

Adoptare: 21 noiembrie 2025
Publicare: 22 ianuarie 2026

Public
GrecoRC4(2025)4

RUNDA A PATRA DE EVALUARE

Prevenirea corupției cu privire la membrii
Parlamentului, judecători și procurori

ADDENDUM LA CEL DE-AL DOILEA RAPORT DE CONFORMITATE

ROMÂNIA

Adoptat de GRECO la cea de-a 101-a Reuniune Plenară
(Strasbourg, 18-21 noiembrie 2025)

R
U
N
D
A

A

P
A
T
R
A

D
E

E
V
A
L
U
A
R
E

I. INTRODUCERE

1. Prezentul Addendum la cel de-al doilea Raport de Conformitate privind România evaluează măsurile adoptate de autoritățile române în vederea implementării recomandărilor formulate în Raportul de evaluare aferent Rundeii a patra referitor la România (a se vedea paragraful 2) care se referă la „Prevenirea corupției cu privire la membrii Parlamentului, judecători și procurori”.
2. [Raportul de evaluare aferent Rundeii a patra](#) privind România a fost adoptat la cea de-a 70-a Reuniune Plenară a GRECO (4 decembrie 2015) și a fost făcut public în data de 22 ianuarie 2016, după autorizarea de către România.
3. [Raportul de conformitate](#) privind România a fost adoptat de GRECO la cea de-a 78-a Reuniune Plenară (8 decembrie 2017) și a fost făcut public în data de 18 ianuarie 2018, în urma autorizării de către România. Raportul a concluzionat că doar două din cele 13 recomandări cuprinse în Raportul de evaluare aferent Rundeii a patra au fost implementate satisfăcător sau tratate în mod satisfăcător, iar patru au fost implementate parțial. Acest nivel foarte scăzut de conformitate a fost considerat „global nesatisfăcător” în sensul Regulii 31, paragraful 8.3 din Regulile de Procedură ale GRECO. Prin urmare, GRECO a decis să aplice Regula 32, paragraful 2(i) și a solicitat informații suplimentare din partea delegației române.
4. [Raportul interimar de conformitate](#) a fost adoptat de GRECO în cadrul celei de-a 83-a Reuniuni Plenare (21 iunie 2019) și a fost făcut public în data de 9 iulie 2019, în urma autorizării acordate de România. Nivelul de conformitate a rămas „global nesatisfăcător”, iar autoritățile române au fost invitate să prezinte informații suplimentare.
5. În cadrul celei de-a 78-a Reuniuni Plenare (4 - 8 decembrie 2017), GRECO a decis să aplice procedura Ad-hoc reglementată de Regula 34¹ în ceea ce privește România, în urma reformelor din anul 2017 din România care au afectat în mod critic sistemul de justiție penală (inclusiv statutul judecătorilor și procurorilor). GRECO a adoptat [Raportul ad-hoc prevăzut de Regula 34](#) în cadrul celei de-a 79-a Reuniuni Plenare (19 - 23 martie 2018), evaluând aspecte strâns legate de domeniul de aplicare al Raportului de evaluare aferent Rundeii a patra. [Raportul de follow-up la Raportul ad-hoc](#) a fost adoptat de GRECO în cadrul celei de-a 83-a Reuniuni Plenare (17 - 21 iunie 2019) și a fost făcut public în data de 9 iulie 2019, în urma autorizării de către România. GRECO a decis să încheie procedura ad-hoc și să continue evaluarea conformării României cu recomandările restante din Rapoartele ad-hoc aferente Regulii 34 în cadrul procedurii de conformitate aferente Rundeii a patra în curs de desfășurare.
6. [Al doilea Raport interimar de conformitate incluzând Follow-up la Raportul ad-hoc \(Regula 34\)](#) a fost adoptat de GRECO în cadrul celei de-a 87-a Reuniuni Plenare (25 martie 2021) și a fost făcut public în data de 5 mai 2021. Nivelul de conformitate a rămas „global nesatisfăcător”, iar autoritățile române au fost invitate să transmită informații suplimentare.
7. În [cel de-al treilea Raport interimar de conformitate incluzând Follow-up la Raportul ad-hoc \(Regula 34\)](#), adoptat de GRECO în cadrul celei de-a 92-a Reuniuni Plenare (2 decembrie 2022) și făcut public în data de 25 ianuarie 2023, GRECO a concluzionat că nivelul de conformitate cu recomandările nu mai este „global nesatisfăcător” și a încetat aplicarea Regulii 32.

¹ Regula 34 din Regulile de Procedură ale GRECO reglementează o procedură ad-hoc care poate fi declanșată în circumstanțe excepționale, precum în situația în care GRECO primește informații fiabile privind reforme instituționale, inițiative legislative sau modificări procedurale care pot duce la încălcări grave ale standardelor anticorupție ale Consiliului Europei.

8. În cel de-al doilea Raport de conformitate incluzând Follow-up la Raportul ad-hoc (Regula 34), adoptat de GRECO în cadrul celei de-a 97-a Reuniuni Plenary (21 iunie 2024) și făcut public în data de 8 august 2024, GRECO a concluzionat că opt din cele 13 recomandări din Raportul de evaluare aferent Runderi a patra și toate recomandările din Raportul de follow-up la Raportul ad-hoc (Regula 34) au fost implementate satisfăcător sau tratate în mod satisfăcător de către România. GRECO a concluzionat că adoptarea celui de-al doilea Raport de conformitate a încheiat procedura de conformitate cu privire la procedura de Follow-up la Raportul ad-hoc (Regula 34).
9. În ceea ce privește recomandările restante din Raportul de evaluare aferent Runderi a patra, GRECO a solicitat șefului delegației române să transmită un raport privind măsurile adoptate pentru implementarea acestora. Aceste informații au fost transmise în data de 30 iunie 2025 și au fost ulterior completate, servind drept bază pentru prezentul raport.
10. GRECO a selectat Danemarca în vederea desemnării unui Raportor pentru procedura de conformitate (în ceea ce privește adunările parlamentare). Raportorul desemnat a fost Jonathan GASSEHOLM. Acesta a fost asistat de Secretariatul GRECO la elaborarea prezentului Raport.

II. **ANALIZĂ**

11. GRECO a adresat României 13 recomandări prin Raportul său de evaluare. În cel de-al doilea Raport de conformitate incluzând Follow-up la Raportul ad-hoc (Regula 34), GRECO a concluzionat că recomandările ii, v, vii, viii, x, xi, xii și xiii au fost implementate satisfăcător sau au fost tratate într-o manieră satisfăcătoare. Recomandarea i a fost parțial implementată, iar recomandările iii, iv, vi și ix au rămas neimplementate. Conformitatea cu recomandările restante este analizată mai jos.

Prevenirea corupției cu privire la membrii Parlamentului

Recomandarea i

12. *GRECO a recomandat îmbunătățirea transparenței procesului legislativ (i) prin dezvoltarea în continuare a regulilor privind dezbaterile, consultările și audierile publice, incluzând criterii pentru un număr limitat de circumstanțe în care să fie ținute ședințe secrete și asigurarea implementării acestora în practică; (ii) prin evaluarea practicii existente și revizuirea în consecință a regulilor pentru a asigura publicitatea în timp util a proiectelor legislative, amendamentelor la aceste proiecte, precum și a agendelor și rezultatelor ședințelor comisiilor, și pentru a asigura termene adecvate pentru depunerea amendamentelor și (iii) prin luarea măsurilor corespunzătoare pentru ca procedura de urgență să fie aplicată cu titlu de excepție într-un număr limitat de circumstanțe.*
13. GRECO amintește faptul că, în cel de-al doilea Raport de conformitate, această recomandare a fost implementată doar parțial din cauza lipsei de progrese față de rapoartele anterioare. În ceea ce privește partea (i) a recomandării, lipseau încă reguli sau criterii clare privind situațiile în care ședințele puteau fi secrete pentru ambele Camere. Referitor la partea (ii), GRECO a recunoscut că digitalizarea procesului legislativ a fost un pas important înainte, dar că sunt necesare măsuri suplimentare. Pentru partea (iii), nu au fost furnizate informații.
14. Autoritățile raportează că Hotărârea nr. 25/2025 modifică și actualizează Regulamentul Senatului reglementând ca lucrările comisiilor să fie consemnate în procese-verbale, stenograme sau înregistrări audio-video, eliminând necesitatea

unor decizii separate ale comisiilor Senatului în această privință. Pentru a spori transparența, au fost introduse două noi alineate în Regulamentul Senatului pentru a impune ca un rezumat detaliat al ședințelor comisiilor - care să cuprindă ordinea de zi, discuțiile, prezența și rezultatele votului - să fie întocmit și publicat pe pagina de internet a Senatului în termen de 10 zile, cu excepția cazului în care ședința este secretă. În plus, anunțurile și transmisiunile în direct ale dezbaterilor legislative sunt postate online pentru a promova deschiderea. Camera Deputaților nu a furnizat nicio informație nouă.

15. GRECO constată faptul că, în ceea ce privește partea (i) a recomandării, autoritățile nu au furnizat informații noi. Referitor la partea (ii), GRECO salută introducerea de noi reguli care vizează creșterea transparenței activității Senatului, inclusiv a ședințelor comisiilor. Nu au fost raportate evoluții noi privind Camera Deputaților. Cu privire la partea (iii), nu au fost furnizate informații noi².

16. GRECO concluzionează că recomandarea i rămâne parțial implementată.

Recomandarea iii

17. *GRECO a recomandat adoptarea de măsuri pentru i) a clarifica implicațiile pentru membrii Parlamentului ale prevederilor existente în materia conflictelor de interese indiferent dacă un astfel de conflict poate fi pus în lumină și de către declarațiile de avere și de interese și ii) a extinde definiția dincolo de interesele financiare personale și iii) a introduce o cerință de dezvăluire ad-hoc atunci când un conflict între anumite interese private ale unui membru al Parlamentului poate apărea în raport cu o chestiune aflată în lucru în procedurile parlamentare – în plen sau în comisii – sau în altă activitate legată de mandatul acestuia.*

18. GRECO amintește faptul că, în cel de-al doilea Raport de Conformitate, această recomandare nu a fost implementată. Deși Strategia Națională Anticorupție 2021–2025 a inclus o serie de acțiuni posibile în acest domeniu (obiectivul 5.2 privind asigurarea integrității în exercitarea funcțiilor publice), până în prezent nu au fost adoptate măsuri concrete.

19. Autoritățile nu au furnizat nicio informație nouă.

20. În absența oricăror evoluții noi raportate, GRECO concluzionează că recomandarea iii rămâne neimplementată.

Recomandarea iv

21. *GRECO a recomandat stabilirea unui set robust de restricții cu privire la cadouri, ospitalitate, favoruri și alte beneficii pentru parlamentari și asigurarea că un astfel de sistem este înțeles și aplicat în mod corespunzător.*

22. GRECO amintește că această recomandare nu a fost implementată în cel de-al doilea Raport de conformitate, având în vedere faptul că nu au fost furnizate informații noi.

23. Autoritățile nu au furnizat nicio informație actualizată în acest domeniu.

24. În absența oricăror evoluții noi raportate, GRECO concluzionează că recomandarea iv rămâne neimplementată.

² A se vedea de asemenea [EC Rule of Law Report \(2025\). Country Chapter Romania](#), cf.: imprevizibilitatea legislativă, utilizarea frecventă a ordonanțelor de urgență ale Guvernului, problemele legate de calitatea legislației și sarcina de reglementare rămân preocupări principale pentru mediul de afaceri și organizațiile societății civile.

Recomandarea vi

25. *GRECO a recomandat introducerea de reguli privind modul în care membrii Parlamentului să interacționeze cu lobby-iști și alți terți care urmăresc să influențeze procesul legislativ.*
26. GRECO amintește că, în cel de-al doilea Raport de conformitate, această recomandare nu a fost implementată. GRECO a observat că unele aspecte ale recomandării ar putea fi abordate în contextul Strategiei Naționale Anticorupție 2021–2025, care a inclus unele acțiuni posibile în acest domeniu (obiectivul 3.2 privind extinderea Registrului Unic al Transparenței Intereselor (RUTI) pentru a include parlamentarii). Cu toate acestea, nu au fost luate încă măsuri concrete.
27. Autoritățile raportează că discuțiile privind activitățile de lobby au continuat, inclusiv în contextul aderării României la OCDE. În data de 30 septembrie 2025, Parlamentul a adoptat o propunere legislativă de modificare a articolului 12 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor pentru a spori transparența activității parlamentare. Legea a fost atacată la Curtea Constituțională; contestația a fost respinsă, astfel încât legea poate intra în vigoare, dar la momentul adoptării prezentului raport nu a intrat încă în vigoare.
28. Amendamentul impune deputaților și senatorilor să acționeze în mod transparent și să mențină un dialog deschis și echitabil cu cetățenii și terții. Acesta introduce Registrul Unic al Transparenței Intereselor (RUTI) - o platformă publică online care înregistrează întâlnirile dintre parlamentari și terți care caută să influențeze inițiativele legislative.
29. Deputații și senatorii trebuie să creeze conturi RUTI și se pot întâlni doar cu terțe părți înregistrate în sistem. Terțele părți trebuie, de asemenea, să se înregistreze, să furnizeze datele necesare și să actualizeze informațiile anual sau ori de câte ori este necesar; nerespectarea acestei prevederi duce la eliminarea din RUTI. Înregistrarea trebuie să aibă loc cu cel puțin trei zile înainte de solicitarea unei întâlniri, ceea ce implică angajamentul față de o conduită transparentă și etică. Membrii Parlamentului trebuie să publice detaliile întâlnirii în RUTI cu 48 de ore înainte de întâlnirile planificate sau în termen de 48 de ore de la cele neplanificate. Nerespectarea cerințelor atrage aplicarea unui avertisment scris. Înregistrările trebuie să includă numele participanților, entitățile reprezentate, data și locul întâlnirii, precum și scopul acesteia.
30. Birourile permanente reunite aprobă un ghid de utilizare privind funcționarea RUTI. Secretarii generali ai ambelor Camere trebuie să întocmească un raport public anual privind funcționarea RUTI, care să includă informații și date statistice relevante.
31. GRECO ia act de informațiile furnizate privind înființarea unui registru al activităților de lobby, care introduce obligații de înregistrare și divulgare atât pentru lobbyiști, cât și pentru membrii Parlamentului, împreună cu mecanisme de aplicare și monitorizare. Se așteaptă ca amendamentele adoptate să intre iminent în vigoare.
32. În așteptarea intrării efective în vigoare a legii, GRECO concluzionează că recomandarea vi a fost parțial implementată.

Recomandarea ix

33. *GRECO a recomandat ca autoritățile parlamentare să înființeze pentru membrii săi i) un sistem de consiliere prin care parlamentarii să poată solicita sfaturi în materie de integritate și ii) să ofere formare specializată și regulată cu privire la implicațiile*

normelor existente și a celor care vor fi adoptate în materia prezervării integrității parlamentarilor, inclusiv viitorul Cod de conduită.

34. GRECO amintește că această recomandare nu a fost implementată în al doilea Raport de conformitate, nefiind furnizate informații noi.
35. Potrivit autorităților, Comisia Juridică a Senatului a propus Biroului Permanent al Senatului măsuri pentru îmbunătățirea consilierii și formării parlamentarilor în materie de integritate, inclusiv un potențial acord cu Agenția Națională de Integritate (ANI) și crearea unui program de formare specializat / departament specializat în fiecare Cameră a Parlamentului.
36. GRECO salută abordarea proactivă a Senatului privind consolidarea integrității în Parlament, în special prin măsurile propuse pentru a oferi formare și consiliere membrilor Parlamentului. Cu toate acestea, aceste propuneri trebuie să se materializeze în practică.
37. GRECO concluzionează că recomandarea ix rămâne neimplementată.

III. CONCLUZII

38. Având în vedere cele de mai sus, GRECO **concluzionează că** România a implementat **satisfăcător** sau a tratat în mod **satisfăcător** opt din cele treisprezece **recomandări conținute** în Raportul de evaluare aferent Rundeii a patra. Dintre recomandările rămase, două au fost implementate parțial, iar trei nu au fost implementate.
39. Mai precis, recomandările ii, v, vii, viii, x, xi, xii și xiii au fost implementate satisfăcător sau au fost tratate într-un mod satisfăcător. Recomandările i și vi sunt implementate parțial, iar recomandările iii, iv și ix rămân neimplementate.
40. În ceea ce privește membrii Parlamentului, încă sunt necesare demersuri suplimentare. Senatul a adoptat măsuri pentru a spori transparența atât în activitatea plenară, cât și în cea a comisiilor. De asemenea, a făcut propuneri de consolidare a integrității în Parlament prin asigurarea de formare și consiliere specializate; cu toate acestea, aceste propuneri nu s-au materializat încă în practică. Camera Deputaților nu a furnizat nicio actualizare cu privire la acțiunile întreprinse pentru a răspunde preocupărilor GRECO în aceste domenii. Nu s-au înregistrat progrese în ceea ce privește introducerea criteriilor pentru situațiile în care se pot desfășura ședințe secrete și nici în ceea ce privește asigurarea faptului că procedura legislativă de urgență este aplicată doar ca excepție.
41. Există progrese substanțiale în ceea ce privește lobby-ul. O propunere legislativă care introduce cerințe de înregistrare și divulgare pentru lobby-iști și membrii Parlamentului, împreună cu mecanisme de aplicare și monitorizare, au fost adoptate în septembrie 2025 și se așteaptă să intre în vigoare iminent. Nu s-au raportat progrese în ceea ce privește prevenirea conflictelor de interese sau stabilirea unor restricții solide privind cadourile, ospitalitatea, favorurile și alte beneficii pentru membrii Parlamentului.
42. În ceea ce privește judcătorii și procurorii, se reamintește că toate recomandările care îi privesc au fost considerate implementate în rapoartele anterioare de conformitate / de follow-up la Raportul ad-hoc adoptat în temeiul Regulii 34.
43. În conformitate cu paragraful 9 al Regulii 31 revizuite din Regulile de Procedură, GRECO solicită șefului delegației din România să furnizeze un raport privind acțiunile

întreprinse în vederea implementării recomandărilor restante (respectiv recomandările i, iii, iv, vi și ix) până la data de 30 noiembrie 2026.

44. În final, GRECO invită autoritățile din România să autorizeze, cât mai curând posibil, publicarea acestui raport, să îl traducă în limba națională și să facă publică traducerea.