

Sprejetje: 21. november 2025
Objava: 6. maj 2026

Javno
GrecoRC5(2025)21

PETI KROG OCENJEVANJA

Preprečevanje korupcije in spodbujanje integritete v
centralni vladi (najvišji nosilci izvršilne veje oblasti) ter
organih odkrivanja in pregona

DRUGI DODATEK K DRUGEMU POROČILU O IZPOLNJEVANJU PRIPOROČIL

SLOVENIJA



ki ga je sprejel GRECO
na 101. plenarnem zasedanju (Strasbourg, 18.–21. november 2025)

I. UVOD

1. Peti krog ocenjevanja GRECO obravnava »preprečevanje korupcije in spodbujanje integritete v centralni vladi (najvišji nosilci izvršilne veje oblasti) ter organih odkrivanja in pregona«.
2. V tem Drugem dodatku k Drugemu poročilu o izpolnjevanju priporočil so ocenjeni ukrepi, ki so jih slovenski organi oblasti sprejeli za uresničevanje priporočil iz Ocenjevalnega poročila o Sloveniji iz petega kroga, ki ga je GRECO sprejel na 78. plenarnem zasedanju (8. decembra 2017) in GA JE PO ODOBRTVI Slovenije javno objavil 8. marca 2018. Poročilo o izpolnjevanju priporočil je GRECO sprejel na 86. plenarnem zasedanju (26.–29. oktobra 2020) in ga po odobritvi Slovenije javno objavil 5. oktobra 2021. Drugo poročilo o izpolnjevanju priporočil je GRECO sprejel na 92. plenarnem zasedanju (28. novembra–2. decembra 2022) in ga po odobritvi Slovenije javno objavil 22. marca 2023. Dodatek k Drugemu poročilu o izpolnjevanju priporočil je GRECO sprejel na 97. plenarnem zasedanju (18.–21. junija 2024) in ga po odobritvi Slovenije javno objavil 28. oktobra 2024.
3. V skladu s poslovníkom GRECO¹ so slovenski organi oblasti predložili poročilo o ukrepih, sprejetih za uresničevanje priporočil iz ocenjevalnega poročila. To poročilo je bilo prejeto 2. julija 2025 in je bilo skupaj z naknadno predloženimi informacijami podlaga za ta Drugi dodatek k Drugemu poročilu o izpolnjevanju priporočil.
4. GRECO je izbral Španijo (glede najvišjih nosilcev izvršilne veje oblasti v centralni vladi) in Hrvaško (glede organov odkrivanja in pregona), da imenujeta poročevalca v zvezi s postopkom ocenjevanja izpolnjevanja priporočil. Imenovana poročevalca sta bila Ana ANDRÉS BALLESTEROS v imenu Španije in Sunčana ROKSANDIĆ v imenu Hrvaške. Pri pripravi tega Drugega dodatka k Drugemu poročilu o izpolnjevanju priporočil jima je nudil pomoč pomagal Sekretariat GRECO.

II. ANALIZA

5. V Ocenjevalnem poročilu iz petega kroga je GRECO Sloveniji podal petnajst priporočil. V Dodatku k Drugemu poročilu o izpolnjevanju priporočil GRECO ugotavlja, da je bilo šest od petnajstih priporočil zadovoljivo izpolnjenih ali izpolnjenih na zadovoljiv način, in sicer priporočila i, ii, iv, vii, ix in xiii. Šest priporočil je bilo delno izpolnjenih, in sicer v, viii, x, xi, xii in xv, tri priporočila pa so ostala neizpolnjena, in sicer priporočila iii, vi in xiv. Neizpolnjena priporočila so obravnavana v nadaljevanju.

¹ Postopek izpolnjevanja priporočil petega ocenjevalnega kroga GRECO ureja njegov poslovnik, kakor je bil spremenjen z revidiranim 31. bis členom in revidiranim 32. bis členom.

Priporočili iii in vi

6. GRECO je priporočil, naj se izdela načrt integritete za vlado, ki bo krovni dokument za načrte, ki že obstajajo na posameznih ministrstvih. (priporočilo iii)
7. GRECO je priporočil vzpostavitev učinkovitih notranjih mehanizmov za obveščanje in ozaveščanje o integriteti v vladi, vključno z rednim zaupnim svetovanjem in usposabljanjem oseb, ki so jim zaupane najvišje izvršilne funkcije. (priporočilo vi)
8. GRECO poudarja, da priporočili iii in vi nista bili izpolnjeni zaradi pomanjkanja napredka.
9. Slovenski organi oblasti navajajo, da so bila ta priporočila vključena v osnutek Protokola o ravnanju članov Vlade Republike Slovenije za obvladovanje korupcijskih tveganj (DOP), ki vzpostavlja strukturirani pristop k obveščanju, usposabljanju in ozaveščanju o pričakovanem ravnanju PTEF. V skladu s cilji načrtov integritete, ki se zahtevajo v skladu z domačo protikorupcijsko zakonodajo, DOP vključuje okvir za oceno tveganj, ki obravnava vprašanja, kot so nasprotja interesov, neustrezno lobiranje in sprejemanje daril, ter zagotavlja mehanizme svetovanja, spremljanja in skladnosti na teh področjih. Osnutek protokola je v medresorskem in strokovnem usklajevanju s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
10. V podporo temu so se na delovnem srečanju februarja 2025 zbrali ključni vladni organi, državam članicam GRECO pa je bil poslan vprašalnik za zbiranje mednarodnih prispevkov, čeprav so bili odgovori omejeni. Končno poročilo o Programu Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete za obdobje 2023–2026 je bilo predloženo julija 2025, številni ukrepi pa so zdaj vključeni v novi Akcijski načrt za uresničevanje Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji, ki jo je sprejela Komisija za preprečevanje korupcije (KPK). Povzetek poročila bo preveden tudi v angleščino in objavljen na vladni spletni strani gov.si.
11. V skladu z Zakonom o funkcionarjih, ki je začel veljati 13. avgusta 2025, morajo vsi novi funkcionarji v šestih mesecih po nastopu funkcije opraviti uvodno e-usposabljanje o etiki, integriteti in transparentnosti. Za opredelitev vsebine usposabljanja je odgovoren minister za javno upravo v sodelovanju s KPK. Dogovorjene teme vključujejo integriteto, nasprotje interesov, darila, lobiranje, omejitve poslovanja, nezdružljivost, transparentnost premoženja, odprtost pri javnih nalogah, načrte integritete in zaščito prijaviteljev. Ministrstvo in KPK pripravljata ustrezno gradivo za e-usposabljanje. Vsebina usposabljanja, ki se razvija, vključuje interaktivne module e-učenja in animirane študije primerov, namenjene reševanju etičnih dilem. Predvideno je, da bo o končanem usposabljanju izdano potrdilo o tem.
12. Nadaljnja prizadevanja vključujejo vzpostavitev »kotička za integriteto«, dostopnega na namizju vsakega člana vlade (ali državnega sekretarja, kadar nadomešča ministra). Ta funkcija omogoča neposredni dostop do dokumentov, povezanih z obveznostmi ministrov v skladu z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) in z Etičnim kodeksom za funkcionarje vlade in ministrstev v Sloveniji. Ponuja tudi številne

izobraževalne vsebine, vključno s filmi, ki so jih pripravili KPK, ministrstvo za javno upravo, Upravna akademija in Združeni narodi in ki ponazarjajo, kako ravnati v primerih tveganja za kršitev integritete. Poleg tega bodo informativne spletne oglasne pasice samodejni opomniki ministrom o njihovih dolžnostih pri spodbujanju integritete in preprečevanju korupcije. Te pobude se pripravljajo, popolna tehnična izvedba pa je načrtovana za jesen 2025.

13. GRECO podpira tekoče ukrepe za vzpostavitev načrta integritete za najvišje nosilce izvršilne veje oblasti, vključno z mehanizmi odzivanja in ozaveščanja, v skladu s priporočiloma iii in vi. Osnutek Protokola o ravnanju članov Vlade Republike Slovenije za obvladovanje korupcijskih tveganj (DOP) je obetaven korak, prav tako novi Akcijski načrt za uresničevanje Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji, ki vključuje ciljno usmerjene ukrepe za integriteto in preprečevanje korupcije za najvišje nosilce izvršilne veje oblasti. Pripravljajo se tudi ukrepi ozaveščanja, ki so dobro zasnovani, vključno z zahtevo, da se vsi novi funkcionarji v šestih mesecih po nastopu funkcije udeležijo uvodnega usposabljanja o etiki, integriteti in preglednosti. GRECO verjame, da bodo ti ukrepi kmalu izvedeni, kakor je predvideno.
14. GRECO ugotavlja, da sta bili priporočili iii in vi delno izpolnjeni.

Priporočilo v

15. *GRECO je priporočil, naj se zagotovi, da se vsi stiki oseb, ki so jim zaupane najvišje izvršilne funkcije, z lobisti in drugimi tretjimi osebami, ki si prizadevajo za vplivanje na odločanje vlade, ustrezno prijavijo, vključno s stiki zakonitih zastopnikov ter izvoljenih predstavnikov podjetij ter interesnih skupin.*
16. GRECO opozarja, da je to priporočilo ostalo ocenjeno kot delno izpolnjeno. GRECO je priznal ukrepe, sprejete za spodbujanje in ozaveščanje najvišjih nosilcev izvršilne veje oblasti glede lobiranja ter vlogo KPK pri spremljanju izvajanja zakonodaje in navzkrižnem preverjanju zapisov o lobističnih stikih. GRECO je pričakoval dodatne informacije o tem, kako so bile obravnavane zakonodajne pomanjkljivosti, ki jih je ugotovil v zvezi z obsegom lobiranja (zlasti glede definicije lobiranja, razlike med lobiranjem in zagovorništvom, pravnih in pooblaščenih zastopnikov podjetij ter interesnih skupin kot izjem).
17. Organi navajajo, da je KPK sprejela dve pojasnili za odpravo vrzeli, povezanih z lobiranjem, kot jih je ugotovil GRECO. V Pojasnilu o lobiranju za člane nadzornih svetov gospodarskih družb² iz junija 2024 je bila namreč pojasnjena vloga članov nadzornega sveta v gospodarskih družbah, pri čemer je bilo opisano, kdaj se njihove dejavnosti štejejo za lobiranje, in obveznosti, ki iz tega izhajajo.
18. Poleg tega so bile decembra 2024 v Sistemskem pojasnilu o lobiranju (ki je začelo veljati januarja 2025) podrobno opisane obveznosti glede statusa in transparentnosti pravnih in pooblaščenih predstavnikov podjetij, vključno z njihovim izvzetjem iz registracije, zahtevami za identifikacijo in predložitvijo poročil o lobiranju. K temu je septembra 2024

²https://www.kpk-rs.si/storage/uploads/a33b9e4d-996b-4e8f-a528-b41ac649a3ab/Pojasnilo_o_lobiranju_v_povezavi_s_clani_nadzornih_svetov_za_objavo_P.pdf

spodbudilo Vrhovno sodišče Republike Slovenije s sodbo, v kateri je razlagalo določbe o lobiranju v skladu z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije. Posodobljene smernice pojasnjujejo, da lahko izvoljeni predstavniki interesne organizacije, ki nimajo (pravnega) zastopnika posebej določenega z zakonom (na primer združenja, civilne pobude, stanovanske skupnosti), izvajajo dejavnosti lobiranja, ne da bi se jim bilo treba registrirati ali prijaviti. Sistemsko pojasnilo je dodatno pojasnilo tudi izjeme iz 56.a člena zakona, kar je pripomoglo k razlikovanju med lobiranjem in zagovorništvom. Poudarilo je, da se morajo vsi, ki se ukvarjajo z dejavnostmi lobiranja in za katere te izjeme ne veljajo, registrirati kot lobisti. Poleg tega je bil dokument dopolnjen s praktičnimi primeri za dodatno pojasnitev pravnih določb.

19. GRECO ugotavlja, da slovenski organi oblasti ugotovljenih vrzeli niso odpravili z zakonodajnimi spremembami, temveč z ustrezno sodno prakso, smernicami in praktičnimi primeri, ki jih je razvila KPK. GRECO ceni vlogo KPK pri nadzoru izvajanja in izvrševanja pravil o lobiranju, vključno z upravljanjem registra, spremljanjem dejavnosti lobiranja, ozaveščanjem in zagotavljanjem skladnosti. GRECO razume, da se lahko na podlagi ugotovitev KPK in izkušenj s praktično uporabo zakonodaje o lobiranju nadaljuje delo na tem področju, vključno z morebitnimi zakonodajnimi prilagoditvami.
20. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo v obravnavano na zadovoljiv način.

Priporočilo viii

21. *GRECO je priporočil, (i) naj se zagotovi pravočasna objava prijav premoženjskega stanja ministrov in državnih sekretarjev ter (ii) naj Komisija za preprečevanje korupcije izvede vsebinsko preverjanje teh prijav premoženjskega stanja.*
22. GRECO poudarja, da je bilo to priporočilo delno izpolnjeno. Spremembe in dopolnitve ZIntPK, in sicer 46. člena, so omogočile objavo sprememb prijave premoženjskega stanja v primerjavi z vsemi predhodno sporočenimi podatki o dohodkih in premoženju. Vendar razen preverjanja pravočasne predložitve in formalne pravilnosti obrazca za prijavo ni bil sprejet noben ukrep za zagotovitev vsebinskega pregleda prijav premoženjskega stanja, ki ga izvaja KPK.
23. Slovenski organi oblasti poročajo o omejenem napredku na tem področju. V zvezi s prvim delom priporočila ni bilo napredka. Ministrstvo za pravosodje in KPK sta začela razprave v zgodnji fazi, da bi opredelila prednostna področja za spremembo ZIntPK, da se zagotovi popolna objava informacij o premoženjskem stanju. V zvezi z drugim delom priporočila ni na voljo novih informacij.
24. GRECO se je seznanil s stalno namero organov, da uvedejo zakonodajne spremembe, ki bi okrepile sedanji sistem razkritja premoženjskega stanja. To zgodnje delo je treba učinkovito uresničiti v praksi. GRECO obžaluje pomanjkanje napredka pri vsebinskem preverjanju prijav premoženjskega stanja.
25. GRECO ugotavlja, da je priporočilo viii še vedno delno izpolnjeno.

Priporočilo x

26. GRECO je priporočil, naj se (i) okrepi obvladovanje tveganj v policiji z nadaljnjim razvojem načrta za zbiranje obveščevalnih podatkov, da se ugotovijo problemi korupcije in nastajajoči trendu, skupaj z mehanizmom rednega ocenjevanja, ki ima zagotovljena ustrezna sredstva in katerega cilj je zmanjšanje ali odprava ugotovljenih tveganj; (ii) naj se okrepi orodja za javno poročanje o integriteti in ukrepe za preprečevanje korupcije v policiji.
27. GRECO poudarja, da je bilo to priporočilo ocenjeno kot delno izvedeno. Vzpostavljane različnih registrov za obvladovanje policijskih tveganj in krepitev človeških virov sta na tem področju še potekala. V zvezi z drugim delom priporočila niso bile predložene nobene informacije.
28. Slovenski organi oblasti navajajo, da policija še naprej razvija sisteme za obvladovanje korupcijskih tveganj z evidencami o nasprotju interesov, dodatnem delu in dopolnilnih dejavnostih, lobističnih stikih in darilih. Ta orodja so v pomoč nadzornikom, da se hitro in učinkovito odzovejo na poročila.
29. V zvezi s tem so evidence daril, ki so jih prejele javne institucije, vključno s Policijo, javno dostopne na platformi [Erar](#). Opazen napredek je bil dosežen s povečanjem prijavljenih daril (s 5 na 19) ter dodatnih del in dopolnilnih dejavnosti (z 62 na 76) v prvi polovici leta 2025 v primerjavi z letom 2024.
30. Policija zagotavlja javno razkritje lobističnih stikov, v katere so vključeni policisti. Po registraciji so ti stiki objavljeni na uradnem spletnem mestu Policije pod naslovom »Obvestila o lobističnih stikih«.
31. Spletišče Policije vsebuje prispevke o integriteti in ukrepih za preprečevanje korupcije s [posebnim razdelkom o etiki in integriteti](#). [Oddelek za notranje preiskave in integriteto](#) sodeluje s KPK pri uresničevanju načrta integritete in obravnavanju vprašanj, povezanih z nejavnimi stiki (lobiranje) in darili, ki jih lahko prejmejo uslužbenci Policije.
32. Po petem ocenjevalnem krogu GRECO, v katerem je bilo poudarjeno, da čedalje večje odgovornosti notranjih varnostnih enot niso podprte z ustreznimi viri, je policija sprejela ukrepe za okrepitev teh enot. S spremembo Zakona o organiziranosti in delu v policiji so bili 1. julija 2024 v treh policijskih upravah ustanovljeni tudi oddelki za notranjo varnost in integriteto. Vsak od njih zajema pet sistemiziranih delovnih mest, namenjenih obvladovanju tveganj in notranji varnosti, s čimer se zagotavlja, da imajo zdaj vse policijske uprave specializirane enote, odgovorne za obvladovanje korupcijskih tveganj in krepitev notranje varnosti.
33. GRECO podpira ukrepe, ki jih je policija sprejela za obravnavo tega priporočila, vključno z vzpostavitvijo sistemov zbiranja obveščevalnih podatkov ter dodelitvijo dodatnih sredstev za redno ocenjevanje in obvladovanje tveganja. Policija je nadalje razvila tudi orodja za poročanje o integriteti in preprečevanju korupcije.

34. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo x zadovoljivo izpolnjeno.

Priporočilo xi

35. *GRECO je priporočil, naj se okrepijo obstoječi mehanizmi za napredovanja in razrešitve v policiji, da se zagotovi njihova pravičnost, zaslužnost ter preglednost, vključno z opustitvijo prakse, ko nadzornik o tem odloča sam. Posebno pozornost je treba nameniti zaposlovanju in vključevanju žensk na vseh ravneh policijske strukture.*
36. GRECO opozarja, da je bilo to priporočilo delno izpolnjeno. Pohvalil je različne ukrepe za povečanje zastopanosti žensk na vseh policijskih ravneh ter priznal prizadevanja za vzpostavitev pravičnih, na dosežkih temelječih ter transparentnih postopkov napredovanja in razrešitve. Vendar je GRECO obžaloval, da so napredovanja še vedno temeljila na letnih ocenah uspešnosti, ki jih je pripravil in dokončal en sam posameznik, brez ustreznih zaščitnih ukrepov za preprečevanje samovoljnih in enostranskih odločitev.
37. Slovenski organi oblasti poročajo, da so bile leta 2024 uvedene pomembne reforme sistemov ocenjevanja in plač v javnem sektorju v Sloveniji. Ključne spremembe vključujejo odpravo napredovanj na podlagi letnih ocen uspešnosti. Na podlagi Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju, ki velja od 1. januarja 2025, napredovanje zdaj temelji na zahtevani dobi zaposlitve, in ne na ocenah uspešnosti. Poleg tega novi Zakon o javnih uslužbencih, ki je začel veljati 1. januarja 2026, povezuje napredovanja z dokončanjem usposabljanja, poklicnim razvojem in časom zasedbe delovnega mesta, pri čemer so iz postopka izključene letne ocene. Obstoječi odloki o napredovanjih bodo razveljavljeni, z novim vladnim odlokom pa bodo vzpostavljeni postopki za preverjanje upravičenosti do napredovanja.
38. GRECO podpira ukrepe, ki so bili v prejšnjih letih sprejeti za okrepitev kariernih procesov v policiji, vključno z odpravo odločanja le enega posameznika.
39. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo xi zadovoljivo izpolnjeno.

Priporočilo xii

40. *GRECO je priporočil, naj se oblikujejo organizacijska strategija in prakse za izboljšanje obvladovanja nasprotja interesov v policiji, vključno z odzivnimi svetovalnimi mehanizmi ter mehanizmi spremljanja in skladnosti.*
41. GRECO opozarja, da je bilo to priporočilo delno izpolnjeno. Elektronski register nasprotij interesov je bil v pilotni fazi testiranja. GRECO je pričakoval polno delovanje, skupaj z organizacijo usposabljanj, prilagojenih za nadrejene, odgovorne za odločanje na tem področju.
42. Slovenski organi oblasti navajajo, da je bil za izboljšanje obvladovanja nasprotja interesov v policiji z zakonsko spremembo vzpostavljen poseben register. V njem so zabeleženi primeri, v katerih so uradniki lahko vključeni v postopke v možnih nasprotujočih si okoliščinah, nato po potrebi svetovalna podpora in stalno spremljanje s strani enot za notranjo varnost in integriteto. Po poskusni fazi je register začel v celoti

delovati in je bila izvedena njegova predstavitev za vodstvo policije, da bi se zagotovila potrditev in učinkovito izvajanje skupaj z ukrepi v zvezi s korupcijskimi tveganji, ki temeljijo na podatkih iz obstoječih registrov. Čeprav je število evidentiranih primerov ostalo nespremenjeno (deset na začetku leta 2024 in v tekočem letu), je le en primer privedel do potrjenega nasprotja interesov. Tema je bila vključena tudi v usposabljanje policije, da bi se okrepila prizadevanja za preprečevanje.

- 43. GRECO podpira razvoj registra, namenjenega obvladovanju nasprotja interesov, katerega delovanje, vključno s spremljanjem, svetovalno podporo in skladnostjo, zagotavljajo enote za notranjo varnost in integriteto. Podpira tudi prizadevanja za obveščanje višjega vodstva policije in širše vseh uradnikov o obstoju registra, tudi s pobudami za usposabljanje in z namenskimi informativnimi srečanji.
- 44. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo xii zadovoljivo izpolnjeno.

Priporočilo xiv

- 45. *GRECO je priporočil vzpostavitev posebnih mehanizmov za preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov po tem, ko policisti zapustijo policijsko organizacijo.*
- 46. GRECO poudarja, da je bilo to priporočilo ocenjeno kot neizpolnjeno. Sprejeti niso bili nobeni ukrepi za preprečevanje ali obvladovanje nasprotij interesov po prenehanju dela policistov.
- 47. Slovenski organi oblasti navajajo, da ni bilo dejanskih primerov nasprotja interesov, povezanih s policisti, ki so zapustili organizacijo. Organi poudarjajo zahtevo, da morajo policisti spoštovati Kodeks ravnanja javnih uslužbencev, in možnost, da v skladu z delovnim pravom v primeru kršitev prekinajo pogodbe. V zvezi s tem Kodeks ravnanja javnih uslužbencev, zlasti 26. člen o prenehanju delovnega razmerja, določa, da nekdanji javni uslužbenec v določenem obdobju ne sme delati za noben subjekt javnega ali zasebnega prava v zvezi z zadevami, v zvezi s katerimi je delal ali svetoval pri opravljanju javnih nalog. Poleg tega ne smejo uporabljati ali razkrivati zaupnih informacij, ki jih pridobijo kot javni uslužbenci, razen če je to zakonsko dovoljeno, in morajo še naprej delovati v skladu s pravili, ki so se uporabljala v času njihove javne službe. Poleg tega v skladu s 27. členom Kodeksa ravnanja javnih uslužbencev javni uslužbenec nekdanjih javnih uslužbencev ne sme obravnavati ugodneje ali jim pri dostopu do javnih storitev dajati prednosti. Nedavne zakonodajne spremembe, navedene v prejšnjem poročilu o izpolnjevanju priporočil, vključujejo tudi pomembne določbe o obveznostih glede varstva podatkov in tajnosti, ki se še naprej uporabljajo po odhodu iz policijskega sektorja.
- 48. Poleg tega se organi sklicujejo tudi na stroge postopke zaposlovanja in preverjanja v policiji, da bi obravnavali pojav »vrtljivih vrat v obratni smeri« (prehodi iz zasebnega v javni sektor, ki bi lahko vzbudili pomisleke glede nasprotij interesov ali nedovoljenega vplivanja). Kandidati morajo razkriti prejšnjo zaposlitev, policija pa na podlagi okoliščin posameznika oceni morebitna varnostna tveganja ali nasprotja interesov. Ko je policist zaposlen, se uporablja veljavna ureditev nezdržljivosti za policiste, posodobljena na podlagi priporočil GRECO in pozitivno ocenjena v Drugem poročilu o izpolnjevanju priporočil GRECO.

49. Nazadnje organi navajajo, da bo policija v okviru programa usposabljanja o krepitvi integritete, etike in spoštovanja človekovih pravic (glej tudi priporočilo xv) vključila vsebine, ki obravnavajo nasprotja interesov, povezano s pojavom »vrtljivih vrat«. To bo vključevalo svetovalne mehanizme za obvladovanje takih primerov, pri čemer bo poudarjena dolžnost zaposlenih, da ravnajo v skladu z ustreznimi določbami iz Kodeksa ravnanja javnih uslužbencev.
50. GRECO se je seznanil z novimi informacijami, ki so jih predložili organi in ki dopolnjujejo normativni okvir, ki se uporablja za policiste, vključno z njihovimi obveznostmi kot javnimi uslužbenci. GRECO je tudi seznanjen z namero policije, da zaposlene ozavešča o tem pomembnem vprašanju. Čeprav organi menijo, da te teme v Sloveniji ni treba obravnavati, ker v preteklosti ni bilo tovrstnih primerov, jih GRECO spodbuja, naj to področje še naprej pozorno spremljajo.
51. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo xiv obravnavano na zadovoljiv način.

Priporočilo xv

52. *GRECO je priporočil (i) sistemsko uporabo načela, po katerem morata biti pri policijskih postopkih navzoča dva policista (načelo »več oči«), kadar je to mogoče, ter (ii) krepitev zaščite prijaviteljev (žvižgačev) in zagotovitev, da so vsi uslužbenci dobro obveščeni o poteh, ki so na voljo za prijavo kršitve na delovnem mestu.*
53. GRECO poudarja, da je bilo to priporočilo ocenjeno kot delno izpolnjeno. Prvi del, ki se je nanašal na sistemsko uporabo načela »več oči«, se je štel za izpolnjenega. Za drugi del priporočila so bila zahtevana dodatna prizadevanja, zlasti redno usposabljanje.
54. Slovenski organi oblasti navajajo, da si policija močno prizadeva za spodbujanje organizacijske integritete na podlagi priporočil GRECO. Ključni del teh prizadevanj je bila priprava celovitega programa usposabljanja, usmerjenega v krepitev integritete, etike in spoštovanja človekovih pravic. Ta program je namenjen vsem policistom in višjemu osebju za ozaveščanje o etičnem ravnanju in človekovih pravicah pri policijskem delu, s čimer se spodbuja poklicna odgovornost in krepi zaupanje javnosti.
55. Usposabljanje vključuje obvezni letni osnovni tečaj, ki se izvaja v e-učilnici EIDA. Ta tečaj izobražuje uradnike o korupcijskih tveganjih, vključno z dodatnimi deli in dopolnilnimi dejavnostmi, sprejemanjem daril, nasprotji interesov in notranjimi postopki prijave. Uradniki se usposablajo za prepoznavanje morebitnih kršitev in odzivanje nanje ter se med vsako sejo ponovno seznani s kanali za notranjo prijavo. Podatki s platforme za e-učenje so v pomoč pri spremljanju stopnje dokončanja usposabljanja, s čimer se zagotavlja široka udeležba.
56. Poleg osnovnega usposabljanja je na voljo tudi specialistični tridnevni nadaljevalni tečaj, ki vključuje študije primerov iz resničnega življenja, pridobljene iz dejanskih policijskih postopkov, ki vključujejo korupcijska tveganja, kot so nasprotje interesov, zloraba podatkov in sprejemanje daril. Prva seja je bila junija s 17 udeleženci, štiri seje pa so načrtovane vsako leto, vsaka predvideva udeležbo do 25 uradnikov.

57. GRECO podpira pripravo programa usposabljanja o etiki in integriteti, ki vključuje osnovne in nadaljevalne specialistične tečaje. V programu je poseben poudarek na zaščiti prijaviteljev, ki temelji na nedavnem zakonodajnem in organizacijskem razvoju po prenosu Direktive EU o zaščiti prijaviteljev. GRECO spodbuja oblasti k nadaljnjim prizadevanjem na tem občutljivem področju in k zagotovitvi, da se uradniki v celoti zavedajo svojih obveznosti prijave ter svojih pravic in zaščite v primeru podaje prijave.
58. GRECO ugotavlja, da je bilo priporočilo xv zadovoljivo izpolnjeno.

III. SKLEPI

59. Glede na navedeno GRECO ugotavlja, da je Slovenija zadovoljivo izpolnila ali obravnavala dvanajst od petnajstih **priporočil** iz ocenjevalnega **poročila** petega kroga. Tri priporočila so bila delno izpolnjena. Natančneje, priporočila i, ii, iv, v, vii, ix, x, xi, xii, xiii, xiv in xv so bila zadovoljivo izpolnjena ali obravnavana, priporočila iii, vi in viii pa so bila delno izpolnjena.
60. Opazen je napredek pri najvišjih nosilcih izvršilne veje oblasti. Smernice glede lobiranja so bile posodobljene zaradi dodatne pojasnitve zakonskih določb, KPK pa ima še naprej ključno vlogo pri nadzoru izvajanja pravil o lobiranju, vključno z upravljanjem registra, spremljanjem izvajanja, ozaveščanjem in uveljavljanjem skladnosti. Izvaja se več ukrepov za vzpostavitev načrta integritete in izboljšanje preprečevanja nasprotja interesov v vladi, čeprav se ti načrti v praksi še niso v celoti uresničili. Potrebna so večja prizadevanja za povečanje transparentnosti in nadzora nad prijavi premoženjskega stanja.
61. Glede organov odkrivanja in pregona (Policije) so bila izpolnjena vsa priporočila. To dokazuje zavezanost policije k izvajanju priporočil GRECO z izboljšanjem sistemskih rešitev za zmanjšanje korupcijskih tveganj, krepitev integritete zaposlenih ugleda policijskega poklica ter spodbujanje organizacijske integritete.
62. V skladu z revidiranim 31.a členom, desetim odstavkom Poslovnika GRECO, se s sprejetjem tega Drugega dodatka k Drugemu poročilu o izpolnjevanju priporočil za Slovenijo končuje peti krog ocenjevanja. Kljub temu lahko slovenski organi oblasti še naprej obveščajo GRECO o napredku glede izpolnjevanja neizpolnjenih priporočil iii, vi in viii.
63. Nazadnje GRECO poziva slovenske organe oblasti, naj čim prejodobrijo objavo poročila, ga prevedejo v svoj jezik in prevod objavijo.