертвы торговли людьми, выраженное в нежелании или невозможности изменить свое антиобщественное поведение, вызванное торговлей людьми или связанным с ней преступлением, не исключает ответственности лиц, совершивших торговлю людьми или связанные с ней преступления, а также не может рассматриваться как обстоятельство, смягчающее их ответственность.

Соответственно, незначимость согласия жертвы торговли людьми на намеренную эксплуатацию регламентирована национальным законодательством и не требует дублирования в других нормативных правовых актах, о чем настаивает ГРЕТА (пункт 45 доклада). Имплементация данных положений в УК представляется излишней, поскольку диспозиция ст. 181 УК носит бланкетный (отсылочный) характер.

Пункт 17. Выводы ГРЕТА (последний абзац резюме на стр. 9, пункт 127 доклада) о том, что идентификация жертвы торговли людьми в Беларуси зависит от установления факта совершения уголовного преступления - торговли людьми или связанного с ней преступления, являются ошибочными.

Согласно пунктам 7, 12 и 14 Положения о порядке идентификации жертв торговли людьми, порядке заполнения и форме анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, порядке предоставления содержащихся в ней сведений, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июня 2015 года № 485, государственные органы, государственные или иные организации, общественные объединения, международные и иностранные организации (субъекты идентификации по компетенции) информируют гражданина о его праве на применение в отношении его мер по защите и реабилитации жертв торговли людьми, предусмотренных в статье 18 Закона, а также праве на применение в отношении его мер по защите и реабилитации в течение 30 дней со дня заполнения анкеты вне зависимости от его участия в уголовном процессе.

Это в полной мере обеспечивает реализацию Республикой Беларусь положений Конвенции по рассматриваемому вопросу, что подтверждается практикой идентификации жертв торговли людьми и связанных с ней преступлений. Данное утверждение нашло свое отражение и в рассматриваемом отчете ГРЕТА, согласно которому число идентифицированных жертв торговли людьми и связанных с ней преступлений значительно выше количества потерпевших по уголовным делам рассматриваемой категории.

Необходимо отметить, что процедура идентификации не зависит от пола и возраста и как юридически значимое действие по своей сущности не может отличаться для различных субъектов идентификации.

Иные предложения, содержащиеся в отчете (в частности, криминализация использования услуг лиц, заведомо являющихся жертвами торговли людьми) нуждаются в дополнительной проработке во взаимодействии с заинтересованными государственными органами.

