



Принят: 27 марта 2026 г.
Опубликован: 1 октября 2026 г.

**Публичная версия
ГРЕКО RC-I/II (2025) 1E**

Совмещенная оценка первого и второго раундов

Второй доклад о соответствии Казахстан

Принят ГРЕКО
на 102-м пленарном заседании
(Страсбург, 23–27 марта 2026 г.)

F-67075 Страсбург
Седекс
☎ +33 3 88 41 20 00
Факс: +33 3 88 41
39 55

Главное управление I
По правам человека и
верховенству

акона Управление
по вопросам
безопасности,
неподкупности и
верховенства закона

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. ГРЕКО утвердила совместный отчет об оценке Первого и Второго раундов по Казахстану на своем 90-м пленарном заседании (Страсбург, 21-25 марта 2022 года). Настоящий отчет ([Greco Eval I-II Rep \(2021\) 1E](#)) был опубликован GRECO 15 июня 2022 года.
2. Казахстан представил отчет о ситуации, требуемый в соответствии с процедурой соблюдения требований ГРЕКО, 30 сентября 2023 года. На основе этого отчета и после обсуждения на пленарном заседании GRECO на своем 96-м пленарном заседании (22 марта 2024 г.) ГРЕКО приняла Совместный отчет о соблюдении требований Первого и второго раунда (ПК-отчет) по Казахстану. Этот последний отчет был опубликован 6 сентября 2024 года. В Отчете о соблюдении требований ([Greco RC-II \(2024\) 1E](#)) сделан вывод о том, что Казахстан удовлетворительно выполнил четыре рекомендации, содержащиеся в Совместном отчете об оценке Первого и второго раунда. Из оставшихся двадцати трех рекомендаций двадцать одна была выполнена частично, а две не были выполнены. ГРЕКО запросила дополнительную информацию об их выполнении. Эта информация была предоставлена 30 сентября 2025 года и дополнена 13-17 октября 2025 года.
3. В соответствии с пунктом 1 пересмотренного правила 31-бис своих Правил процедуры ГРЕКО выбрала Грузию и Литву для назначения докладчиков по процедуре соблюдения. Докладчиками были назначены г-н Георгий БАГДАВАДЗЕ от имени Грузии и г-жа Иоланта БЕРНОТАЙТЕ от имени Литвы. Секретариат ГРЕКО оказал докладчикам содействие в подготовке этого второго отчета (1) о соблюдении.

II. АНАЛИЗ

4. Следует напомнить, что ГРЕКО в своем совместном отчете об оценке первого и второго раунда рассмотрела 27 рекомендаций для Казахстана. В отчете о соблюдении требований ГРЕКО пришла к выводу, что рекомендации viii, xi, xvi и xxvi были выполнены удовлетворительным образом. Рекомендации i, ii, v-vii, ix, x, xii-xv, xvii-xxv и xxvii были выполнены частично. Рекомендации iii и iv выполнены не были. Ниже рассматривается выполнение оставшихся рекомендаций.
5. Указом Президента № 927 от 30 июня 2025 года, касающимся реорганизации Агентства по борьбе с коррупцией, было внесено ключевое изменение в систему противодействия коррупции в Казахстане. Примечательно, что Агентство было объединено с Комитетом национальной безопасности (КНБ), в результате чего в структуре КНБ был создан новый департамент - Антикоррупционная служба. Этот новый департамент возьмет на себя основные обязанности по борьбе с коррупцией, включая расследование коррупционных правонарушений. В то же время некоторые полномочия бывшего Агентства по борьбе с коррупцией были переданы Агентству по делам государственной службы

Казахстана. В настоящее время это агентство отвечает за разработку и реализацию антикоррупционной политики, координацию общенациональных усилий по борьбе с коррупцией, устранение коренных причин коррупции и продвижение антикоррупционной культуры в обществе. СНБ и Агентство по делам государственной службы совместно унаследовали функции и юридические обязанности бывшего Агентства по борьбе с коррупцией, которое было распущено. Ожидается, что правительство разработает и внесет в парламент законопроект, который закрепит эти изменения на законодательном уровне.

Рекомендация i

6. *ГРЕКО рекомендовала (i) провести комплексные исследования, в том числе независимые от государства, с целью получения более широкого представления о существовании системных рисков коррупции на различных уровнях государственного сектора, в частном секторе и в отношении обычных граждан, и (ii) адаптировать и упорядочить антикоррупционную политику. антикоррупционная политика и стратегии, соответственно, направленность и приоритетность антикоррупционных мер в отношении выявленных областей риска и систематический мониторинг и измерение их воздействия. Предпочтительно, чтобы в таком мониторинге участвовали представители государства и негосударственных организаций (например, международных организаций, НПО и т.д.).*
7. ГРЕКО напоминает, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО отметила исследования, опросы и оценки, которые были проведены в основном государственными структурами. Независимое исследование было изолированной инициативой ограниченного масштаба. По-прежнему отсутствовала достоверная и всеобъемлющая картина масштабов и основных форм коррупции в различных потенциально затронутых секторах. Поэтому ГРЕКО призвала власти уделять приоритетное внимание независимым и регулярным исследованиям, включая сбор эмпирических данных, с более систематическим привлечением представителей гражданского общества, специализирующихся на борьбе с коррупцией.
8. Власти Казахстана сообщают, что Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы провело серию встреч с неправительственными организациями (НПО) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для обсуждения организации комплексных социологических и других исследований. Технические спецификации, определяющие тему, цели и методы будущих исследований, были направлены в ПРООН. В планируемом исследовании примут участие представители независимых организаций, НПО, молодежных движений и профессиональных ассоциаций, выполняющие ключевые экспертные, аналитические и консультативные функции. Для рассмотрения результатов исследования отбираются независимые эксперты. Особое внимание было уделено созданию институциональной основы для подготовки нового проекта Концепции антикоррупционной

политики, в котором будут отражены результаты проведенных исследований и рекомендации независимых экспертов. Власти также ссылаются на недавний Обзор добропорядочности Казахстана, проведенный [ОЭСР](#), в котором анализируется система добропорядочности в стране для обеспечения устойчивого воздействия антикоррупционных реформ, выходящих за рамки Концепции антикоррупционной политики на 2022-2026 годы. Власти также ссылаются на социологическое исследование 2024 года, проведенное ТОО "ML Group" (независимой организацией) для определения уровня антикоррупционной культуры; исследование 2024 года на тему "Антикоррупционная культура среди молодежи", проведенное Национальным движением против коррупции "Жанару".; и исследование Ассоциации комплаенса и деловой этики за 2024 год, озаглавленное "Портрет специалиста по комплаенсу в Центральной Азии и на Кавказе". Власти также ссылаются на социологическое исследование Института изучения общественного мнения за 2025 год. Согласно исследованию, уровень восприятия коррупции среди населения снизился с 32,9% до 31,9% по сравнению с предыдущим годом, в то время как доля респондентов, готовых участвовать в борьбе с коррупцией, увеличилась с 68,2% до 69%.

9. ГРЕКО отмечает текущую работу по организации независимых исследований для определения масштабов коррупции и выявления основных рисков и наиболее уязвимых секторов. ГРЕКО высоко оценивает доверие властей к экспертным знаниям международных организаций, таких как ПРООН и ОЭСР, и намерение привлечь представителей гражданского общества. ГРЕКО подчеркивает, что участие местных представителей гражданского общества имеет решающее значение для получения четкого и всестороннего представления о проблеме коррупции. [В Обзоре добросовестности ОЭСР по Казахстану](#) также подчеркивается важность антикоррупционной политики, основанной на оценке рисков и фактических данных, разработанной в рамках открытого процесса с участием неправительственных заинтересованных сторон, обладающих отраслевыми знаниями (стр. 49-50). ГРЕКО с нетерпением ожидает получения в надлежащее время обновленной информации о завершении исследования и разработке на его основе новой антикоррупционной политики и стратегии. В связи с этим предстоящая разработка рамочной политики станет ключевым испытанием того, насколько эффективна недавняя реорганизация Агентства по борьбе с коррупцией на практике, особенно в плане обеспечения сбалансированного и заслуживающего доверия сочетания превентивных и правоприменительных мер, осуществляемых независимыми и эффективно функционирующими учреждениями.
10. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация i остается частично выполненной.

Рекомендация ii

11. *ГРЕКО рекомендовала продолжить оптимизацию политики и действий по предотвращению коррупции как деятельности, отличной от*

правоохранительных органов и выходящей за их рамки, а также расширить состав и представительство ведущих механизмов по предотвращению коррупции и разработке политики (существующих или новых) и/или зависимых от них органов, включив в них соответствующие государственные учреждения различных секторов и уровней, а также обеспечить систематическое вовлечение негосударственных субъектов (например, независимых неправительственных организаций, делового сектора, самоуправляемых профессиональных союзов, негосударственных средств массовой информации и т.д.).

12. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО приняла к сведению широкий спектр мероприятий по предотвращению коррупции, проводимых бывшим Агентством по борьбе с коррупцией, в том числе посредством мероприятий по повышению осведомленности. ГРЕКО также приветствовала создание Службы профилактики в Агентстве, дальнейшую оптимизацию политики по предотвращению коррупции, а также шаги, предпринятые Агентством для вовлечения гражданского общества в свою работу, в том числе через роль общественных советов. В ожидании вступления в силу нового закона “Об общественном контроле” и ощутимых результатов от его реализации ГРЕКО призвала казахстанские власти продолжать свои усилия по более структурированному вовлечению гражданского общества, в частности НПО, специализирующихся на вопросах борьбы с коррупцией.
13. Власти Казахстана ссылаются на недавнюю реорганизацию бывшего Агентства по борьбе с коррупцией (см. пункт 5 выше), в результате которой его превентивные и правоохранительные функции были переданы двум различным органам (соответственно, Агентству по делам государственной службы и СНБ) и, таким образом, четко разделены. Власти также указывают, что Закон “Об общественном контроле” вступил в силу в апреле 2024 года. С момента его вступления в силу было организовано более 260 мероприятий по общественному мониторингу, охватывающих различные сферы экономики. Ни бывшее Агентство по борьбе с коррупцией, ни антикоррупционная деятельность Агентства по делам государственной службы до сих пор не подвергались общественному мониторингу в соответствии с вышеуказанным законом. В рамках своей деятельности по формированию имиджа Агентство по делам государственной службы и бывшее Агентство по борьбе с коррупцией за последние два года провели более 1000 мероприятий с участием около 500 НПО. Власти предоставляют список НПО, которые внесли свой вклад в работу вышеуказанных ведомств, включая Фонд парламентского развития, Гражданский альянс Казахстана, Национальное движение против коррупции “ЖАНГАРУ”, Первый антикоррупционный медиа-центр “КазБар”, Центр исследований правовой политики и Ассоциацию комплаенс и Деловая этика.
14. ГРЕКО отмечает, что при реструктуризации бывшего Агентства по борьбе с коррупцией власти указали, что их целью было упорядочить антикоррупционную деятельность, а профилактические функции были возложены на Агентство по делам государственной службы. Практика покажет, насколько эффективно функционирует это институциональное

устройство в выполнении своего превентивного мандата, и властям предлагается постоянно информировать ГРЕКО о событиях в этой области. Кроме того, ГРЕКО приветствует вступление в силу Закона “Об общественном контроле” и надеется, что инструменты, которые он предоставляет (консультации с общественностью, экспертиза и мониторинг), со временем принесут пользу работе Агентства по предупреждению коррупции. ГРЕКО также признает усилия бывшего Агентства по борьбе с коррупцией и Агентства по делам государственной службы по налаживанию регулярного сотрудничества с различными субъектами гражданского общества. Кроме того, общественные советы играют жизненно важную роль в содействии коммуникации между гражданским обществом и государственными органами.

15. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация ii была выполнена удовлетворительно.

Рекомендация iii

16. *ГРЕКО рекомендовала принять необходимые законодательные и практические меры для повышения независимости судебной власти и предоставления надлежащей функциональной автономии прокуратуре и правоохранительным органам, отвечающим за борьбу с коррупцией, а также для защиты этих органов от любого ненадлежащего влияния, в том числе со стороны высших политических/исполнительных органов государственной власти.*
17. Напоминаем, что эта рекомендация была оценена как невыполненная. ГРЕКО отметила поправки к закону “О судебной системе и статусе судей”, создание судебной администрации и вовлечение представителей судебной власти в обсуждение бюджета судебной системы, включая вознаграждение судей. Однако Президент Казахстана по-прежнему играл решающую роль в назначении на все руководящие должности в судебной системе, прокуратуре и правоохранительных органах. Поэтому Казахстану было рекомендовано предпринять решительные действия по проведению существенных реформ в этой области, поддерживая при этом тесное сотрудничество с международными организациями.
18. Власти Казахстана ссылаются на законодательные поправки и изменения, рассмотренные в предыдущем отчете о соблюдении требований (см. пункты 22-24). Власти также сообщают, что в ноябре 2024 года в Закон об оперативно-розыскной деятельности (ОРД) были внесены поправки, запрещающие использование материалов ОРД для привлечения судей к ответственности в обход уголовного судопроизводства. Предложения по определению точного состава Высшего совета юстиции, выведению из него Генерального прокурора и увеличению числа представителей юридического сообщества остаются в стадии обсуждения. В недавнем решении Конституционный суд рекомендовал правительству, Верховному суду и Генеральной прокуратуре усовершенствовать регулирование деятельности следственного суда и обеспечить более полное выполнение функций прокуратуры. Более того, после реорганизации бывшего Агентства

по борьбе с коррупцией расследование коррупционных правонарушений было поручено независимому органу - СНБ, что также соответствует данной рекомендации. Что касается роли Президента, власти заявляют, что рекомендация несовместима с особым статусом, предоставленным Главе государства Конституцией. Глава государства обладает исключительной властью над всеми ветвями государственной власти, обеспечивая их согласованное функционирование.

19. ГРЕКО сожалеет, что в этой области не было проведено никаких целенаправленных реформ. Многие рекомендации Венецианской комиссии на этот счет (см. заключения № 629/2011 и № 938/2018) по-прежнему остаются без существенного контроля. Недавний анализ, проведенный ОЭСР, также указывает на недостатки в независимости судебной системы, прокуратуры и правоохранительных органов. В связи с этим ГРЕКО призывает Казахстан принять решительные меры в этой важнейшей области, в том числе, при необходимости, путем проведения законодательных реформ.
20. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация iii остается невыполненной.

Рекомендация iv

21. *ГРЕКО рекомендовала установить четкую и прозрачную процедуру (отличную от политических соображений) назначения руководителей и заместителей руководителей правоохранительных органов, указав срок их полномочий и причины увольнения.*
22. Напоминаем, что эта рекомендация была оценена как невыполненная. Власти предоставили некоторые разъяснения относительно процесса отбора и включения кандидатов в Президентский кадровый резерв (в соответствии с секретным Указом Президента № 290 от 31 июля 2023 года). Однако ГРЕКО сочла, что существует недостаточная ясность в отношении требований к кандидатам, а также отсутствие прозрачности в процедуре отбора и назначения. Эта рекомендация касалась должностей высшего уровня, для которых еще не были установлены правила назначения и прекращения полномочий независимо от политических соображений.
23. Власти Казахстана сообщают, что 10 января 2025 года в Закон “О правоохранительной службе” (статья 33) были внесены поправки, предусматривающие проведение всесторонней профессиональной оценки для принятия решения о продвижении сотрудника на более высокую руководящую должность. В Указ Президента № 290 от 31 июля 2023 года были внесены поправки, устанавливающие порядок, с помощью которого государственные органы могут выдвигать не менее пяти кандидатов на замещение вакантной политической государственной должности. Агентство по делам государственной службы установило критерии и правила отбора кандидатов. Назначения на высшие руководящие должности производятся в результате внутреннего или внешнего конкурса. Внутренние конкурсы основаны на рейтинге сотрудников, рекомендованных к продвижению по службе. Что касается роли президента, власти заявляют, что эта

рекомендация несовместима с особым статусом, предоставленным Главе государства Конституцией (см. сноску 3 выше).

24. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию и отмечает, что по-прежнему отсутствуют четкие, объективные и прозрачные критерии и процедуры отбора, назначения и увольнения высшего руководства правоохранительных органов. Президент либо непосредственно назначает, либо играет решающую роль в назначении руководства этих органов. Хотя положительно, что эти органы могут выдвигать кандидатов на основе внутреннего конкурсного рейтинга, Президент не связан предложенным списком. Кроме того, Президентский указ №. Статья 290 от 31 июля 2023 года недоступна для общественности, что снижает прозрачность любого процесса внутреннего отбора. ГРЕКО по-прежнему убеждена, что можно сделать больше для того, чтобы сделать процедуры назначения и увольнения более объективными и прозрачными без внесения изменений в Конституцию. Ссылаясь также на анализ ОЭСР, ГРЕКО призывает власти предпринять решительные шаги в этом отношении.
25. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация iv остается невыполненной.

Рекомендация v

26. *ГРЕКО рекомендовала обеспечить, чтобы процедура регистрации заявлений лиц, сообщающих о коррупции своим работодателям, была (i) понятной и обнадеживающей для тех, кто сообщает о коррупции, включая гарантии от возмездия, предоставляемые лицам, сообщающим добросовестно, и (ii) чтобы работодателям предоставлялась помощь и обучение, которым поручено принимать меры в отношении представленных заявлений своими подчиненными.*
27. Напоминаем, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО признала, что законодательные поправки, принятые 3 января 2023 года, предусматривают новые меры защиты для информаторов, включая конфиденциальность информации и личных данных (посредством соглашений о неразглашении), а также стимулы для добросовестного представления отчетности. Эти меры защиты охватывали не только уголовное судопроизводство, но и сферу занятости. Еще одной важной гарантией является запрет на применение дисциплинарных санкций, увольнение или перевод на другую должность в отношении заявителей без рекомендации дисциплинарной комиссии или другого коллегиального органа. Однако отсутствие ясности в отношении обработки письменных заявлений, представленных вышестоящему руководству (то есть работодателю) до принятия властями решения о начале досудебного расследования, не было устранено. Месячный срок рассмотрения все еще был слишком большим. Не сообщалось о каких-либо мерах, касающихся конкретных указаний и профессиональной подготовки в соответствии со второй частью рекомендации.
28. Власти Казахстана ссылаются на общую законодательную базу, поправки к законодательству от 3 января 2023 года и правила о соглашениях о

неразглашении (см. выше). Власти также указывают, что был разработан новый проект закона "О государственной службе Республики Казахстан". Это сокращает срок, в течение которого руководство государственного органа обязано принимать меры по заявлениям государственных служащих о коррупционных правонарушениях или подстрекательстве к их совершению, включая организацию проверок и направление обращений в уполномоченные органы, с одного месяца до десяти дней. В настоящее время законопроект находится на согласовании в правительстве. Власти также указывают, что в январе 2026 года Агентство по делам государственной службы утвердило методические рекомендации для руководителей государственных органов относительно процедуры регистрации сообщений о коррупционных правонарушениях, а также защиты лиц, сообщающих о коррупции. В этих рекомендациях указаны различные каналы подачи отчетности, включая онлайн-портал для анонимного представления данных. Они также запрещают не принимать отчеты и обязывают соответствующие органы информировать Антиторрупционную службу Национальной безопасности в течение трех дней с момента получения отчета. Рекомендации также требуют соблюдения конфиденциальности и запрещают использование отчетов в ущерб заявителям. В них также кратко излагаются права и обязанности информаторов в соответствии с действующим законодательством. Более того, с 2026 года Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан включила отдельный модуль по защите лиц, сообщающих о коррупции, в свои образовательные программы для высокопоставленных государственных служащих.

29. ГРЕКО высоко оценивает тот факт, что новый законопроект о государственной службе предусматривает сокращение сроков рассмотрения сообщений о нарушениях. Принимая во внимание проведенный ОЭСР анализ этих вопросов, ГРЕКО приветствует новые методологические рекомендации, разъясняющие процедуру регистрации отчетов, и с нетерпением ожидает получения обновленной информации о принятии вышеуказанного законопроекта и выполнении рекомендаций в надлежащее время. ГРЕКО также высоко оценивает тот факт, что для высокопоставленных правительственных чиновников был внедрен учебный модуль по защите информаторов. В этой связи ГРЕКО подчеркивает, что конкретным должностным лицам, которым поручено принимать меры в отношении заявлений, о которых сообщают их подчиненные, необходимо оказывать индивидуальную помощь и проводить обучение, как это предусмотрено во второй части данной рекомендации.
30. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация v остается частично выполненной.

Рекомендация vi

31. *ГРЕКО рекомендовала (i) упростить и усилить координацию между всеми правоохранительными органами, борющимися с коррупцией, в частности, для обеспечения эффективности финансовых расследований; (ii) обеспечить прямой доступ правоохранительных*

органов, в частности Агентства по борьбе с коррупцией и Агентства по финансовому мониторингу, к базе данных банковских счетов, принадлежащих налоговому органу., с целью более эффективного выявления и отслеживания доходов, полученных преступным путем.

32. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. Что касается первой части рекомендации, ГРЕКО отметила создание специального агентства при Генеральном прокуроре для координации возвращения незаконных активов. Однако, поскольку эта рекомендация была направлена на оперативную координацию, межведомственную передачу дел, надзор и обмен информацией, ГРЕКО предложила властям пересмотреть национальное законодательство и практику и приступить к дальнейшим улучшениям. Что касается второй части рекомендации, то Агентству финансового мониторинга был предоставлен доступ к банковским счетам. Однако требовалось больше информации о деталях и способах доступа к банковской информации, предоставляемой следственным органам, ответственным за борьбу с коррупцией (например, объем доступных данных о банковских счетах, является ли такой доступ условным и ограничен ли он конкретными преступлениями и т.д.).
33. Что касается первой части рекомендации, власти Казахстана сообщают, что в апреле 2025 года Генеральная прокуратура создала межведомственную рабочую группу и утвердила комплексный план, в котором определены конкретные задачи, ответственные за них стороны и сроки их выполнения. В них также указывается, что в период с 2024 по 2025 год Агентство по финансовому мониторингу (FMA) и Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре разработали и опубликовали в Интернете различные учебные курсы и материалы по финансовым расследованиям и связанным с ними вопросам. FMA также разработало шаблоны документов для различных форматов взаимодействия в области финансовой разведки. Наконец, власти ссылаются на совместный приказ FMA и бывшего Агентства по борьбе с коррупцией от 2020 года, касающийся обмена и передачи информации и документов, касающихся отмытия преступных доходов, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, между компетентными государственными органами. В январе 2024 года был утвержден краткосрочный план по повышению эффективности сотрудничества. Были подготовлены и распространены обновленные шаблоны для межведомственных запросов на получение финансовой информации. Международные каналы (ARIN, CARIN и GlobE, а также защищенные сети Threema и GLEN) работают параллельно, обеспечивая быстрый обмен информацией об активах и лицах, представляющих интерес. В соответствии с Законом 2009 года "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения", Антикоррупционная служба СНБ сотрудничает с Подразделением финансовой разведки Министерства финансов.

34. Что касается второй части рекомендации, власти Казахстана сообщают, что Законом от 16 июля 2025 года в Уголовно-процессуальный кодекс введена концепция параллельных финансовых расследований, предоставляющая правоохранительным органам доступ ко всем банковским счетам с одобрения прокурора (пункт 33-1 статьи 7 вступит в силу 1 января 2027).
35. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию. Что касается первой части рекомендации, GRECO приветствует создание межведомственной рабочей группы и ожидает получения информации о ее ощутимых результатах в плане улучшения оперативной координации, межведомственной передачи дел, надзора и обмена информацией, особенно с учетом недавней реорганизации бывшего Управления по борьбе с коррупцией. Агентство по борьбе с коррупцией. Что касается второй части рекомендации, GRECO приветствует введение параллельных финансовых расследований в уголовном судопроизводстве начиная с 2027 года. ГРЕКО предлагает властям предоставить дополнительную информацию о применимых законодательных положениях и способах доступа к банковским счетам со стороны FMA и новой антикоррупционной службы Комитета национальной безопасности.
36. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация vi остается частично выполненной.

Рекомендация vii

37. *ГРЕКО рекомендовала обеспечить систематическое применение на практике существующих правовых положений, касающихся юрисдикции расследования дел о коррупции между различными правоохранительными органами, которые отдают приоритет органам, специализирующимся на борьбе с коррупцией.*
38. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО отметила, что власти приняли ряд нормативных и практических мер для уточнения юрисдикции по делам о коррупции и информирования правоохранительных органов о применимых правилах, в том числе касающихся передачи дел. Хотя большинство таких преступлений (66%) расследовалось бывшим агентством по борьбе с коррупцией, новые правила, принятые Генеральной прокуратурой по этому вопросу в 2023 году, не ставили во главу угла расследование коррупционных правонарушений в соответствии со специализацией по борьбе с коррупцией. В связи с этим ГРЕКО предложила властям устранить любые остающиеся несоответствия в назначении расследований коррупционных правонарушений.
39. Власти Казахстана ссылаются на недавнюю реорганизацию бывшего Агентства по борьбе с коррупцией, отмечая, что расследование коррупционных преступлений теперь возложено на СНБ. Что касается юрисдикции по расследованию дел о коррупции, власти вновь ссылаются на статьи 187 и 193 (12) Уголовно-процессуального кодекса (оценка дана в пункте 98 Отчета об оценке; см. также пункты 57-58 Отчета о соблюдении

требований). В связи с реорганизацией бывшего Агентства по борьбе с коррупцией 2 июля 2025 года Генеральный прокурор издал распоряжение, гарантирующее сохранение полномочий бывших следователей Агентства до завершения процедур реорганизации. 6 октября 2025 года Генеральный прокурор издал инструкцию относительно подсудности уголовных дел о коррупции для руководителей подразделений Комитета национальной безопасности и структурных подразделений Генеральной прокуратуры, а также для главных военных и транспортных прокуроров и региональных прокуроров. В связи с вышеупомянутой реорганизацией количество коррупционных правонарушений, зарегистрированных новой антикоррупционной службой КНБ, сократилось. В 2025 году прокуроры установили, что 86 преступлений, зарегистрированных другими следственными органами (в частности, Министерством внутренних дел, Федеральной налоговой службой и прокуратурой), подпадают под юрисдикцию Антикоррупционной службы. В соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса и инструкциями Генеральной прокуратуры от 13 июня 2023 года прокуроры Антикоррупционной службы передали 51-107 досудебных расследований другим ведомствам (например, Управлению финансовой разведки и Специальной прокуратуре).

40. ГРЕКО принимает к сведению это заявление и вновь заявляет о необходимости повышения осведомленности правоохранительных органов о применимых нормах при определении полномочий по расследованию коррупционных преступлений и обеспечения их последовательного применения на практике. Хотя этот вывод был сделан на этапе оценки (пункт 98 Отчета об оценке), он тем более уместен, учитывая недавнюю реорганизацию бывшего Агентства по борьбе с коррупцией. ГРЕКО отмечает, что Генеральный прокурор издал новые инструкции относительно юрисдикции в отношении уголовных дел о коррупции, в то время как инструкции 2023 года, в которых органы по борьбе с коррупцией не являются приоритетными, также остаются в силе. В связи с этим ГРЕКО призывает власти либо пересмотреть эту систему, либо издать соответствующие руководящие принципы по распределению дел о коррупции, в которых приоритет отдается специализированным антикоррупционным органам, и внимательно следить за последовательностью практики в этом отношении.

41. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация vii остается частично выполненной.

Рекомендация ix

42. *ГРЕКО рекомендовала тщательно пересмотреть правовые положения о конкретных процедурах, ограничивающих арест/расследование/судебное преследование определенных должностных лиц, которые де-факто пользуются иммунитетами от уголовного судопроизводства, в том числе путем (i) уточнения их обоснования, функционального охвата и продолжительности, чтобы гарантировать, что они будут ограничены действиями, совершенными при исполнении служебных обязанностей, в*

течение срока полномочий и что они не препятствуют эффективному судебному преследованию за коррупцию; и (ii) рассмотрение вопроса о сокращении категорий лиц, на которые в настоящее время распространяются такие процедуры, до минимума, требуемого в демократическом обществе.

43. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО отметила отмену привилегии неприкосновенности для членов семьи бывшего президента. Однако вопрос о сокращении нынешнего списка лиц, подлежащих особым процедурам ареста, расследования и судебного преследования (т.е. Президента, членов парламента, членов Конституционного совета, Генерального прокурора, судей и кандидатов на президентских и парламентских выборах), не рассматривался. Кроме того, не было внесено изменений в применимые законодательные положения.
44. Власти Казахстана подчеркивают, что конституционные положения, устанавливающие особую процедуру предъявления уголовных обвинений Президенту, членам Парламента, судьям, Генеральному прокурору и кандидатам на выборные должности, не допускают полного снятия или произвольного ограничения иммунитетов. Такие изменения повлияли бы на основы конституционного строя и баланс сил. В то же время принимаются процессуальные меры, чтобы сделать процесс рассмотрения вопросов, связанных со снятием неприкосновенности, более прозрачным и эффективным. Например, для Генерального прокурора установлены четкие сроки рассмотрения представлений. Постановлением от 8 сентября 2025 года Центральная избирательная комиссия (ЦИК) внесла изменения в свои собственные правила, касающиеся подготовки решений о снятии депутатской неприкосновенности для рассмотрения Парламентом. В частности, были добавлены следующие правила. Центральная избирательная комиссия рассматривает представление Генерального прокурора Республики Казахстан о даче согласия на привлечение кандидата в Президенты Республики Казахстан или депутатов Парламента Республики Казахстан к уголовной ответственности, задержание, заключение под стражу, домашний арест, арестовывание или применение наложенных административных взысканий. решением суда в течение десяти рабочих дней с момента его получения. После рассмотрения представления Центральная избирательная комиссия вынесет заключение и направит его в Генеральную прокуратуру Республики Казахстан в течение трех рабочих дней с момента его опубликования. Власти считают, что дальнейшее выполнение рекомендации возможно только с точки зрения совершенствования соответствующих процедур и практики, без ущерба для конституционного статуса соответствующих должностных лиц.
45. ГРЕКО отмечает новые правила ЦИК, устанавливающие временные рамки для принятия процессуальных решений по делам, связанным с лишением депутатской неприкосновенности и неприкосновенности кандидатов в президенты. Несмотря на то, что это позитивный шаг, ГРЕКО вновь заявляет, что система иммунитета остается такой, какой она была описана в Отчете об оценке, в котором подчеркивается ряд недостатков и

необходимость тщательного пересмотра существующей системы в свете того, что необходимо и соразмерно в демократическом обществе, чтобы наделить ее более надежные гарантии от злоупотреблений (пункты 111-115). Надлежащего рассмотрения этого вопроса с участием всех заинтересованных сторон еще не проводилось.

46. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация ix остается частично выполненной.

Рекомендация x

47. *ГРЕКО рекомендовала принять руководящие принципы с конкретными, объективными и прозрачными критериями, которые должны применяться при принятии решений по запросам о снятии иммунитетов, с тем чтобы гарантировать, что решения не будут зависеть от политических соображений и будут основываться только на сути поданного запроса.*

1. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО отметила, что бывшее Агентство по борьбе с коррупцией разработало методологическое руководство, содержащее подробные указания по процедурам и критериям рассмотрения запросов о снятии иммунитетов. Руководство находится на стадии официального утверждения.

48. Власти Казахстана ссылаются на главу 57 Уголовно-процессуального кодекса и другие соответствующие законодательные положения (рассмотренные в Отчете об оценке, пункты 102-110). Власти подчеркивают, что эти рамки следует рассматривать как особую процедуру привлечения соответствующих должностных лиц к ответственности, а не как форму иммунитета. Власти информируют ГРЕКО о том, что приняты и опубликованы методологические рекомендации по досудебному расследованию уголовных дел в отношении лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования. Данное руководство разъясняет и стандартизирует процедуру досудебного расследования таких дел. Целью является установление единообразной правоприменительной практики и повышение профессиональной компетентности следователей и прокуроров в контексте особых процессуальных гарантий, предоставляемых данной категории лиц.

49. ГРЕКО приветствует публикацию методологического руководства, которое является ценным инструментом для правоохранительных органов. Однако ГРЕКО отмечает, что аналогичные рекомендации необходимы органам власти, которые принимают решения по запросам о снятии иммунитетов (в частности, парламенту), в отношении критериев, которые должны применяться в этом контексте. Это тем более необходимо, учитывая отсутствие четких критериев в соответствующем законодательстве (как отмечается в Отчете об оценке, пункт 117). ГРЕКО далее подтверждает свое мнение о том, что система в Казахстане очень похожа на те, с которыми ГРЕКО сталкивается во многих других юрисдикциях, которые она

рассматривает как системы иммунитета, как это предусмотрено Руководящим принципом 6 из двадцати руководящих принципов по борьбе с коррупцией (пункт 111 Отчета об оценке).

50. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация х остается частично выполненной.

Рекомендация хii

51. *ГРЕКО рекомендовала (i) принять целенаправленные меры, в том числе путем выпуска специальных руководств и обучения бухгалтеров, аудиторов, нотариусов и, в частности, юристов, с целью улучшения ситуации с сообщениями о подозрениях в коррупции и отмывании денег в компетентные органы; и (ii) оптимизировать меры по борьбе с отмыванием денег. законодательства об отмывании денег, в частности, путем пересмотра и внесения поправок в положения, которые, как представляется, создают путаницу в отношении взаимосвязи между обязанностью юриста соблюдать конфиденциальность и требованием сообщать о подозрительных операциях.*
52. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. Что касается первой части рекомендации, GRECO приветствовала запуск нового интернет-портала для субъектов финансового мониторинга, сотрудничество FMA с соответствующими профессиональными ассоциациями и многочисленные инициативы по повышению осведомленности. Однако не было представлено никакой информации о целенаправленных действиях, направленных конкретно на улучшение отчетности юристов о подозрительной финансовой деятельности. Вторая часть рекомендации была сочтена невыполненной, поскольку не было внесено никаких законодательных поправок, разъясняющих взаимосвязь между обязанностью юриста соблюдать конфиденциальность и обязательством сообщать о подозрительных операциях.
53. Что касается первой части рекомендации, власти Казахстана указывают, что в период с 2018 по 2026 год юристы не подавали никаких отчетов в FMA, и в течение этого периода не было случаев вовлечения юристов в схемы отмывания денег. Однако в Академии финансового мониторинга проводятся систематические учебные мероприятия для всех категорий субъектов финансового мониторинга. Были разработаны различные методические материалы, в том числе по выявлению бенефициарных владельцев, рисков для клиентов и обслуживания, а также выявлению подозрительных операций, связанных с коррупцией, недвижимостью и золотом. Что касается бухгалтеров и аудиторов, то в 2024 году FMA утвердило типологии и схемы отмывания денег для бухгалтерских организаций и профессиональных бухгалтеров и подготовило руководство по применению подхода, основанного на оценке рисков. Единый портал websfm.kz содержит различные учебные и методические материалы, а также списки организаций и физических лиц, причастных к финансированию

терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. Он также содержит список стран, которые не соблюдают стандарты ФАТФ. Профессиональные ассоциации также разрабатывают учебные материалы. Что касается юристов и нотариусов, власти утверждают, что методологические рекомендации по ПОД/ФТ были разработаны и размещены на портале FMA и веб-сайте Республиканской ассоциации юристов (advokatura.kz). В 2024 году по инициативе FMA вопросы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма были включены в сертификационное тестирование юристов и нотариусов. Наконец, власти указывают, что Закон о борьбе с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма требует от органов финансового мониторинга включать учебные программы в свои правила внутреннего контроля.

54. Что касается второй части рекомендации, власти Казахстана вновь заявляют, что представление отчетов в соответствии с Законом о борьбе с отмыванием денег не является нарушением юридических привилегий или других обязательств по сохранению тайны в соответствии с пунктом 6 статьи 11 Закона о борьбе с отмыванием денег и статьей 37, пункт 4 Закона “Об адвокатской практике и юридической помощи” (см. также то же представление в пункте 87 Отчета о соблюдении).
55. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию. Что касается первой части рекомендации, ГРЕКО приветствует различные учебные материалы и меры по повышению осведомленности, предназначенные для бухгалтеров, аудиторов, юристов и нотариусов. Однако эти материалы, по-видимому, не посвящены конкретно сообщению о подозрениях, и власти не представляют никаких статистических данных, свидетельствующих об улучшении практики представления отчетности. Более того, как уже указывалось, за последние восемь лет адвокаты не подавали никаких заявлений. Что касается второй части рекомендации, власти ссылаются на действующее законодательство, которое уже было проанализировано на этапе оценки. Никаких поправок, разъясняющих обязанность юристов сообщать о подозрительных транзакциях, внесено не было.
56. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация xii остается частично выполненной.
57. **Рекомендация xiii**
58. *ГРЕКО рекомендовала принять необходимые законодательные и практические меры для улучшения доступа общественности к информации на всех уровнях государственного управления путем (i) организации обучения соответствующих государственных должностных лиц и служащих, включая сотрудников по вопросам информации, в частности тех, которые работают на местном уровне, и (ii) обеспечения того, чтобы законодательство предусматривало соответствующие санкции за незаконное использование информации. ограничение доступа к информации.*

59. Следует напомнить, что данная рекомендация была оценена как частично выполненная. Первая часть рекомендации была признана выполненной в полном объеме. ГРЕКО с удовлетворением отметила, что был организован ряд учебных мероприятий для должностных лиц, ответственных за доступ к информации, а также для сотрудников местных органов власти в целом. Кроме того, соответствующие органы регулярно отслеживали ситуацию с доступом к информации, особенно в отношении местных органов власти. Что касается второй части рекомендации, ГРЕКО отметила, что в настоящее время в законодательство вносятся значительные изменения. Однако, хотя эти поправки были направлены на расширение состава преступления, связанного с незаконным ограничением доступа к информации, эффективность существующих санкций (штрафы в размере от 20 до 50 МРП, что эквивалентно приблизительно 141-354 евро) не была учтена.
60. Что касается первой части рекомендации, власти Казахстана информируют ГРЕКО о том, что во всех государственных учреждениях назначены должностные лица, ответственные за вопросы, связанные с доступом к информации. В 2025 году платформа e-Otinish (инструмент для коммуникации между гражданами и органами власти) была обновлена, включив в нее сервис Единой базы знаний. Сотрудники центральных и местных исполнительных органов пройдут обучение в Центре компетенций на базе "Государственной корпорации "Правительство для граждан" тому, как заполнять и обновлять информацию в Единой базе знаний.
61. Что касается второй части рекомендации, власти сообщают, что поправки к Закону о доступе к информации были приняты в январе 2025 года. В частности, Министерству культуры и информации были переданы контрольные функции, связанные с доступом к информации, включая мониторинг, уведомления, внеплановые проверки и выдачу рекомендаций. Невыполнение его рекомендаций влечет ответственность по статье 462 Кодекса об административных правонарушениях. В 2025 году штрафы на общую сумму 1 708 263 202 тенге (около 2 911 178 евро) были выписаны в 5 900 случаях. В соответствии с Указом Президента № 954 от 19 марта 2010 года Министерство проводит ежегодную оценку прозрачности государственных органов. Если оцениваемый государственный орган получает низкую оценку или его показатели ухудшаются, это может привести к привлечению к ответственности руководства, в частности политических назначенцев. Что касается санкций за нарушение требований о доступе к информации, власти заявляют, что соответствующие положения не изменились. Статья 456-1 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает наложение штрафов в размере от 30 до 100 МРП (приблизительно от 198 до 661 евро). В 2024 году в шести случаях были наложены штрафы в размере 55 380 тенге каждый (около 94 евро) (см. также пункты 94-95 Отчета о соблюдении требований). В 2025 году по восьми случаям были выписаны штрафы в размере 58 980 тенге каждый (около 100 евро).
62. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию и приветствует принятие законодательных поправок, которые значительно улучшают систему

доступа к информации. Поскольку единственным нерешенным вопросом является вопрос о соответствующих санкциях, ГРЕКО отмечает, что существующий режим остается в том виде, в котором он был проанализирован ранее, и на практике применяется очень мало санкций. В связи с этим ГРЕКО призывает власти тщательно проанализировать эффективность действующего механизма введения санкций.

63. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация хііі остается частично выполненной.

Рекомендация хіv

64. *ГРЕКО рекомендовала разработать и принять всеобъемлющие законодательные и практические меры, обеспечивающие общественную прозрачность и значимое участие широкой общественности, включая соответствующих негосударственных субъектов, в консультациях, касающихся процесса принятия решений государственными органами.*
65. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО надеется получить информацию о том, как новые процедуры общественного контроля и подачи петиций будут действовать на практике, как только новое законодательство вступит в силу. ГРЕКО также отметила, что в настоящее время готовятся другие законодательные поправки, в том числе предложение о том, чтобы законопроекты, подготовленные депутатами парламента, были доступны для общественного обсуждения. Поскольку законопроекты, представленные Президентом, по-прежнему исключались из процесса общественного обсуждения, ГРЕКО предложила властям пересмотреть это. Кроме того, в проекте поправки предлагается установить продолжительность процедуры консультаций на уровне 10 рабочих дней. По мнению ГРЕКО, это не даст достаточно времени для внесения конструктивного вклада. Наконец, ГРЕКО приветствовала увеличение представительства гражданского общества в общественных советах и их более активное участие в рассмотрении законопроектов. ГРЕКО предложила властям повысить наглядность результатов консультаций, обеспечив подлинное и систематическое вовлечение представителей гражданского общества в процессы принятия решений государственными органами.
66. Власти Казахстана сообщают, что Закон “Об общественном контроле” вступил в силу в апреле 2024 года, и с тех пор было организовано более 260 общественных мониторинговых мероприятий. В соответствии с законом, любой орган или организация, подлежащие общественному контролю, должны рассмотреть каждую полученную рекомендацию и предоставить мотивированный ответ в течение десяти дней. Как рекомендации, так и ответы публикуются для обеспечения прозрачности. Кроме того, в настоящее время действуют 264 общественных совета (36 на республиканском уровне и 228 на местном). С 2024 года эти советы рассмотрели более 2221 проекта нормативных актов и подготовили 229 рекомендаций, а также провели более 380 общественных слушаний и 401 сессию мониторинга по таким вопросам, как водоснабжение, транспорт,

жилье и цены на товары первой необходимости. Были рассмотрены отчеты 407 руководителей государственных органов и квазигосударственных организаций, и были разработаны предложения по цифровизации, доступности услуг и прозрачности бюджетных расходов. Общественные советы также провели 65 экологических мониторинговых поездок. В 2024 году было рассмотрено более 600 обращений граждан, и продолжается активная работа через специальную платформу (KAZKENES.KZ), которая дает возможность связаться с общественными советами. Вопросы и ответы по основным положениям Закона «Об общественном контроле» опубликованы на правительственном портале. В 2024 году Министерство культуры и информации разработало рекомендации по организации и проведению публичных консультаций для общественных советов всех уровней. Соответствующий государственный орган рассматривает предложения, поступившие от общественных советов, и в месячный срок представляет мотивированный ответ за подписью руководителя или заместителя органа. Также внедрен механизм контроля за выполнением рекомендаций общественного совета.

67. ГРЕКО приветствует вступление в силу и имплементацию Закона «Об общественном контроле», что является важным событием. ГРЕКО также высоко оценивает активное участие общественных советов в мониторинге деятельности государственных органов и рассмотрении проектов нормативных актов. Однако последние статистические данные свидетельствуют о снижении активности в этом направлении по сравнению с 2023 годом. Однако остается неясным, предприняли ли власти какие-либо значимые меры в связи с информацией, полученной в ходе процедур общественного контроля. Роль и полномочия механизма мониторинга выполнения рекомендаций общественного совета также неясны. В этой связи ГРЕКО отмечает, что собеседники в ОЭСР недавно заявили, что вклады и инициативы, представленные в процессе консультаций, часто игнорируются. Еще одной проблемой, вызывающей обеспокоенность, является короткая продолжительность периода консультаций, на что также указала ОЭСР. В связи с этим ГРЕКО призывает власти оперативно решать эти нерешенные вопросы, внимательно следя при этом за эффективностью процедур консультаций с общественностью. ГРЕКО напоминает, что целью данной рекомендации является обеспечение реального вовлечения широкой общественности в процесс принятия решений (см. пункт 222 Отчета об оценке).
68. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация xiv остается частично выполненной.

Рекомендация xv

69. *ГРЕКО рекомендовала (i) установить основанные на заслугах правила и прозрачные процедуры найма и продвижения по службе на все должности в государственном управлении и (ii) обеспечить, чтобы соответствующие правила добросовестности на государственной службе применялись ко всем должностным лицам/служащим*

государственного сектора, включая политических назначенцев и сотрудников, нанятых по трудовым контрактам.

70. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. Что касается первой части рекомендации, ГРЕКО отметила, что Агентство по делам государственной службы протестировало новый автоматизированный процесс конкурсного отбора. Однако многое еще предстоит сделать для внедрения прозрачных процедур найма и продвижения по службе, основанных на заслугах. Единого подхода, охватывающего все должности в системе государственного управления, пока не разработано. Кроме того, ГРЕКО выразила обеспокоенность по поводу высокой текучести кадров в некоторых категориях государственной службы из-за низких зарплат, поскольку это делает эти категории уязвимыми к коррупционным рискам. Что касается второй части рекомендации, ГРЕКО отметила запрет на трудоустройство лиц, осужденных за коррупцию, и настоятельно призвала власти принять целенаправленные меры для установления последовательного режима неподкупности, применимого ко всем секторам и категориям служащих государственного управления, включая политических назначенцев и лиц, нанятых по трудовым контрактам.
71. Что касается первой части рекомендации, власти Казахстана сообщают, что введен новый, полностью оцифрованный процесс конкурсного отбора. Конкурсная процедура анонимна, автоматизирована и проводится онлайн через портал eqyzmet.gov.kz, а прозрачность обеспечивается независимой системой контроля. Весь корпус административных государственных служащих (корпус "В"), которые принимаются на работу на конкурсной основе, отбирается с помощью цифрового формата. В соответствии с приказом Агентства по делам государственной службы № 196 от 8 декабря 2025 года, с 1

Апрель 2026 года кандидаты на государственные должности должны продемонстрировать свои знания государственного языка и законодательства, а также пройти оценку своих личных качеств с помощью психометрического тестирования, прежде чем участвовать в конкурсе. Такой подход сокращает продолжительность процесса отбора. Агентство по делам государственной службы также работает над автоматизацией управления персоналом в подведомственных организациях государственных органов. Власти также сообщают, что разработан новый проект закона "О государственной службе Республики Казахстан". Этот закон предусматривает, что лица, занимающие руководящие должности в государственных юридических лицах, за исключением высших руководящих должностей, должны приниматься на работу на конкурсной основе (статья 90). Разработан проект правил о квалификационных требованиях и конкурсах на замещение таких должностей. Что касается политических назначенцев, власти заявляют, что в Указ Президента № 290 от 31 июля 2023 года были внесены поправки, определяющие порядок, с помощью которого государственные органы могут выдвигать не менее пяти кандидатов на вакантную политическую государственную должность. Агентство по делам государственной службы установило критерии и

правила отбора кандидатов. Отбор кандидатов на определенные политические и административные государственные должности в корпусе “А” осуществляется отборочной комиссией Агентства. Это включает в себя автоматизированный поиск в информационной системе персонала E-Qyzmet, а также отправку запросов политическим партиям, государственным учреждениям и другим организациям. Кандидаты, которые были оценены как соответствующие требованиям вакантной должности, проходят оценку сертифицированными специалистами в Академии государственного управления в офлайн-формате, после чего они участвуют в собеседовании с приемной комиссией. Что касается контрактников, то Агентство по делам государственной службы согласовывает квалификационные требования к этой категории, при этом подбор персонала осуществляется исключительно для индивидуальных проектов. В ходе внедрения этого механизма к реализации проекта был привлечен 31 человек (ничтожно малое число по сравнению с государственной службой численностью в 83 000 человек).

72. Что касается второй части рекомендации, то власти утверждают, что в проект закона “О государственной службе” предполагается внести положение, требующее от работника по контракту соблюдения общепринятых морально-этических норм, антикоррупционного законодательства, а также принятия мер по предотвращению, недопущению и разрешению коррупции. конфликт интересов.
73. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию. Что касается первой части рекомендации, ГРЕКО приветствует внедрение автоматизированного формата конкурсного отбора для государственных служащих корпуса “В” и распространение конкурсного отбора на высшее руководство государственных юридических лиц (таких как государственные предприятия). ГРЕКО также высоко оценивает введение элементов конкуренции в процедуры отбора на определенные политические и административные государственные должности в корпусе “А”. ГРЕКО также высоко оценивает усилия Агентства по стандартизации квалификационных требований к сотрудникам, принимаемым на работу по трудовым договорам. Это очень позитивные шаги в правильном направлении. В то же время, ГРЕКО отмечает, что процедурам набора и продвижения по службе в корпусе “А” по-прежнему не хватает прозрачности, и остается неясным, какие должности освобождаются от конкурсного процесса. Новый законопроект о государственной службе распространяется на контрактных работников (статья 87), что является отрядным событием. ГРЕКО ожидает, что текущая работа Агентства внесет больше единообразия в процедуры найма контрактных сотрудников, как это рекомендовано в пункте 224 Отчета об оценке. ГРЕКО также предлагает властям пересмотреть количество исключений из конкурсных процедур.
74. Что касается второй части рекомендации, то ситуация не изменилась с момента принятия Отчета об оценке. Кодекс этики государственных служащих не распространяется на сотрудников, работающих по контракту. Похоже, что для этой категории не существует специального кодекса поведения. В новом законопроекте о государственной службе четко не

указано, применим ли Этический кодекс ко всем категориям, включая работников по контракту. ГРЕКО отмечает намерение властей дополнить законопроект требованием к сотрудникам, работающим по контракту, соблюдать общепринятые морально-этические нормы и антикоррупционное законодательство, а также принять меры по предотвращению конфликта интересов. Однако ГРЕКО подчеркивает важность внедрения последовательной политики неподкупности в рамках государственной администрации для эффективной защиты от коррупции (см. пункт 225 Отчета об оценке). В связи с этим ГРЕКО призывает власти принять во внимание все вышеперечисленные моменты при работе над вышеупомянутым законопроектом и с нетерпением ожидает обновления в надлежащее время.

75. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация xv остается частично выполненной.

Рекомендация xvii

76. *ГРЕКО рекомендовала (i) ввести вводный курс по вопросам добросовестности, этики и антикоррупционных мер для всех сотрудников и должностных лиц государственного управления на основе Кодекса этики с внесенными в него поправками, с тем чтобы обеспечить необходимые рекомендации и снижение рисков; (ii) укрепить независимость, компетентность и потенциал членов комиссии по этике для обеспечить, чтобы они могли самостоятельно выполнять свои задачи без чрезмерного давления.*
77. Напоминаем, что данная рекомендация была оценена как частично выполненная. Принимая во внимание разработку вводного курса и повышение квалификации без отрыва от производства по вопросам добросовестности, этики и антикоррупционных мер для всех государственных служащих, GRECO пришла к выводу, что первая часть рекомендации была выполнена. Что касается второй части рекомендации, ГРЕКО отметила, что после внесения изменений в нормативные акты некоторые государственные органы назначили штатных уполномоченных по этике, в то время как другие возложили эту роль на советников директора. Однако ГРЕКО сочла, что эти меры не способствуют повышению функциональной независимости членов комиссии по этике, учитывая их подчиненность руководителям соответствующих государственных органов. Кроме того, не было принято никаких новых мер для обеспечения членов комиссии по этике вспомогательным персоналом, что повысило бы их способность действовать.
78. Власти Казахстана утверждают, что функциональная независимость уполномоченных по этике была усилена в новом проекте закона “О государственной службе Республики Казахстан” (статья 79). В частности, государственные служащие Агентства по делам государственной службы будут назначаться на должности уполномоченных по этике в государственных органах с согласия руководителя соответствующего органа с сохранением их статуса представителей Агентства. Они могут

быть уволены с должности только с согласия Агентства или по его рекомендации. Агентство будет координировать, оказывать методологическую поддержку и оценивать деятельность уполномоченных по этике, которые отвечают за координацию, планирование и мониторинг реализации превентивных мер для обеспечения соблюдения профессиональной этики и требований законодательства в сфере государственной службы и противодействия коррупции. Тем временем уполномоченные по этике возглавят Службу предупреждения преступности, которая организационно независима от других подразделений данного государственного органа и подчиняется непосредственно своему руководителю. Такая система двойной подотчетности значительно снижает риск неоправданного давления. Предполагается, что Служба предупреждения преступности также предоставит уполномоченным по этике необходимый вспомогательный персонал. Перед Службой предупреждения преступности будут поставлены следующие задачи: организация деятельности дисциплинарной комиссии; обеспечение соблюдения процедур проведения служебных расследований и привлечения государственных служащих к ответственности.; контроль за соблюдением государственными служащими профессиональной этики, а также ограничений и запретов, установленных законами Республики Казахстан; защита интересов государственных служащих в суде по делам, связанным с противоправными действиями, совершенными в отношении них в связи с исполнением ими служебных обязанностей; координация деятельности комплаенс-служб. Законопроект четко определяет компетенцию Службы и полномочия уполномоченных по этике, гарантируя, что их функции не будут дублироваться. Основная роль уполномоченных по этике заключается в координации, планировании и мониторинге осуществления профилактических мер. Они будут осуществлять надзор за всеми профилактическими мероприятиями в государственных учреждениях, обеспечивая последовательность и единую методологию, а также способствуя развитию высокой культуры законности и правопорядка на государственной службе.

79. ГРЕКО отмечает соответствующие положения законопроекта о государственной службе, направленные на повышение независимости и потенциала уполномоченных по этике. Направление уполномоченных по этике, которые остаются сотрудниками Агентства по делам государственной службы, в различные государственные органы могло бы повысить их функциональную независимость. Однако у ГРЕКО есть опасения по поводу того, что уполномоченным по этике следует доверить руководство службами государственных органов по предупреждению преступности. В этой связи GRECO подтверждает свою неизменную позицию о том, что нецелесообразно наделять орган, ответственный за расследование правонарушений и обеспечение соблюдения правил поведения, консультационными функциями, поскольку это может иметь сдерживающий эффект. Учитывая предложение возложить следственные и надзорные функции на Службу по предупреждению преступности, которую должны возглавлять уполномоченные по этике, сотрудники государственных органов могут избегать обращения за консультацией к уполномоченным по этике, когда сталкиваются с этической

дилеммой, опасаясь последующих действий против них. Тот факт, что окончательное решение о применимых санкциях за неправомерные действия принимает другой орган (дисциплинарная комиссия или комиссия по этике Агентства по делам государственной службы), не снимает этой озабоченности. ГРЕКО подчеркивает, что доверие является важнейшим элементом консультативного механизма. В связи с этим ГРЕКО призывает власти принять во внимание эти соображения при работе над вышеупомянутым законопроектом и с нетерпением ожидает получения обновленной информации в надлежащее время.

80. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация хvii остается частично выполненной.

Рекомендация хviii

81. *ГРЕКО рекомендовала обеспечить создание более эффективной системы предотвращения, выявления и урегулирования конфликтов интересов в сфере государственного управления путем совершенствования законодательства о конфликтах интересов и несовместимости и систематического применения эффективных мер сдерживания такой практики, включая достаточно жесткие санкции и признание недействительными правовых и иных актов, заключенных в ситуациях конфликта интересов. интересы.*
82. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО признала, что в парламент был внесен законопроект, регулирующий выявление, предотвращение и регулирование конфликтов интересов более структурированным образом. По мнению ГРЕКО, этот законопроект потенциально может решить проблемы, лежащие в основе данной рекомендации.
83. Власти Казахстана сообщают, что вышеупомянутый законопроект все еще находится на рассмотрении в Мажилисе парламента.
84. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию и ожидает получения закона после его принятия.
85. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация хviii остается частично выполненной.

Рекомендация хix

86. *ГРЕКО рекомендовала обеспечить установление четких правил декларирования активов и интересов государственными должностными лицами, которые должны включать положения о раскрытии информации об активах и интересах, систематической проверке деклараций и сдерживающих санкциях в случае нарушений.*

87. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО отметила, что государственные служащие и другие лица, уполномоченные выполнять государственные функции, должны представлять декларации об активах и обязательствах, а также декларации о доходах и имуществе в органы государственных доходов. Механизм проверки деклараций в основном ограничивался камеральной проверкой соблюдения налогового законодательства, чего было недостаточно для углубленной проверки. Более того, ГРЕКО не получила никакой информации о каких-либо мерах, принятых для обеспечения органов, ответственных за проверку деклараций, достаточными людскими и финансовыми ресурсами, а также техническими средствами для обеспечения их эффективного функционирования. Что касается санкций, то ожидалось, что новые сдерживающие санкции за нарушения в отношении декларирования активов и обязательств вступят в силу только в 2027 году.
88. Власти Казахстана информируют GRECO о том, что 15 июля 2025 года в Налоговый кодекс были внесены поправки. В частности, требование о представлении декларации об активах и обязательствах, а также декларации о доходах и имуществе было распространено на дополнительные категории физических лиц, к которым относятся лица, занимающие государственные должности, лица, приравненные к лицам, уполномоченным выполнять государственные функции, и их супруги. Эти измененные положения были включены в Новый Налоговый кодекс, который был принят 18 июля 2025 года. В 2025 году 93 627 государственных служащих представили декларации о доходах и имуществе. В общей сложности 6519 государственных служащих были обязаны предоставить информацию об имуществе, приобретенном или отчужденном ими самими или их супругами. Хотя Налоговый кодекс не предусматривает специального режима проверки для государственных служащих, используемые инструменты позволяют эффективно контролировать полноту и точность деклараций. Декларации государственных служащих могут быть подвергнуты углубленному анализу в случае наличия расхождений между доходами и расходами. Механизм камерального контроля доходов и расходов предполагает анализ налоговых деклараций, финансовых и регистрационных данных, а также информации, полученной от уполномоченных органов. Он характеризуется более широким использованием интегрированных информационных систем, автоматическим/систематическим сравнением доходов и расходов и возможностью выявления расхождений. С 2021 года FMA имеет доступ к информационным системам Комитета государственных доходов. В настоящее время завершается разработка правил определения налогооблагаемого дохода физических лиц косвенным методом, который предполагает сравнение задекларированного дохода физического лица с данными о приобретении недвижимости и движении денежных средств с использованием информации государственных органов, финансовых организаций и других законных источников. Что касается режима санкций, власти ссылаются на статьи 272 и 275 Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающие предупреждение и денежные штрафы за нарушения (эти положения уже действовали на момент

проведения оценки – см. пункт 137 Отчета о соблюдении). Власти вновь указывают на новую санкцию за неосновательное обогащение, которая вступит в силу в 2027 году (см. сноску 21 и пункт 134 Отчета о соблюдении требований).

89. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию, включая расширенный список декларантов в соответствии с измененным Налоговым кодексом. Напоминая, что данная рекомендация в основном касается требований к декларированию для государственных служащих, ГРЕКО высоко оценивает растущее использование интегрированных информационных систем в процессе проверки деклараций. Однако, как представляется, не было принято никаких мер для укрепления потенциала и ресурсов органов, ответственных за проверки, или для разработки специального механизма проверки деклараций государственных должностных лиц, руководствуясь потребностями и приоритетами антикоррупционной повестки дня. Наконец, что касается санкций, то ситуация по-прежнему остается такой же, какой она была на момент принятия Доклада об оценке. В этой связи ГРЕКО отмечает, что ОЭСР также рекомендовала усовершенствовать систему декларирования активов и интересов в Казахстане, в том числе путем расширения объема раскрытия информации, усиления проверки и поэтапной системы санкций, а также введения раскрытия информации о нефинансовых интересах.
90. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация хіх остается частично выполненной.

Рекомендация хх

91. *ГРЕКО рекомендовала усилить общую защиту информаторов в законодательстве и на практике, включив дополнительные гарантии для тех, кто добросовестно сообщает о коррупционных действиях. Новое законодательство должно также установить ответственность для лиц, подрывающих процесс защиты информаторов, и предусмотреть эффективные механизмы, обеспечиваемые государством, для применения этой ответственности на практике.*
92. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО с удовлетворением отметила значительное улучшение положения информаторов и предоставленные им гарантии, которые выходят за рамки уголовного судопроизводства (см. также рекомендацию v выше). В измененном Законе о борьбе с коррупцией подчеркивается запрет на принятие решений об увольнении, переводе или наложении дисциплинарных санкций на лиц, сообщающих о коррупции, за исключением случаев, когда это было решено дисциплинарной комиссией или другим коллегиальным органом. Однако внутреннее законодательство не запрещает возмездие как таковое и не предусматривает адекватных санкций для тех, кто принимает ответные меры.
93. Власти Казахстана информируют ГРЕКО о том, что в настоящее время готовится законопроект о внесении изменений в несколько

законодательных актов по вопросам борьбы с коррупцией. Следующие поправки предусмотрены в рекомендательном документе по регуляторной политике. Термин "информатор" будет включен в Закон о борьбе с коррупцией и будет относиться к лицам, которым стало известно о коррупции или связанных с ней правонарушениях на их рабочем месте. Положения, гарантирующие защиту информаторов как отдельной группы, предоставляющей информацию в ходе досудебного разбирательства, будут включены в Уголовно-процессуальный кодекс и Закон о государственной защите лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. Закон "О государственной службе Республики Казахстан" будет включать положения, обязывающие государственные органы защищать государственных служащих, сообщающих о нарушениях, связанных с коррупцией, и обеспечивать им правовую и этическую защиту. Трудовой кодекс будет включать положения, запрещающие дискриминацию в отношении работников, сообщающих о коррупционных правонарушениях и связанных с ними нарушениях, и устанавливающие ответственность работодателя за преследование таких лиц. В Уголовно-процессуальный кодекс и Закон о борьбе с коррупцией будут внесены поправки, обеспечивающие защиту государством личности информаторов и запрещающие разглашение информации, которая могла бы идентифицировать их без их письменного согласия. Поправки также позволят заявителям сообщать анонимно и обеспечат серьезное отношение к таким сообщениям. Кодекс об административных правонарушениях вводит административную ответственность для руководителей государственных органов, организаций и квазигосударственных образований, которые бездействуют в связи с сообщениями о коррупционных правонарушениях. Более того, власти вновь заявляют, что нарушение соглашения о неразглашении карается штрафом в размере до 3000 МРП (около 22 307 евро), исправительными работами на ту же сумму, общественными работами на срок до 800 часов, ограничением свободы на срок до трех лет или тюремным заключением на тот же срок (статья 424 Уголовного кодекса).

94. Власти также указывают, что после реорганизации бывшего Агентства по борьбе с коррупцией новая антикоррупционная служба СНБ будет отвечать за обеспечение защиты и поощрение лиц, которые сообщили о коррупционном правонарушении или иным образом оказали содействие в борьбе с коррупцией (в соответствии с Положениями о антикоррупционной службе). Антикоррупционная служба СНБ, утвержденная Указом Президента № 944 от 14 июля 2025 года).
95. ГРЕКО приветствует дальнейшие шаги, предпринимаемые Казахстаном для совершенствования своей системы информирования о нарушениях. В соответствии со своей многолетней судебной практикой GRECO подчеркивает важность распространения защиты информаторов на лиц, сообщающих о неправомерных действиях, выходящих за рамки уголовного законодательства, а также обеспечения адекватных санкций против мести, которая может проявляться в самых разных формах (см. пункт 237 Отчета об оценке и обновленную информацию о ходе расследования). ситуация на местах, недавняя оценка Казахстана ОЭСР на 2025 год). ГРЕКО призывает

власти принять во внимание эти аспекты при работе над проектом законодательных поправок и надеется на получение дополнительной информации в надлежащее время.

96. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация хх остается частично выполненной.

Рекомендация ххi

97. *ГРЕКО рекомендовала предпринять дополнительные законодательные и практические шаги для предотвращения коррупции в связи с процедурами государственных закупок и государственных инвестиций, в том числе путем предоставления надлежащего вознаграждения ответственным должностным лицам, более строгого механизма надзора за соблюдением критериев отбора, выявления и предотвращения конфликтов интересов, неукоснительного выполнения контрактов и возможности аннулирования контрактов в случае необходимости. ситуации конфликта интересов.*
98. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО отметила, что проект Закона о государственных закупках находился в стадии разработки, а возможность расторжения контрактов, заключенных в ситуации конфликта интересов, была предусмотрена в другом проекте закона (см. пункты 81-82 выше). В июле 2022 года была введена новая процедура закупок, позволяющая автоматически определять победителя конкурса на закупку на основе рейтинга поставщиков, сочетающего критерии цены и качества, без участия конкурсной комиссии. Поправки, направленные на предотвращение коррупции, были внесены в Закон о государственно-частном партнерстве 30 декабря 2022 года. Также было увеличено вознаграждение государственных служащих, ответственных за проведение процедур закупок. Отметив некоторый достигнутый прогресс, ГРЕКО подчеркнула необходимость дальнейших мер, в частности создания механизма эффективного контроля за соблюдением критериев отбора.
99. Власти Казахстана сообщают, что новый Закон о государственных закупках вступил в силу 1 января 2025 года. В Законе говорится, что государственные закупки должны основываться на принципах предотвращения коррупционных правонарушений и конфликта интересов. Ограничения на участие в государственных закупках были распространены на потенциальных поставщиков (и их учредителей, крупных акционеров и аффилированных лиц), совершивших коррупционные правонарушения; имеющих просроченные и невыполненные контрактные обязательства по ранее заключенным контрактам, что подтверждается вступившим в законную силу решением суда; и которые участвуют в управлении, учреждении или уставном капитале юридических лиц, включенных в реестр недобросовестных участников государственных закупок. Нарушение этих ограничений может привести к расторжению контракта заказчиком. Кроме того, был введен общественный мониторинг государственных закупок, предполагающий систематический сбор, обобщение и анализ информации

о планировании, проведении, исполнении и надзоре за процессами государственных закупок, затрагивающими права и законные интересы неограниченного круга лиц. Данный мониторинг осуществляется субъектами общественного контроля в соответствии с Законом Республики Казахстан “Об общественном контроле”.

100. Власти также указывают, что с января 2026 года заработная плата руководящих должностей и государственных служащих корпуса В еще больше возрастет, включая тех, кто отвечает за государственные закупки. Наконец, власти вновь описывают новую процедуру закупок и поправки к Закону о государственно-частном партнерстве, которые были введены в действие в 2022 году (см. пункт 97 выше и пункты 141 и 144 Отчета о соблюдении).
101. ГРЕКО приветствует принятие нового закона о государственных закупках, который усиливает компонент процедур закупок, направленный на предотвращение коррупции. Отстранение от закупок физических и юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений является значительным событием. ГРЕКО также высоко оценивает повышение заработной платы государственных служащих, ответственных за такие процедуры, и надеется, что их заработная плата достигнет адекватного уровня, позволяющего свести к минимуму любую уязвимость к коррупционным рискам. ГРЕКО также отмечает, что другие проекты законодательных поправок к основам борьбы с коррупцией, которые касаются, в частности, выявления и предотвращения конфликта интересов, находятся на рассмотрении Мажилиса парламента (см. пункт 82 выше). В этой связи ГРЕКО подчеркивает важность регулирования конфликтов интересов государственных служащих, участвующих в закупочном цикле, и обеспечения адекватных санкций за нарушение соответствующих правил. Это также имеет значение для эффективного контроля за соблюдением критериев отбора, который необходимо обеспечить. ГРЕКО приглашает власти продолжить работу по совершенствованию системы государственных закупок и с нетерпением ожидает получения обновленной информации в надлежащее время.
102. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация ххi остается частично выполненной.

Рекомендация ххii

103. *ГРЕКО рекомендовала (i) принять надлежащие меры для усиления контроля в системе регистрации юридических лиц, в частности, в отношении идентификации лиц, стоящих за юридическим лицом, его реальной цели, а также любой другой соответствующей информации, необходимой для регистрации, в том числе в отношении последующих обновлений и изменений; и (ii) создание реестра бенефициарных владельцев.*
104. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. GRECO приветствовала создание реестра бенефициарных

владельцев, что позволило реализовать второй компонент рекомендации. Кроме того, были разработаны меры как законодательного, так и практического характера для усиления контроля за системой регистрации юридических лиц в отношении личности тех, кто за ними стоит. Однако необходимо было расширить полномочия регистрирующих органов, чтобы они могли проверять информацию и учитывать данные из других источников, а также способствовать более тесному сотрудничеству с налоговыми органами.

105. Власти Казахстана сообщают, что FMA разработало ряд законодательных поправок, направленных на противодействие использованию юридических лиц в преступных целях и совершенствование регистрации бенефициарного владения. В частности, предусмотрены следующие меры: 1) расширение информации о бенефициарных владельцах в заявках на регистрацию или перерегистрацию юридических лиц за счет включения таких сведений, как дата рождения, место жительства и идентификационный номер для бенефициарных владельцев-нерезидентов, а также форма контроля, осуществляемого бенефициарными владельцами; 2) расширение условий для отказа в государственной регистрации/перерегистрации юридического лица на основании риска, исходящего от бенефициарного владельца (например, недееспособность, признание пропавшим без вести или объявление умершим); 3) верификация бенефициарных владельцев (проверка идентификационного номера, полного имени, юридического/физического лица, FaceID и SMS-сообщение); 4) разработка и внедрение системы управления рисками, направленной на выявление и предотвращение государственной регистрации юридических лиц, имеющих признаки фиктивности или содержащих неточную или скрытую информацию о бенефициарных владельцах; 5) регистрация юридического лица на разовой основе при наличии рисков; 6) обновление и передача информации о бенефициарных владельцах юридических лиц в FMA путем интеграции с информационными системами Агентства. Также были разработаны поправки в Кодекс об административных правонарушениях (статья 214), предусматривающие введение административной ответственности за невнесение информации о бенефициарных владельцах в регистрационные данные, внесение недостоверной информации, несвоевременное внесение изменений в информацию о бенефициарных владельцах и отсутствие информации. В настоящее время эти поправки являются предметом консультаций с заинтересованными государственными органами.
106. ГРЕКО приветствует проект законодательных поправок, направленных на усиление контроля за регистрацией юридических лиц, в том числе путем дополнительной проверки бенефициарных владельцев и принятия мер, способствующих обновлению информации.
107. В ожидании принятия соответствующего законодательства ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация xxii остается частично выполненной.

Рекомендация xxiii

108. *ГРЕКО рекомендовала ввести правовые нормы, предусматривающие возможность установления запретов на занятие руководящих должностей в юридических лицах в случае вынесения обвинительных приговоров за серьезные коррупционные преступления.*
109. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО приветствовала положение о лишении прав лиц, осужденных за коррупционные преступления, включенное в проект Закона о государственных закупках (см. пункты 97 и 99 выше). Однако он отметил, что не было предусмотрено никаких мер, препятствующих лицам, осужденным за серьезные коррупционные преступления, занимать руководящие должности в юридических лицах.
110. Власти Казахстана указывают, что новый проект закона "О государственной службе Республики Казахстан" распространяется на должности, связанные с выполнением управленческих функций в государственных юридических лицах (статья 90). Они также напоминают, что в соответствии со статьей 50 Уголовного кодекса лицам, осужденным за коррупционные преступления, пожизненно запрещается занимать определенные должности, в том числе в государственных и квазигосударственных юридических лицах. Проект поправок к Трудовому кодексу, который в настоящее время находится на рассмотрении в Мажилисе Парламента, запрещает лицам, совершившим административные коррупционные правонарушения, назначаться на должности, связанные с функциями, эквивалентными функциям государственных служащих, сроком на три года с даты наложения административного взыскания. Что касается частного сектора, власти предполагают, что предложение о запрете лицам, осужденным за серьезные коррупционные преступления, занимать должности руководителей частных юридических лиц вряд ли будет одобрено, поскольку эти лица не приравниваются к лицам, уполномоченным выполнять государственные функции. Такие ограничения противоречили бы конституционным свободам труда, выбора профессии и предпринимательской деятельности, что подтверждается недавними постановлениями Конституционного суда. Власти также указывают, что Закон о государственной регистрации юридических лиц и регистрации филиалов и представительств от 17 апреля 1995 года (статья 11, пункт 4-4) предусматривает, что в государственной регистрации (или перерегистрации) юридических лиц будет отказано, если физическое лицо, являющееся учредителем, участником, членком и/или руководителем юридического лица имеет непогашенную судимость за совершение конкретных преступлений, включая несколько коррупционных правонарушений (статьи 190, 216, 218, 218(1), 235(1), 237, 238, 249 и 365 Уголовного кодекса).
111. ГРЕКО напоминает, что данная рекомендация касается, в частности, руководящих должностей в частном секторе и направлена на обеспечение высоких стандартов доверия в деловой деятельности. В нем также повторяется, что введение возможности налагать запреты на занятие руководящих должностей в юридических лицах в случае серьезных обвинений в коррупции является важным инструментом обеспечения

эффективных и сдерживающих санкций в соответствии со статьей 19 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (ETS 173). ГРЕКО также напоминает, что данная рекомендация не предназначена для индивидуальных (самозанятых) предпринимателей (см. пункт 285 Отчета об оценке). ГРЕКО также отмечает, что в соответствии с Законом о государственной регистрации юридических лиц 1995 года в регистрации или перерегистрации может быть отказано, если учредители или директора таких юридических лиц имеют непогашенную судимость (в том числе за определенные коррупционные правонарушения). Хотя это положение устраняет некоторые проблемы, вызвавшие данную рекомендацию, GRECO призывает власти внедрить всеобъемлющие нормативные акты, которые помешали бы любой частной компании, включая зарегистрированные компании, нанимать на работу руководителей высшего звена, осужденных за серьезные коррупционные преступления.

112. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация ххiii остается частично выполненной.

Рекомендация ххiv

113. *ГРЕКО рекомендовала принять необходимые законодательные меры для установления адекватной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения и предусмотреть эффективные, соразмерные и сдерживающие санкции в этом отношении.*
114. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО отметила, что в настоящее время ведется законодательный процесс по усилению ответственности юридических лиц за активный подкуп в государственном секторе посредством внесения поправок в Кодекс об административных правонарушениях (статья 678). Было предложено ужесточить соответствующие санкции, продлить применимый срок давности и предусмотреть ответственность за отсутствие надзора или контроля со стороны физического лица, занимающего руководящее положение в юридическом лице, в тех случаях, когда такое бездействие сделало возможным совершение правонарушения.
115. Власти Казахстана информируют ГРЕКО о том, что вышеупомянутый проект поправок к Кодексу об административных правонарушениях все еще находится на рассмотрении Парламента.
116. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию. В ожидании принятия поправок к Кодексу об административных правонарушениях ГРЕКО подчеркивает необходимость всеобъемлющей корпоративной ответственности, которая не должна ограничиваться одним видом коррупционных правонарушений (см. пункт 286 Отчета об оценке), и настоятельно призывает власти разработать соответствующий режим ответственности для юридических лиц.
117. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация ххiv остается частично выполненной.

Рекомендация ххv

118. ГРЕКО рекомендовала прямо запретить в законодательстве налоговые вычеты для “упрощенных платежей”, взяток или других расходов, связанных с коррупционными преступлениями.
119. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. ГРЕКО приветствовала новый законопроект, предусматривающий прямой запрет на налоговые вычеты для платежей за упрощение процедур.
120. Власти Казахстана сообщают, что новый Налоговый кодекс был принят 18 июля 2025 года и вступит в силу 1 января 2026 года. Пункт 6 статьи 30 гласит следующее: “При определении налоговых обязательств не допускается учитывать активы, доходы и расходы, полученные (понесенные) в результате уголовного преступления (деяния), которое признается взяткой и/или иным незаконным материальным вознаграждением на основании вступивший в законную силу судебный приказ или постановление о прекращении уголовного производства по нереабилитирующим основаниям.”
121. ГРЕКО приветствует тот факт, что в новый Налоговый кодекс был включен запрет на вычет из налогообложения незаконных платежей, издержек и растрат, понесенных в результате коррупционных правонарушений.
122. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация ххv была выполнена удовлетворительно.

Рекомендация ххvii

123. ГРЕКО рекомендовала (i) законодательно установить минимальный период времени для ведения счетов в частном бизнесе и (ii) пересмотреть и усилить применимые санкции за правонарушения в сфере бухгалтерского учета, чтобы обеспечить их эффективность, соразмерность и сдерживающее воздействие.
124. Следует напомнить, что эта рекомендация была оценена как частично выполненная. Что касается первой части рекомендации, GRECO выразила удовлетворение в связи с тем, что внутренние правила предусматривают сроки хранения и были опубликованы. Что касается второй части рекомендации, ГРЕКО приняла к сведению продолжающиеся консультации по увеличению размера штрафов за нарушения в сфере бухгалтерского учета.
125. Что касается невыполненной второй части рекомендации, власти Казахстана информируют GRECO о том, что преступление, связанное с нарушением законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, было декриминализировано в соответствии с законодательными поправками от 5 июля 2024 года. Статья 241 Уголовного

кодекса была отменена, а в статью 238 Кодекса об административных правонарушениях были внесены поправки, предусматривающие ответственность за это правонарушение. Штрафы, предусмотренные статьей 238, были увеличены и теперь составляют от 100 до 200 МРП (приблизительно от 661 до 1322 евро). Однако предложение увеличить штрафы по статьям 239 и 276 Кодекса об административных правонарушениях не было поддержано депутатами.

126. ГРЕКО принимает к сведению эту информацию. Увеличение штрафов в соответствии с измененной статьей 238 Кодекса об административных правонарушениях является позитивным событием. Однако новый размер штрафа в соответствии с этим положением не представляет собой существенного увеличения по сравнению с уровнем штрафов, который критиковался в Отчете об оценке (см. пункты 275-277 и 289). Кроме того, вызывает сожаление тот факт, что штрафы по статьям 239 и 276 Кодекса не были увеличены. В целом, санкции за нарушения в сфере бухгалтерского учета по-прежнему являются слишком низкими, чтобы считаться эффективными, соразмерными или оказывающими сдерживающее воздействие.
127. ГРЕКО приходит к выводу, что рекомендация xxvii остается частично выполненной.

III. ВЫВОДЫ

128. **Учитывая вышеизложенное, ГРЕКО приходит к выводу, что Казахстан на данный момент удовлетворительно выполнил только шесть из двадцати семи рекомендаций, содержащихся в Совместном отчете об оценке Первого и второго раунда.** Девятнадцать рекомендаций были выполнены частично, а две рекомендации не были выполнены.
129. В частности, рекомендации ii, viii, xi, xvi, xxv и xxvi выполнены удовлетворительно. Рекомендации i, v-vii, ix, x, xii-xv, xvii-xxiv и xxvii выполняются частично, а рекомендации iii и iv остаются невыполненными.
130. С момента принятия Отчета о соблюдении Казахстан продолжает добиваться прогресса. Сообщается, что Агентство по борьбе с коррупцией было реорганизовано с целью оптимизации антикоррупционной деятельности, при этом его правоохранительная и превентивная деятельность были переданы двум различным учреждениям (СНБ и Агентству по делам государственной службы, соответственно). Практика покажет, насколько эффективно функционирует это институциональное устройство в выполнении своего превентивного мандата, и властям предлагается постоянно информировать ГРЕКО о событиях в этой области. Бывшие и действующие органы по борьбе с коррупцией прилагали усилия для налаживания регулярного сотрудничества с различными субъектами гражданского общества, важную роль в этом отношении играют общественные советы. Вступил в силу Закон “Об общественном контроле”,

и с тех пор было проведено более 260 общественных мониторинговых мероприятий. Система обеспечения доступа к информации была значительно усовершенствована благодаря недавним законодательным поправкам; однако соответствующий механизм применения санкций по-прежнему нуждается в повышении эффективности. Был принят новый закон о государственных закупках, предусматривающий отстранение от закупок физических и юридических лиц, совершивших коррупционные правонарушения. Также был принят новый Налоговый кодекс, который включает запрет на вычет из налогообложения незаконных платежей, издержек и растрат, понесенных в результате коррупционного правонарушения. Кроме того, в Уголовно-процессуальный кодекс была введена концепция параллельных финансовых расследований, которая должна вступить в силу в 2027 году.

131. В то же время многие инициативы все еще находятся на стадии разработки, включая проекты поправок к антикоррупционному законодательству и проект Закона о государственной службе. Многие рекомендации требуют более решительных и целенаправленных действий со стороны властей. Для получения более точной картины системных коррупционных рисков на различных уровнях государственного сектора по-прежнему необходимы широкий анализ и исследования, независимые от государства. Необходимо активизировать усилия по созданию условий, позволяющих развивать по-настоящему независимое гражданское общество и средства массовой информации, и обеспечить их значимое участие в оценке реальных масштабов коррупции, а также в разработке и осуществлении мер по ее предотвращению и борьбе с ней. Необходимо тщательно контролировать эффективность процедур консультаций с общественностью, чтобы обеспечить подлинное вовлечение широкой общественности в процесс принятия решений и предоставление соответствующей обратной связи. Необходимы фундаментальные реформы, в том числе в более широком институциональном масштабе, для укрепления независимости судебной власти, прокуратуры и правоохранительных органов от всеобъемлющего политического и исполнительного контроля, особенно со стороны Президента. Необходимо подготовить руководящие принципы по процедурам и критериям для органов власти, рассматривающих просьбы о снятии иммунитета, а также пересмотреть правовые положения о конкретных процедурах, ограничивающих арест, расследование и судебное преследование определенных должностных лиц, которые де-факто пользуются иммунитетами.
132. Предстоит еще многое сделать для обеспечения прозрачных и основанных на заслугах процедур найма и продвижения по службе в системе государственного управления, а также для установления требований к добросовестности для всех категорий государственных служащих. Необходимо усовершенствовать законодательство, регулирующее выявление, предотвращение и урегулирование конфликтов интересов, особенно в том, что касается цикла закупок. Лицам, сообщаящим о неправомерном поведении или правонарушениях, выходящих за рамки уголовного законодательства, должна быть обеспечена защита от разоблачений, а также должны быть введены адекватные санкции против

возмездия. Необходимо разработать хорошо продуманную методологию проверки деклараций, представляемых государственными должностными лицами, и создать соответствующий орган, ответственный за проверки, чтобы обеспечить эффективность этой системы. Необходимы дополнительные шаги для усиления санкций за нарушения в сфере бухгалтерского учета и контроля в рамках системы регистрации юридических лиц. Необходимы дальнейшие усилия по совершенствованию системы и практики уведомления юристами и другими соответствующими специалистами о подозрительных операциях. Наконец, лицам, осужденным за серьезные коррупционные преступления, должно быть запрещено занимать руководящие должности в юридических лицах, а ответственность юридических лиц за коррупционные преступления должна быть усилена для обеспечения эффективных, соразмерных и сдерживающих санкций.

133. Принимая во внимание вышеизложенное, ГРЕКО приходит к выводу, что Казахстан недостаточно соблюдает рекомендации, содержащиеся в Совместном отчете об оценке Первого и второго раунда по смыслу пересмотренного пункта 10 Правила 31 bis Правил процедуры. В связи с этим ГРЕКО решает применить пересмотренный пункт 2(i) Правила 32 и просит главу делегации Казахстана представить отчет о прогрессе в выполнении невыполненных рекомендаций (т.е. рекомендаций i, iii-vii, ix, x, xii-xv, xvii-xxiv и xxvii) к 31 марта 2027 год.
134. Кроме того, в соответствии с пересмотренным пунктом 2 Правила 32, подпунктом (ii.b) Правил процедуры, GRECO предлагает Председателю Комитета по уставу направить письмо Генеральному консулу Республики Казахстан с копией на имя главы делегации Казахстана в Страсбурге представитель Совета Европы обратил внимание на несоблюдение соответствующих рекомендаций и необходимость принятия решительных мер с целью скорейшего достижения ощутимого прогресса.
135. Наконец, ГРЕКО предлагает властям Казахстана как можно скорее разрешить публикацию настоящего отчета, перевести отчет на национальный язык и обнародовать этот перевод.