

Prijaté: 6. júna 2025

Verejné
GrecoRC5(2025)16

PIATE KOLO HODNOTENIA

Prevenca korupcie a podpora integrity v
ústredných orgánoch štátnej správy (v najvyšších výkonných
funkciách) a
v orgánoch presadzovania práva

DODATOK K DRUHEJ SPRÁVE O PLNENÍ

SLOVENSKÁ REPUBLIKA



Prijatá skupinou GRECO
na 100. plenárnom zasadnutí (Štrasburg, 3. - 6. júna 2025)



Group of States against Corruption
Groupe d'États contre la corruption

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

I. ÚVOD

1. Piate hodnotiace kolo skupiny GRECO sa zaoberá témou "Prevencia korupcie a podpora integrity v ústredných orgánoch štátnej správy (v najvyšších výkonných funkciách) a v orgánoch presadzovania práva".
2. Tento dodatok k druhej správe o plnení odporúčaní hodnotí opatrenia prijaté orgánmi Slovenskej republiky na implementáciu odporúčaní vydaných v piatom kole hodnotiacej správy o Slovenskej republike, ktorá bola prijatá na 83. plenárnom zasadnutí GRECO (17. - 21. júna 2019) a zverejnená 22. augusta 2019 následne po jej schválení Slovenskou republikou. Skupina GRECO predtým posúdila plnenie odporúčaní v piatom kole v hodnotiacej správe o plnení odporúčaní (prijatej na 88. plenárnom zasadnutí 22. septembra 2021 a zverejnenej 19. januára 2022) a v druhej hodnotiacej správe o plnení odporúčaní (prijatej na 95. plenárnom zasadnutí 1. decembra 2023 a zverejnenej 17. apríla 2024).
3. V druhej správe o plnení odporúčaní skupina GRECO dospela k záveru, že Slovenská republika odporúčania dostatočne neplní, čo je dôvodom na uplatnenie revidovaného článku 32 ods. 2 písm. iii) týkajúceho sa uskutočnenia misie na vysokej úrovni. Následne skupina GRECO 26. septembra 2024 uskutočnila misiu na vysokej úrovni v Slovenskej republike s cieľom posilniť význam plnenia nesplnených odporúčaní a prediskutovať najlepšie spôsoby ich implementácie.¹
4. Po misii na vysokej úrovni a v súlade s požiadavkami rokovacieho poriadku skupiny GRECO² orgány Slovenskej republiky predložili situačnú správu o opatreniach prijatých na vykonanie odporúčaní. Táto správa bola doručená 27. decembra 2024 a spolu s následnými aktualizáciami slúžila ako základ pre vypracovanie tohto dodatku.
5. Skupina GRECO vybrala Albánsko (pokiaľ ide o najvyššie výkonné funkcie v ústredných orgánoch štátnej správy) a Poľsko (pokiaľ ide o orgány presadzovania práva), aby vymenovali spravodajcov pre postup overenia plnenia odporúčaní. Za Albánsko bola vymenovaná spravodajkyňa p. Adea Pirdeni a za Poľsko p. Alicja Klamczyńska. Pri vypracovaní tohto dodatku im pomáhal Sekretariát GRECO.

II. ANALÝZA

6. GRECO vo svojej hodnotiacej správe adresovalo Slovenskej republike 21 odporúčaní. V druhej správe o plnení odporúčaní skupina GRECO dospela k záveru, že Slovenská republika uspokojivo splnila tri z 21 odporúčaní uvedených v hodnotiacej správe z piateho kola. Zo zvyšných 18 odporúčaní boli štyri čiastočne splnené a štrnásť nebolo splnených. Konkrétne odporúčania xi, xiii a xvii boli splnené uspokojivo, odporúčania xii, xiv, xv a xxi boli splnené čiastočne a odporúčania i-x, xvi a xviii-xx neboli splnené. Plnením nesplnených odporúčaní sa zaoberá nasledujúca správa.

¹ Viac informácií v príslušnej tlačovej správe.

² Proces plnenia odporúčaní v rámci piateho kola hodnotenia skupiny GRECO sa riadi jej rokovacím poriadkom v znení neskorších predpisov: Revidovaný článok 31 bis a Revidovaný článok 32 bis.

Odporúčanie i.

7. *GRECO odporučilo, aby štátni tajomníci podliehali kontrole integrity ako súčasť ich výberu do funkcie.*
8. GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené.
9. Slovenské orgány uvádzajú, že štátnych tajomníkov vymenúva a odvoláva vláda a vzťahuje sa na nich ústavný zákon o konflikte záujmov. Ústavné právo na prístup k voleným a verejným funkciám musí byť rešpektované, keďže návrhy na tieto vymenovania sa považujú za výlučné personálne rozhodnutie, ktoré odráža výsledky demokratických parlamentných volieb. Integrita štátnych tajomníkov je údajne kontrolovaná vládou, ktorá zverejňuje úplné životopisy kandidátov, aby zabezpečila verejnú kontrolu ich integrity, osobných vlastností a kvalifikácie. Návrh Etického kódexu osôb s najvyššími výkonnými funkciami, ktorý je v súčasnosti predmetom medzirezortného pripomienkového konania (číslo konania "LP/2025/69"), sa bude vzťahovať aj na štátnych tajomníkov, pričom vláda je konečným arbitrom noriem správania platných pre štátnych tajomníkov.
10. GRECO by chcelo objasniť, že zavedenie kontroly integrity ako súčasti výberového procesu štátnych tajomníkov nespochybňuje ústavné právo jednotlivca na prístup k verejnej funkcii. Cieľom takýchto kontrol je posúdiť potenciálny konflikt záujmov kandidáta, a to napríklad preskúmaním záväzkov, záujmov, finančných aspektov, rodinných väzieb, vedľajších činností alebo kontaktov s tretími stranami. Ako sa uvádza v hodnotiacej správe, takéto kontroly by prispeli k výberu osôb s integritou a zvýšili by dôveru verejnosti v tieto vysoké vládne funkcie. Návrh kódexu správania pre najvyššie výkonné funkcie v súčasnosti neobsahuje žiadne ustanovenie, ktoré by vymedzovalo rozsah kontrol integrity alebo vyžadovalo ich vykonávanie, a orgány nepredložili žiadne iné opatrenia, ktoré by aspoň čiastočne spĺňali požiadavky tohto odporúčania.
11. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie i ostáva naďalej nesplnené.

Odporúčanie ii.

12. *GRECO odporučilo, aby sa vyjasnil status politických poradcov: (i) poradcovia vrátane tých, ktorí pracujú v poradných orgánoch, ktoré môžu ovplyvňovať politické rozhodovanie, by mali prejsť kontrolou integrity ako súčasť ich výberu do funkcie a (ii) mená všetkých poradcov, ich funkcie a odmeňovania, ktoré sú viazané na plnenie úloh ústredných orgánov štátnej správy, by sa mali systematicky zverejňovať na internetových stránkach ústredných orgánov štátnej správy.*
13. Skupina GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené.
14. Slovenské orgány uvádzajú, že každé ministerstvo má určeného protikorupčného koordinátora, ktorý poskytuje poradenstvo a školenia v otázkach integrity. Kancelária

predsedu vlády zverejňuje mená poradcov [na webovej stránke](#) spolu s ich funkciami a odmeny niektorých poradcov sú zverejnené v Centrálnom registri zmlúv. Návrh kódexu správania pre najvyššie výkonné funkcie, ktorý prechádza medzirezortným pripomienkovým konaním, obsahuje požiadavku na zverejňovanie mien poradcov.

15. Skupina GRECO konštatuje, že v súvislosti s prvou časťou odporúčania sa nedosiahol žiadny pokrok pri zavádzaní kontrol integrity politických poradcov. V dôsledku toho sa toto odporúčanie nesplnilo. Pokiaľ však ide o druhú časť, víta zverejnenie mien a funkcií poradcov predsedu vlády, ako aj zverejnenie odmien niektorých z nich. Už len z tohto dôvodu bolo odporúčanie čiastočne splnené, pričom sa konštatuje, že odmeny všetkých poradcov ešte neboli zverejnené. GRECO očakáva, že postup uplatňovaný Kanceláriou predsedu vlády bude slúžiť ako dobrý príklad a povzbudí ostatné ministerstvá, aby ho nasledovali pri zverejňovaní mien, funkcií a odmien poradcov spojených s úlohami vlády.
16. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie ii bolo splnené čiastočne.

Odporúčanie iii.

17. *GRECO odporučilo, aby sa prijal operačný akčný plán prevencie korupcie pre ústredné orgány štátnej správy, ktorý by vychádzal z posúdenia rizík so špecifickým dôrazom na osoby v najvyšších výkonných funkciách a ktorý by obsahoval konkrétne kroky na zmiernenie rizík identifikovaných v súvislosti s týmito osobami.*
18. GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené. Plánovalo sa vypracovanie nového strategického materiálu v oblasti prevencie korupcie a podpory integrity.
19. Slovenské orgány teraz uvádzajú, že v súlade s Programovým vyhlásením novej vlády na obdobie rokov 2023 - 2027 bola vypracovaná nová národná protikorupčná stratégia na obdobie rokov 2024 - 2029, ktorá je v procese medzirezortného pripomienkového konania. Bude prijatá spolu s akčným plánom a zahŕňať riadenie korupčných rizík. V tejto súvislosti sa pripravujú metodické usmernenia na harmonizáciu riadenia korupčných rizík. Každé ministerstvo monitoruje svoje špecifické riziká a rizikové pozície a určuje príslušné opatrenia na ich zmiernenie. Úrady ďalej uvádzajú, že norma ISO 37001:2016³, ktorá posudzuje súlad systému riadenia boja proti korupcii s kritériami auditu, sa zavádza rôznymi štátnymi orgánmi.
20. Skupina GRECO berie na vedomie poskytnuté informácie vrátane úsilia orgánov o prípravu a prijatie novej národnej protikorupčnej stratégie. Nemôže však identifikovať žiadny konkrétny pokrok, pokiaľ ide o vykonanie hodnotenia rizík pre najvyššie výkonné funkcie alebo následné prijatie opatrenia na prevenciu korupcie v rámci vlády.
21. Za týchto okolností skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie iii ostáva nesplnené.

³ Ako sa uvádza na [webovej stránke Medzinárodnej organizácie pre normalizáciu](#), nahradila ho norma ISO 37001:2025.

Odporúčanie iv.

22. *GRECO odporučilo, aby (i) prijať kódex správania pre osoby v najvyšších výkonných funkciách (ministrov, štátnych tajomníkov, politických poradcov a štátnych zamestnancov vo vysokých funkciách s úzkym prepojením na rozhodovanie) a zverejniť ho s cieľom poskytnúť jasné usmernenie v otázke konfliktu záujmov a iných aspektov integrity (ako napr. v otázke darov, kontaktov s tretími stranami, vedľajších činností, nakladania s dôvernými informáciami a obmedzení zamestnania po ukončení výkonu funkcie) a (ii) zabezpečiť náležité monitorovanie a uplatňovanie tohto kódexu.*
23. Skupina GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené. Prebiehali konzultácie s cieľom zaviesť balík opatrení na jeho splnenie.
24. Slovenské orgány uvádzajú, že Úrad vlády v spolupráci s Radou protikorupčných koordinátorov pripravil kódex správania osôb v najvyšších výkonných funkciách. Úrad vlády ho predložil na [verejnú diskusiu](#) a v súčasnosti prebieha medzirezortné pripomienkové konanie. Cieľom návrhu kódexu je bližšie objasniť a doplniť zásady integrity a správania pre osoby v najvyšších výkonných funkciách, konkrétne zásady presadzovania verejného záujmu (vrátane pokynu vyhýbať sa akémukoľvek konfliktu záujmov), zmyslu pre službu, čestnosti a integrity, objektívnosti, vyššej miery náležitej starostlivosti (vrátane pokynu zaobchádzať s verejnými zdrojmi s náležitou starostlivosťou), zodpovednosti za svoje konanie a rozhodnutie, transparentnosti (vrátane pokynu neprijímať dary, s povinnosťou protokolárne deklarovať dary presahujúce 350 eur a zdržať sa zverejňovania dôverných informácií), slušnosti a inklúzie a zásady líderstva. Predseda vlády je konečným arbitrom noriem správania, ktoré sa očakávajú od členov vlády, a vláda vystupuje ako konečný arbiter správania ostatných PTEF, ako sú štátni tajomníci, generálni tajomníci služobných úradov a vedúci ostatných ústredných orgánov štátnej správy. V dôvodovej správe sa uvádza, že bola vypracovaná okrem iného v reakcii na odporúčania GRECO. Vychádza z existujúceho právneho rámca verejnej integrity. Má charakter „mäkkého práva“ a deklaratívny charakter a neukladá žiadne právne povinnosti. Jeho porušenie nezakladá žiadnu zodpovednosť.
25. GRECO konštatuje, že pokiaľ ide o prvú časť odporúčania, návrh kódexu pre osoby v najvyšších výkonných funkciách je v súčasnosti predmetom medzirezortných konzultácií. Obsahuje niekoľko zásad správania spolu so súhrnnými vysvetleniami. GRECO vyzýva orgány, aby urýchlene ukončili proces prijímania a zvážili doplnenie návrhu kódexu o ustanovenia upravujúce kontakty s tretími stranami, výkon vedľajších činností a obmedzenia po skončení pracovného pomeru. Pokiaľ ide o druhú časť, v návrhu kódexu sa stanovuje, že predseda vlády a vláda sú arbitrami jeho uplatňovania, bez vymedzenia akýchkoľvek sankcií alebo zodpovednosti. Za týchto okolností sa skupina GRECO domnieva, že obe časti odporúčania boli splnené len čiastočne.
26. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie iv bolo splnené čiastočne.

Odporúčanie v.

27. *GRECO odporúčilo aby (i) sa osobám v najvyšších výkonných funkciách systematicky organizovali a poskytovali inštruktáže a vzdelávanie v oblasti integrity pri nástupe do funkcie a následne im bol zabezpečený pravidelný prístup (ii) k dôvernému poradenstvu o etických otázkach.*
28. GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené.
29. Slovenské orgány uvádzajú, že ministerstvo vnútra v spolupráci s Úradom vlády spustilo e-learningové školenie o prevencii korupcie, ktorého sa môžu zúčastniť aj osoby v najvyšších výkonných funkciách. Okrem toho má každé ministerstvo určeného protikorupčného koordinátora, ktorý v koordinácii s Radou protikorupčných koordinátorov poskytuje poradenstvo v oblasti konfliktu záujmov, prijímania darov, ochrany oznamovateľov a poradenstvo/školenia v otázkach integrity. V tejto súvislosti sú protikorupční koordinátori pravidelne zaškoľovaní.
30. Skupina GRECO berie na vedomie informácie predložené orgánmi. Keďže však chýbajú údaje preukazujúce skutočnú účasť osôb v najvyšších výkonných funkciách na informačných stretnutiach, dôvernóm poradenstve alebo e-learningovom školení, nie je schopné posúdiť, či sa niektorá z týchto častí odporúčania splnila aspoň čiastočne.
31. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie v ostáva nesplnené.

Odporúčanie vi.

32. *GRECO odporúčilo prijať pravidlá upravujúce (i) kontakty medzi osobami v najvyšších výkonných funkciách a lobistami/tretími stranami, ktoré sa snažia ovplyvňovať proces rozhodovania v štátnej správe a (ii) zverejňovanie takých kontaktov a predmetov diskusie.*
33. GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené.
34. Slovenské orgány uvádzajú, že v rámci ich záväzku posilniť transparentnosť návrh kódexu pre osoby v najvyšších výkonných funkciách obsahuje implicitnú povinnosť zverejňovať stretnutia s tretími stranami. V časti o zásade transparentnosti sa v návrhu kódexu uvádza, že osoby v najvyšších výkonných funkciách "konajú a rozhodujú transparentne, uvádzajú dôvody [svojich] rozhodnutí a zverejňujú ich (...) Rozhodnutia nesmú byť vedené zaujatosťou, nevhodným lobingom alebo ideologickými predsudkami". Ako príklad dobrej praxe zverejňovania informácií možno uviesť, že predseda vlády pravidelne zverejňuje informácie o svojich oficiálnych alebo neformálnych stretnutiach so sociálnymi partnermi (zamestnávateľmi a odbormi), ktoré vykazujú znaky lobistov, a to prostredníctvom Programového inštitútu predsedu vlády, Tlačovej agentúry SR, sociálnych médií a tlačových správ, ktoré sú pravidelne zverejňované na webovej stránke vlády SR. Okrem toho bol Národnej rade predložený návrh zákona o lobingu. Jeho zámerom je regulovať interakcie medzi osobami v najvyšších výkonných funkciách

a tretími stranami, podporovať transparentnosť, zverejňovanie informácií a zodpovednosť pri rozhodovaní.

35. Skupina GRECO pripomína, že cieľom tohto odporúčania bolo riešiť neformálny vplyv na osoby v najvyšších výkonných funkciách v rámci rozhodovacích procesov. Ako sa uvádza v hodnotiacej správe, v krajine veľkosti Slovenskej republiky si blízkosť medzi osobami v najvyšších výkonných funkciách a tretími stranami/lobistami, ktorí by mohli ovplyvňovať rozhodovací proces, vyžaduje, aby sa osobám v najvyšších výkonných funkciách poskytli náležité usmernenia s cieľom jasne odlíšiť to, čo sa považuje za čisto súkromnú výmenu názorov, od stretnutí, ktoré môžu ovplyvňovať rozhodovací proces alebo môžu byť vnímané ako snaha o jeho ovplyvňovanie. Tieto stretnutia by mali byť riadne nahlásené a sprístupnené verejnosti.
36. V tejto súvislosti skupina GRECO nevidí takmer žiadnu vecnú súvislosť medzi implicitnou povinnosťou v návrhu kódexu pre osoby v najvyšších výkonných funkciách a opatreniami, ktoré sa konkrétne požadujú v dvoch častiach tohto odporúčania. Hoci skupina GRECO uznáva iniciatívu predsedu vlády oznamovať a zverejňovať stretnutia so sociálnymi partnermi, ktorí sú považovaní za lobistov, prostredníctvom rôznych komunikačných kanálov, ako aj predloženie návrhu zákona o lobingu do parlamentu, na podporu týchto tvrdení neboli predložené žiadne podporné dôkazy. GRECO preto vyzýva orgány, aby svoje úsilie zamerali na riešenie podstaty odporúčania.
37. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie vi ostáva nesplnené.

Odporúčanie vii.

38. *GRECO odporučilo, aby bola zavedená požiadavka ad hoc zverejňovania vo vzťahu k ministrom, štátnym tajomníkmi a všetkým poradcom, bez ohľadu na ich status, v situáciách konfliktov medzi ich súkromnými záujmami a verejnou funkciou.*
39. Skupina GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené.
40. Slovenské orgány uvádzajú, že návrh kódexu správania bude vyžadovať, aby sa osoby v najvyšších výkonných funkciách vyhýbali konfliktom záujmov, vopred ich oznamovali a zdržali sa akéhokoľvek konania, ktoré by mohlo viesť ku konfliktu záujmov. Očakáva sa tiež, že budú riešiť všetky konflikty záujmov, ktoré vzniknú.
41. GRECO podotýka, že odporúčanie vyzýva na transparentné oznamovanie konfliktov záujmov, keď sa vyskytnú. Hoci návrh kódexu správania pre osoby v najvyšších výkonných funkciách obsahuje ustanovenia o predchádzaní konfliktom záujmov alebo ich riešení, výslovne nevyžaduje *ad hoc* zverejňovanie konfliktov záujmov, keď sa vyskytnú. V každom prípade návrh kódexu v súčasnosti prechádza medzirezortným pripomienkovým konaním a ešte nebol dokončený.
42. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie vii sa ostáva nesplnené.

Odporúčania viii. a ix.

43. GRECO odporučilo:

- prijať prísnejšie pravidlá pre dary a iné výhody v prípade osôb, ktorým je zverený výkon najvyšších výkonných funkcií, a to v podobe vhodného praktického usmernenia, povinnosti oznamovať dary a iné výhody a povinnosti informovať verejnosť (odporúčanie viii!); a

- aby (i) sa rozšírili obmedzenia uplatňované po ukončení zamestnaneckého pomeru na ministrov a štátnych tajomníkov a stanovili sa pre poradcov a štátnych zamestnancov zastávajúcich najvyššie výkonné funkcie a (ii) aby sa prijali pravidlá pre osoby v najvyšších výkonných funkciách, ktoré by im výslovne bránili vykonávať lobing smerom k ústredným orgánom štátnej správy po určitú dobu po ich odchode z funkcie (odporúčanie ix).

44. Skupina GRECO pripomína, že žiadne z odporúčaní nebolo splnené.

45. Slovenské orgány uvádzajú, že v súčasnosti posudzujú, ako splniť obe odporúčania. Pokiaľ ide o odporúčanie viii, uvádzajú, že podľa článku 4 ods. 2 písm. b) [zákona o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov](#) nemôžu osoby v najvyšších výkonných funkciách požadovať dary alebo iné výhody. To sa nevzťahuje na dary bežne poskytované pri výkone verejných funkcií alebo dary poskytované na základe právneho predpisu. Okrem toho podľa článku 7 ods. 1 písm. f) toho istého zákona sú verejní funkcionári vrátane osôb v najvyšších výkonných funkciách povinní oznámiť dary s uvedením ich druhu a dátumu prijatia, ak ich hodnota presahuje desaťnásobok minimálnej mzdy, t. j. viac ako 7 500 EUR, a to do 30 dní od nástupu do funkcie a potom každoročne. Tieto ustanovenia sa týkajú darov prijímaných osobne, ako sú napríklad finančné príspevky.

46. Okrem toho bude návrh kódexu správania pre osoby v najvyšších výkonných funkciách obsahovať požiadavku, aby sa protokolárne dary v hodnote vyššej ako 350 EUR zaznamenávali do registra vedeného každým ministerstvom (pozri vyššie uvedený odsek 24).

47. GRECO podotýka, že slovenské orgány stále zvažujú, ako splniť odporúčania viii a ix. Pokiaľ ide o súčasné platné pravidlá týkajúce sa darov, skupina GRECO opätovne vyjadruje svoje obavy, že prahová hodnota pre vykazovanie darov prijatých v osobne (napr. finančných príspevkov), stanovená na 7 500 EUR, je pre osoby v najvyšších výkonných funkciách príliš vysoká (pozri aj body 119 a 120 hodnotiacej správy). Podobné obavy sa týkajú aj navrhovanej hranice 350 EUR pre registráciu protokolárnych darov, ktorá tiež zostáva pomerne vysoká. Okrem toho osobám v najvyšších výkonných funkciách neboli poskytnuté žiadne praktické usmernenia, ako interpretovať a uplatňovať pravidlá o prijateľných daroch v praxi.

48. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčania viii a ix ostávajú nesplnené.

Odporúčanie x.

49. GRECO odporučilo posilniť systém majetkových priznaní pre osoby v najvyšších výkonných funkciách (i) znížením prahových hodnôt, nad ktoré musia deklarovať majetok a zverejňovaním väčšieho rozsahu informácií z majetkových priznaní; (ii) zabezpečiť výkon primeraného overovania majetkových priznaní vrátane prostredníctvom zabezpečenia náležitých zdrojov a kontrolných spôsobilostí kontrolného orgánu a uplatňovania sankcií.
50. GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené. Počas druhej správy o plnení odporúčaní bola analýza systému predkladania majetkových priznaní ukončená v rámci medzirezortného pripomienkového konania a čakala na schválenie vtedajšou vládou.
51. Slovenské orgány uvádzajú, že v súlade s Programovým vyhlásením novej vlády (pozri aj odsek 19 vyššie) sa bude hľadať ústavný a právny konsenzus na zavedenie jednotných pravidiel pre predkladanie majetkových priznaní verejných činiteľov prostredníctvom digitalizovaného systému. V súčasnosti sa pracuje na posúdení spôsobu splnenia tohto odporúčania, pričom orgány zvažujú aj aktuálne bezpečnostné hrozby, ktoré sa objavili po pokuse o atentát na predsedu vlády, najmä pokiaľ ide o ochranu osobných údajov verejných činiteľov. Tieto údaje sa sprístupňujú na základe žiadosti o prístup k informáciám.
52. Skupina GRECO berie na vedomie poskytnuté informácie a naliehavo vyzýva orgány, aby dosiahli hmatateľný pokrok pri posilňovaní systému majetkových priznaní osôb v najvyšších výkonných funkciách a pri riešení oboch častí odporúčania. Skupina GRECO ďalej opakuje, že neustále vyzýva na zverejňovanie majetkových priznaní osôb v najvyšších výkonných funkciách s cieľom zvýšiť transparentnosť a zodpovednosť a umožniť porovnanie v čase, pričom uznáva, že osobné informácie, najmä citlivé údaje, by sa nemuseli nevyhnutne zverejňovať. Skupina GRECO zatiaľ nemôže konštatovať, že niektorá z týchto častí odporúčania bola aspoň čiastočne splnená.
53. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie x ostáva nesplnené.

Vo vzťahu k orgánom presadzovania práva

Odporúčanie xii.

54. GRECO odporučilo (i) aktualizovať Etický kódex, ktorý sa bude podrobne venovať všetkým relevantným otázkam integrity (ako je napr. konflikt záujmov, dary, kontakty s tretími stranami, činnosti mimo služby, nakladanie s dôvernými informáciami) a doplniť ho príručkou s názornými, konkrétnymi príkladmi a ukážkami k všetkým otázkam a rizikovým oblastiam; (ii) postaviť všetky informačné aktivity ďalšie vzdelávacie aktivity príslušníkov PZ na tomto zrevidovanom etickom kódexe a príručke a (iii) oboznámiť verejnosť s Etickým kódexom.
55. GRECO pripomína, že toto odporúčanie bolo splnené čiastočne. Pokiaľ ide o prvú a tretiu časť odporúčania, bol prijatý a zverejnený nový etický kódex. V kódexe však chýbala vysvetľujúca príručka, ktorá sa pripravovala. Pokiaľ ide o druhú časť, na základe nového

kódexu sa uskutočnili určité informačné a povedomia zvyšujúce stretnutia pre policajtov.

56. Slovenské orgány uvádzajú, že koncom roka 2023 bola vypracovaná a na internete zverejnená [príručka](#). Podrobne sa v nej vysvetľujú jednotlivé normy a hodnoty opísané v kódexe, napríklad zákonnosť a profesionalita, nestrannosť, profesionálna zodpovednosť a disciplína, dôveryhodnosť, bezúhonnosť a konflikt záujmov. Príručka obsahuje konkrétne praktické príklady pre každú zásadu spolu so zodpovedajúcimi usmerneniami a vysvetleniami. Podľa orgánov sa stala učebným zdrojom v rámci osnov pre pomaturitné odborné vzdelávanie na podporu a zlepšenie základnej odbornej prípravy a vzdelávania policajtov. Orgány predložili výňatky z učebných osnov, z ktorých vyplýva, že na začiatku štúdia v predmete etika a psychológia policajnej práce sa študenti oboznamujú s etickým kódexom príslušníkov Policajného zboru. V predmete právo sú poučení o ustanoveniach trestného práva hmotného vrátane vybraných trestných činov korupcie. Okrem toho orgány uviedli, že 6 147 policajtov absolvovalo online „balík protikorupčného vzdelávania“ (pozri odsek 61 nižšie).
57. GRECO víta vypracovanie a zverejnenie podrobnej vysvetľujúcej príručky o obsahu etického kódexu a prvú časť odporúčania považuje za splnenú. Taktiež berie na vedomie, že kódex je zahrnutý do základnej odbornej prípravy a vzdelávania policajných kadetov po skončení stredoškolského štúdia a že bol vypracovaný nový balík protikorupčnej odbornej prípravy, ktorým sa riadi značný počet policajtov v služobnom pomere, čo je v súlade s požiadavkami druhej časti odporúčania. Skupina GRECO vyzýva orgány, aby pokračovali v propagácii etického kódexu a sprievodnej príručky v rámci počiatočnej a priebežnej odbornej prípravy v služobnom pomere s cieľom zvýšiť informovanosť, posilniť integritu a predchádzať korupcii.
58. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie xii bolo splnené uspokojivo.

Odporúčanie xiv.

59. *GRECO odporučilo (i) posilniť odbornú prípravu policajtov v otázkach integrity relevantných pre políciu a lepšie ju prepojiť s ich odborným rastom; (ii) posilniť špecializovanú odbornú prípravu vyšetrovateľov riešiacich korupčné prípady; (iii) vytvoriť 10 systém vyškolených dôveryhodných osôb s cieľom poskytovať všetkým policajtom dôverné poradenstvo v otázkach etiky a integrity.*
60. GRECO pripomína, že toto odporúčanie bolo splnené čiastočne. Pokiaľ ide o prvú časť odporúčania, poskytovanie odbornej prípravy malo byť spojené s novým etickým kódexom a doplnkovou príručkou. Druhá časť sa považovala za splnenú vzhľadom na špecializovanú odbornú prípravu poskytovanú vyšetrovateľom NAKA P PZ v rokoch 2021 a 2022. Pokiaľ ide o tretiu časť, orgány mali v úmysle vytvoriť sieť koordinátorov integrity, ktorí by poskytovali dôverné poradenstvo.
61. Slovenské orgány uvádzajú, že odbor kriminálnej polície (OKP) Prezídia Policajného zboru každoročne pripomína ostatným útvarom Policajného zboru, aby vykonali preškoľovacie kurzy zamerané na prevenciu korupcie. Všetky útvary boli informované o

novovytvorenom online "balíku protikorupčného vzdelávania". Obsahuje tri časti. Prvá časť sa zaoberá základnými teoretickými poznatkami o zásadách etického správania, transparentnosti a profesionality. Druhá časť je zameraná na protikorupčnú politiku ministerstva vnútra. Tretia časť sa zaoberá ochranou oznamovateľov pri oznamovaní korupcie. Spolu s etickým kódexom sa protikorupčný balík používa ako nástroj na podporu integrity a prevenciu korupcie v radoch ministerstva vnútra, ktorého súčasťou je Policajný zbor. Oba nástroje sú dostupné každému a na ich existenciu sú zamestnanci upozorňovaní prostredníctvom bulletinov, stretnutí, e-mailov, sociálnych sietí atď. V období od 9. decembra 2024 do 14. mája 2025 absolvovalo online školenie približne 6,147 policajtov.

62. OKP sa podieľa na zostavovaní zoznamu policajtov z radov zamestnancov krajských policajných riaditeľstiev, ktorí budú zodpovední za otázky integrity. Školenie je naplánované na 11. júna 2025 a orgány pracujú na vymedzení rozsahu ich povinností.
63. Skupina GRECO uznáva, že v súvislosti s prvou časťou odporúčania bol vypracovaný online balík protikorupčného vzdelávania, ktorý za posledných šesť mesiacov využilo 6,147 policajtov. Považuje túto časť odporúčania za splnenú a vyzýva orgány, aby udržali tempo a pokračovali v poskytovaní odbornej prípravy súvisiacej s integritou policajtov počas celej ich kariéry. Pokiaľ ide o tretiu časť odporúčania, GRECO konštatuje, že orgány plánujú vyškoliť určených policajtov, aby poskytovali dôverné poradenstvo v otázkach integrity, a že sa pracuje na vymedzení ich konkrétnych povinností.
64. GRECO konštatuje, že odporúčanie xiv ostáva splnené čiastočne.

Odporúčanie xv.

65. *GRECO odporučilo prijať opatrenia na zvýšenie zastúpenia žien v Policajnom zbore, a to aj na vyšších pozíciách.*
66. GRECO pripomína, že toto odporúčanie bolo splnené čiastočne. Bol potrebný hmatateľnejší pokrok preukazujúci zvýšené zastúpenie žien v Policajnom zbore, najmä na vyšších pozíciách.
67. Slovenské orgány teraz uvádzajú, že v septembri 2023 aj v septembri 2024 bol zorganizovaný vzdelávací seminár s názvom "Využi svoj potenciál a buď líderkou". Seminár bol zameraný na podporu žien vo vedúcich pozíciách. Slovenské stredisko pre ľudské práva tiež spolupracuje s vedením policajného odborového zväzu na organizovaní školení na stredných policajných školách. Očakáva sa, že v roku 2025 sa na školení zúčastní viac ako 60 policajtiiek.
68. Okrem toho OKP Prezídia Policajného zboru zverejnilo na intranete ministerstva vnútra informácie spolu s dotazníkom s názvom "Využite svoj potenciál - korupcia", ktorého cieľom je získať názory policajtov na poskytovanie alebo prijímanie úplatkov alebo neprimeraných odmien a na úlohu žien. V tejto súvislosti bolo vytvorené mapovanie počtu žien v riadiacich funkciách v krajine, ktoré sa bude pravidelne aktualizovať.

69. Tieto školenia sa organizujú každoročne a sú v súlade s Akčným plánom pre rodovú rovnosť a rovnosť príležitostí na roky 2021 - 2027⁴. Výsledkom je, že od roku 2020 do roku 2024 sa počet žien v riadiacich pozíciách, ako aj v celkovom počte zamestnancov polície, neustále zvyšuje.

Ženy v Policajnom zbore v rokoch 2020 - 2024						
	1.1.2020	1.1.2021	1.1.2022	1.1.2023	1.1.2024	1.11.2024
Celkový počet policajtov	21,992	21,163	20,678	20,529	20,037	19,303
z toho ženy	4,301	4,349	4,497	4,627	4,730	4,758
% žien	19.56%	20.55%	21.75%	22.54%	23.61%	24.65%
celkový počet vedúcich pracovníkov	2,566	2,393	2,762	2,368	2,429	2,406
z toho ženy	361	351	386	352	400	409
% žien	14.07%	14.67%	13.98%	14.86%	16.47%	17.00%

70. Skupina GRECO uznáva opatrenia, ktoré prijali orgány na zvýšenie zastúpenia žien v Policajnom zbore vrátane riadiacich pozícií, čoho dôkazom je neustály nárast v priebehu rokov.
71. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie xv bolo splnené uspokojivým spôsobom.

Odporúčanie xvi.

72. *GRECO odporučilo posilniť systém bezpečnostných previerok vrátane zabezpečenia zavedenia a vykonávania kontrol integrity v pravidelných intervaloch počas kariérneho rastu policajtov v závislosti od miery ich vystavenia korupčným rizikám a požadovaných úrovni bezpečnosti.*
73. GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené. Navrhované legislatívne zmeny zákona o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru sa neposunuli dopredu.
74. Slovenské orgány uvádzajú, že bezpečnostné previerky policajtov, ktoré neboli predmetom hodnotenia, sa vykonávajú prostredníctvom poskytovania výpisu z registra trestov a iných previerok na základe informácií uvedených v bezpečnostnom dotazníku. Na záver tohto procesu sa vydáva časovo obmedzené osvedčenie o bezpečnostnej previerke (na rôznych stupňoch) v súlade s právnymi predpismi o prístupe k utajovaným skutočnostiam. Bezpečnostné previerky sa vykonávajú pri nástupe do Policajného zboru alebo v prípade skončenia platnosti existujúcej previerky, alebo pri preložení a preradení, ktoré si vyžadujú bezpečnostnú previerku vyššieho stupňa. Policajti sú

⁴ <https://www.employment.gov.sk/files/sk/ministerstvo/spolocny-sekretariat-vyborov/vybor-rodovu-rovnost/dokumenty-udalosti/ap-rovnosti-zien-muzov-rovnosti-prilezitosti-2021-27.pdf>

povinní oznámiť významné zmeny vo svojej finančnej situácii alebo v osobných životných okolnostiach, ktoré by mohli ovplyvniť platnosť ich bezpečnostnej previerky.

75. Pokiaľ ide o previerky integrity, pripravuje sa nový návrh zákona o služobnom pomere príslušníkov Policajného zboru. Cieľom súčasného návrhu je vytvoriť právny základ pre vykonávanie takýchto previerok a objasniť z toho vyplývajúce povinnosti policajtov. Orgány očakávajú, že návrhy na splnenie tohto odporúčania predložia do termínu predloženia návrhu zákona, t. j. do 31. decembra 2025. Okrem toho Úrad inšpekčnej služby na základe informácií získaných prostredníctvom Europolu a bilaterálnych kontaktov v súčasnosti analyzuje právne úpravy týkajúce sa kontroly integrity v iných európskych krajinách (napr. v Maďarsku, Česku), najmä tzv. skúšku spoľahlivosti. Zástupca českej Generálnej inšpekcie bezpečnostných zborov bol pozvaný, aby prezentoval české skúsenosti na seminári o protikorupčných opatreniach, ktorý sa konal v máji 2025. Bol pripravený koncepcný dokument o uplatňovaní skúšok spoľahlivosti v bezpečnostných službách. Úrad teraz zvažuje zavedenie "skúšky integrity", ktorá bude obsahovať prvky skúšky spoľahlivosti, s cieľom posúdiť integritu policajtov a zároveň zabezpečiť dodržiavanie zásady proporcionality.
76. Skupina GRECO berie na vedomie poskytnuté informácie vrátane zámeru orgánov zaviesť previerky integrity ako súčasť systému bezpečnostných previerok v závislosti od vystavenia policajtov korupčným rizikám. Kým však nebudú zavedené alebo prijaté konkrétne opatrenia, odporúčanie sa zatiaľ nemôže považovať ani za čiastočne vykonané. Skupina GRECO vyzýva orgány, aby tento zámer pretavili do konkrétnych a primeraných opatrení do času predloženia ďalšej a záverečnej správy o plnení odporúčaní.
77. Skupina GRECO dospela k záveru, že odporúčanie xvi ostáva nesplnené.

Odporúčanie xviii.

78. *GRECO odporučilo prijať pravidlá na zabezpečenie transparentnosti a obmedzenie rizík konfliktu záujmov v situáciách odchodu príslušníkov Policajného zboru do zamestnania v iných odvetviach či sektoroch.*
79. GRECO pripomína, že toto odporúčanie nebolo splnené. Bola zriadená pracovná skupina pre harmonizáciu pravidiel o konflikte záujmov.
80. Slovenské orgány na základe analýzy právnych predpisov v iných krajinách (napr. v Rakúsku a Taliansku) uvádzajú, že situácia obmedzení po skončení služobného pomeru pri odchode policajtov z Policajného zboru nie je upravená.
81. GRECO konštatuje, že situácia sa od času hodnotenia nezmenila: stále neexistujú žiadne pravidlá týkajúce sa obmedzení po skončení služobného pomeru policajtov. GRECO môže len vyjadriť poľutovanie nad pretrvávajúcou nečinnosťou orgánov pri prijímaní

pravidiel na zabezpečenie transparentnosti a obmedzenie rizík konfliktu záujmov pri odchode policajtov z polície do iných sektorov, ako sa odporúča.⁵

82. GRECO konštatuje, že odporúčanie xviii ostáva nesplnené.

Odporúčanie xix.

83. *GRECO odporučilo posilniť systém kontroly majetkových priznaní policajtov vrátane zabezpečenia výkonu ich kontroly mimo hierarchie velenia, ako aj vedenie štatistiky o sankciách.*

84. GRECO pripomína, že odporúčanie xix nebolo splnené.

85. Slovenské orgány sa odvolávajú na návrh zákona o služobnom pomere (pozri odsek 75 vyššie) a očakávajú, že predložia návrhy na riešenie tohto odporúčania.

86. GRECO konštatuje, že okrem zámeru orgánov splniť odporúčanie nebol dosiahnutý žiadny konkrétny pokrok. Za týchto okolností skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie xix ostáva nesplnené.

Odporúčanie xx.

87. *GRECO odporučilo ďalej posilniť poistky mechanizmu vybavovania sťažností s cieľom zaručiť, že vyšetrovania sťažností na zneužívanie policajných právomocí budú nestranné, a budú tak aj vnímané, zabezpečením dostatočnej miery transparentnosti smerom k verejnosti.*

88. GRECO pripomína, že odporúčanie xx nebolo splnené.

89. Slovenské orgány uvádzajú, že na vykonanie zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach vydalo ministerstvo vnútra nariadenie č. 48/2019 o sťažnostiach v znení nariadenia č. 92/2020. Podľa súčasných postupov sťažnosť proti policajtovi najprv preveruje Úrad inšpekčnej služby (ÚIS).⁶ V prípade nesúhlasu s výsledkom môže sťažovateľ podať novú sťažnosť alebo sa odvolať na nadriadený orgán, a to Kanceláriu ministra vnútra (§ 21 a 22 zákona o sťažnostiach). V prípade pretrvávajúceho nesúhlasu je na vybavenie sťažnosti proti rozhodnutiu ministra príslušný Úrad vlády.

⁵ Slovenské orgány sa odvolávajú na prípady Rakúska a Talianska, ktoré majú určité pravidlá po skončení pracovného pomeru uplatniteľné na príslušníkov orgánov presadzovania práva, ako sa uvádza v ich príslušných hodnotiacich správach. Pripomíname, že GRECO posudzuje každú krajinu s ohľadom na jej vlastný špecifický kontext a okolnosti bez toho, aby bola dotknutá situácia v iných členských štátoch. Z týchto dôvodov sú naďalej relevantné úvahy uvedené v piatom kole hodnotiacej správy o Slovenskej republike (bod 216) týkajúce sa vhodnosti zavedenia pravidiel po skončení pracovného pomeru, najmä v citlivých oblastiach.

⁶ Podľa § 4a zákona č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov je Úrad inšpekčnej služby osobitným útvarom Policajného zboru. Úrad zodpovedá za odhaľovanie a vyšetrovanie trestných činov spáchaných okrem iného aj príslušníkmi Policajného zboru. V rozsahu vymedzenom ministrom vnútra plní úrad aj úlohy v oblasti vnútornej kontroly, finančnej kontroly, ochrany osobných údajov, vybavovania sťažností a v ďalších oblastiach. Riaditeľ úradu zodpovedá za výkon svojej funkcie vláde. Vnútornú organizáciu úradu určuje minister vnútra na základe návrhu riaditeľa.

90. Trestné činy vyšetruje vyšetrovací útvar ÚIS. Jej vyšetrovatelia sú nezávislí a zákonnosť ich činnosti podlieha dozoru prokurátora.
91. Okrem toho sa sťažnosťami môže zaoberať verejný ochranca práv (ombudsman). V liste adresovanom ministerstvu vnútra 24. apríla 2024 ombudsman uviedol, že spolupráca s ÚIS sa obmedzila na výmenu informácií, ale celkovo bola pozitívna. Ombudsman ďalej zdôraznil, že hoci sa nezávislosť ÚIS posilnila zavedením výberových konaní na pozíciu jej riaditeľa, rovnako sa posilnila úloha ministra vnútra pri vymenúvaní riaditeľa. S odkazom na judikatúru ESĽP⁷ ombudsman vyjadril obavy, že ÚIS nemožno považovať za úplne nezávislú, a odporučil, aby sa podrobila ďalšej reforme.
92. GRECO konštatuje, že neboli prijaté žiadne nové opatrenia na posilnenie nezávislosti Úradu inšpekčnej služby, ktorý naďalej podlieha ministrovi vnútra, ktorý sa podieľa na vymenovaní riaditeľa úradu a určuje jeho vnútornú organizáciu. Táto obava už bola vyjadrená v bode 231 hodnotiacej správy a je jadrom tohto odporúčania, ako sa ďalej zdôrazňuje v nedávnom oznámení ombudsmana. Za týchto okolností skupina GRECO považuje za dôležité posilniť nezávislosť ÚIS, a to prípadne prostredníctvom novelizácia zákona a zmien v jej štrukturálnej zodpovednosti.
93. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie xx ostáva nesplnené.

Odporúčanie xxi

94. *GRECO odporučilo i) zlepšiť účinnosť ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti z hľadiska vybavovania ich oznámení, najmä pokiaľ ide o zabezpečenie nezávislosti a autonómie orgánu vybavujúceho oznámenia, a (ii) zabezpečiť pravidelné vzdelávanie a poskytovanie informácií policajtom o opatreniach na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti.*
95. GRECO pripomína, že toto odporúčanie bolo splnené čiastočne. Pokiaľ ide o prvú časť, skupina GRECO vyjadrila obavy týkajúce sa nezávislosti ÚIS. Pokiaľ ide o druhú časť, GRECO uvítalo počiatočné školenie poskytnuté príslušníkom polície a vyzvalo orgány, aby zvýšili svoje úsilie na zvyšovaní povedomia.
96. Slovenské orgány uvádzajú, že v súvislosti s prvou časťou odporúčania vydalo ministerstvo vnútra nariadenie č. 157/2023 na zosúladenie so zákonom č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti. Keďže ministerstvo vnútra je zamestnávateľom policajtov, určilo Úrad inšpekčnej služby (ÚIS) ako "zodpovednú osobu" v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov a nariadenia, ktorá prijíma a preveruje oznámenia. Na základe posúdenia skutkových okolností ÚIS posudzuje každý prípad v súlade so zákonom o ochrane oznamovateľov. Ak ÚIS zistí, že oznámenie sa týka trestného činu, postúpi vec príslušnej prokuratúre a informuje dotknutého oznamovateľa; v opačnom prípade sa oznámenia vybavujú podľa iných platných právnych predpisov. Po získaní informácie o udelení chráneného postavenia

⁷ [Fremiášová a Pechová proti Českej republike](#), č. 23944/04, 16. februára 2012, a [Kummer proti Českej republike](#), č. 32133/11, 25. júla 2013.

oznamovateľa, ÚIS informuje vedúceho oznamovateľa o udelení chráneného postavenia vrátane toho, aby voči oznamovateľovi neprijímal žiadne disciplinárne opatrenia.

97. V roku 2024 ÚIS dostala 12 hlásení podľa zákona o ochrane oznamovateľov, z ktorých dve boli posúdené z vecného hľadiska. Jedno bolo postúpené prokuratúre, ktorá začala vyšetrovanie, a ÚIS zatiaľ nebola informovaná o výsledku. Ďalšie oznámenie bolo v súlade s platnou legislatívou postúpené Úradu pre verejné obstarávanie. V roku 2025 boli predložené tri hlásenia, z ktorých dve boli postúpené odboru kontroly ÚIS na ďalšie preskúmanie a jedna bola postúpená prokuratúre.
98. Od decembra 2023 bolo v rámci ÚIS zriadené oddelenie prevencie a podpory, ktoré zorganizovalo niekoľko seminárov a školení v súlade s druhou časťou odporúčania. Do 30. septembra 2024 absolvovalo školenie celkovo 1 563 zamestnancov ministerstva vnútra (753 štátnych zamestnancov a 810 príslušníkov Policajného zboru). V novembri a decembri 2024 bola pilotne testovaná platforma systému riadenia vzdelávania (LMS) ako nástroj na vzdelávanie zamestnancov ministerstva vnútra v oblasti prevencie kriminality, ktorá zahŕňa aj tému prevencie korupcie. Výsledkom bolo, že ďalších 1 440 zamestnancov ministerstva vnútra a 5 787 príslušníkov Policajného zboru absolvovalo školenie o prevencii protiprávneho konania vrátane korupcie a o ochrane oznamovateľov. ÚIS v súčasnosti pripravuje špeciálny vzdelávací modul zameraný výlučne na zvyšovanie povedomia o ochrane oznamovateľov korupcie pre subjekty v pôsobnosti ministerstva vnútra vrátane Policajného zboru. Súčasťou tohto odborného vzdelávania bude vysvetlenie špecifik korupčných trestných činov, postupu pri oznamovaní protispoločenskej činnosti a zákonných práv oznamovateľov.
99. Pokiaľ ide o prvú časť odporúčania, skupina GRECO odkazuje na vyššie uvedený odsek 92, v ktorom vyjadrila obavy z nedostatočnej nezávislosti Úradu inšpekčnej služby (ÚIS), čo platí aj v prípade, keď funguje ako interný oznamovací kanál pre oznamovateľov. Okrem toho minister vnútra údajne podnikol kroky proti policajtom, ktorým bol udelený štatút oznamovateľa⁸, pričom jeden prípad bol predložený Súdnemu dvoru Európskej únie na rozhodnutie o predbežnej otázke.⁹ Skupina GRECO ďalej pripomína, že základnou zásadou odporúčania CM/Rec(2014) 7 o ochrane oznamovateľov, pokiaľ ide o kanály na oznamovanie a zverejňovanie, je, že vnútroštátny rámec by mal podporovať prostredie, ktoré podporuje otvorené oznamovanie alebo zverejňovanie. Jednotlivci by sa mali cítiť bezpečne, ak chcú slobodne upozorniť na obavy verejného záujmu. Z týchto dôvodov skupina GRECO nie je presvedčená, že sa účinnosť ochrany oznamovateľov ďalej zlepšila, čo sa odráža aj v údajoch poskytnutých orgánmi, pokiaľ ide o počet prijatých oznámení a ich ďalšie postúpenie alebo spracovanie. V dôsledku toho sa domnieva, že prvá časť odporúčania je naďalej čiastočne splnená. Skupina GRECO sa ďalej domnieva, že politické vedenie a manažment by mali ísť príkladom pri dodržiavaní štatútu chráneného oznamovateľa a pri jeho spochybňovaní využívať vhodné právne prostriedky.

⁸ <https://www.euractiv.com/section/politics/news/slovak-interior-minister-takes-legal-action-against-smer-investigators/>.

⁹<https://curia.europa.eu/juris/showPdf.jsf?text=whistleblower&docid=294270&pageIndex=0&doclang=en&mode=req&dir=&occ=first&part=1&cid=303598>.

100. Pokiaľ ide o druhú časť odporúčania, skupina GRECO s uspokojením konštatuje výrazné zvýšenie počtu zamestnancov ministerstva vnútra vrátane policajtov, ktorí absolvovali školenie o opatreniach na ochranu oznamovateľov, a domnieva sa, že toto odporúčanie bolo splnené. Vyzýva orgány, aby si túto dynamiku udržali, najmä vzhľadom na obavy vyjadrené v súvislosti s prvou časťou odporúčania.
101. Skupina GRECO konštatuje, že odporúčanie xxi ostáva splnené čiastočne.

III. ZÁVERY

102. **Vzhľadom** na uvedené **skutočnosti** skupina GRECO dospela k záveru, že Slovenská republika uspokojivo splnila **päť z dvadsaťjeden odporúčaní** uvedených v piatom kole hodnotiacej správy. Zo zvyšných odporúčaní boli štyri splnené čiastočne a dvanásť nebolo splnených.
103. Konkrétne odporúčania xi, xii, xiii, xv a xvii boli splnené uspokojivo, odporúčania ii, iv, xiv a xxi boli splnené čiastočne a odporúčania i, iii, v-x, xvi, xviii, xix a xx neboli splnené.
104. Pokiaľ ide o najvyššie výkonné funkcie, v Programovom vyhlásení novej vlády na obdobie 2023 - 2027 sa predpokladá prijatie niekoľkých opatrení na splnenie odporúčaní skupiny GRECO. Tento záväzok bol vyjadrený aj počas misie GRECO na vysokej úrovni v Slovenskej republike v septembri 2024. Doteraz sa prejavil v príprave návrhu kódexu správania sa osôb v najvyšších výkonných funkciách, ktorý je v medzirezortnom pripomienkovom konaní, ako aj v tom, že Kancelária predsedu vlády zverejnila mená a funkcie poradcov a odmeňovanie niektorých z nich. Napriek tomu je potrebné prijať vhodné a účinné opatrenia na stanovenie pravidiel pre spoluprácu osôb v najvyšších výkonných funkciách s lobistami a tretími stranami, najmä prijať návrh zákona o lobingu a zverejňovať takéto kontakty; posilniť režim darov a systém majetkových priznaní a rozšíriť rozsah obmedzení po skončení pracovného pomeru. Okrem toho by sa mali zaviesť kontroly integrity štátnych tajomníkov a politických poradcov, mal by sa prijať plán prevencie korupcie pre osoby v najvyšších výkonných funkciách a mali by sa zdokumentovať a sprístupniť úvodné informačné stretnutia, pravidelné školenia a dôverné poradenstvo pre osoby v najvyšších výkonných funkciách. V nadväznosti na uvedené sa orgány vyzývajú, aby preukázali väčšie odhodlanie plne splniť všetkých desať odporúčaní týkajúcich sa osôb v najvyšších výkonných funkciách do času nasledujúcej a záverečnej správy o plnení odporúčaní.
105. Pokiaľ ide o orgány presadzovania práva, dosiahol sa pokrok v súvislosti s vypracovaním a uverejnením vysvetľujúcej príručky k etickému kódexu, ktorá obsahuje praktické príklady a poskytuje rady. Boli prijaté opatrenia na zabezpečenie neustáleho zvyšovania počtu žien v Policajnom zbore vrátane riadiacich pozícií. Značný počet policajtov tiež absolvovalo školenie o etickom kódexe a o opatreniach na ochranu oznamovateľov. Situácia, pokiaľ ide o ostatné záležitosti týkajúce sa integrity, však zostáva nezmenená, bez viditeľného pokroku. Stále chýbajú pravidlá o obmedzeniach pre policajtov po skončení pracovného pomeru. Deklarovaný zámer orgánov zaviesť kontroly integrity ako súčasť systému bezpečnostných previerok a posilniť kontrolu majetkových priznaní sa

zatiaľ nepremietol do konkrétnych opatrení. Osobitný význam má absencia nezávislého mechanizmu podávania sťažností a účinného interného oznamovacieho kanála pre oznamovateľov v rámci Policajného zboru, čo by sa malo prioritne riešiť s cieľom zvýšiť dôveru verejnosti v políciu aj dôveru policajtov v systém, ako aj posilniť zodpovednosť a integritu. Skupina GRECO naliehavo vyzýva orgány, aby prijali rózne opatrenia na riešenie všetkých nesplnených odporúčaní a dosiahli tak veľmi potrebný pokrok.

106. Vzhľadom na uvedené skutočnosti GRECO dospelo k záveru, že Slovenská republika dostatočne neplní odporúčania obsiahnuté v piatom kole hodnotiacej správy v zmysle revidovaného článku 31 bis, odsek 10 rokovacieho poriadku. GRECO preto rozhodlo uplatniť revidovaný článok 32, odsek 2 písm. i) a žiada vedúceho delegácie Slovenskej republiky, aby do 30. júna 2026 predložil správu o pokroku pri plnení nesplnených odporúčaní (t. j. odporúčaní i-x, xiv, xvi, xviii-xix).
107. Okrem toho GRECO v súlade s revidovaným článkom 32 ods. 2 písm. ii. c) vyzýva generálneho tajomníka Rady Európy, aby zaslal list ministrovi zahraničných vecí Slovenskej republiky - v kópii vedúcemu delegácie Slovenskej republiky - v ktorom upozorní na neplnenie príslušných odporúčaní a na potrebu prijať rozhodné opatrenia s cieľom dosiahnuť čo najskôr hmatateľný pokrok.
108. Skupina GRECO napokon vyzýva orgány Slovenskej republiky, aby čo najskôr povolili uverejnenie správy, preložili ju do štátneho jazyka a preklad správy uverejnili.