

Adoptat: 27 martie 2026
Publicat: 8 aprilie 2026

Public
GrecoRC5(2026)4

A CINCEA RUNDĂ DE EVALUARE

Prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central
(funcții executive de conducere) și la nivelul
agențiilor de punere în aplicare a legii

RAPORT DE CONFORMITATE

REPUBLICA MOLDOVA



Adoptat de GRECO
în cadrul celei de-a 102^a reuniuni plenare (Strasbourg, 23-27 martie
2026)



Group of States against Corruption
Groupe d'États contre la corruption

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

I. INTRODUCERE

1. Cea de-a cincea rundă de evaluare a GRECO vizează „Prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central (funcții executive de conducere) și cel al agențiilor de punere în aplicare a legii”.
2. Prezentul raport de conformitate evaluează măsurile luate de autoritățile Republicii Moldova pentru a pune în aplicare recomandările formulate în [Raportul de evaluare](#) din cadrul [celeia de-a cincea runde](#) privind Republica Moldova, care a fost adoptat de GRECO în cadrul celei de-a 95-a reuniuni plenare (27 noiembrie – 1 decembrie 2023) și făcut public la 12 martie 2024, în urma autorizării de către autoritățile moldovene.
3. În conformitate cu Regulamentul de procedură al GRECO,¹ autoritățile Republicii Moldova au prezentat un raport de situație care conține informații privind măsurile luate pentru punerea în aplicare a recomandărilor din Raportul de evaluare. Acest raport a fost primit la 30 septembrie 2025 și, împreună cu informațiile suplimentare furnizate de autorități, a servit drept bază pentru prezentul Raport de conformitate.
4. GRECO a selectat Portugalia (în ceea ce privește funcțiile executive de conducere la nivel central) și Republica Slovacă (în ceea ce privește agențiile de aplicare a legii) pentru a numi raportori pentru procedura de conformitate. Raportorii numiți sunt dl Antonio Delicado, în numele Portugaliei, și dna Radka Moncořová, în numele Republicii Slovace. Aceștia au fost asistați de Secretariatul GRECO la elaborarea prezentului raport.
5. Raportul de conformitate evaluează punerea în aplicare a fiecărei recomandări individuale cuprinse în Raportul de evaluare și oferă o apreciere generală a nivelului de conformitate cu aceste recomandări. Punerea în aplicare a oricăror recomandări restante (fie că au fost puse în aplicare parțial sau deloc) va fi evaluată pe baza unui raport de situație suplimentar care urmează să fie prezentat de autorități în termen de 18 luni de la adoptarea prezentului Raport de conformitate.

II. ANALIZĂ

6. GRECO a adresat 25 de recomandări Republicii Moldova în Raportul său de evaluare. Conformitatea acestor recomandări este tratată mai jos.
7. În cadrul unor observații generale, autoritățile menționează că, în iunie 2024, Republica Moldova a deschis [negocierile de aderare](#) cu Uniunea Europeană (UE). În urma unui referendum din octombrie 2024, Constituția Republicii Moldova a fost [modificată](#) pentru a consfinți integrarea în UE ca principiu fundamental în titlul special nr.V¹. Ulterior, au fost aprobate un [plan de acțiune național](#) pentru perioada 2024-2027 și un [program național](#) pentru perioada 2025-2029 privind aderarea țării la UE. Potrivit autorităților, acesta din urmă încorporează recomandările GRECO. În plus, au fost aprobate un [program național de integritate și anticorupție](#) pentru perioada 2024-2028 și un plan de acțiune corespunzător.

¹ Procedura de conformitate pentru cel de-al cincilea ciclu de evaluare este reglementată de Regulamentul de procedură al GRECO, în forma sa modificată. A se vedea articolul 31 revizuit bis și articolul 32 revizuit bis.

Prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central (funcții executive de conducere)

8. Se reamintește că, la paragrafele 25, 26, 31 și 32 din Raportul de evaluare, Președintele Republicii, Secretarul General al Președinției, consilierii prezidențiali și experții sau consultanții (consilieri netitulari), precum și Prim-ministrul, Prim-viceprim-ministrul, viceprim-miniștrii, miniștrii, secretarii de stat ai Guvernului, Secretarul General al Guvernului și secretarii de stat ai ministerelor, consilierii ministeriali, precum și experții și consultanții temporari (consilieri netitulari) au fost considerați persoane cu funcții executive de vârf (PTEF).

Recomandarea i

9. *GRECO a recomandat ca (i) să fie adoptate reguli clare privind verificările de integritate, astfel încât persoanele cu funcții executive de conducere să fie supuse unor verificări de integritate în cadrul procesului lor de recrutare, pentru a identifica, evita și gestiona conflictele de interese potențiale și existente; (ii) să fie stabilite norme care să definească criteriile de numire a secretarilor de stat și a secretarilor de stat din cadrul Guvernului; și (iii) numele, funcțiile (responsabilitățile), salariul și informațiile privind activitățile auxiliare ale consilierilor prezidențiali, consilierilor ministeriali și experților sau consultanților (consilieri netitulari) să fie făcute publice.*
10. Autoritățile moldovene precizează că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, consilierii prezidențiali depun declarații de avere și de interese personale, care sunt verificate de Autoritatea Națională de Integritate (ANI) și de Serviciul de Informații și Securitate. În plus, aceștia semnează o declarație pe propria răspundere prin care confirmă respectarea regimului juridic aplicabil în materie de conflicte de interese, incompatibilități, restricții și limitări. De asemenea, aceștia semnează o declarație prin care recunosc că pot fi supuși unui test de integritate profesională efectuat de Centrul Național Anticorupție (CNA). În ceea ce privește a doua parte a recomandării, [Legea nr. 179/2025](#) privind modificarea unor acte normative impune acum secretarilor de stat din cadrul Guvernului și secretarilor de stat să îndeplinească condițiile prevăzute în [Legea nr. 199/2010](#) cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, precum și criteriile suplimentare prevăzute în Legea nr. 179/2025. În ceea ce privește a treia parte a recomandării, autoritățile indică faptul că informațiile privind consilierii prezidențiali sunt publicate [online](#), la fel ca și [salariile](#) acestora.
11. GRECO constată că autoritățile nu au demonstrat că au fost adoptate norme specifice privind verificările de integritate pentru PTEF. Situația rămâne, în esență, aceeași cu cea descrisă în Raportul de evaluare și constă în principal în controale de securitate efectuate de serviciul de informații. Prin urmare, prima parte a recomandării nu a fost pusă în aplicare. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, GRECO constată că criteriile de numire a secretarilor de stat au fost introduse în cadrul juridic, îndeplinindu-se astfel cerințele acestei componente. În ceea ce privește a treia parte, sunt publicate doar informațiile referitoare la consilierii prezidențiali. Nu s-au înregistrat progrese în

ceea ce privește publicarea informațiilor referitoare la consilierii ministeriali² . Prin urmare, această parte a fost pusă în aplicare parțial.

12. GRECO concluzionează că recomandarea i a fost parțial pusă în aplicare.

Recomandarea ii

13. *GRECO a recomandat ca (i) adoptarea și/sau revizuirea, după caz, a registrelor privind riscurile de corupție la nivel instituțional să fie extinsă pentru a viza în mod specific persoanele cu funcții executive de conducere, iar registrele să fie actualizate periodic, și (ii) rapoartele periodice privind progresele înregistrate în ceea ce privește punerea lor în aplicare să fie făcute publice.*

14. Autoritățile moldovene raportează că registrul riscurilor de fraudă și corupție al Biroului Președintelui a fost revizuit și face în prezent obiectul unei consultări interne în vederea finalizării unei versiuni consolidate. Biroul Președintelui a indicat, de asemenea, că, în urma unei analize a practicilor din alte țări, riscurile referitoare la Biroul Președintelui sunt, în general, integrate în cadrul național general de prevenire și combatere a corupției. În plus, în luna decembrie 2023, Parlamentul a adoptat [Programul Național de Integritate și Anticorupție](#) (PNIA) pentru perioada 2024–2028.

15. GRECO reamintește că, în sensul prezentului raport, Președintele Republicii, Secretarul General al Președinției și consilierii politici au fost considerați PTEF (a se vedea paragraful 8 de mai sus). Ca atare, recomandarea prevede ca riscurile de corupție pentru aceste funcții să fie identificate și abordate în cadrul registrului de riscuri corespunzător. În prezent, Președinția este în proces de finalizare a registrului său de riscuri de corupție, care va fi analizat în timp util. Cu toate acestea, nu s-au raportat progrese concrete în ceea ce privește existența sau revizuirea unor registre comparabile care să acopere restul PTEF-urilor³ . Rămâne la latitudinea autorităților să stabilească forma registrelor de risc pentru PTEF-uri. Existența unui cadru național general de gestionare a riscurilor poate fi suficientă numai dacă sunt identificate riscurile de corupție asociate tuturor PTEF-urilor, inclusiv celor din cadrul Aparatului Președintelui. În aceste circumstanțe, GRECO consideră că niciuna dintre părțile acestei recomandări nu a fost pusă în aplicare, nici măcar parțial.

16. GRECO concluzionează că recomandarea ii nu a fost pusă în aplicare.

Recomandarea iii

17. *GRECO a recomandat ca să fie adoptate și făcute publice (i) codul (codurile) de conduită pentru persoanele cu funcții executive de conducere, care să acopere toate aspectele relevante privind integritatea (conflicte de interese, incompatibilități, cadouri, contacte*

² În cadrul celei de-a 102-a reuniuni plenare a GRECO, autoritățile moldovene au prezentat informații actualizate, care, în opinia lor, reflectă anumite progrese privind punerea în aplicare a celei de-a treia părți a acestei recomandări. Aceste evoluții vor fi examinate de GRECO în următorul raport de conformitate.

³ În cadrul celei de-a 102-a reuniuni plenare a GRECO, autoritățile moldovene au prezentat informații actualizate care, în opinia lor, reflectă anumite progrese privind punerea în aplicare a primei părți a acestei recomandări. Aceste evoluții vor fi examinate de GRECO în următorul raport de conformitate.

cu lobbistii și terți, restricții post-angajare, declarații de avere, gestionarea informațiilor confidențiale și activități auxiliare), însoțite cu îndrumări practice, și (ii) codul (codurile) de conduită să fie însoțite(e) de un mecanism credibil și eficient de supraveghere și punere în aplicare, inclusiv cu sancțiuni corespunzătoare.

18. Autoritățile moldovene raportează că a fost elaborat un proiect al codului de etică și conduită pentru Aparatul Președintelui, care se află în prezent în faza de consultare internă. Proiectul de cod stabilește principiile de conduită, inclusiv integritatea, transparența, confidențialitatea și responsabilitatea și conține dispoziții privind diverse aspecte legate de integritate, inclusiv conflictele de interese, declarațiile de avere, contactele cu terții și protecția informațiilor confidențiale. De asemenea, acesta prevede un mecanism de monitorizare și stabilește răspunderea în caz de încălcări.
19. În plus, autoritățile indică faptul că a fost înființat un grup de lucru interinstituțional care a elaborat un proiect de cod de conduită și de etică profesională destinat persoanelor care dețin funcții de demnitate publică și persoanelor angajate în cabinetele acestora, adică consilieri și consultanți. Proiectul va face obiectul unei consultări publice, conform anunțurilor publicate pe <https://gov.md> și www.particip.gov.md.
20. GRECO constată că un proiect de cod de conduită pentru Aparatul Președintelui se află în prezent în consultare internă în vederea finalizării sale. Acesta acoperă aspecte relevante privind integritatea și prevede un mecanism de supraveghere și aplicare, inclusiv răspunderea pentru încălcări. A fost elaborat, de asemenea, un proiect de cod de conduită pentru restul PTEF. Având în vedere că niciunul dintre coduri nu a fost încă adoptat, GRECO consideră că această recomandare a fost parțial pusă în aplicare.
21. GRECO concluzionează că recomandarea iii a fost parțial pusă în aplicare.

Recomandarea iv

22. *GRECO a recomandat ca (i) să fie organizate în mod sistematic cursuri de formare sau sesiuni de informare dedicate persoanelor cu funcții executive de conducere cu privire la aspecte legate de integritate, la preluarea funcției și, ulterior, la intervale regulate de timp, și (ii) să fie pusă la dispoziție și să se documenteze consilierea confidențială cu privire la aspecte legate de integritate.*
23. Autoritățile moldovene indică faptul că nu s-au înregistrat progrese în punerea în aplicare a acestei recomandări⁴.
24. Având în vedere lipsa progreselor, GRECO concluzionează că recomandarea iv nu a fost pusă în aplicare.

⁴ În cadrul celei de-a 102-a reuniuni plenare a GRECO, autoritățile au prezentat informații actualizate, care, în opinia lor, reflectă anumite progrese privind punerea în aplicare a primei părți a acestei recomandări. Aceste evoluții vor fi examinate de GRECO în următorul raport de conformitate.

Recomandarea v

25. *GRECO a recomandat ca (i) să fie luate măsuri eficiente pentru a asigura respectarea obligațiilor care decurg din dispozițiile legale ale legislației privind libertatea de informare în ceea ce privește transparența proactivă, crearea unui registru al cererilor de informații de interes public, examinarea cererilor de informații de interes public în termenul prevăzut de lege și aplicarea proporțională a motivelor legitime de limitare a accesului la informații de interes public, și (ii) să fie organizate periodic cursuri de sensibilizare cu privire la legislația privind libertatea de informare pentru persoanele care exercită funcții executive de conducere și pentru cei responsabili de punerea în aplicare a acestora la nivel guvernamental.*
26. Autoritățile moldovene raportează că, în anul 2024, Președinția a instituit un registru al cererilor de acces la informații de interes public, cu scopul de a asigura înregistrarea sistematică și monitorizarea modului în care acestea sunt examinate. În plus, a fost elaborat un șablon standard de site web pentru autoritățile centrale, inclusiv ministere, pentru a asigura respectarea cerințelor de transparență proactivă prevăzute de [Legea nr. 148/2023](#) privind accesul la informațiile de interes public. În anii 2024 și 2025, a fost efectuată monitorizarea acestor site-uri web, iar constatările au fost documentate în două rapoarte interne. Potrivit autorităților, rapoartele au constatat că rata de conformitate cu transparența proactivă a fost de 84 %. Principalele provocări au vizat, printre altele, publicarea neuniformă a informațiilor, informații incomplete pentru anumite categorii, cum ar fi procesele decizionale și transparența financiară, accesibilitatea limitată a site-urilor web pentru persoanele cu dizabilități și necesitatea de a adapta site-urile web la cerințele de accesibilitate. În plus, [Hotărârea Guvernului nr. 1027/2023](#) a stabilit procedura de înregistrare a cererilor de acces la informații de interes public, împreună cu șabloane și instrucțiuni pentru ținerea acestor registre. În anul 2024, a fost decisă integrarea acestor registre în [platforma de e-democrație](#), menționându-se că accesul la registre este restricționat, doar pentru persoanele autorizate.
27. Oficiul Avocatului Poporului a examinat șapte cereri în anul 2024 și trei cereri în anul 2025, în care au fost invocate încălcări ale Legii nr. 148/2023. Principalele probleme identificate au vizat calitatea răspunsurilor, inclusiv răspunsurile formaliste, evazive și incomplete ale autorităților, precum și refuzul de a dezvălui informații pe motivul protecției datelor cu caracter personal. În același timp, autoritățile publice au respectat, în general, termenele legale pentru procesarea cererilor de acces la informații. Personalul Oficiului Avocatului Poporului a beneficiat, de asemenea, de instruire privind punerea în aplicare a cadrului juridic relevant.
28. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, a fost elaborat și distribuit către toate autoritățile competente un [ghid practic](#) privind punerea în aplicare a Legii nr. 148/2023, cu scopul de a sprijini soluționarea cererilor de informații în termenul prevăzut și aplicarea proporțională a restricțiilor privind accesul la informații. Între noiembrie 2023 și noiembrie 2025, au fost organizate 13 sesiuni de instruire pentru aproape 600 de funcționari publici care sunt direct responsabili de punerea în aplicare a legii la nivel central, pe lângă activitățile de instruire organizate pentru autoritățile locale. Institutul

Național de Administrație și Management Public și-a actualizat, de asemenea, cursul online privind accesul la informații, format din 13 module de e-learning, la care au participat 2 235 de funcționari publici. Este în proces de elaborare un alt curs de e-learning și sunt planificate cursuri de formare suplimentare.

29. GRECO constată că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, au fost elaborate șabloane standardizate pentru site-uri web. A fost efectuată monitorizarea conținutului site-urilor web pentru a asigura respectarea cerințelor legale privind transparența proactivă. Au fost create registre ale cererilor de acces la informații de interes public. În plus, au fost elaborate și difuzate orientări practice pentru a sprijini respectarea termenelor legale și punerea în aplicare corespunzătoare a restricțiilor privind accesul la informații de interes public. Ombudsmanul a examinat cererile individuale și a identificat deficiențe legate în principal de calitatea răspunsurilor. În ciuda acestor deficiențe și a altor provocări existente în asigurarea respectării depline a cerințelor de transparență proactivă, rata medie de conformitate a rămas ridicată, la 84 %. Luate împreună, aceste măsuri conduc GRECO la concluzia că această parte a recomandării a fost abordată într-o manieră satisfăcătoare.
30. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, GRECO salută organizarea de cursuri de instruire aprofundate privind legislația în materie de libertate de informare pentru funcționarii publici, inclusiv pentru personalul Oficiului Avocatului Poporului. Cu toate acestea, GRECO constată că nu au fost organizate astfel de cursuri de instruire destinate în mod specific pentru PTEF. Prin urmare, această parte a recomandării este considerată parțial implementată.
31. GRECO concluzionează că recomandarea v a fost parțial pusă în aplicare.

Recomandarea vi

32. *GRECO a recomandat ca (i) să fie realizat un studiu pentru a evalua eficacitatea și calitatea consultării publice și, în lumina concluziilor acestuia, să fie luate măsuri de îmbunătățire; (ii) să fie mărite termenele legale minime pentru consultarea publică; și (iii) să fie creat un portal unificat care să documenteze întregul proces de elaborare a unui act normativ, desfășurarea consultării publice și procesul decizional al Guvernului.*
33. Autoritățile moldovene raportează că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, a fost realizat un studiu de evaluare a practicilor de consultare publică. Acesta a identificat provocări majore și a formulat recomandări corespunzătoare, în urma cărora, în februarie 2025, a fost inițiat procesul de revizuire a legii privind participarea publicului la procesul decizional. Proiectul de lege este în prezent în așteptarea adoptării de către Guvern, în urma consultărilor publice desfășurate cu autoritățile centrale și locale, precum și cu reprezentanții societății civile. Hotărârea Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică va fi, de asemenea, revizuită pentru a pune în aplicare noul proiect de lege. Sunt în curs de desfășurare activități suplimentare de sprijin, cum ar fi elaborarea unui ghid privind desfășurarea consultărilor publice, elaborarea unui program de formare și organizarea de sesiuni de instruire dedicate.

34. În ceea ce privește a doua parte, autoritățile indică faptul că este prevăzut un termen minim de zece zile lucrătoare pentru depunerea propunerilor și recomandărilor în faza de pre-consultare, care constă în colectarea propunerilor și recomandărilor în etapa inițială de pregătire, urmată de încă zece zile lucrătoare în faza de consultare publică. În plus, dacă proiectul de act legislativ este completat cu noi aspecte și concepte sau dacă peste 30 % din textul inițial este modificat, proiectul trebuie retransmis pentru consultare publică.
35. În ceea ce privește a treia parte a recomandării, autoritățile raportează că a fost efectuată o analiză internă a portalului <https://particip.gov.md/ro>, care a condus la lansarea unui proces de modernizare a acestuia, în scopul asigurării transparenței în fiecare etapă a procesului decizional. Portalul va deveni o platformă digitală centralizată care va permite părților interesate să acceseze procesele decizionale ale autorităților publice și să participe la acestea în conformitate cu cadrul de reglementare. Oficiul Avocatului Poporului, care este responsabil de monitorizarea acestei platforme, a constatat că majoritatea proiectelor de politici publice sunt publicate pentru consultare în termenele prevăzute de lege. Cu toate acestea, există cazuri în care anumite proiecte nu sunt disponibile pentru consultare la momentul verificării pe site-ul web al autorităților sau în care, timpul alocat pentru consultare este insuficient. În plus, Cancelaria de Stat dezvoltă [un portal de e-legislație](#) care urmează a fi utilizat de autoritățile centrale pentru a documenta inițierea, elaborarea și adoptarea actelor normative de către Guvern.
36. GRECO constată că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, autoritățile au realizat un studiu care a condus la propuneri de modificare a cadrului de reglementare. Proiectul unei noi legi privind participarea publicului la procesul decizional se află în așteptarea adoptării de către Guvern, înainte de a fi transmis Parlamentului în vederea adoptării. Prin urmare, această parte a recomandării a fost pusă în aplicare parțial. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, termenele legale de consultare rămân neschimbate față de cele descrise în raportul de evaluare. Prin urmare, această parte nu a fost pusă în aplicare. În ceea ce privește a treia parte a recomandării, platforma existentă de consultare publică este în prezent în curs de modernizare, iar un portal de legislație electronică destinat să documenteze întregul ciclu de existență al actelor normative este în curs de dezvoltare. Prin urmare, această parte este considerată parțial pusă în aplicare.
37. GRECO concluzionează că recomandarea vi a fost parțial pusă în aplicare.
- Recomandarea vii
38. *GRECO a recomandat ca (i) să fie introduse norme privind modul în care persoanele cu funcții executive de conducere intră în contact cu lobbistii și alte părți terțe care încearcă să influențeze procesele decizionale, deciziile și alte activități ale Guvernului și (ii) să fie dezvoltate informații suficiente despre scopul acestor contacte, precum identitatea persoanei (persoanelor) cu care (sau în numele căreia/cărora) a (au) avut loc întâlnirile și subiectul (subiectele) specific(e) al (ale) discuției.*

39. Autoritățile moldovene indică faptul că, în decembrie 2025, CNA a primit un document de discuție privind prevenirea influenței nejustificate în procesul decizional public, care ghidează consultările în curs între autoritățile relevante cu privire la posibilitatea elaborării unei legislații separate privind lobby-ul. Documentul nu a fost făcut public.
40. GRECO ia act de faptul că a fost elaborat un document de discuție și că aceste consultări sunt în curs. Cu toate acestea, în absența unor progrese concrete în ceea ce privește ambele părți ale recomandării, consideră că recomandarea nu a fost pusă în aplicare.
41. GRECO concluzionează că recomandarea vii nu a fost pusă în aplicare.

Recomandarea viii

42. *GRECO a recomandat ca serviciul de audit intern al Aparatului Președintelui și al tuturor ministerelor, inclusiv al Cancelariei de Stat, să fie complet dotat cu personal și să devină pe deplin operațional.*
43. Autoritățile moldovene raportează că funcția de audit intern a Aparatului Președintelui este exercitată în prezent prin intermediul Grupului de lucru privind organizarea și implementarea sistemului de gestionare și control financiar. Acesta este prezidat de Secretarul General adjunct și este compus din șefii direcțiilor interne. Întrucât Aparatul Președintelui nu gestionează programe bugetare complexe, fonduri publice de mare amploare sau politici sectoriale majore sau proiecte de investiții, înființarea unui post separat de auditor intern nu este nici justificată, nici proporțională, deoarece ar genera costuri suplimentare fără o valoare adăugată semnificativă. Autoritățile indică, de asemenea, că ambele posturi din cadrul Serviciului de Audit Intern al Cancelariei de Stat au fost ocupate.
44. GRECO observă că, în ceea ce privește Aparatul Președintelui, un grup de lucru compus din șefii direcțiilor responsabile cu implementarea gestionării și controlului financiar nu poate fi considerat echivalent cu un serviciu de audit intern. Dispoziția actuală nu asigură independența funcțională și separarea rolurilor necesare pentru un audit intern eficient, întrucât implică funcționari care exercită supravegherea asupra sistemelor și activităților pentru care sunt ei înșiși responsabili. Absența unui serviciu formal dedicat de audit intern și control, cu un mandat clar, o structură și independență profesională, a fost subliniată și de Curtea de Conturi (a se vedea paragraful 65 din Raportul de evaluare). O astfel de funcție constituie un element-cheie al controlului managerial intern, indiferent de dimensiunea sau complexitatea instituției. Rămâne la latitudinea Aparatului Președintelui să determine forma organizațională a acestei funcții, fie că este exercitată de un singur auditor intern independent, fie de o unitate independentă dedicată.
45. GRECO constată, de asemenea, că serviciul de audit intern al Cancelariei de Stat pare să fie complet dotat cu personal și operațional. Cu toate acestea, nu au fost furnizate informații cu privire la efectivele de personal și la capacitatea operațională a serviciilor de audit intern din ministere⁵.

⁵ În cadrul celei de-a 102-a reuniuni plenare a GRECO, autoritățile au prezentat informații actualizate, care, în opinia lor, reflectă anumite progrese privind punerea în aplicare a acestei recomandări. Aceste evoluții vor fi examinate de GRECO în următorul raport de conformitate.

46. GRECO concluzionează că recomandarea viii a fost parțial pusă în aplicare.

Recomandarea ix

47. *GRECO a recomandat ca sistemul de gestionare a conflictelor de interese ale persoanelor cu funcții executive de conducere să fie consolidat prin (i) furnizarea unei definiții clare a conflictului de interese perceput (aparent); (ii) asigurarea faptului că persoanele cu funcții executive de conducere se abțin de a participa în procesul decizional în cazul unui conflict de interese potențial, perceput (aparent) sau real și (iii) publicarea registrelor de declarații privind conflictele de interese.*
48. Autoritățile moldovene raportează că ANI analizează posibile modificări ale cadrului legislativ și de reglementare pentru a da curs primelor două părți ale recomandării. ANI continuă să încurajeze PTEF să se abțină de la luarea deciziilor în cazurile de conflicte de interese potențiale sau reale. Autoritățile indică, de asemenea, că declarațiile de avere și de interese personale sunt disponibile [online](#), în timp ce este dezvoltat un nou modul al sistemului e-Integritate. Modulul va include un registru național al conflictelor de interese declarate sau transmise de oficiali către șefii autorităților publice, ANI sau Consiliul de Integritate. Datele statistice agregate privind conflictele de interese declarate vor fi făcute publice în conformitate cu principiile de transparență și protecție a datelor.
49. GRECO subliniază că încurajarea la abținere nu echivalează cu o obligație juridică obligatorie. În acest context, GRECO ia act de intenția autorităților de a modifica cadrul juridic și de reglementare pentru a pune în aplicare primele două părți ale recomandării, și anume prin introducerea unei definiții a conflictului de interese perceput (aparent) și prin stabilirea unei obligații pentru PTEF de a se abține de la luarea deciziilor atunci când se află într-un conflict de interese potențial, perceput sau real. GRECO consideră, de asemenea, că, în cadrul modificărilor avute în vedere, pot fi introduse mecanisme alternative de luare a deciziilor pentru a preveni paralizia instituțională atunci când PTEF-urile se abțin de la luarea deciziilor. Acestea pot include, de exemplu, delegarea automată, reguli de cворum sau înlocuirea cu un alt funcționar de rang înalt, combinate cu o procedură de abținere clară și standardizată. Până la adoptarea unor măsuri legislative sau de reglementare concrete, niciuna dintre primele două părți ale recomandării nu a fost pusă în aplicare. În ceea ce privește a treia parte a recomandării, GRECO ia act de dezvoltarea în curs a unui modul privind conflictele de interese în cadrul actualului sistem e-Integritate. Până la punerea sa în funcțiune și la publicarea declarațiilor de conflicte de interese, această parte a recomandării nu a fost încă pusă în aplicare.

50. GRECO concluzionează că recomandarea ix nu a fost pusă în aplicare.

Recomandarea x

51. *GRECO a recomandat ca (i) să fie instituit un mecanism de monitorizare eficient pentru punerea în aplicare a normelor privind restricțiile post-angajare în ceea ce privește persoanele cu funcții executive de conducere și (ii) mecanismului de monitorizare să i se*

acorde competența de a impune sancțiuni adecvate în cazul încălcării normelor privind restricțiile post-angajare.

52. Autoritățile moldovene raportează că se lucrează la instituirea unui mecanism centralizat și eficient de monitorizare a respectării restricțiilor post-angajare. În acest context, ANI a beneficiat de asistență din partea partenerilor internaționali de dezvoltare și a experților în analiza modelelor instituționale de monitorizare și a cadrelor de sancționare aplicabile restricțiilor post-angajare în alte țări. De asemenea, acestea indică faptul că ANI a transmis indicații autorităților centrale și locale cu privire la respectarea restricțiilor, nefiind semnalate până în prezent nicio încălcare.
53. GRECO constată că ANI a întreprins lucrări pregătitoare în vederea instituirii unui sistem de monitorizare a restricțiilor post-angajare. De asemenea, constată difuzarea de orientări către autoritățile publice. Cu toate acestea, sunt necesare măsuri legislative sau de reglementare concrete pentru a institui un mecanism de monitorizare cu competențe de punere în executare, inclusiv posibilitatea de a impune sancțiuni. În absența unor astfel de măsuri, niciuna dintre părțile recomandării nu a fost pusă în aplicare.
54. GRECO concluzionează că recomandarea x nu a fost pusă în aplicare.

Recomandarea xi

55. *GRECO a recomandat ca (i) să fie dezvoltat și să fie pus în aplicare un control aprofundat sistematic (de preferință anual), realist și executoriu al declarațiilor și (ii) să fie publicate periodic statistici cuprinzătoare privind controlul aprofundat al declarațiilor și al rezultatelor acestuia.*
56. Autoritățile moldovene raportează că, potrivit legii, cel puțin 20 % din controalele aprofundate vizează persoanele care dețin funcții de demnitate publică, inclusiv anumite PTEF. Acestea indică, de asemenea, că ANI publică statistici privind rezultatele controalelor în raportul său anual de activitate.
57. Conform [raportului anual din 2024](#), au fost depuse 80 654 de declarații prin intermediul sistemului e-Integritate. Inspectorii de integritate au finalizat 2 080 de verificări și 201 de proceduri de control aprofundat privind funcționarii publici (68), persoanele cu funcții de demnitate publică (de exemplu, deputați, judecători, procurori, pretori și primari) (65), consilierii locali (38) și alte persoane. Dintre cele 201 de controale aprofundate, 97 au vizat respectarea regimului juridic privind averea și interesele personale, 61 regimul privind conflictele de interese, 33 regimul privind incompatibilitățile și 10 regimul privind restricțiile și limitările. În urma controalelor aprofundate au fost constatate în total 140 de încălcări, ceea ce a reprezentat o creștere a numărului de încălcări privind regimul care reglementează averea și interesele personale și incompatibilitățile, precum și o tendință descendentă în ceea ce privește conflictele de interese.
58. În 2024, inspectorii de integritate au inițiat 572 de proceduri contravenționale pentru nedeclararea și nerezolvarea conflictelor de interese, precum și pentru încălcarea

regimului juridic privind incompatibilitățile, restricțiile și limitările. Au fost aplicate amenzi în 454 de cazuri, în principal pentru neprezentarea declarațiilor sau pentru depunerea tardivă a acestora, pentru nedeclararea unui conflict de interese și pentru încălcarea regimului juridic care reglementează incompatibilitățile și restricțiile. Majoritatea amenzilor au fost aplicate consilierilor locali și funcționarilor publici, persoanele care dețin funcții publice fiind cele mai puțin sancționate. Din cele 92 de proceduri judiciare soluționate în 2024, 87 de cazuri s-au încheiat în favoarea ANI. În prezent, 41 de posturi din cadrul Inspectoratului de Integritate al ANI au fost ocupate, 15 posturi rămânând vacante.

59. Autoritățile raportează, de asemenea, că ANI a inclus în planul său de lucru pentru 2026 obiective specifice referitoare la verificări aprofundate ale declarațiilor PTEF. În plus, se dezvoltă o nouă versiune a sistemului [e-Integritate](#), care va introduce module de verificare automată bazate pe indicatori de risc și va prioritiza declarațiile PTEF-urilor. A fost organizată și finalizată o licitație, iar ofertantul câștigător a fost selectat în urma evaluării ofertelor depuse. Se preconizează că testarea sistemului e-Integritate revizuit va avea loc până în luna decembrie 2026.
60. GRECO constată că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, informațiile furnizate sunt comparabile cu situația descrisă în Raportul de evaluare, care a evidențiat un număr foarte redus de controale aprofundate în raport cu numărul total de declarații depuse. Deși peste 20 % din controalele aprofundate din 2024 au vizat demnitari publici, niciunul nu a vizat în mod specific PTEF, în sensul paragrafului 8 din prezentul raport. GRECO observă, de asemenea, că 15 posturi din cadrul Inspectoratului de Integritate al ANI rămân vacante. Acest lucru poate afecta capacitatea generală de a efectua un număr mai mare de controale aprofundate. Cu toate acestea, ANI a inclus obiective specifice în planul său de acțiune anual pentru 2026 privind controalele aprofundate ale declarațiilor PTEF-urilor. De asemenea, este dezvoltată o nouă versiune a sistemului e-Integritate. Se preconizează că aceasta va introduce module automate de verificare bazate pe riscuri și va acorda prioritate declarațiilor PTEF-urilor. GRECO așteaptă cu interes punerea în aplicare a acestor măsuri și primirea de informații actualizate în următorul raport.
61. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, GRECO constată că raportul anual al ANI conține statistici privind controalele aprofundate. Acestea includ date dezagregate pe categorii de funcționari și tipuri de regimuri juridice vizate, precum și informații privind procedurile contravenționale, aplicarea sancțiunilor și rezultatul procedurilor judiciare. GRECO constată, de asemenea, că aceste informații oferă o imagine mai amplă și mai cuprinzătoare, care se extinde dincolo de rezultatele controalelor aprofundate. În aceste circumstanțe, GRECO consideră că această parte a recomandărilor a fost pusă în aplicare.
62. GRECO concluzionează că recomandarea xi a fost parțial pusă în aplicare.

Recomandarea xii

63. *GRECO a recomandat instituirea unui mecanism intern eficient de supraveghere în cadrul Autorității Naționale de Integritate, pentru a asigura coerența deciziilor inspectorilor de*

integritate, precum și o distribuire egală și echitabilă a volumului de muncă între inspectorii de integritate.

64. Autoritățile moldovene raportează că președintele ANI are autoritatea de a standardiza practicile de lucru ale inspectorilor de integritate și de a implementa măsuri pentru unificarea acestor practici. În cazuri complexe, președintele poate, printr-o decizie motivată, să înființeze un grup de inspectori care să efectueze o verificare. Vicepreședintele ANI monitorizează activitățile inspectorilor de integritate în ceea ce privește performanța acestora și respectarea metodologiei de verificare și control. În plus, ANI a adoptat măsuri instituționale pentru consolidarea cadrului său de reglementare, inclusiv adoptarea unei metodologii pentru distribuirea aleatorie a cazurilor de control aprofundat pentru a asigura o distribuție echitabilă a volumului de muncă, adaptarea continuă a metodologiei de verificare și control, elaborarea specificațiilor tehnice pentru un nou sistem automatizat care să înlocuiască e-Integritate și adoptarea strategiei de dezvoltare a ANI pentru perioada 2024-2028.
65. GRECO constată că au fost puse în aplicare măsuri juridice și instituționale, care demonstrează progrese concrete în direcția punerii în aplicare a acestei recomandări. În ansamblu, aceste măsuri au răspuns în mod satisfăcător cerințelor acestei recomandări. GRECO se așteaptă ca aceste măsuri să contribuie la un proces decizional consecvent și la o distribuție documentată și echitabilă a volumului de muncă între inspectorii de integritate în practică.
66. GRECO concluzionează că recomandarea xii a fost tratată într-o manieră satisfăcătoare.
- Recomandarea xiii
67. *GRECO a recomandat ca (i) toate persoanele cu funcții executive de conducere să fie incluse în lista categoriilor de funcționari care pot fi investigați și urmăriți penal de către Procuratura Anticorupție pentru comiterea anumitor infracțiuni de corupție și a celor conexe, și (ii) Procuratura Anticorupție să fie dotată cu resurse umane, financiare și tehnice adecvate, precum și cu autonomia necesară pentru a efectua efectivă a investigării și exercitării urmăririi penale a infracțiunilor care implică persoane cu funcții executive de conducere și să informeze periodic publicul cu privire la progresul activității sale.*
68. Autoritățile moldovene au anunțat că, în urma modificărilor aduse articolului 270¹ din Codul de procedură penală, competența Procuraturii Anticorupție (PA) a fost extinsă pentru a include Președintele Republicii și membrii Guvernului, inclusiv Prim-ministrul, miniștrii și secretarii de stat. Consilierii prezidențiali și consilierii ministeriali nu sunt vizați de modificările menționate. Autoritățile au informat, de asemenea, că PA va continua să existe ca parchet specializat. În luna iunie 2025 a fost numit un nou procurorșef pentru o perioadă de cinci ani. În același timp, proiectele de modificare a Codului de procedură penală se află în curs de consultare. Scopul este de a asigura că, cazurile de corupție de mare amploare, inclusiv cele care implică competența personală asupra PTEF și a funcționarilor de rang înalt, sunt atribuite CNA și PA. Această revizuire vizează facilitarea volumului de muncă al PA și al CNA prin acordarea de prioritate cazurilor de

mare amploare, mai degrabă decât prin excluderea PTEF și a funcționarilor de rang înalt din competența acestora.

69. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, autoritățile indică faptul că efectivul total al PA a fost stabilit la 139 de funcții de procurori, care include 132 de funcționari publici, inclusiv cei cu statut special, și șapte membri ai personalului tehnic. Din aceste 139 de funcții de procurori, 94 sunt ocupate în prezent. În urma unei evaluări a nevoilor funcționale ale PA, în anul 2024 Parlamentul a aprobat structura organizațională extinsă a PA, iar Ministerul Finanțelor a alocat o linie bugetară separată, consolidând astfel instituția în conformitate cu mandatul său și sporind capacitatea sa operațională. În plus, s-a decis că obiectivul principal este consolidarea capacității sale operaționale prin informatizarea proceselor de lucru și furnizarea de hardware și software pentru PC-uri, inclusiv stații de lucru PC, imprimante și fotocopiatoare. Autoritățile sunt în contact permanent cu partenerii internaționali de dezvoltare pentru a răspunde acestor nevoi în continuă evoluție.
70. În plus, PA publică periodic pe [site-ul](#) său statistici dezagregate privind cazurile de mare rezonanță și rezultatele procedurilor judiciare, cel mai recent [raport de activitate din 2025](#) fiind publicat în luna februarie 2026⁶. Raportul anual include, de asemenea, linkuri directe către comunicatele de presă relevante legate de cazurile de mare rezonanță și de rezultate, facilitând verificarea informațiilor și asigurând un nivel sporit de transparență și accesibilitate a datelor publice. În plus, un alt mijloc de comunicare pentru creșterea transparenței instituționale este contactul cu mass-media. Între lunile ianuarie și decembrie 2025, de exemplu, PA a publicat 248 de comunicate de presă și 21 de înregistrări video, a organizat 10 conferințe de presă, a apărut în 12 emisiuni de televiziune și radio, a participat la trei conferințe internaționale și a răspuns la 164 de cereri de acces la informații.
71. GRECO salută modificările aduse cadrului legislativ prin care se extinde competența Procuraturii Anticorupție (PA) de a investiga și urmări penal infracțiunile de corupție comise de anumite categorii de PTEF, inclusiv de către Președintele Republicii și membrii Guvernului. Cu toate acestea, GRECO constată că consilierii prezidențiali și consilierii ministeriali nu sunt vizați de dispozițiile modificate⁷. GRECO constată că proiectele de modificare a legislației naționale se află în prezent în curs de consultare. GRECO anticipează că, în cazul adoptării acestora, competența PA să fie extinsă față de toți PTEF, punând astfel în aplicare integral prima parte a recomandării. Deocamdată, această parte a fost pusă în aplicare parțial.
72. În ceea ce privește a doua parte, GRECO constată că a fost aprobată o structură organizațională extinsă pentru PA și că a fost introdusă o linie bugetară separată în bugetul de stat. Acest lucru va trebui să se reflecte într-o creștere concretă a efectivelor APO, având în vedere că, din cele 139 de funcții de procuror aprobate, doar 94 sunt ocupate în prezent, pentru a consolida capacitatea sa organizațională. În plus, în urma unei evaluări a nevoilor funcționale ale PA, sunt depuse eforturi pentru a-i spori

⁶ Rapoartele anuale pentru 2023 și 2024 pot fi consultate [aici](#) și [aici](#).

⁷ În cadrul celei de-a 102-a reuniuni plenare a GRECO, autoritățile au prezentat actualizări factuale care, în opinia lor, reflectă anumite progrese privind punerea în aplicare a primei părți a acestei recomandări. Aceste evoluții vor fi examinate de GRECO în următorul raport de conformitate.

capacitatea operațională, în special prin modernizare tehnică. GRECO observă, de asemenea, că PA pare să informeze publicul în mod regulat cu privire la activitatea sa prin diverse instrumente de comunicare. În aceste circumstanțe, a doua parte a recomandării a fost, de asemenea, implementată parțial.

73. GRECO concluzionează că recomandarea xiii a fost parțial pusă în aplicare.

Prevenirea corupției și promovarea integrității în cadrul agențiilor de punere în aplicare a legii (Poliția și Poliția de Frontieră)

74. Se reamintește că Inspectoratul General al Poliției (Poliția) și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (Poliția de Frontieră), ambele subordonate Ministerului Afacerilor Interne (MAI) și considerate agenții de punere în aplicare a legii (LEA), au făcut obiectul evaluării în cadrul celei de-a cincea runde de evaluare.

Recomandarea xiv

75. *GRECO a recomandat luarea de măsuri proactive pentru a crește reprezentarea femeilor la toate nivelurile în cadrul Poliției și Poliției de Frontieră, în special la nivelurile de conducere mediu și superior*
76. Autoritățile moldovene raportează că [Ministerul Afacerilor Interne \(MAI\)](#) este condus de o femeie ministru. Dintre cei trei secretari de stat, doi sunt bărbați și unul este femeie. Integrarea perspectivei de gen face parte din cadrul de guvernanță și se reflectă în mai multe documente de politică, inclusiv în [programul de promovare și asigurare a egalității de gen](#) pentru perioada 2023-2027, în [agenda de dezvoltare durabilă](#) aprobată de Guvern și în planul de acțiuni privind egalitatea de gen în cadrul Poliției. În cadrul MAI au fost desemnați coordonatori pentru egalitatea de gen, iar componența grupului de coordonare pentru egalitatea de gen a fost actualizată, incluzând acum ca și membri, reprezentanți ai Poliției și ai Poliției de Frontieră. La nivel național, au fost organizate ateliere de lucru, care fac parte din programele de asistență tehnică sprijinite de partenerii internaționali de dezvoltare, pentru a promova reprezentarea femeilor în procesul decizional și a crește prezența acestora în funcții de conducere.
77. Poliția și-a consolidat cadrul de combatere a discriminării și hărțuirii la locul de muncă prin adoptarea unui regulament privind funcționarea liniilor telefonice de urgență. De asemenea, a instruit ofițeri de poliție de rang înalt în cadrul unui program de leadership sensibil la dimensiunea de gen. În cadrul Poliției a fost promovat un mediu de lucru mai incluziv, în vederea eliminării barierelor și a îmbunătățirii incluziunii femeilor. Acest lucru a fost urmărit prin asigurarea unor condiții de muncă și a unei remunerații egale, a accesului egal la instruire și a unor aranjamente de muncă flexibile pentru familiile în care ambii soți lucrează în cadrul Poliției. De asemenea, sunt disponibile concedii de maternitate și de paternitate. În plus, a fost lansată o inițiativă pentru a sprijini echilibrul dintre viața profesională și cea personală a personalului polițienesc.
78. În luna ianuarie 2024, femeile reprezentau 23,39 % din personal, iar bărbații 76,61 %, în timp ce 10 % din totalul promovărilor au vizat femei. La 1 mai 2025, ponderea femeilor

în cadrul Poliției a crescut la 25,41 % față de 21,92 % la momentul evaluării, iar 15,7 % dintre promovări au fost acordate femeilor. Reprezentarea generală a femeilor în funcții de conducere a crescut la 14,22 % față de 11,6 % la momentul evaluării (de la 109 la 128 de femei în toate funcțiile de conducere, ceea ce reprezintă o creștere de 17,4 %). Potrivit autorităților, acest progres se datorează documentelor de politică sensibile la dimensiunea de gen, unei noi abordări manageriale în cadrul Poliției, împuternicirii femeilor în funcții de conducere, intensificării activităților de sensibilizare și de incluziune socială, precum și eforturilor de prevenire și eradicare a stereotipurilor de gen.

79. Poliția de Frontieră a înființat un grup de lucru consultativ pentru asigurarea egalității de gen, precum și alte unități specializate în egalitatea de gen la nivelul direcțiilor regionale. La 1 ianuarie 2024, femeile reprezentau 28 % din personal (față de 26 % la momentul evaluării), iar bărbații 72 %, în timp ce femeile dețineau 16,66 % din posturile de conducere, iar bărbații 83,34 %. La 1 mai 2025, femeile reprezentau 30,23 % din efectivul de personal, iar bărbații 69,77 %, femeile ocupând 21,14 % din posturile de conducere, iar bărbații 78,86 %, comparativ cu 15,78 % dintre femei care dețineau posturi de conducere la momentul evaluării.
80. Tabelul următor prezintă o sinteză a evoluției reprezentării femeilor în cadrul Poliției și Poliției de Frontieră de-a lungul timpului.

Instituție	Indicator	La momentul evaluării	Ianuarie 2024	Mai 2025
Poliție	Ponderea femeilor în totalul forței de muncă	21,92%	23,39%	25,41
	Ponderea bărbaților în totalul forței de muncă	78,08	76,61	74,59
	Ponderea femeilor în funcții de conducere	11,6%	-	14,22
	Numărul de femei manager	109	-	128
	Procentul promovărilor acordate femeilor	9%	10	15,7%
Poliția de frontieră	Proporția femeilor în totalul forței de muncă	26%	28%	30,23
	Ponderea bărbaților în totalul forței de muncă	74%	72	69,77
	Ponderea femeilor în funcții de conducere	15,78	16,66%	21,14
	Numărul de femei manager	51	-	78

81. GRECO ia act de diversitatea măsurilor introduse în cadrul Poliției și Poliției de Frontieră pentru a crește reprezentarea femeilor. Acestea s-au tradus printr-o prezență mai mare și măsurabilă a femeilor atât în cadrul forței de muncă totale, cât și în funcții de conducere. GRECO încurajează autoritățile să mențină acest elan, în special prin facilitarea accesului femeilor la funcții de conducere de nivel foarte înalt și prin reducerea decalajului de gen la acest nivel, unde în prezent nu există femei care să ocupe astfel de funcții. Având în vedere măsurile proactive luate și tendința ascendentă demonstrabilă a reprezentării femeilor, GRECO consideră că această recomandare a fost tratată într-un mod satisfăcător.
82. GRECO concluzionează că recomandarea xiv a fost tratată într-o manieră satisfăcătoare.
- Recomandarea xv
83. *GRECO a recomandat ca (i) să fie elaborată o legislația pentru a reglementa primirea de donații de către Poliție și Poliția de Frontieră și (ii) donațiile să fie publicate pe o pagină web dedicată și accesibilă, indicând în mod clar natura și valoarea fiecărei donații, identitatea donatorului și modul în care au fost utilizate bunurile donate.*
84. Autoritățile moldovene raportează că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, în anul 2024, Poliția de Frontieră a adoptat un ordin intern care reglementează, printre altele, primirea donațiilor de la parteneri internaționali de dezvoltare sau donatori. Ordinul prevede înființarea unei comisii responsabile cu primirea și înregistrarea donațiilor, precum și modalitățile de utilizare, întreținere și depozitare a acestora. În plus, Ministerul Afacerilor Interne (MAI) a dispus efectuarea unui audit pentru evaluarea procesului contabil al ajutorului umanitar. Ca urmare a concluziilor auditului, în anul 2025, MAI a emis un ordin cu privire la modul de avizare, recepționare, păstrare, distribuire și evidență a ajutoarelor umanitare (Ordinul nr.525 din 26 septembrie 2025) și un alt ordin privind aprobarea Regulamentului de acceptare sau respingere a donațiilor (Ordinul nr.660 din 27 noiembrie 2025). Aceste ordine prevăd înființarea unei comisii pentru acceptarea ajutorului umanitar și stabilesc modalitățile de primire a ajutorului și a donațiilor. Ca răspuns, Poliția a adoptat Ordinul nr.55/2026 privind acceptarea ajutorului umanitar și a donațiilor, care impune Direcției Prevenirea Corupției din cadrul Poliției să emită un aviz cu privire la riscurile și legalitatea acceptării donațiilor.
85. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, [Registrul donațiilor al Poliției de Frontieră](#) conține informații privind natura, valoarea și destinația bunurilor donate, precum și identitatea donatorului. [Registrul donațiilor al Poliției](#) este, de asemenea, publicat online.
86. GRECO constată că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, atât Poliția, cât și Poliția de Frontieră au adoptat ordine interne obligatorii care reglementează primirea, înregistrarea, depozitarea și utilizarea donațiilor. Acestea sunt în conformitate cu cerințele introduse de două ordine adoptate de MAI. Deși aceste instrumente prevăd organisme specializate și garanții privind acceptarea și gestionarea donațiilor, va trebui să se asigure aplicarea lor efectivă în practică. În aceste circumstanțe, această parte a recomandării a fost pusă în aplicare. În ceea ce privește a doua parte a recomandării,

GRECO constată că atât Poliția, cât și Poliția de Frontieră își publică online registrele de donații. Acestea includ informații privind natura și valoarea donațiilor, identitatea donatorilor și destinația acestora. Prin urmare, GRECO consideră că această parte a recomandării a fost implementată.

87. GRECO concluzionează că recomandarea xv a fost pusă în aplicare în mod satisfăcător.

Recomandarea xvi

88. *GRECO a recomandat ca Poliția și Poliția de Frontieră să ia măsuri pentru a se conforma cerințelor prevăzute în noua legislație privind libertatea de informare (în ceea ce privește, de exemplu, creșterea transparenței proactive, crearea unui registru al cererilor de informații de interes public, examinarea cererilor de informații de interes public în termenul prevăzut de lege și aplicarea proporțională a motivelor legitime de limitare a accesului la informații de interes public).*
89. Autoritățile moldovene raportează că, în urma intrării în vigoare a Legii nr.148/2023 privind accesul la informațiile de interes public, Ministerul Afacerilor Interne (MAI) și-a adaptat site-ul web pentru a include o secțiune dedicată cererilor de acces la informații, în care sunt prezentate cadrul juridic aplicabil, procedurile de depunere, elementele obligatorii ale cererilor și taxele aplicabile. Toate cererile sunt înregistrate într-un registru din cadrul Sistemului electronic de gestionare a documentelor (e-Cancelaria), care este accesibil personalului MAI. Se depun eforturi pentru a face acest registru accesibil publicului.
90. Site-urile web ale Poliției și ale Poliției de Frontieră au fost, de asemenea, actualizate cu informații de interes public, care se găsesc în secțiunile „Știri” și „Informații publice”. Informațiile sunt divulgate în termen de zece zile și înregistrate prin intermediul e-Cancelaria, care indică automat termenele de răspuns. În ceea ce privește Poliția, în anul 2024 au fost primite în total 11 522 de cereri de acces, iar în primele cinci luni ale anului 2025 au fost înregistrate încă 227 de cereri. Cererile au fost depuse prin intermediul aplicațiilor electronice, al sistemului intern de gestionare electronică, prin poștă și personal. Deși Poliția nu a respins niciuna dintre aceste cereri, au fost totuși depuse două contestații în instanțele de contencios administrativ: una privind anularea refuzului de a divulga informații și celălaltă referitor la divulgarea unor informații voluminoase.
91. În ceea ce privește Poliția de Frontieră, Secția de Comunicare Strategică (STRATCOM) este responsabilă de publicarea informațiilor de interes public. Subdiviziunile structurale și regionale au obligația de a transmite informațiile relevante pentru publicare în termen de cinci zile lucrătoare de la data la care acestea devin disponibile. Secția Management Documente este responsabilă de înregistrarea și procesarea cererilor de informații. Conform registrului de cereri, în 2024 au fost înregistrate 78 de cereri, dintre care 5 au fost respinse. Au fost depuse trei contestații în instanțele de contencios administrativ: una a fost respinsă în urma retragerii acțiunii; alta a fost respinsă de instanță, iar a treia a fost admisă, instanța dispunând reexaminarea cererii de acces la informații. În primele cinci luni ale anului 2025, au fost înregistrate încă 16 cereri, dintre care niciuna nu a fost respinsă pe motivul protecției datelor cu caracter personal și niciuna nu a fost contestată în fața instanțelor de contencios administrativ.

92. GRECO ia act de măsurile luate de Poliție și de Poliția de Frontieră pentru a se conforma legislației privind accesul la informații. Acestea includ crearea unor registre ale cererilor destinate să devină accesibile publicului, desemnarea unităților responsabile, dezvoltarea unor secțiuni pe site-ul web dedicate informațiilor de interes public, introducerea unor termene interne și a unui sistem automat de urmărire a răspunsurilor, precum și eforturile de a publica informații în mod proactiv. De asemenea, GRECO ia act de volumul mare de cereri procesate, de numărul foarte redus de refuzuri și de disponibilitatea controlului judiciar, inclusiv de câteva contestații judiciare soluționate în 2024. Luate împreună, aceste elemente indică faptul că autoritățile au luat măsuri concrete pentru a asigura respectarea cerințelor acestei recomandări. GRECO încurajează autoritățile să continue consolidarea transparenței, a divulgării informațiilor și a gestionării cererilor în timp util și în mod proporțional.

93. GRECO concluzionează că recomandarea xvi a fost tratată într-o manieră satisfăcătoare.

Recomandarea xvii

94. *GRECO a recomandat ca ofițerii de poliție din cadrul Poliției și Poliției de Frontieră, care sunt implicați în pregătirea și finalizarea registrelor riscurilor, inclusiv a inventarierii funcțiilor sensibile, să beneficieze în mod regulat de cursuri de instruire dedicate gestionării riscurilor.*

95. Autoritățile moldovene raportează că MAI, inclusiv Poliția și Poliția de Frontieră, aplică un cadru de gestionare a riscurilor și standarde de control intern aferente. Registrele riscurilor sunt întocmite anual la nivel de subdiviziuni și consolidate la nivel central. Poliția și Poliția de Frontieră aprobă fiecare anual registrele consolidate a riscurilor, inclusiv riscurile de corupție. Ambele agenții de punere în aplicare a legii mențin inventarea funcțiilor sensibile, întocmite anual, și planuri de gestionare corespunzătoare. Funcțiile sensibile sunt identificate pe baza unor criterii precum gestionarea informațiilor sensibile; administrarea și dezvoltarea de programe și aplicații software; gestionarea mijloacelor financiare; gestionarea bunurilor și serviciilor; contractarea și implicarea în procesul de atribuire și implementare a contractelor de achiziții publice; implicarea în evaluarea, selecția și contractarea proiectelor finanțate din fonduri publice sau externe, precum și gestionarea asistenței externe prin monitorizarea, raportarea și evaluarea proiectelor/programelor de asistență externă. Direcția Prevenire a Corupției din cadrul Poliției, Direcția Securitate Internă a Poliției de Frontieră și Serviciul Protecție Internă și Anticorupție (SPIA) din cadrul MAI sunt responsabile de elaborarea registrelor anuale consolidate a riscurilor.

96. Autoritățile indică faptul că formarea în domeniul gestionării riscurilor reprezintă o prioritate în cadrul MAI și al autorităților subordonate acestuia, inclusiv Poliția și Poliția de Frontieră. În cadrul Poliției, în anul 2024 au fost organizate cinci sesiuni de instruire privind evaluarea și gestionarea riscurilor pentru 40 de ofițeri de poliție, dintre care nouă femei (patru ocupând funcții de conducere) și 31 de bărbați (10 ocupând funcții de conducere).

97. În plus, MAI a asigurat formarea profesională continuă anuală prin intermediul SPIA pentru autoritățile sale subordonate, inclusiv Poliția și Poliția de Frontieră. În anul 2024, formatorii SPIA au organizat 215 sesiuni, la care au participat în total 3 837 de persoane. În primele trei luni ale anului 2025, au fost organizate încă 98 de sesiuni pentru 4 027 de participanți. Aceste sesiuni s-au axat, printre altele, pe identificarea și gestionarea funcțiilor sensibile, analiza și gestionarea crizelor, mecanismele de evaluare a integrității instituționale și gestionarea riscurilor de corupție. CNA a organizat activități de formare suplimentare privind gestionarea riscurilor de corupție și aspectele legate de integritate pentru personalul SPIA și ofițerii de poliție, vizând un total de 150 de participanți. În mai 2025 au fost organizate în mod specific două sesiuni de instruire pentru conducerea de vârf a MAI, inclusiv ministrul, secretarii de stat, secretarul general, secretarul general adjunct și șefii direcțiilor centrale și ai autorităților administrative subordonate MAI.
98. La nivel operațional, modulul de management operațional, gestionat de MAI, acordă prioritate formării continue a ofițerilor de punere în aplicare a legii (LEO) în domenii legate de analiza riscurilor, strategiile de gestionare a riscurilor, evaluarea riscurilor, planificarea, organizarea și luarea deciziilor. În acest context, în luna iunie 2024, partenerii externi au sprijinit formarea a 15 membri ai personalului (inclusiv manageri) ai Poliției și ai Poliției de Frontieră (inclusiv din cadrul SPIA) în domeniul gestionării riscurilor, cu accent pe documentarea proceselor de bază din cadrul subdiviziunilor aparatului central al MAI și al SPIA. În luna august 2024, alți 15 ofițeri de poliție și de poliție de frontieră au urmat o formare în domeniul gestionării controlului intern în cadrul autorităților administrative și al instituțiilor subordonate ale MAI. Toți cei 30 de membri ai personalului, care acționează ca și coordonatori ai sistemului de control managerial intern și sunt implicați direct în procesele de identificare și monitorizare a riscurilor, au fost instruiți cu privire la definițiile și conceptele de gestionare a performanței și a riscurilor; procesul de management a performanței, inclusiv planuri, obiective, acțiuni și indicatori de performanță; instrumente și metode de gestionare a riscurilor; procesul de gestionare a riscurilor, inclusiv identificarea, evaluarea, răspunsul, monitorizarea și raportarea; precum și prevenirea riscurilor de corupție pentru persoanele care ocupă funcții executive de conducere.
99. În anul 2026, autoritățile intenționează să organizeze două sesiuni de instruire privind identificarea și gestionarea funcțiilor sensibile în cadrul Poliției și al Poliției de Frontieră, patru sesiuni de instruire privind raportarea încălcărilor legii identificate în context profesional, precum și două sesiuni de instruire privind gestionarea riscurilor destinate personalului polițienesc, alături de alte activități specifice de consolidare a capacităților în domeniul controlului managerial intern, al integrității și al gestionării riscurilor.
100. GRECO constată că Poliția, Poliția de Frontieră și MAI au stabilit și operaționalizat procese anuale de gestionare a riscurilor, inclusiv pregătirea registrelor consolidate a riscurilor și a inventarelor funcțiilor sensibile. De asemenea, constată că în anii 2024 și 2025 au fost organizate un număr semnificativ de sesiuni de instruire privind integritatea, evaluarea și gestionarea riscurilor de corupție. Aceste sesiuni s-au adresat membrilor personalului Poliției, Poliției de Frontieră și MAI, inclusiv celor care ocupă funcții de conducere, ca parte a unor activități mai ample de formare în domeniul integrității, controlului intern și prevenirii corupției. GRECO salută, de asemenea, faptul

că pentru anul 2026 au fost planificate activități dedicate de formare și consolidare a capacităților privind integritatea și gestionarea riscurilor. Luate împreună, aceste elemente demonstrează că personalului relevant i se oferă formare în mod regulat și specifică privind gestionarea riscurilor. Cu toate acestea, GRECO solicită autorităților să se asigure că astfel de instruiți continue să fie organizate în mod recurent și că acestea vizează în mod constant membrii personalului responsabili de întocmirea registrelor riscurilor și de identificare a funcțiilor sensibile. În aceste circumstanțe, GRECO consideră că această recomandare a fost tratată într-o manieră satisfăcătoare.

101. GRECO concluzionează că recomandarea xvii a fost tratată într-o manieră satisfăcătoare.

Recomandarea xviii

102. *GRECO a recomandat ca (i) să fie elaborate și publicate coduri de etică dedicate (separate sau comune) pentru Poliție și Poliția de Frontieră, care să acopere toate aspectele relevante în materie de integritate (cum ar fi conflictele de interese, cadourile, contactele cu terții, activitățile externe, gestionarea informațiilor confidențiale etc.), și (ii) codul (codurile) de etică să fie completat (e) cu orientări practice adaptate pentru fiecare dintre Poliție și Poliția de Frontieră, precum și cu un mecanism de punere în aplicare.*

103. Autoritățile moldovene raportează că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, există un cod unic de etică și deontologie pentru funcționarii publici cu statut special din cadrul MAI, care se aplică Poliției și Poliției de Frontieră. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, SPIA a elaborat și a difuzat „ghiduri de buzunar” privind integritatea și prevenirea corupției pentru [Poliție](#) și [MAI](#), care oferă îndrumări practice privind promovarea integrității și prevenirea corupției. Acestea conțin informații esențiale privind identificarea și raportarea comportamentelor corupte, responsabilitățile angajaților în ceea ce privește menținerea integrității instituționale și modalitățile de raportare a încălcărilor legii. De asemenea, ele explică protecția oferită denunțătorilor. Aceste îndrumări sunt utilizate în sesiunile de formare organizate de SPIA. În plus, SPIA, cu sprijinul unui proiect de asistență tehnică al Consiliului Europei, a elaborat un [ghid](#) privind normele de integritate aplicabile funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI, care se concentrează pe două aspecte: integritatea și etica profesională și deontologia.

104. GRECO consideră că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, situația a rămas neschimbată față de cea descrisă la paragraful 125 din Raportul de evaluare. În vigoare rămâne un singur cod deontologic pentru funcționarii publici cu statut special din cadrul MAI, în timp ce recomandarea solicită un cod deontologic dedicat (separat sau comun) pentru Poliție și Poliția de Frontieră, adaptat la realitățile operaționale, riscurile de integritate și specificul profesional ale acestora. Prin urmare, această parte a recomandării nu a fost pusă în aplicare.

105. A doua parte a recomandării, referitoare la elaborarea unor orientări practice și la instituirea unui mecanism de aplicare, depinde de elaborarea unui cod deontologic dedicat pentru poliție și poliția de frontieră, astfel cum este prevăzut în prima parte a

recomandării. Cu toate acestea, GRECO consideră că, având în vedere eforturile autorităților de a elabora și difuza broșuri și un ghid privind actualul cod deontologic, această parte a recomandării a fost parțial pusă în aplicare.

106. GRECO concluzionează că recomandarea xviii a fost parțial pusă în aplicare.

Recomandarea xix

107. *GRECO a recomandat ca (i) să fie organizate în mod regulat cursuri de formare continuă pentru ofițerii din Poliție și din Poliția de Frontieră, inclusiv pentru conducători, pe teme de integritate, etică și anticorupție, și (ii) să fie instituit un mecanism de consiliere confidențială pe teme de etică și integritate pentru ofițerii din Poliție și din Poliția de Frontieră.*

108. Autoritățile moldovene raportează că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, sunt elaborate anual planuri de formare continuă pe diverse teme, inclusiv etica și diversitatea în comunicarea profesională, etica în comunicarea profesională, etica profesională și deontologia. Sunt organizate cursuri ample de instruire în domeniul integrității prin intermediul instituțiilor MAI, precum Academia de Poliție și SPIA, precum și prin intermediul CNA și partenerii internaționali de dezvoltare. Academia de Poliție și-a revizuit programele de studiu pentru a le consolida caracterul practic și relevanța și pentru a reflecta specificul activităților agenților de punere în aplicare a legii, bazându-se pe studii de caz și exemple din viața reală. Au fost organizate două cursuri specializate pe tema „Integritate și prevenirea corupției” pentru 46 de ofițeri de punere în aplicare a legii.

109. În 2024, formatorii SPIA au susținut 215 sesiuni de instruire pentru 3 837 de participanți din instituțiile subordonate ale MAI. În primele cinci luni ale anului 2025, au fost susținute încă 71 de sesiuni pentru 1 510 de participanți. Sesiunile au acoperit toate aspectele relevante legate de integritate, inclusiv identificarea, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, primirea cadourilor și altor beneficii, contactele cu terții și riscurile de integritate asociate, activitățile externe ale funcționarilor publici cu statut special și compatibilitatea acestora cu statutul de angajat public, confidențialitatea și protecția datelor, respectarea eticii profesionale și a standardelor de conduită, precum și monitorizarea stilului de viață al angajaților în raport cu riscurile de corupție.

110. În anul 2024, Poliția a organizat 42 de activități de formare, informare și sensibilizare la care au participat 1 866 de ofițeri. În anul 2025, au fost organizate 74 de astfel de activități, la care au participat 3 676 de ofițeri de poliție. Poliția de Frontieră a aprobat un plan de formare dedicat „integrității și anticorupției” pentru anii 2024 și 2025 și a desfășurat un curs pilot la distanță intitulat „Integritate și anticorupție. Etică și deontologie”, la care au participat 1 367 de ofițeri. De asemenea, a desfășurat cinci activități legate de integritate pentru 101 de manageri în anul 2024 și nouă activități pentru 346 de ofițeri în anul 2025.

111. În perioada lunilor octombrie 2025 – ianuarie 2026, CNA, în colaborare cu MAI, a lansat campania de informare „Integritate pentru o societate sigură”, o inițiativă menită să promoveze principiile integrității, eticii profesionale și transparenței în cadrul instituțiilor aflate în subordinea MAI⁸. Au fost organizate în total 16 sesiuni de instruire pentru 993 de angajați ai Poliției, care ocupă atât funcții operaționale, cât și de conducere.
112. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, Poliția a încredințat Direcției Prevenirea Corupției sarcina de a oferi consiliere confidențială membrilor personalului în cazuri de dileme etice. Poliția de Frontieră a încredințat Direcției Management Resurse Umane și direcțiilor regionale sarcina de a oferi consiliere confidențială. Fișele posturilor membrilor de personal relevant au fost revizuite pentru a include responsabilitatea de a oferi astfel de consiliere. Au fost organizate două sesiuni de instruire în materie de integritate și anticorupție pentru a sprijini acest mecanism, destinate unui număr de 36 de manageri. Cu toate acestea, nu au fost semnalate încă solicitări de consiliere confidențială.
113. GRECO consideră că, având în vedere planurile anuale de formare aprobate și eforturile ample și susținute depuse de autorități pentru a organiza în mod regulat sesiuni de instruire legate de integritate, destinate atât ofițerilor, cât și managerilor din cadrul Poliției și Poliției de Frontieră, prima parte a recomandării a fost implementată. În ceea ce privește a doua parte, GRECO ia act de faptul că au fost instituite în mod oficial mecanisme concrete pentru a oferi consiliere confidențială în cadrul Poliției și al Poliției de Frontieră. GRECO se așteaptă ca existența unor astfel de mecanisme, combinată cu intensificarea activităților de sensibilizare în rândul membrilor personalului, să conducă la o mai mare vizibilitate și utilizare a consilierii confidențiale în viitor.

114. GRECO concluzionează că recomandarea xix a fost pusă în aplicare în mod satisfăcător.

Recomandarea xx

115. *GRECO a recomandat ca verificările de integritate ale ofițerilor de punere în aplicare a legii, inclusiv ale celor cu funcții sensibile și ale managerilor, din cadrul Poliției și Poliției de Frontieră să aibă loc în mod sistematic înainte de recrutare și pe tot parcursul carierei lor.*
116. Autoritățile moldovene raportează că verificările de integritate ale ofițerilor de punere în aplicare a legii, inclusiv ale celor cu funcții sensibile și din posturi de conducere (la nivelurile A01, A02 și A03), sunt efectuate sistematic în diferite etape ale ciclului de carieră, inclusiv la recrutare/numire, promovare, transfer, promovare *ad interim*, detașare, repartizare și reclassificare. MAI aplică aceste mecanisme prin intermediul unităților de resurse umane, al inspecției interne, al SPIA și al Serviciului de Informații și Securitate pentru a avea acces la secret de stat, iar instituțiile sale subordonate, precum Poliția și Poliția de Frontieră, sunt obligate să procedeze la fel în cazul membrilor personalului lor.

⁸ Planul de formare pentru 2026 este disponibil [aici](#).

117. Înainte de recrutare sau promovare, candidații sunt supuși unei serii de verificări, inclusiv respectarea cerințelor de eligibilitate, verificarea integrității profesionale prin prezentarea obligatorie a unui certificat de cazier de integritate, un „control special” pentru a examina restricțiile, interdicțiile și incompatibilitățile, verificarea experienței profesionale și manageriale, precum și verificări privind cazierul judiciar și contravențional. SPIA verifică dacă au fost îndeplinite condițiile pentru promovare și acordarea gradelor speciale. Aceasta aplică „filtre de integritate”, care implică verificări adecvate ale candidaților implicați în cauze penale sau contravenționale, în situații de conflict de interese sau în alte circumstanțe care ar putea reprezenta un risc pentru integritatea sau securitatea sistemului MAI.
118. Verificarea continuă a integrității pe tot parcursul carierei include evaluarea anuală a performanțelor, evaluări medicale și psihologice periodice, verificări și teste privind integritatea profesională, monitorizarea stilului de viață, examinarea rapoartelor privind comportamentul neconform și orice anchete disciplinare care decurg din acestea. Rezultatele testelor de integritate simulate sunt transmise angajatorului și pot conduce la sancțiuni disciplinare. În perioada 1 ianuarie 2024 – 30 martie 2025, SPIA a aplicat filtre de integritate în cazul a 9 210 de angajați, inclusiv pentru personalul Poliției și al Poliției de Frontieră, emițând 231 de avize nefavorabile cu privire la candidații care solicitau promovarea sau acordarea unor grade speciale.
119. Autoritățile indică, de asemenea, că planurile anuale de inspecție și audit sunt aprobate la nivelul MAI, al Poliției și al Poliției de Frontieră, prevăzând inspecții și misiuni de audit periodice, independente de evenimentele legate de recrutare, promovare sau carieră. Aceste planuri acoperă domenii de activitate instituțională, inclusiv funcții sensibile și personalul de conducere și vizează evaluarea conformității cu cadrul de reglementare, procedurile interne și standardele de integritate managerială. În plus, direcțiile de audit intern efectuează audituri periodice pe baza planurilor anuale, inclusiv în domenii precum achizițiile publice, gestionarea financiară, gestionarea bunurilor publice și conformitatea operațională, inclusiv utilizarea camerelor de corp.
120. GRECO constată că verificările de integritate, inclusiv cerințele de eligibilitate și experiență, testele medicale și psihologice, verificările cazierului judiciar și contravențional, certificatele de integritate profesională, verificările speciale ale antecedentelor, monitorizarea stilului de viață și verificarea pentru accesul la secretul de stat, sunt efectuate pentru ofițerii de punere în aplicare a legii de către diverse organisme în etapele cheie ale ciclului de carieră. Autoritățile au furnizat, de asemenea, cifre care demonstrează că filtrele de integritate sunt utilizate în mod obișnuit în practică. GRECO observă, de asemenea, că planurile anuale de inspecție și audit la nivel ministerial și instituțional prevăd controale periodice legate de integritate, inclusiv în ceea ce privește funcțiile sensibile și personalul de conducere, independent de evenimentele legate de carieră. GRECO consideră că combinația acestor măsuri abordează în mod adecvat preocupările care au stat la baza acestei recomandări. GRECO se așteaptă ca acestea să continue să fie aplicate în mod sistematic și eficient în practică.
121. GRECO concluzionează că recomandarea xx a fost tratată într-o manieră satisfăcătoare.

Recomandarea xxi

122. *GRECO a recomandat (i) instituirea unui proces bazat pe merit, competitiv și transparent pentru selecția și numirea adjunctilor Șefului Poliției și (ii) limitarea practicii promovărilor ad interim în cadrul Poliției și Poliției de frontieră doar la situații excepționale, precum și îmbunătățirea în continuare a transparenței și obiectivității tuturor deciziilor privind promovarea în carieră a ofițerilor de punere în aplicare a legii.*
123. Autoritățile moldovene precizează că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, Șeful Poliției este numit de Guvern, la propunerea Ministrului Afacerilor Interne. Adjunctul Șefului Poliției este însă numit fără concurs, în conformitate cu prevederile legale, care nu impun organizarea unui concurs public pentru aceste funcții. Cei trei adjuncți actuali au fost numiți ținând seama de experiența lor profesională în cadrul Poliției, de experiența în domeniul managementului în cadrul Poliției, precum și de integritatea și reputația profesională. Aceștia își exercită funcțiile cu titlu permanent (nu interimar). Numirea adjunctilor Șefului Poliției a fost justificată de circumstanțe legale, de nevoi specifice de gestionare a crizelor legate de securitatea regională, de instabilitate și de provocările legate de aprovizionarea cu gaze și energie, precum și de necesitatea de a asigura continuitatea operațională.
124. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, autoritățile raportează o reducere a utilizării numirilor interimare în funcții de conducere în cadrul Poliției și al Poliției de Frontieră. În cadrul Poliției, numărul funcțiilor de conducere interimare a scăzut de la 173 în anul 2023 la 137 în anul 2025, reprezentând 13,8 % din funcțiile de conducere, comparativ cu 19 % anterior. În cadrul Poliției de Frontieră, acestea au scăzut de la 84 în anul 2023 la 45 în anul 2025, reprezentând 12,19 % din posturile de conducere, față de 21,5 % anterior. Tabelul de mai jos ilustrează reducerea numărului și a proporției numirilor interimare în funcții de conducere în cadrul Poliției și al Poliției de Frontieră.

LEA	An	Total posturi de conducere	Funcții de conducere interimare	Procent din totalul posturilor de conducere
Poliție	2023	907	173	19%
	2025	993	137	13,8%
Poliția de frontieră	2023	390	84	21,5%
	2025	369	45	12,19

125. Lipsa formării manageriale necesare pentru ocuparea posturilor de conducere a contribuit la utilizarea pe scară largă a numirilor *ad interim*. Pentru a răspunde acestei provocări, numărul cursurilor de management a fost crescut la 12 (opt în anul 2024 și patru în anul 2025). Absolvirea unui curs de management la nivelul corespunzător este acum o condiție necesară pentru promovare sau participare la concursuri pentru posturi de conducere. În cazurile în care nu sunt disponibili candidați eligibili, numirile interimare sunt utilizate ca măsură temporară pentru a menține funcționalitatea instituțională.
126. GRECO constată că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, cadrul legal nu prevede încă o procedură competitivă, bazată pe merit și transparentă pentru numirea

adjuncților Șefului Poliției, spre deosebire de situația din cadrul Poliției de Frontieră. Prin urmare, situația rămâne neschimbată față de cea descrisă la punctul 143 din Raportul de evaluare, iar această parte a recomandării nu a fost pusă în aplicare.

127. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, GRECO salută reducerea raportată a numărului și a proporției numirilor manageriale interimare atât în cadrul Poliției, cât și al Poliției de Frontieră. De asemenea, salută extinderea cursurilor de formare managerială ca un pas pozitiv către facilitarea promovărilor manageriale competitive. Cu toate acestea, numirile interimare continuă să reprezinte o pondere semnificativă din totalul posturilor manageriale. În aceste circumstanțe, GRECO consideră că sunt necesare progrese mai tangibile pentru a limita această practică de numire doar la circumstanțe excepționale. Prin urmare, această parte a recomandării a fost implementată parțial.
128. GRECO concluzionează că recomandarea xxi a fost parțial pusă în aplicare.
- Recomandarea xxii
129. *GRECO a recomandat ca nivelul de remunerare în cadrul Poliției și Poliției de Frontieră să fie majorat pentru a stabili salarii atractive pentru gradele inferioare (la nivelul de începător), menținând în același timp o marjă de stimulare pentru avansare pe parcursul carierei.*
130. Autoritățile moldovene raportează că remunerarea angajaților din sectorul public, inclusiv a angajaților din cadrul Poliției și Poliției de Frontieră, este reglementată de Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul public, care vizează asigurarea unui sistem transparent, echitabil, atractiv și ușor de gestionat pentru remunerarea personalului din sectorul bugetar, având salariul de bază ca și componentă principală.
131. Pentru subofițerii nou angajați în ambele forțe de ordine, salariul mediu a crescut de la 375,99 EUR în anul 2023 la 446,78 EUR în anul 2025, reprezentând o creștere totală de 18,83 %. Pentru subofițerii superiori nou angajați, salariul mediu a crescut de la 462,01 EUR în anul 2023 la 553,07 EUR în anul 2025, marcând o creștere totală de 19,71 %. Pentru ofițerii superiori, creșterile salariale medii din anul 2023 până în anul 2025 au variat între 25,33 % și 25,68 %.
132. În anii 2024 și 2025 s-au plătit prime unice, pe lângă salariul de bază, cuprinse între 28 și 374 EUR per angajat. La începutul anului 2025 s-a plătit, de asemenea, o primă anuală pentru 2024, în valoare de 50% din salariul de bază al angajatului, calculată *proporțional* cu timpul efectiv lucrat.
133. În 2026, salariul mediu al unui subofițer superior nou angajat rămâne același ca în anul 2025 și reprezintă 62,2 % din salariul mediu național. În același timp, începând cu 1 ianuarie 2026, salariile ofițerilor de investigații și de urmărire penală au crescut cu 10 % față de anul 2025, iar personalul care are dreptul la indemnizații specifice în sectoarele apărării naționale, securității statului și ordinii publice a beneficiat de creșteri de 20 %

din salariul de bază anual. În plus, ofițerii care desfășoară activități speciale de investigație și de urmărire penală în cadrul CNA și al MAI au primit o majorare de 30 % din salariul de bază.

134. GRECO ia act de creșterile salariale semnalate pentru personalul Poliției și al Poliției de Frontieră, coroborate cu existența unor sisteme de prime și a unor recompense anuale care completează salariile de bază și care au scopul de a recompensa performanța și de a încuraja menținerea personalului. Luate în ansamblu, aceste elemente demonstrează existența unor măsuri concrete menite să îmbunătățească atractivitatea salariilor de începători și a remunerării pentru funcțiile specializate. Cu toate acestea, așa cum au afirmat autoritățile, salariile de începători rămân sub salariul mediu național și nu s-au furnizat informații care să demonstreze că nivelurile actuale de remunerare sunt suficient de competitive pentru a asigura atractivitatea și retenția personalului din cadrul Poliției și Poliției de Frontieră.

135. GRECO concluzionează că recomandarea xxii a fost parțial pusă în aplicare.

Recomandarea xxiii

136. *GRECO a recomandat realizarea unui studiu privind practica existentă a angajării ofițerilor de aplicare a legii în activități externe (remunerate sau neremunerate) și ca, în lumina concluziilor acestuia, cadrul de reglementare să fie dezvoltat/adaptat în mod adecvat pentru a limita riscurile legate de integritate și pentru a supraveghea în mod eficient exercitarea activităților externe.*

137. Autoritățile moldovene raportează că articolul 53 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI stabilește incompatibilitățile în activitatea funcționarilor publici cu statut special, cu excepția activităților științifice, didactice și creative, a participării la proiecte de dezvoltare aflate în competența angajatorului și a reprezentării statului în societăți economice. În cazul unei situații de incompatibilitate, funcționarii publici cu statut special sunt obligați să înceteze activitatea incompatibilă în termen de 30 de zile calendaristice sau să demisioneze.

138. Autoritățile indică faptul că se are în vedere o propunere de modificare a articolului 53 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI. Aceasta ar introduce o derogare pentru funcționarii publici cu statut special, care le-ar permite să desfășoare alte activități remunerate în afara programului de lucru, pe baza unui contract individual de muncă sau a altui contract civil, în societăți comerciale, cooperative, întreprinderi de stat sau municipale, precum și în organizații necomerciale din sectorul privat sau public, cu condiția ca aceste entități să nu fie controlate, subordonate sau să se afle în alt mod în competența autorității în care este angajat funcționarul public cu statut special.

139. GRECO constată că se află în curs de examinare un proiect de modificare care vizează introducerea unei derogări pentru funcționarii publici cu statut special din cadrul MAI, inclusiv pentru ofițerii de punere în aplicare a legii, pentru a desfășura alte activități remunerate în afara programului de lucru. Cu toate acestea, GRECO observă că nu a fost

realizat niciun studiu pentru a evalua amploarea, natura și riscurile la adresa integrității asociate activităților externe desfășurate de ofițerii de punere în aplicare a legii, așa cum prevede recomandarea. În plus, proiectul de lege propus nu definește criteriile pentru activitățile externe permise, nu stabilește proceduri clare de autorizare și nu prevede mecanisme eficiente de divulgare, înregistrare și monitorizare, așa cum este descris la paragraful 157 din Raportul de evaluare. În aceste circumstanțe, deși a fost făcut un pas limitat prin pregătirea proiectului de lege, preocupările fundamentale rămân nesoluționate. Prin urmare, GRECO consideră că această recomandare a fost parțial implementată.

140. GRECO concluzionează că recomandarea xxiii a fost parțial pusă în aplicare.

Recomandarea xxiv

141. *GRECO a recomandat ca (i) să fie instituit un mecanism eficient de monitorizare pentru implementarea normelor privind restricțiile post-angajare în ceea ce privește ofițerii de punere în aplicare a legii și (ii) mecanismului de supraveghere să i se acorde competența de a impune sancțiuni adecvate în cazul încălcării normelor privind restricțiile post-angajare.*

142. Autoritățile moldovene fac referire la Legea integrității nr.82/2017, care prevede respectarea regimului de restricții și limitări în ceea ce privește încetarea raporturilor de mandat, de muncă sau de serviciu, precum și trecerea funcționarilor publici în sectorul privat. În sensul respectivei legi, ofițerii de punere în aplicare a legii se încadrează în categoria funcționarilor publici. Autoritățile raportează, de asemenea, că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, Poliția de Frontieră solicită acum candidaților externi să semneze o declarație scrisă prin care să confirme că au fost informați cu privire la interdicțiile aplicabile după încetarea raporturilor de muncă, cum ar fi angajarea, timp de un an, în organizații asupra cărora au exercitat atribuții de supraveghere sau control în ultimul an de mandat; încheierea de contracte comerciale, timp de un an, cu entitatea publică în cadrul căreia au lucrat în ultimul an de mandat; sau reprezentarea persoanelor fizice sau juridice în fața fostului angajator timp de un an de la încetarea serviciului. Declarațiile sunt păstrate în dosarele personale ale polițiștilor de frontieră de către Direcția Management Resurse Umane.

143. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, autoritățile indică faptul că articolul 313⁶ din Codul contravențional prevede răspunderea atât a fostului funcționar public, cât și a angajatorilor pentru încălcarea restricțiilor post-angajare. Inițierea procedurilor contravenționale intră în competența ANI. Restricțiile se aplică chiar și atunci când activitățile de reprezentare nu sunt remunerate. În cadrul Poliției au fost difuzate circulare privind climatul de integritate instituțională, inclusiv informații privind respectarea restricțiilor post-angajare.

144. GRECO constată că, în ciuda existenței unui cadru juridic general privind restricțiile post-angajare și a măsurilor declarative luate de Poliția de Frontieră, nu există dovezi că a fost instituit un mecanism de supraveghere dedicat și eficient pentru a monitoriza respectarea acestor restricții de către ofițerii de punere în aplicare a legii. În aceste

circumstanțe, prima parte a recomandării nu a fost pusă în aplicare. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, GRECO constată că, deși un organism este competent din punct de vedere formal să inițieze proceduri contravenționale pentru încălcarea restricțiilor post-angajare, absența unui mecanism de supraveghere eficient, a unor controale sistematice sau a unor dovezi statistice privind aplicarea în practică îl determină să concluzioneze că competențele de sancționare nu sunt nici operaționale, nici eficiente. Prin urmare, această parte a recomandării nu a fost pusă în aplicare.

145. GRECO concluzionează că recomandarea xxiv nu a fost pusă în aplicare.

Recomandarea xxv

146. *GRECO a recomandat ca (i) Poliția și Poliția de Frontieră să ia măsuri pentru punerea în practică a obligațiilor care decurg din legislația privind protecția avertizorilor de integritate și (ii) ofițerii de punere în aplicare a legii, în special managerii, să fie instruiți și informați în mod regulat cu privire la procedurile de avertizare și măsurile de protecție a avertizorilor de integritate.*

147. Autoritățile moldovene raportează că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, Poliția a adoptat proceduri interne și a desemnat Direcția Prevenirea Corupției ca unitate responsabilă de gestionare a avertizărilor de integritate și de ținerea unui registru al dezvăluirilor. Canalul de raportare internă poate fi accesat și prin e-mail la adresa avertizor@igp.gov.md, iar pe [site-ul](#) Poliției a fost creată o secțiune dedicată. Cu toate acestea, până în prezent nu au fost înregistrate raportări.

148. Poliția de Frontieră a aprobat proceduri similare și a desemnat Direcția Securitate Internă ca unitate responsabilă. Informațiile privind existența și utilizarea canalelor interne de raportare au fost diseminate angajaților Poliției de Frontieră prin [intermediul canalelor](#) instituționale interne și publice de informare. În acest scop, șefii subdiviziunilor structurale și regionale ale Poliției de Frontieră au organizat ședințe interne de informare pentru a se asigura că tot personalul subordonat a fost informat cu privire la prevederile ordinului relevant, așa cum reiese din procesele-verbale ale ședințelor. În 2025, au fost înregistrate două raportări la Direcția Securitate Internă a Poliției de Frontieră.

149. În paralel, SPIA gestionează linia telefonică anticorupție „1520” și o [linie](#) dedicată pentru raportarea încălcărilor care nu țin de corupție. Ombudsmanul a semnalat provocări practice și juridice în aplicarea măsurilor de protecție în cazurile de dezvăluiri externe sau publice, inclusiv lacune în cadrul juridic, incertitudini privind statutul avertizorului, lipsa măsurilor de protecție provizorii, practica instituțională inegală a legii și culturi organizaționale care descurajează raportarea.

150. În ceea ce privește a doua parte a recomandării, SPIA a elaborat în anul 2024 un studiu privind impactul și punerea în aplicare a mecanismului de avertizare de integritate, precum și percepțiile angajaților, care a fost difuzat tuturor entităților subordonate MAI. În anul 2024 au fost organizate activități de instruire, inclusiv pentru managerii de diferite niveluri. Formarea în domeniul integrității a inclus, de asemenea, modulul

privind protecția avertizorilor de integritate, de care au beneficiat 61 de ofițeri de poliție (10 femei și 51 de bărbați), dintre care 42 erau manageri. Un sondaj realizat între lunile octombrie și decembrie 2024 de către Direcția Prevenire a Corupției din cadrul Poliției a identificat necesitatea unor activități de formare și de sensibilizare.

151. În anul 2025, au fost organizate următoarele activități de instruire și sensibilizare: 33 de sesiuni de instruire privind raportarea cazurilor de corupție și protecția avertizorilor de integritate, la care au participat 583 de ofițeri de punere în aplicare a legii; 10 sesiuni specifice privind raportarea cazurilor de integritate și protecția avertizorilor de integritate, la care au participat 178 de ofițeri de punere în aplicare a legii; 17 sesiuni de formare pentru 253 de ofițeri din cadrul Inspectoratului Național de Securitate Publică al Poliției; trei sesiuni de instruire pentru forțele de poliție comunitară la care au participat 60 de ofițeri de punere în aplicare a legii, care au abordat, de asemenea, protecția avertizorilor de integritate; trei sesiuni de formare privind integritatea la care au participat 92 de ofițeri de punere în aplicare a legii, care au abordat, de asemenea, protecția avertizorilor de integritate; 13 sesiuni de formare organizate în cadrul subdiviziunilor Poliției ca parte a campaniei „Integritate pentru o societate mai sigură”, de care au beneficiat 794 de ofițeri de punere în aplicare a legii; această campanie va continua în 2026; și 52 de activități suplimentare de formare legate de integritate, destinate pentru încă 3 531 de ofițeri de punere în aplicare a legii din cadrul Poliției și unde a fost abordată, de asemenea, protecția avertizorilor de integritate.
152. GRECO constată că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, Poliția și Poliția de Frontieră au aprobat proceduri interne pentru primirea și examinarea dezvăluirilor. De asemenea, acestea au desemnat unități responsabile pentru gestionarea raportărilor din partea avertizorilor de integritate și pentru ținerea registrelor dezvăluirilor. GRECO constată, de asemenea, că informațiile privind existența canalelor interne au fost diseminate către ofițerii de punere în aplicare a legii și sunt puse la dispoziția publicului. Cu toate acestea, GRECO consideră că rămân provocări practice și legale importante, așa cum a remarcat Ombudsmanul și reflectate în numărul foarte limitat de rapoarte înregistrate (în prezent doar două). Informațiile furnizate nu demonstrează încă respectarea deplină a obligațiilor care decurg din Legea privind avertizorii de integritate, în special în ceea ce privește confidențialitatea, protecția efectivă împotriva răzbunării și accesul la căi de atac eficiente. Prin urmare, această parte a recomandării a fost implementată parțial.
153. În ceea ce privește a doua parte, GRECO ia act de activitățile semnificative de formare și de sensibilizare desfășurate pentru ofițerii de punere în aplicare a legii, inclusiv pentru conducători. Acest lucru a fost evident în special în anul 2025, când frecvența acestor activități a crescut, unele sesiuni privind protecția avertizorilor de integritate fiind integrate în activități mai ample de instruire în domeniul integrității. Aceste eforturi demonstrează o atenție sporită acordată protecției avertizorilor de integritate, care trebuie instituționalizată și asigurată în mod regulat și sistematic în timp. Numărul foarte limitat de rapoarte transmise prin canalele interne subliniază necesitatea continuării activităților de sensibilizare pentru a se asigura că mecanismele de raportare sunt utilizate în mod eficient în practică. Prin urmare, GRECO încurajează autoritățile să mențină acest elan în anul 2026 și în anii următori, în special prin asigurarea formării

continue a managerilor. Prin urmare, această parte a recomandării a fost parțial pusă în aplicare.

154. GRECO concluzionează că recomandarea xxv a fost parțial pusă în aplicare.

III. CONCLUZII

155. Având în vedere cele de mai sus, GRECO **concluzionează că** Republica Moldova a pus în aplicare în mod **satisfăcător** sau a abordat într-un mod **satisfăcător șapte** dintre cele 25 de **recomandări** formulate în Raportul de evaluare al celei de-a cincea runde. Din cele 18 recomandări rămase, 12 au fost puse în aplicare parțial, iar șase nu au fost puse în aplicare.

156. Mai precis, recomandările xii, xiv, xv, xvi, xvii, xix și xx au fost implementate în mod satisfăcător sau tratate într-un mod satisfăcător, recomandările i, iii, v, vi, viii, xi, xiii, xviii, xxi-xxiii și xxv au fost implementate parțial, iar recomandările ii, iv, vii, ix, x și xxiv nu au fost implementate.

157. GRECO constată că, în ceea ce privește funcțiile executive de conducere, au fost înregistrate progrese semnificative în mai multe domenii. Acestea includ introducerea unor criterii legale pentru numirea secretarilor de stat, dezvoltarea mecanismelor de monitorizare internă în cadrul Autorității Naționale de Integritate, publicarea statisticilor privind controalele aprofundate ale declarațiilor de avere, consolidarea transparenței și a accesului la informații de interes public, precum și extinderea competenței Procuraturii Anticorupție pentru a acoperi anumite persoane cu funcții de conducere de nivel înalt. În același timp, rămân lacune importante în ceea ce privește alte domenii. Printre acestea se numără gestionarea riscului de corupție și identificarea și controlul eficient al declarațiilor de avere ale persoanelor cu funcții de conducere de rang înalt, verificările de integritate pentru acestea, reglementarea conflictelor de interese și a restricțiilor post-angajare, precum și normele privind contactele cu lobbistii. GRECO observă, de asemenea, că mai multe reforme importante se află încă în stadiul de pregătire sau planificare. Acestea se referă la finalizarea unui cod de conduită pentru PTEF-uri, adoptarea unei legi revizuite privind participarea publică la procesul decizional, modernizarea portalului de consultare publică, dezvoltarea unei platforme de legislație electronică, introducerea verificării automate bazate pe risc în cadrul sistemului e-Integritate și instituirea unui mecanism de supraveghere a restricțiilor post-angajare. Prin urmare, GRECO îndeamnă autoritățile să procedeze la adoptarea măsurilor legislative și de reglementare restante și să se asigure că mecanismele existente dispun de resurse adecvate.

158. GRECO constată că, în ceea ce privește agențiile de punere în aplicare a legii, au fost înregistrate progrese semnificative în mai multe domenii. Acestea includ introducerea de măsuri proactive pentru creșterea reprezentării femeilor la toate nivelurile, sporirea transparenței și a accesului la informații de interes public, organizarea de cursuri de formare ample și periodice privind integritatea, crearea de mecanisme de consiliere confidențială pe teme de etică și integritate, publicarea registrelor de donații,

consolidarea sistemului de gestionare a riscurilor și efectuarea sistematică a verificărilor de integritate pentru agenții de aplicare a legii în etapele-cheie ale ciclului de carieră. Au fost înregistrate progrese și în alte domenii. Acestea se referă la instituirea unor canale interne de raportare pentru denunțatori și la organizarea de activități ample de formare și de sensibilizare pentru agenții de aplicare a legii, inclusiv pentru conducători. În același timp, persistă unele lacune. Printre acestea se numără absența unui cod de etică dedicat pentru Poliție și Poliția de Frontieră, lipsa unui mecanism eficient de monitorizare a restricțiilor post-angajare, deficiențe în reglementarea și supravegherea activităților externe, recurgerea continuă la numiri manageriale *ad interim* și absența unui proces de selecție competitiv, bazat pe merit și transparent pentru adjuncții Șefului Poliției. Prin urmare, GRECO încurajează autoritățile să valorifice progresele realizate până în prezent, continuând punerea în aplicare a recomandărilor restante și consolidând reformele recente prin norme clare, proceduri transparente și o monitorizare eficientă în practică.

159. Având în vedere cele de mai sus, GRECO constată că vor fi necesare progrese suplimentare în următoarele 18 luni pentru a se ajunge la un nivel adecvat de conformitate cu recomandările. În conformitate cu articolul 31 bis revizuit, alineatul (8.2), din Regulamentul său de procedură, GRECO solicită șefului delegației Republicii Moldova să prezinte informații suplimentare cu privire la punerea în aplicare a recomandărilor restante, și anume recomandările i-xi, xiii, xviii și xxi-xxv, până la 30 septembrie 2027.
160. GRECO invită autoritățile Republicii Moldova să autorizeze, cât mai curând posibil, publicarea prezentului raport, să îl traducă în limba națională și să facă publică traducerea.