

Přijetí: 9. března 2026
Zveřejnění: 29. dubna 2026

Veřejné
GrecoRC4(2026)2

ČTVRTÉ KOLO HODNOCENÍ

Předcházení korupci ve vztahu k členům
parlamentu, soudcům a státním zástupcům

DODATEK K DRUHÉ ZPRÁVĚ O PLNĚNÍ DOPORUČENÍ ČESKÁ REPUBLIKA

Přijatý skupinou GRECO na jejím 102. plenárním zasedání
(Štrasburk 23. až 27. března 2025)

F
O
U
R
T
H

E
V
A
L
U
A
T
I
O
N

R
O
U
N
D

I. ÚVOD

1. V dodatku ke druhé zprávě o plnění doporučení jsou posouzena opatření, která české orgány přijaly k provedení doporučení vydaných ve čtvrté hodnotící zprávě o České republice (viz odst. 2).
2. [Zprávu čtvrtého kola hodnocení](#) týkající se České republiky přijala skupina GRECO na svém 72. plenárním zasedání (1. července 2016) a po schválení Českou republikou byla dne 2. listopadu 2016 zveřejněna. Čtvrté kolo hodnocení skupiny GRECO se zabývá „prevencí korupce ve vztahu k členům parlamentu, soudcům a státním zástupcům“.
3. Ve [zprávě o plnění doporučení ze čtvrtého kola](#), kterou přijala skupina GRECO na svém 80. plenárním zasedání (22. června 2018) a která byla po schválení českými orgány zveřejněna dne 28. února 2019. Skupina GRECO dospěla k závěru, že velmi nízká úroveň plnění doporučení je „celkově neuspokojivá“ ve smyslu pravidla 31 odst. 8.3 jejího jednacího řádu. Skupina GRECO se proto rozhodla použít pravidlo 32 odst. 2 písm. i), pokud jde o členy, kteří nedodržují doporučení obsažená ve zprávě o vzájemném hodnocení, a vyzvala vedoucí české delegace, aby předložila zprávu o pokroku při provádění zbývajících doporučení.
4. [Průběžná zpráva o plnění doporučení](#) byla přijata na 84. plenárním zasedání (6. prosince 2019) a po schválení českými orgány zveřejněna dne 5. března 2020. Skupina GRECO dospěla k závěru, že Česká republika dosáhla jen malého pokroku při provádění doporučení a že míra plnění doporučení je i nadále „celkově neuspokojivá“.
5. [Druhá průběžná zpráva o plnění doporučení](#) byla přijata skupinou GRECO na 88. plenárním zasedání (22. září 2021) a zveřejněna dne 16. června 2023 po schválení českými orgány. Skupina GRECO dospěla k závěru, že úroveň dodržování pravidel již není celkově neuspokojivá“ ve smyslu čl. 31 odst. 8.3 jednacího řádu. Uplatňování článku 32 bylo ukončeno a Česko bylo požádáno, aby předložilo dodatečné informace týkající se provádění zbývajících doporučení.
6. [Druhá zpráva o plnění doporučení](#) byla přijata skupinou GRECO na 93. plenárním zasedání (24. března 2024) a zveřejněna dne 16. června 2023 po schválení českými orgány. Skupina GRECO dospěla k závěru, že velmi nízká úroveň provádění jejich doporučení (nižší než v předchozí zprávě) je opět celkově neuspokojivá, a proto se rozhodla znovu použít článek 32 a požádala vedoucího české delegace, aby předložil zprávu o pokroku dosaženém při provádění zbývajících doporučení.
7. Třetí průběžnou zprávu o plnění doporučení přijala skupina GRECO na 98. plenárním zasedání (22. listopadu 2024). Jeho zveřejnění dosud nebylo českými orgány schváleno. Skupina GRECO dospěla k závěru, že celková úroveň plnění doporučení již není „celkově neuspokojivá“, a požádala vedoucí české delegace, aby předložila zprávu o opatřeních přijatých k provedení zbývajících doporučení. Tato zpráva, kterou skupina GRECO obdržela dne 1. prosince 2025, sloužila jako základ pro tento dodatek k druhé zprávě o plnění doporučení.
8. Tento [Dodatek ke druhé zprávě o plnění doporučení](#) hodnotí pokrok, jehož bylo dosaženo při provádění dosud nerealizovaných doporučení od přijetí třetí průběžné zprávy o plnění doporučení, a poskytuje celkové posouzení úrovně plnění těchto doporučení.
9. Skupina GRECO vybrala Turecko (pokud jde o parlamentní shromáždění) a Slovenskou republiku (pokud jde o soudní orgány), aby jmenovaly zpravodaje pro řízení o plnění doporučení. Zpravodaji byli jmenováni p. Erce Ridvan YILDIRIM

jménem Turecka a sl. Radka MONCOLOVÁ jménem Slovenské republiky. Při vypracování této zprávy jim byl nápomocen sekretariát skupiny GRECO.

II. ANALÝZA

10. Je třeba připomenout, že skupina GRECO se ve své hodnotící zprávě zabývala čtrnácti doporučeními pro Česko. V poslední zprávě, třetí průběžné zprávě o plnění doporučení, bylo šest ze čtrnácti doporučení splněno uspokojivě a zbývajících osm doporučení bylo splněno částečně. O souladu s osmi zbývajícími doporučeními pojednáváme níže.

Předcházení korupci ve vztahu k členům parlamentu

Doporučení i

11. *Skupina GRECO doporučila i) zajistit včasné zveřejňování zápisů ze zasedání parlamentních výborů a zvýšit transparentnost práce podvýborů; II) zavést pravidla pro členy Parlamentu o tom, jak jednat s lobbisty a dalšími třetími stranami, které se snaží ovlivňovat legislativní proces, a tak učinit vzájemná jednání více transparentní.*
12. Skupina GRECO připomíná, že toto doporučení bylo ve Třetí průběžné zprávě o plnění doporučení posouzeno jako částečně splněné. První část byla částečně provedena, neboť byly zveřejněny některé zápisy ze schůzí výborů a podvýborů. Tak tomu však nebylo u všech a právní rámec zůstal nezměněn. Druhá část doporučení byla rovněž částečně provedena, neboť návrh zákona o lobbingu byl projednáván ve druhém čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu. Skupina GRECO zjistila, že toto znění by mohlo umožnit větší transparentnost interakcí mezi lobbisty a poslanci, ale připomněla, že doporučení rovněž vyzývá k přijetí pravidel pro tyto interakce.
13. České orgány uvádějí, že politická většina v Poslanecké sněmovně oznámila plány na aktualizaci jednacího řádu Poslanecké sněmovny, ale dosud nebyly zveřejněny žádné informace o možných změnách v transparentnosti práce schůzí podvýborů.
14. Pokud jde o druhý prvek doporučení, zákon o regulaci lobbingu, který byl v době předchozí zprávy ve druhém čtení, byl přijat parlamentem a zveřejněn dne 12. června 2025 a vstoupil v platnost dne 1. července 2025.
15. Skupina GRECO vítá, že vstoupil v platnost zákon o regulaci lobbingu, který zavádí větší transparentnost kontaktů mezi lobbisty a jinými třetími stranami. Jak však již uvedla ve své předchozí zprávě, zákon nestanoví pokyny pro poslance ohledně toho, jak jednat s lobbisty. Druhá část doporučení proto zůstává provedena částečně. Pokud jde o první část doporučení, která je rovněž částečně provedena, nebyl zaznamenán žádný významný pokrok.
16. Skupina GRECO dospěla k závěru, že doporučení i zůstává částečně splněno.

Doporučení ii

17. *Skupina GRECO doporučila i) přijetí etického kodex pro členy Parlamentu, který bude snadno dostupný veřejnosti a doplněn vysvětlivkami a/nebo praktickými pokyny, mimo jiné o střetu zájmů a souvisejících záležitostech (např. o darech a jiných výhodách, neslučitelnosti funkcí, doplňkových činnostech a finančních zájmech, situaci po skončení mandátu, kontaktech se třetími stranami, jako jsou lobbisté, požadavcích na oznámení atd.); (ii) aby byl takový etický kodex doplněn o praktická opatření pro jejich zavedení, jako například specializovaná školení, důvěrné poradenství a zvyšování povědomí.*

18. Skupina GRECO připomíná, že toto doporučení bylo částečně splněno v předchozí zprávě. Mandátový a imunitní výbor přijal dne 7. února 2024 usnesení č. 43 o pravidlech etického chování poslanců. To bylo vyhodnoceno jako pozitivní krok. Skupina GRECO však poznamenala, že usnesení se nezabývá jinými relevantními otázkami, konkrétně vedlejšími činnostmi, situacemi po skončení pracovního poměru a kontakty se třetími stranami. Pro pravidla stanovená v usnesení by navíc bylo přínosné více vysvětlení, připomínek nebo ilustrativních pokynů. Nejdůležitější je, že tato pravidla platila pouze pro současné funkční období Poslanecké sněmovny, neboť nebyla přijata na úrovni samotné Poslanecké sněmovny. V důsledku toho byla tato část doporučení vyhodnocena jako částečně splněná Poslaneckou sněmovnou. Senát doporučení stále neprovedl, neboť nepřijal žádné opatření. Pokud jde o druhou část doporučení, ta zůstává ve vztahu k oběma komorám neprovedena, dokud nebude přijat řádný kodex chování.
19. České orgány nyní sdělují, že nově zřízený Mandátový a imunitní výbor rozeslal dne 21. ledna 2026 usnesení č. 43 s příloženým etickým kodexem všem členům nové Poslanecké sněmovny s doporučením jednat v souladu s doporučeními.
20. Skupina GRECO konstatuje, že nově zřízený Mandátový a imunitní výbor rozeslal etická pravidla přijatá v předchozím volebním období všem členům Poslanecké sněmovny s doporučením, aby byla dodržována. To je pozitivní. Tato pravidla jsou však v několika ohledech neúplná, zejména pokud jde o vedlejší činnosti, situace po skončení pracovního poměru a kontakty se třetími stranami, a dosud nebyla přijata na úrovni samotné komory. Vyzývá Sněmovnu, aby se těmito nedostatky zabývala. První část doporučení mezitím zůstává částečně provedena Poslaneckou sněmovnou. Pokud jde o Senát, není hlášeno žádné opatření k provádění doporučení. První část doporučení proto zůstává ve vztahu k Senátu neprovedena. Druhá část doporučení není splněna oběma komorami.
21. Skupina GRECO dospěla k závěru, že doporučení ii zůstává částečně splněné.

Doporučení iii

22. *Skupina GRECO doporučila přijetí vymahatelných pravidel pro členy Parlamentu regulujících dary a jiné výhody – včetně jiných bezúplatných plnění –, která budou snadno dostupná veřejnosti. Tato pravidla by měla zejména vymezit, jaké druhy darů a jiných výhod mohou být přijatelné, a definovat, jaké chování se od členů Parlamentu, kterým je taková výhoda poskytována nebo nabízena, očekává.*
23. Skupina GRECO připomíná, že toto doporučení bylo v poslední zprávě částečně splněné vzhledem k tomu, že článek 5 výše uvedené rezoluce č. 43 stanovil některá vymahatelná pravidla pro dary.
24. České orgány odkazují na informace předložené v rámci doporučení i) a ii).
25. Vzhledem k tomu, že usnesení č. 43 se stalo použitelným na novou Poslaneckou sněmovnu (viz body 19 a 20), skupina GRECO konstatuje, že v současné době existují vymahatelná pravidla týkající se darů a dalších výhod, která se vztahují na členy Poslanecké sněmovny. Připomíná však, že v předchozí zprávě konstatovala, že článek 5 usnesení č. 43 nebyl dostatečně podrobný, aby splňoval všechny požadavky doporučení: není totiž dostatečně ilustrativní a nedefinuje, které dary mohou být přijatelné nebo jaké chování mají členové přijmout, pokud není možné dar odmítnout. Toto doporučení proto zůstává částečně splněné, pokud jde o Poslaneckou sněmovnu. V případě Senátu, který nepřijal žádná konkrétní opatření k provedení doporučení, toto doporučení dosud nebylo splněno.
26. Skupina GRECO dospěla k závěru, že doporučení iii zůstává částečně splněno.

Doporučení iv

27. *Skupina GRECO doporučila (i) zavést povinnost pro členy Parlamentu předkládat oznámení o činnostech, oznámení o majetku a oznámení o příjmech, darech a závazcích na počátku svého mandátu, zavést elektronický systém pro podávání a zveřejňování oznámení, který by zvýšil dostupnost oznámení na internetu; (ii) jednoznačně stanovit, že oznámení musí rovněž zahrnovat věcné benefity poskytované členům Parlamentu; a (iii) zvážit rozšíření rozsahu oznámení tak, aby rovněž obsahovala informace o manželovi/manželce a závislých rodinných příslušnících (přičemž se rozumí, že takové informace by nemusely být nutně zveřejněny).*
28. Skupina GRECO připomíná, že toto doporučení bylo částečně splněno v předchozích zprávách. První část byla částečně splněna, neboť skupina GRECO ve druhé zprávě o plnění doporučení zaznamenala znepokojivý trend směrem ke zúžení rozsahu a způsobů přístupu k oznámením. Druhá část byla provedena v plném rozsahu, zatímco třetí část nebyla provedena.
29. České orgány neposkytly žádné nové informace.
30. Skupina GRECO dospěla k závěru, že doporučení iv zůstává částečně provedeno.

Doporučení v

31. *Skupina GRECO doporučila zásadně posílit dohled a vynucování dodržování různých požadavků na oznámení u členů Parlamentu podle zákona o střetu zájmů, a to zejména tím, že nezávislý dohledový mechanismus získá jasný mandát, pravomoci a odpovídající zdroje, aby byl s to zajistit detailní prověření předložených oznámení, prošetření nesrovnalostí a aby mohl zahájit řízení a uložení účinných, přiměřených a odrazujících sankcí v případě porušení pravidel.*
32. Skupina GRECO připomíná, že toto doporučení bylo vyhodnoceno jako částečně splněné, což odráží zlepšení v praxi dohledu nad prohlášeními poslanců. Účinnější, přiměřenější a odrazující sankce však zůstaly nevyřešeny.
33. České orgány neposkytly žádné nové informace.
34. Skupina GRECO dospěla k závěru, že doporučení v zůstává částečně splněné.

Předcházení korupce ve vztahu k soudcům

Doporučení vii

35. *Skupina GRECO doporučila (i) přijmout profesní etický kodex pro všechny soudce doplněný vysvětlujícími poznámkami a/nebo praktickými příklady včetně doporučení pro řešení střetu zájmů a souvisejících otázek (např. v souvislosti s dary, vedlejšími činnostmi, kontakty s třetími stranami/mlčenlivostí atd.), který bude účinně předložen všem soudcům a bude snadno dostupný veřejnosti; (ii) aby byl takový etický kodex doplněn o praktická opatření pro jeho implementaci včetně důvěrných konzultací a školení určených pro profesionální soudce i přísedící.*
36. Skupina GRECO připomíná, že oba prvky tohoto doporučení byly částečně provedeny. Byl vypracován nový etický kodex a nástroje justičního vzdělávání. Kodex však nebyl

použitelný na všechny soudce, nebyl závazný a postrádal mechanismus dohledu a vymáhání. Pokud jde o druhou část doporučení, byly uspořádány některé vzdělávací aktivity týkající se etiky a integrity, které se však nezaměřovaly konkrétně na kodex a nebyla přijata žádná opatření k rozvoji důvěrného poradenství v těchto otázkách. Skupina GRECO rovněž vybídla orgány, aby do těchto činností zapojily více soudců, jakož i přísedících.

37. České orgány uvádějí, že etický kodex byl aktualizován o vysvětlující poznámky, které zahrnují příslušnou judikaturu, otázky pro vlastní přezkum soudci a praktické příklady chování soudců. Uvádějí, že znění schválila většina soudních rad, čímž se vyřešil kritický problém zdůrazněný v předchozích zprávách o dodržování předpisů.
38. Skupina GRECO vítá aktualizované znění etického kodexu, které obsahuje komplexní praktickou příručku sestávající z komentáře a výběru disciplinární judikatury pro každou základní etickou zásadu. Každá sekce (I. Nezávislost, II. Nestrannost, III. Bezúhonnost a důstojnost, IV. Odbornost a svědomitost) je pak doplněna souborem otázek, které by měly soudcům pomoci orientovat se v nejednoznačných situacích, v nichž se mohou ocitnout ve svém profesním a soukromém životě. Dokument je koncipován jako otevřený spis, který bude postupně doplňován o nové příklady a příslušnou judikaturu. Tato ujednání jsou vítána, neboť skupina GRECO soustavně zdůrazňuje, že etické kodexy by měly být pojímány jako „živé dokumenty“ a podle potřeby aktualizovány. Skupina GRECO dále konstatuje, že se předpokládají některá donucovací opatření, neboť porušení pravidel kodexu může při splnění určitých zákonných podmínek vést k disciplinárnímu řízení. Informace poskytnuté orgány však skupině GRECO neumožňují dospět k závěru, že se kodex nyní jednoznačně vztahuje na všechny soudce v Česku. První prvek doporučení proto zůstává částečně splněn.
39. Pokud jde o druhý prvek doporučení, nejsou uvedeny žádné nové informace týkající se opatření v oblasti odborné přípravy a poradenství. Tento prvek rovněž zůstává částečně realizován.
40. Skupina GRECO dospěla k závěru, že doporučení vii zůstává částečně splněno.

Doporučení ix

41. *Skupina GRECO doporučila přijmout úpravu, která umožní soudcům podat odvolání proti kárným rozhodnutím, včetně rozhodnutí o odvolání z funkce.*
42. Skupina GRECO připomíná, že toto doporučení bylo v poslední zprávě o plnění posouzeno jako částečně splněné, a to s přihlédnutím k tomu, že parlament ve třetím čtení přijal návrhy změn zavádějící přezkumnou instanci v disciplinárních věcech týkajících se soudců, státních zástupců a soudních vykonavatelů.
43. České orgány nyní uvádějí, že zákon č. 438/2024 Sb., kterým se mění příslušné části zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů, vstoupil v platnost dne 1. ledna 2025.
44. Skupina GRECO vítá, že vstoupil v platnost zákon č. 438/2024, který zavádí možnost soudců napadnout disciplinární opatření, včetně odvolání, u soudu.
45. Skupina GRECO dospěla k závěru, že doporučení ix bylo uspokojivě provedeno.

Předcházení korupci státních zástupců

Doporučení xiv

46. *Skupina GRECO doporučila přijmout úpravu, která umožní státním zástupcům podat odvolání k soudu proti kárným rozhodnutím.*
47. *Skupina GRECO připomíná, že toto doporučení bylo v předchozí zprávě vyhodnoceno jako částečně splněné, neboť změny uvedené v doporučení ix výše zavedly instanční přezkum v disciplinárních věcech pro státní zástupce.*
48. *Orgány odkazují na informace předložené v bodě 43.*
49. *Skupina GRECO vítá, že vstoupil v platnost zákon č. 438/2024, který zavádí možnost, aby státní zástupci napadli disciplinární opatření, včetně odvolání, u soudu.*
50. *Skupina GRECO dospěla k závěru, že doporučení xiv bylo uspokojivě splněno.*

III. **ZÁVĚRY**

51. S ohledem na výše uvedené **dospěla** skupina GRECO k **závěru**, že **Česká republika uspokojivě** splnila nebo **uspokojivě vyřešila** osm ze **čtrnácti doporučení** obsažených ve **čtvrté** hodnotící **zprávě**. Zbývajících šest doporučení je nyní částečně splněno.
52. Konkrétně doporučení vi, viii, ix, x, xi, xii, xiii a xiv byla splněna uspokojivě a doporučení i, ii, iii, iv, v a vii byla splněna částečně.
53. Pokud jde o členy parlamentu, skupina GRECO vítá, že vstoupil v platnost zákon o regulaci lobbingu. Toto znění zvyšuje transparentnost, pokud jde o kontakty mezi poslanci a lobbisty a jinými třetími stranami. Stále však chybí pravidla a pokyny týkající se těchto kontaktů. Většina ostatních doporučení byla řešena pouze neúplně.
54. Pokud jde o soudce, vstup v platnost legislativních změn zavádějících přezkumnou instanci v kárných věcech je vítán, stejně jako komplexní praktická příručka připojená k etickému kodexu. Není však jednoznačně jasné, zda se kodex vztahuje na všechny soudce. Rovněž je třeba rozvíjet doplňkové vzdělávací činnosti a poradenský mechanismus v oblasti etiky a integrity.
55. Pokud jde o státní zástupce, skupina GRECO vítá, že spadají rovněž pod výše uvedený přezkumný stupeň v disciplinárních věcech. Všechna doporučení týkající se státních zástupců jsou nyní plně provedena.
56. Vzhledem k tomu, že šest (ze čtrnácti) doporučení dosud nebylo v plném rozsahu splněno, skupina GRECO v souladu s bodem 9 revidovaného pravidla 31 jednacího řádu žádá vedoucí delegace České republiky, aby do 31. března 2027 předložila dodatečné informace o provádění doporučení i až v a vii.
57. V neposlední řadě skupina GRECO vyzývá orgány České republiky, aby co nejdříve povolily zveřejnění zprávy, přeložily ji do národního jazyka a tento překlad zveřejnily.
58. Skupina GRECO rovněž vyzývá orgány Česka, aby neprodleně povolily zveřejnění třetí *průběžné* zprávy o plnění doporučení, kterou skupina GRECO přijala na svém 98. plenárním zasedání (22. listopadu 2024).